

ПОЛИЦИЯ И ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ И ЭКСТРЕМИЗМУ

Кобец П.Н.

АНАЛИЗ ПРИРОДЫ ТЕРРОРИЗМА И ЕГО ДЕТЕРМИНИРУЮЩИХ ФАКТОРОВ В УСЛОВИЯХ СЕРЕДИНЫ ВТОРОГО ДЕСЯТИЛЕТИЯ XXI ВЕКА

Аннотация: Статья направлена на дальнейшее совершенствование деятельности по борьбе с международным терроризмом. Исследуемым объектом являются общественные отношения в сфере противодействия терроризму. Предметом данной научной статьи послужил анализ природы терроризма и причин его порождающих, с целью выработки единых подходов к формированию механизма его противодействия. Проведенный анализ современных тенденций, связанных с проявлением терроризма на современном этапе развития российского общества, позволил автору сформировать представление о его природе и причинах. Методологическую основу статьи составили современные достижения теории познания. В процессе исследования применялись общеполитический, теоретический, общеполитические методы (диалектика, системный метод, анализ, синтез, аналогия, дедукция, наблюдение, моделирование), традиционно правовые методы (формально-логический). Основной вывод, который сделан автором по итогам исследования, состоит в том, что в настоящее время очень часто терроризм рассматривается просто как иная проблема безопасности, которая решается так же просто: обычные меры безопасности, более высокие заборы, больше полиции и строже наказание. Проведенное исследование позволяет автору утверждать, что при объявлении войны терроризму, значительно повышается значимость проблемы, поскольку в рамках такой войны реагируют только на симптомы, а не причины. Автором убедительно доказано, что с каждым годом для террористов становится все меньше возможностей осуществить атаки, поэтому новые проявления терроризма становятся гораздо более чудовищными по своему воздействию. Автором отмечается, что несмотря на значительное количество работ, посвященных данным вопросам, тем не менее, необходимо отметить недостаточную разработанность проблем в данной сфере. Эти и другие обстоятельства обуславливают актуальность, новизну и практическую значимость исследуемой проблемы. Научная и практическая значимость публикации заключается в том, что, проведенное исследование развивает и уточняет теорию причинного комплекса, детерминирующего терроризм. Определенный круг проблем указывают лишь на некоторые стороны несовершенства деятельности в сфере противодействия терроризму, а также определяет текущее состояние и некоторые тенденции совершенствования борьбы с рассматриваемым феноменом. Автор находит сформулированные в заключение настоящего анализа выводы необходимыми для продолжения исследования обозначенной темы, а предложения, достаточно обоснованными, они могут послужить для снижения террористических вызовов и угроз, а также использованы в практической деятельности правоохранительных органов.

Ключевые слова: Органы внутренних дел, детерминанты, предупреждение преступности, факторный анализ терроризма, причинный комплекс преступности, безопасность, терроризм, угрозы, религиозное насилие, террористические атаки.

Review: The study is aimed at the further improvement of counterterrorism activities. The research object is social relations in the sphere of counterterrorism. The research subject is the analysis of the nature of terrorism and its roots, aimed at the development of unified approaches to the mechanism of its prevention. The analysis of the current tendencies of terrorist manifestations in the modern Russian society helps the author understand its nature and causes. The research methodology is based on the recent achievements in epistemology. The author applies general philosophical and theoretical methods (dialectics, the system method, analysis, synthesis, analogy, deduction, observation and modeling) and traditional methods of jurisprudence (formal logical). The author concludes that at the present time, terrorism is often considered as yet another security problem that can be easily solved: regular security measures, higher fences, more police officers and more severe punishment. The study demonstrates that upon the declaration of the war against terrorism, the significance of the problem increases, since such measures respond to the symptoms, not the causes. The author proves that year by year, it is more difficult for terrorists to organize attacks, therefore the new forms of terrorism become more terrible in their effect. The author notes that, despite a large number of scientific works, devoted to these issues, the problem is not studied well enough yet. This fact explains the topicality, novelty and practical importance of the problem under consideration. The scientific and practical importance is based on the fact that this study develops and specifies the casual complex theory, determining terrorism. The certain range of problems points at particular shortcomings of counterterrorism mechanism and defines the current state and some tendencies of its improvement. The author formulates the conclusions, necessary for the further consideration of the problem, and the proposals, that can serve as a basis for the decrease of terrorist challenges and threats and can be used in the practical activities of law enforcement agencies.

