

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ СОТРУДНИЧЕСТВА МЧС РОССИИ С МЕЖДУНАРОДНОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ В ОБЛАСТИ БОРЬБЫ С КАТАСТРОФАМИ

Аннотация. Предметом исследования является изучение основных направлений сотрудничества МЧС России с Международной организацией гражданской обороны (МОГО), начиная с момента создания Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) в начале 90-х гг. XX в. Объектом исследования является сотрудничество Российской Федерации (МЧС России) с Международной организацией гражданской обороны в области (МОГО). Автор подробно рассматривает такие аспекты темы, как формирование сотрудничества МЧС России с Международной организацией гражданской обороны по вопросам оказания гуманитарного содействия, а также подготовки кадров. Особое внимание уделяется роли и значению деятельности МЧС России в развитии проектов МОГО. Основным методом является методы системного анализа и принцип историзма, которые позволили автору изучить сотрудничество МЧС РФ с Международной организацией гражданской обороны в области (МОГО), выявляя на общем фоне этого сотрудничества развитие наиболее значимых элементов в их взаимозависимости и взаимообусловленности. Основными выводами проведенного исследования являются положения, что сотрудничество Российской Федерации с международными организациями по борьбе с катастрофами, в частности с Международной организацией гражданской обороны (МОГО) является одним из важных и весомых факторов формирования и функционирования современной системы международных отношений и поддержания глобальной и региональной безопасности в XXI-ом веке. В статье показано, что в современной системе глобальных международных отношений характеризующихся полицентричностью, ни одна страна мира не может оставаться в стороне от решения насущных современных глобальных проблем, одними из которых является защита населения и территорий от природных и техногенных катастроф. Особым вкладом автором автора в исследование темы является проведение комплексного анализа основных направлений сотрудничества между МЧС России с Международной организацией гражданской обороны в контексте эволюции их формирования и деятельности, что является элементом научной новизны. Новизна исследования заключается в том, что в данной статье также определены и систематизированы факторы, влияющие и определяющие политику МЧС России по вопросам борьбы с катастрофами и чрезвычайного гуманитарного реагирования, особенности и характер взаимоотношений между их соответствующими структурами.

Ключевые слова: МОГО, МЧС России, безопасность, гражданская оборона, содействие мировому развитию, глобальная безопасность, стихийные бедствия, чрезвычайная гуманитарная помощь, региональная стабильность, Сирия.

Abstract. The research subject is the main directions of cooperation between the Emergency Ministry of the Russian Federation and the International Civil Defence Organization (ICDO) since the foundation of the Ministry in the early 1990s. The research object is the cooperation between the Russian Federation (the Emergency Ministry) and the ICDO in the sphere of disaster management. The author considers such aspects of the topic as the establishment of cooperation between the Emergency Ministry and the ICDO in the spheres of humanitarian cooperation and personnel training. Special attention is given to the role and the importance of the work of the Russian Ministry in the development of the ICDO's projects. The author applies the method of system analysis and the principle of historicism, which help detect the most significant elements of the organizations' interdependency and interrelation. The author concludes that the cooperation of the Russian Federations with international organizations in disaster management is one of the most important and significant factors of the formation and functioning of the modern international relations system and the maintenance of global and regional security in the 21st century. The article demonstrates that in the modern polycentric international relations system no country can remain uninvolved in the solution of the urgent global problems and industrial disasters management. The author carries out the complex analysis of the main directions of cooperation between the Emergency Ministry and the International Civil Defence Organization in

the context of evolution of their formation and activity. The paper detects and systematizes the factors, influencing and defining the Emergency Ministry's policy in the spheres of disaster management and emergency responses, the peculiarities and the character of interrelations between the organizations' structures.

Key words: Syria, regional stability, emergency humanitarian assistance, natural disaster, global security, global development assistance, civil defence, security, Emergency Ministry of the Russian Federation, International Civil Defence Organization.

Современное общество все в большей мере сталкивается с проблемой обеспечения безопасности и защиты человека и окружающей среды от воздействия техногенных и природных катастроф. В этой ситуации своевременное предупреждение, мониторинг, реагирование и борьба с их последствиями не могут быть решены силами одного государства. Проблема требует широкого международного формата и координации между специализированными органами ООН, международными и региональными организациями, национальными структурами гражданской обороны и другими чрезвычайными ведомствами. Все эти вопросы оказывают непосредственное влияние на формирование приоритетов внешней политики государств, в том числе и Российской Федерации, что требует комплексного исследования.