Keywords: Threats, religious violence, internal affairs bodies, determinants, crime prevention, factor analysis of terrorism, causal complex of crime, security, terrorism, terrorist attacks.

На протяжении последних несколько лет заметно усилились проявления терроризма. По мнению большинства ученых и практиков, исследующих вопросы терроризма, подобные проблемы будут возникнуть и в будущем, а нестабильная ситуация на Ближнем Востоке и в Северной Африке может стать еще одним из факторов, оказывающих на рост рассматриваемой преступности. К тому же в последнее время и положение в Афганистане остается нестабильным. Изобилие наркотиков может легко стать источником финансирования для проявлений нового религиозного насилия. Такое насилие, финансируемое наркотиками, может возникнуть и в Южной Америке, где продолжающие богатеть наркобароны продолжают финансировать деятельность террористических организаций.

Вопросы терроризма сегодня – приоритет во всех программах по обеспечению безопасности. Он стал явлением мирового

масштаба, и между большинством террористических групп существуют сильные связи. Многие из них джихадисты, и они ожесточенно противостоят любому западному или неисламскому влиянию, или организации. Кроме того, многие террористы являются гражданами тех обществ, которые они хотят разрушить. Поэтому первостепенную важность для служб и правоохранительных органов, отвечающих за безопасность, имеет информация разведывательного характера и подготовка к ведению борьбы против терроризма. К числу таких служб относится полиция, силы безопасности, государственные органы и частные организации. Поэтому в современных условиях необходима интеграция всех субъектов предупредительной деятельности и устранение всех существующих препятствий и ведомственных бюрократических барьеров. Очень важно чтобы такие барьеры были преодолены [1, с. 21-31].

Тактика и стратегия террористических организаций и отдельных личностей в условиях середины второго десятилетия XXI столетия меняется постоянно, поскольку они стараются опережать оперативные методы разведки правоохранительных органов, чтобы избежать утечки информации касательно своих планов и действий. Несмотря на слаженные действия террористов уже было проведено множество успешных операций против террористических групп и отдельных террористов, которые провели государственные разведывательные службы и силы безопасности, а также те люди, которые оказывают содействие государственным учреждениям. Однако война с терроризмом только началась, и это только начало длительной борьбы, которая требует гораздо больших усилий, особенно от определенных стран Ближнего Востока.

Несмотря на то, что в настоящее время достигнутые серьезные положительные результаты сотрудничества по борьбе с терроризмом между государствами на Ближнем Востоке, тем не менее, некоторые ближневосточные государства не стремятся на самом деле к сотрудничеству, поскольку они поддерживают определенные террористические организации. В сложившихся условиях борьба против терроризма должна проводиться, более интенсивнее, а заинтересованные государства должны вести ее в полном масштабе [2, с. 10-11].

Традиционные формы безопасности ориентированы главным образом на захват или недопущение действий преступников, которые действуют из соображений весьма предсказуемых – корысти и алчности: такие действия характерны для девиантных субкультур. В противоположность им террористы не такие, даже если они заключают стратегические союзы с преступниками из организованной преступности. Культура Запада требует мгновенных результатов; она не может ждать годами и проводить долгосрочные кампании или некоторое время ничего вообще не делать. Террористы не нуждаются в том, чтобы выиграть, чтобы преуспеть: им просто нужно быть там и представлять потенциальную угрозу.