Изучение деятельности международных организаций в области борьбы с катастрофами и ликвидации чрезвычайных ситуаций всех типов связана также и с тем, что эта область сотрудничества является важной составной частью системы современных глобальных и региональных международных отношений, а также глобальной и региональной безопасности. Для успешного сотрудничества необходим многоуровневый характер взаимодействия международных, региональных и национальных структур гражданской обороны/защиты и других чрезвычайных ведомств, включая четкое распределение функций и обязанностей.

Одной из международной организацией, не входящей в структуру специализированных учреждений ООН по борьбе с катастрофами, а также важнейшим партнером МЧС России для продвижения идей защиты населения в военное время и борьбы с природными и техногенными катастрофами в мирное время является Международная Организация Гражданской обороны (МОГО) – International Civil Defense Organization – (ICDO), которая является одной из старейших международных межправительственных гуманитарных организаций в мире. С этой международной организацией, всецело занимающейся проблемами гражданской обороны/защиты и вопросами борьбы с катастрофами Россия, прежде всего, в лице МЧС России, осуществляет наиболее активное сотрудничество по различным совместным проектам, как двусторонним, так и проектам в третьих странах, причем часть из таких проектов финансируется за счет средств РФ.

Данная статья не претендует на полноту изучения вопросов полномасштабного сотрудничества МЧС РФ и МОГО, ее задачей является, скорее всего, акцентирование внимания на важные направления сотрудничества, что является особенно актуальным.

Формирование сотрудничества МЧС России с Международной организацией гражданской обороны в области борьбы с катастрофами (МОГО)

Практически с самого начала своего создания, Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) в самом начале 90-х гг. XX –го в. обратило внимание на деятельность МОГО. Это единственная международная межправительственная организация, которая специализируется в области гражданской обороны и защиты населения от природных и техногенных катастроф на международном уровне. МОГО является одной из старейших международных межправительственных гуманитарных организаций в мире.

Российская Федерация стала членом этой влиятельной международной организации в мае 1993 г. во исполнение постановления Совета Министров-Правительства Российской Федерации «О вступлении Российской Федерации в Международную организацию гражданской обороны» от 22 февраля 1993 г.[7] В этот же день Председателем Государственного комитета по чрезвычайным ситуациям (ГКЧС) России С.К. Шойгу был подписан меморандум о понимании между ГКЧС России и МОГО о сотрудничестве в области гражданской обороны. [6] Меморандум закладывал основы сотрудничества с организацией, где кроме подготовки специалистов, обмена информацией, важнейшим пунктом было продвижение российских технологий под эгидой МОГО в страны-члены организации (п.10). При этом российский регулярный взнос в бюджет организации составляет 60 тыс. швейцарских франков, также Российская Федерация вносила добровольные целевые взносы на различные программы, которые реализует совместно с МОГО. [3]

С самого начала вступления в МОГО МЧС России начало активно участвовать в между-

народной деятельности организации, предлагать различные проекты по подготовке кадров, продвижения современных российских технологий на международный уровень. МОГО по достоинству оценила этот вклад министерства в деятельность организации и избрала Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий С.К. Шойгу председателем Генеральной Ассамблеи МОГО на период с 1996 по 1998 гг.

Следует отметить, что МОГО активно использует опыт российских специалистов. Уже осенью 1995 г. был открыт Региональный учебный центр МОГО в России на базе Академии гражданской защиты МЧС России.[8] Специалисты из Российской Федерации, стран ближнего и дальнего зарубежья на постоянной основе участвуют в проводимых по линии МОГО учебных курсах и семинарах.

Вклад МЧС России был достойно отмечен, и на 20-й сессии Генеральной Ассамблеи МОГО МЧС России был присвоен статус стратегического партнера организации (резолюция VII, 28-29 ноября 2012 г., г. Женева) [4]. Проводимая целенаправленная и активная деятельность МЧС России по сотрудничеству с МОГО в области гражданской обороны увенчалась значительным международным успехом. В апреле 2014 г. на 21 сессии ГА МОГО (г. Женева) представитель министерства В.В. Кувшинов был единогласно избран Генеральным секретарем МОГО (резолюция VIII) [11] и в настоящее время возглавляет эту значимую организацию. Впервые со времени СССР и современной России, российский представитель был избран руководителем столь авторитетной международной организации.