Предполагается, что в будущем организованная преступность будет устанавливать

более тесные связи с террористами и насильственными экстремистскими группами. Многие сепаратисты, религиозные и правые террористические группы уже тесно связаны с организованной преступностью, и связи между террористическими организациями и преступностью могут усилиться. Опять же глобализация в коммуникативной сфере и быстрое распространение интернета может усилить влияние со стороны экстремистских группировок и позволит им мобилизовать и быстро объединить большое количество людей. В ближайшем будущем они смогут расти в политическом, дипломатическом и военном плане, поскольку интернет расширяет их сферу влияния, увеличивает возможности установления контактов и проникновение в кибертерроризм.

Характеризуя вероятные проблемы радикализации нового поколения потенциальных террористов, суверенностью можно утверждать, что выявленные первопричины не статичны и могут меняться или исчезать со временем в ответ на политические или экономические изменения, сливаться с другими идеологиями или суждениями, стать основой для новой, особой, крайне индивидуальной мотивации. Нечеткие мотивы могут стать препятствием при различении преступления, совершенного террористами, и преступного деяния. Например, лично воспринимаемый микст элементов из различных идеологий может привести к крайне серьезным инцидентам, которые трудно предупредить.

Глобализация добавляет к числу потенциальных проблем. Не все атаки террористов достигают нужной цели. Следовательно, требуется все больше и больше времени на подготовку и планирование операций по обеспечению безопасности, а это позволяет проводить хорошо организованные операции меньшими силами. Поскольку возможностей осуществить атаки становится меньше, они должны быть гораздо более эффективными по своему воздействию, как в плане причиняемого ущерба, так и освещения в средствах массовой информации.

В современных условиях террористы становятся более беспощадными, а по мере того, как правоохранительные органы и службы начинают действовать более эффективно,

растет беспощадность и жестокость, которую демонстрируют террористы. Кроме того, поскольку религиозные террористы утверждают, что они действуют от имени Бога, то сметаются на пути все мыслимые земные ограничения. Это происходит одновременно с расширением возможности применения более опасных видов оружия, совершенствованием технологии их производства и транспортировки, а также ростом числа изгнанников и иммигрантов во всем мире, которые и формируют инфраструктуру сочувствующих и поддерживающих принципы терроризма. Прибавьте к этому хорошо образованный мир с имеющимися в наличии дешевыми и усовершенствованными технологиями, адаптированными к любым потребностям, и «работать террористом» окажется очень просто. Плюс не очень стабильный мир, напичканный оружием и хорошо обученными бывшими или нынешними военными, способными оказать помощь в проектировании оружия или его использовании, планировании и логистике – все это увеличивает угрозу терроризма.

Конечным продуктом является разработка и применение более смертоносного оружия. Есть опасения касательно «грязного» оружия и даже ядерных устройств, например, серьезная озабоченность в отношении некоторых стран положение в которых часто недооценивается, и эффективного мониторинга в области ядерной энергии. Другими потенциальными видами оружия являются химическое и биологическое, а также нападения на электронные и коммуникационные центры. Обе эти проблемы могут приобрести размах катастрофы и привести к параличу в области мировой торговли и деятельности. Однако, чтобы противостоять таким атакам, требуется тщательно проводить материально-техническую подготовку и планировать операции всесторонне, подключая большое количество людей в течение протяженного срока.

Такую точку зрения необходимо сопоставить с отсутствием максимально вынуждающего фактора, который влияет на «обычных» преступников: желание уйти с места преступления и пожинать плоды. Для религиозных террористов такие «плоды» связаны с Богом. Они не представляют их в виде вознаграждения какого-то земного характера или вы-

живания, и они не считают себя террористами-смертниками, но теми, кем руководит Бог. Обычные земные ограничения уже не имеют силы, что еще больше усиливает фактор террора. В результате, по мере усиления давления со стороны глобализации ужесточается и конфликт с традиционными религиозными обществами.