После утверждения «Концепции участия Российской Федерации в содействии международному развитию (СМР)» (поручение Президента Российской Федерации от 14 июля 2007 г. № Пр-1040) [5] МЧС России приступило к активной работе по реализации российских донорских взносов через фонд МОГО с использованием нового многостороннего механизма содействия международному развитию (СМР), который позволял оказывать помощь зарубежным государствам в долгосрочных инфраструктурных программах, создавать региональные гуманитарные центры, оказывать содействие и укрепление потенциала национальных служб гражданской обороны.

В настоящее время Российская Федерация является крупнейшим донором МОГО, что позволяет МЧС России выполнять важнейшие проекты СМР. Так, за период с 2008-2016 гг. МЧС России и МОГО реализовано 25 многосторонних проектов в формате СМР, направленных на оказание гумани-

тарного содействия при кризисах и на этапе посткризисного восстановления, а также в целях поддержки экономик беднейших стран и укрепления имеющихся структур национальной гражданской защиты. Общий бюджет оказанной за это время помощи иностранным государствам в счёт взносов Российской Федерации в эту межправительственную организацию оценивается на сумму около 184,5 млн. долл. США» [9]. География этих проектов и программ чрезвычайно широка – сегодня флаг МОГО и МЧС России развевается в Сербии и Никарагуа, в КНДР и на Кубе, в Кыргызстане и Афганистане, в Камеруне и Ливане, а также в Гвинее, Тувалу и Ливии и других странах мира.

Развитие сотрудничества в рамках приоритетных вопросов гуманитарного характера

Одним из актуальных вопросов международного гуманитарного сообщества является обсуждение принятия безотлагательных гуманитарных мер на сирийском направлении. Так, пунктами 5 и 6 Резолюции СБ ООН от 26 февраля 2016 г. № 2268 [12] обозначена и закреплена возможность незамедлительного оказания гуманитарного содействия населению Сирийской Арабской Республики. Российская Федерация выступает одним из ключевых инициаторов и участников решения приоритетных вопросов гуманитарного характера в этом регионе, включая оказание гуманитарной помощи пострадавшему населению, а также сохранению объектов инфраструктуры и культурного наследия.

В ходе встречи с Постоянным Представителем Российской Федерации при отделении ООН и других международных организациях в г. Женева, состоявшейся 31 марта 2016 г., учитывая, что указанное направление является профильным для МОГО, организации было предложено выступить координатором в решении комплексных задач по гуманитарному разминированию в Сирии и восстановлению объектов инфраструктуры и культурного наследия в Пальмире. Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 22 марта 2016 г. № 9002 [10], МЧС России совместно с МОГО уже приступили к изучению и формированию этой важнейшей для региона программы.

Решение этих сложных задач могло бы быть самым эффективным образом осуществлено силами Российского национального корпуса чрезвычайного гуманитарного реагирования (РНКЧГР), который обладает необходимым ресурсным обеспечением и уникальным опытом работы в зонах постконфликтного восстановления при неукоснительном соблюдении всех международных норм и стандартов.

В целом, такие шаги Российской Федерации на коллективной основе, которые являются идентичными усилиям международного сообщества, могут способствовать сближению с местными властями, ответственными за миростроительство, а также вкладу в стабилизацию ситуации и закреплению российского присутствия в странах Ближнего и Среднего Востока.

Каждая новая программа СМР, реализованная по линии МЧС России – МОГО, отличалась своей новизной и кардинальными изменениями в национальных структурах гражданской обороны.

Реализация концепции создания российских гуманитарных центров по борьбе с катастрофами имеет большое значение для повышения международного авторитета Российской Федерации в области борьбы с новыми вызовами и угрозами XXI-го в., и МЧС России продолжает наращивать усилия в этом направлении. Так, например, в 2016 г. начался проект МЧС России – МОГО по созданию Российско-армянского гуманитарного центра [1], согласовываются программы по созданию подобных центров в Кыргызстане и Китае.

Сотрудничество МЧС РФ и МОГО в реализации совместных проектов по подготовке кадров

Одним из основных направлений деятельности МОГО является подготовка кадров, в которой МЧС России занимает лидирующее место. В контексте реализации совместных проектов по подготовке кадров при административном и методическом содействии МЧС России в 2011-2013 г.г. были организованы и проведены в г. Москве международные учебные семинары МОГО «Методология психологической поддержки в чрезвычайных ситуациях» [5], в которых приняли участие эксперты-специалисты в данной области стран-членов организации, а также было организовано участие представителей МЧС России в качестве слушателей и преподавателей в международных учебных курсах, организуемых МОГО за рубежом. В 2014 г. российскими преподавателями и инструкторами на базе профильных учебных заведений иностранных государств были проведены занятия, учебно-тренировочные сборы по ряду проектов и программ содействия иностранным государствам. Также

был проведен в России ряд обучающих проектов, включая курсы по формированию и развитию поисково-спасательного подразделения на базе отряда «Центроспас», «Методология психологической поддержки» и др. В апреле 2016 г. на базе Академии гражданской защиты МЧС России была проведена важнейшая международная встреча стран – членов МОГО по формированию единых подходов и программ обучения в области подготовки специалистов по гражданской обороне.[5]

Необходимо отметить, что посредством реализации таких проектов осуществляется не только гуманитарное содействие и поддержка нуждающихся в развитии современных структур национальной гражданской защиты стран, но также внедряется методология и технологии МЧС России, и осуществляется поддержка профильной деятельности МОГО, дальнейший рост её возможностей и укрепление международного авторитета.

Заключение

В целом, анализируя вопросы сотрудничества МЧС России с МОГО в области борьбы с катастрофами и оказания чрезвычайной гуманитарной помощи можно сделать вывод о том, что это сотрудничество эффективно осуществляется с самого начала деятельности МЧС России, и в настоящее время имеет многогранный и многоплановый характер – от двусторонних проектов, реализуемых совместно МЧС России и МОГО до совместных международных проектов этих структур в третьих странах. Важно отметить, что это сотрудничество базируется на продвижении современной российской техники и оборудования в области гражданской обороны, применении информационных и коммуникационных технологий для прогнозирования и борьбы с природными и техногенными катастрофами. Необходимо обратить внимание, что в борьбе с чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера создается международная система кооперации и координации, в которой МЧС России занимает лидирующие позиции и выполняет важнейшую роль по формированию современных подходов международного сообщества по защите населения, сохранения материальных и культурных ценностей от новых угроз и вызовов XXI века.

Библиография:

1. Владимир Пучков открыл в Ереване Российско-армянский центр гуманитарного реагирования <http://www.mchs.gov.ru/dop/info/smi/news/item/7397664> (Проверено 25.05.2016)
2. Внутренний документ МОГО «Шкала взносов» / “Scale of Assessments” ICDO/PI/3
3. Итоги 20-й сессии Генеральной Ассамблеи Международной организации гражданской обороны // <http://www.mchs.gov.ru/document/372141> (Проверено 05.03. 2015)
4. «Концепция участия Российской Федерации в содействии международному развитию» (поручение Президента Российской Федерации от 14 июля 2007 г. № Пр-1040). <http://www.kremlin.ru/> (Проверено 31.05.2016)

5. Международный семинар МОГО // <http://amchs.ru/news/1651-v-akademii-prokhorit-mezhdunarodnyj-seminar-s-uchastiem-predstavitelej-uchebnykh-zavedenij-stran-chlenov-mogo> (Проверено 25.06.2016)
6. Меморандум о понимании между ГКЧС России и МОГО в области гражданской обороны. (Шойгу С.К., Воробьев Ю.Л., Владимиров В.А.)-Катастрофы и государство. 1997. М.: Изд-во Энергоатомиздат, С. 44.
7. Постановление Совета Министров –Правительства Российской Федерации «О вступлении Российской Федерации в Международную организацию гражданской обороны» от 22.02.1993 <http://www.kremlin.ru/archive/> (Проверено 22.04.2016)
8. Решение 22-й сессии Исполнительного Совета Международной организации гражданской обороны от 20-22 марта 1995 г. (CE.28/Tech.7) <http://www.mchs.gov.ru/document/374226> (Проверено 10.04.2015)
9. Сотрудничество МОГО и МЧС России // <http://www.mchs.gov.ru/dop/info/smi/news/item/3464200> Дата посещения: 25.06.2016 г. также см. Интервью Министра МЧС России В.А. Пучкова СМИ <http://35.mchs.gov.ru/pressroom/intervju/item/2577599> (Проверено 25.06.2016)
10. Поручение Президента Российской Федерации В.В. Путина от 22.03.2016 № 9002. <http://www.kremlin.ru/> (Проверено 20.05.2016)
11. On April 24, 2014, the ICDO General Assembly (21st session) unanimously approved the nomination of Dr. Vladimir Kuvshinov as Secretary-General of the ICDO for a mandate of four years (2015-2018) // <http://www.icdo.org/en/about-icdo/secretary-general> (Проверено 25.10.2015)
12. UN Security Council Resolution 2268 as of February 26. 2016. <http://www.un.org> (Проверено 1.03.2016)
13. Абрамичев А.И. Сильная, эффективная и конкурентно способная страна-основа безопасности России // Национальная безопасность / nota bene. 2012. № 1. С. 4-14.