Активизация религиозного терроризма может быть связана с событиями на Ближнем Востоке, в африканском регионе Сахел (Sahel) и Сомали, и, вероятно, акции доморощенных и независимых группировок террористов могут превзойти по силе ту угрозу, которую представляют группы, непосредственно связанные с руководством аль-Каиды. Как, аль-Каида завоевал такую мощную поддержку в мусульманском мире? Почему так много молодых людей, которые хотели бы поддерживать и участвовать в пропаганде террористических идей и в террористической деятельности? Ответить на эти вопросы непросто. Сложные культурные аспекты, социально-экономические и образовательные, характерные для некоторых арабских стран – все это имеет свое значение. Образовательные центры в некоторых из них представляют собой самый важный оплот терроризма. Основной принцип, которому учат в некоторых странах и который заключается в ненависти ко всем не мусульманам, так называемым «неверующим», отравляет умы молодых людей и делает их слепыми, не позволяя видеть хорошее в таких людях (имеются в виду не мусульмане).

Беседы со многими молодыми людьми и их родителями показывают вновь и вновь, что их учили в школе, что христиане, евреи и атеисты, – настоящие враги ислама, пытающиеся разрушить принципы ислама и нормы их жизни. Они просто отказываются верить в любые сходства между мусульманской и христианской религией, повторяя догмы и утверждая, что у христиан неверный путь, и их единственная цель в разрушении ислама. Эти подход и установка применяются особенно к студентам некоторых арабских стран. Когда старшие ведущие личности, например, имамы и вербовщики террористических групп, манипулируют молодежью с их ненавистью ко всему немусульманскому и западному, вполне очевидно, что поддержка аль-Каиды и свя-

занными с ним террористическими группами будет расти.

Еще одним важнейшим фактором, способствующим росту терроризма, является безработица, которая только добавляет поддержки террористическим группам. Огромное число молодых безработных граждан Ближнего Востока проводят свои дни на улицах, собираясь и жалуясь на эмигрантов, работающих в частном секторе. Они возмущаются, потому что полагают, что иностранцы отнимают у них работу. Частный сектор должен понимать эту проблему и помогать решать ее, нанимая на работу местных молодых граждан, давать им дополнительное обучение и подготовку с целью появления у них мотивации [3, с. 18-19].

Для того чтобы усилить антизападные настроения в странах Ближнего Востока, аль-Каида располагает хорошо подготовленной доктриной. Это включает распространение идей в школах и мечетях, среди молодежи и особенно безработных. Это также требует участия духовных лиц, что гарантирует принятие и распространение их идей в народе, а также использования средств массовой информации, в том числе телевидения, для того, чтобы идеи глубоко просачивались, а стратегия получала бы поддержку: это необходимо для того, чтобы вербовать все новых граждан активно использовать их в операциях, проводимых аль-Каидой.

Чего можно ожидать в ближайшем будущем? Ответ на этот вопрос дать нетрудно, и он не положительный, но реальный. Антизападные настроения стремительно растут, и не только из-за подстрекательства в школах и мечетях. Большинство террористических нападений, независимо от того, против кого они направлены осуществляются аль-Каидой, что приводит к массовому потоку беженцев из стран Ближнего Востока. Следует также ожидать, что аль-Каида сделает все возможное, чтобы террористические нападения в будущем стали бы максимально зрелищными по сравнению с теми, которые были в прошлом. В дальнейшем аль-Каида будет скорее вдохновлять террористические группировки, нежели выступать в качестве организатора. Так и джихадисты, прибывшие из конфликтных районов в страны Европы, по сравнению другими террористическими группами будут представ-

лять угрозу из-за того, что приобрели опыт и решимость совершать злодеяния.

Следует осознать, что страны Ближнего Востока в настоящее время – основной полигон для проведения террористических операций. Многочисленные мятежники готовы вернуться на родину или уехать в другую арабскую страну, чтобы поддерживать и разворачивать деятельность, связанную с аль-Каедой, или же другими террористическими группами. Следует признать, что большинство таких мятежников имеют глубокую мотивацию и большой опыт в производстве взрывных устройств, организации засад, нападений и т.д. Они хорошо обучены, имеют опыт в организации террористических ячеек и использовании специальных методов коммуникации, которые трудно обнаружить или перехватить силами разведки или безопасности. Правительства многих стран должны быть готовы к усовершенствованию системы сбора информации разведывательного характера. Им следует усилить контроль на границе, следует быть более открытыми и готовыми к сотрудничеству с разведкой и силами безопасности всех заинтересованных стран. Только в этом случае организация аль-Каида и другие связанные с ней террористические группы могут быть побеждены [4, с. 74-79].