References (transliterated):

1. Vladimir Puchkov otkryl v Erevane Rossiisko-armyanskii tsentr gumanitarnogo reagirovaniya <http://www.mchs.gov.ru/dop/info/smi/news/item/7397664> (Provereno 25.05.2016)
2. Vnutrennii dokument MOGO «Shkala vzosov» / “Scale of Assessments” ICDO/PI/3
3. Itogi 20-i sessii General’noi Assamblei Mezhdunarodnoi organizatsii grazhdanskoi oborony // <http://www.mchs.gov.ru/document/372141> (Provereno 05.03. 2015)
4. «Kontseptsiya uchastiya Rossiiskoi Federatsii v sodeistvii mezhdunarodnomu razvitiyu» (poruchenie Prezidenta Rossiiskoi Federatsii ot 14 iyulya 2007 g. № Pr-1040). <http://www.kremlin.ru/> (Provereno 31.05.2016)
5. Mezhdunarodnyi seminar MOGO // <http://amchs.ru/news/1651-v-akademii-prokhorit-mezhdunarodnyj-seminar-s-uchastiem-predstavitelej-uchebnykh-zavedenij-stran-chlenov-mogo> (Provereno 25.06.2016)
6. Memorandum o ponimanii mezhdru GKChS Rossii i MOGO v oblasti grazhdanskoi oborony. (Shoigu S .K., Vorob’ev Yu.L., Vladimirov V.A.)-Katastrofy i gosudarstvo. 1997. М.: Изд-во Энергоатомиздат, С. 44.
7. Postanovlenie Soveta Ministrov –Pravitel’sva Rossiiskoi Federatsii «O vstuplenii Rossiiskoi Federatsii v Mezhdunarodnuyu organizatsiyu grazhdanskoi oborony» ot 22.02.1993 <http://www.kremlin.ru/archive/> (Provereno 22.04.2016)
8. Reshenie 22-i sessii Ispolnitel’nogo Soveta Mezhdunarodnoi organizatsii grazhdanskoi oborony ot 20-22 marta 1995 g. (CE.28/Tech.7) <http://www.mchs.gov.ru/document/374226> (Provereno 10.04.2015)
9. Sotrudnichestvo MOGO i MChS Rossii // <http://www.mchs.gov.ru/dop/info/smi/news/item/3464200> Data poseshcheniya: 25.06.2016 g. takzhe sm. Interv’yu Ministra MChS Rossii V.A. Puchkova SMI <http://35.mchs.gov.ru/pressroom/intervju/item/2577599> (Provereno 25.06.2016)
10. Poruchenie Prezidenta Rossiiskoi Federatsii V.V. Putina ot 22.03.2016 № 9002. <http://www.kremlin.ru/> (Provereno 20.05.2016)
11. On April 24, 2014, the ICDO General Assembly (21st session) unanimously approved the nomination of Dr. Vladimir Kuvshinov as Secretary-General of the ICDO for a mandate of four years (2015-2018) // <http://www.icdo.org/en/about-icdo/secretary-general> (Provereno 25.10.2015)
12. UN Security Council Resolution 2268 as of February 26. 2016. <http://www.un.org> (Provereno 1.03.2016)
13. Abramychев A.I. Sil’naya, effektivnaya i konkurentno sposobnaya strana-osnova bezopasnosti Rossii // Natsional’naya bezopasnost’ / nota bene. 2012. № 1. С. 4-14.