Одна из областей терроризма, которая проявляет признаки усиления, это причина с единственным источником происхождения. После достаточно спокойного периода девятидесятых годов прошлого столетия эти формы терроризма оживают [5, с. 54-59]. Во многих отношениях мир в условиях середины второго десятилетия XXI столетия в большей безопасности, чем когда-либо был, со средней продолжительностью жизни и качеством жизни, которое улучшается, невзирая на все, в большинстве стран мира [6, с. 155-156]. Однако средства массовой информации помогли высветить обязательства (или состояние) тех, кто не разделяет преимущества современного общества. Терроризм отчасти оказывает на это свое влияние. Это реальная угроза, которая не собирается уходить, но признать ее и ее природу – значит сделать первый шаг к борьбе с ней.

Необходимо отметить, что по мере того, как растет эффективность принимае-

мых правоохранными органами и мер, соответственно изменяется и изощренность в выборе методов, при помощи которых действуют террористические группы. Поэтому в будущем правоохранными органами необходимо обеспечить постоянную бдительность, учиться и проводить исследования, не покаясь на лаврах и никогда не утверждаться во мнении, что наши меры безопасности – совершенны, это не так [7, с. 6-7].

Современная среда обеспечения безопасности быстро меняется. В этих условиях необходимо развивать сотрудничество между правоохранными органами и в целом государствами, иначе мы рискуем стать уязвимыми и незащищенными. И в данной сложившейся ситуации правоохранные органы должны работать на опережение. Это ключевой момент, лежащий в основе миссии, направленной на борьбу против терроризма. Правоохранительная система любой страны должна работать над слаженностью действий в международном масштабе таким образом, чтобы все сотрудники, занятые в работе по борьбе против терроризма действовали по единым стандартам.

В заключении рассмотрим необходимые меры, которые могут способствовать противодействию терроризму. В настоящее время существует необходимость унификации правовых основ международного сотрудничества в сфере противодействия терроризму, путем внесения изменений или принятия международных договоров, двусторонних и многосторонних соглашений и обязательств, действующих в рамках российско-европейского сотрудничества.

Основными направлениями взаимодействия по борьбе с терроризмом должны являться: выработка согласованной политики по гармонизации национального законодательства в сфере противодействия терроризму; совместная работа по предотвращению и устранению причин и условий, способствующих распространению идеологии экстремизма и осуществлению террористической деятельности; обмен информацией по вопросам противодействия терроризму; оказание взаимной правовой, методической, технической и иной помощи; подготовка квалифицированных кадров в сфере противодействия терро-

ризму; координация деятельности правоохранных органов, осуществляющих противодействие терроризму; проведение совместных оперативных и иных мероприятий по пресечению террористической деятельности; сближение подходов применяемых, при принятии решения о запрете деятельности на территории государств международных общественных объединений и религиозных организаций по основаниям, предусмотренным национальным законодательством о противодействии терроризму; сближение процедур контроля за деятельностью общественных объединений, религиозных организаций и политических партий; разработка и обоснование единых правовых механизмов противодействия использованию сети Интернет для распространения террористической идеологии, в том числе по закрытию сайтов зарегистрированных за рубежом.

Во многих государствах-членах Европейского Союза национальное законодательство в сфере противодействия терроризму в целом является недостаточно совершенным, содержит различные подходы к правовому регулированию деятельности по противодействию терроризму и недостаточно гармонизировано с основополагающими международными документами. Основными недостатками указанного законодательства являются: отсутствие целостной правовой системы противодействия экстремизму (в ряде государств-членов ЕС отсутствуют специальные законы о противодействии терроризму); наличие разночтений в законодательно закрепленных терминах и понятиях; отсутствие эффективных правовых механизмов реализации законодательства по противодействию терроризму; недостаточно четкое разграничение полномочий и ответственности между субъектами противодействия экстремизму; несогласованность ряда норм законодательства в сфере противодействия терроризму с правовыми нормами, регулирующими деятельность государственных органов в других сферах государственного управления.

В обязательном порядке необходимо рассмотреть правовое регулирование в области обеспечения пограничной безопасности стран ЕС и Российской Федерации и обеспе-

чить сближение подходов к правовому регулированию деятельности компетентных органов и сил, осуществляющих обеспечение интересов государства в его пограничной

сфере. В проработке нуждаются международные договоры, законы о статусе, режиме и защите государственной границы и пограничного пространства.

Библиография:

1. Динджли Дж. Тенденции терроризма в мире. ИНТЕРСЕК Великобритания, 2004, том 14, № 5, май. С. 10-11.
2. Документальное подтверждение наличия террористической деятельности в Европейском Союзе. Полис Профэшнл Великобритания, 2012, № 302, 3 мая. С. 18-19.
3. Тесфай Н. Горячие точки субсахарской части Африки. ИНТЕРСЕК Журнал по вопросам международной безопасности. Великобритания, 2015, том 25, № 10, ноябрь-декабрь. С. 155-156.
4. Хенман М. Региональные угрозы безопасности в 2016г. Активизация некоторых террористических группировок. ИНТЕРСЕК Журнал по вопросам международной безопасности Великобритания, 2015, том 25, № 10, ноябрь-декабрь. С. 6-7.
5. Холодкова Н.В. Политическая практика функционирования современных террористических структур: сравнительный анализ «Аль-Каиды» и «Исламского государства» // Международные отношения. 2016. № 1. С. 74 – 79. DOI: 10.7256/2305-560X.2016.1.17842.
6. Базаркина Д.Ю. Корни этнорелигиозного терроризма в Европейском Союзе и Латинской Америке: общее и особенное // Международные отношения. 2012. № 1. С. 54 – 59.
7. Тищенко В.Н. К вопросу о совершенствовании предупреждения преступности в современных условиях // Национальная безопасность / nota bene. 2014. № 1. С. 21 – 31. DOI: 10.7256/2073-8560.2014.1.9709.

References (transliterated):

1. Dindzhli Dzh. Tendentsii terrorizma v mire. INTERSEK Velikobritaniya, 2004, tom 14, № 5, mai. S. 10-11.
2. Tesfai N. Goryachie točki subsakharskoi chasti Afriki. INTERSEK Zhurnal po voprosam mezhdunarodnoi bezopasnosti. Velikobritaniya, 2015, tom 25, № 10, noyabr'-dekabr'. S. 155-156.
3. Khenman M. Regional'nye ugrozy bezopasnosti v 2016g. Aktivizatsiya nekotorykh terroristicheskikh gruppirovok. INTERSEK Zhurnal po voprosam mezhdunarodnoi bezopasnosti Velikobritaniya, 2015, tom 25, № 10, noyabr'-dekabr'. S. 6-7.
4. Kholodkova N.V. Politicheskaya praktika funktsionirovaniya sovremennykh terroristicheskikh struktur: sravnitel'nyi analiz «Al'-Kaidy» i «Islamskogo gosudarstva» // Mezhdunarodnye otnosheniya. 2016. № 1. С. 74 – 79. DOI: 10.7256/2305-560X.2016.1.17842.
5. Bazarkina D.Yu. Kornii etnoreligioznogo terrorizma v Evropeiskom Soyuze i Latinskoi Amerike: obshchee i osobennoe // Mezhdunarodnye otnosheniya. 2012. № 1. С. 54 – 59.
6. Tishchenko V.N. K voprosu o sovershenstvovanii preduprezhdeniya prestupnosti v sovremennykh usloviyakh // Natsional'naya bezopasnost' / nota bene. 2014. № 1. С. 21 – 31. DOI: 10.7256/2073-8560.2014.1.9709.