

Манцуров А.Ю.

## ПРАВОВОЙ ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНЫ ПО СОВРЕМЕННОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

**Аннотация.** Предметом исследования является Конституция, законы и подзаконные нормативные правовые акты КНР, отражающие аспекты правового режима государственной тайны КНР. Объектом исследования являются закономерности и тенденции развития общественных отношений, складывающиеся в КНР в процессе обеспечения правового режима государственной тайны. Автор подробно рассматривает такие аспекты темы как особенности настоящего правового режима, что влияет на эффективное обеспечение национальной безопасности страны. Особое внимание уделяется возможностям использования ряда его институтов для совершенствования законодательства России. Методологическую основу составляет диалектический метод познания, в рамках которого применялась совокупность общенаучных (анализ и синтез, исторический и логический, восхождения от абстрактного к конкретному и др.) и частнонаучных (логико-формальный, системного анализа, сравнительно-правового, контент-анализа и др.) методов теоретического исследования. Научная новизна в том, что настоящая статья является одной из первых в отечественной науке административного права работой, посвященной изучению правовых основ регулирования института государственной тайны по современному законодательству КНР. Основной вывод настоящей работы выражается в многоаспектности рассматриваемой проблемы, важность её решения необходима для эффективного обеспечения национальной безопасности, а также свидетельствует о необходимости продолжения активных исследований в данной области обеспечения национальной безопасности с активным использованием сравнительного метода.

**Ключевые слова:** национальная безопасность, государственная тайна, Министерство государственной безопасности, Государственный совет КНР, контрразведка, правовой режим, информация, ответственность, Российская Федерация, зарубежный опыт.

**Abstract.** The subject of this research is the Constitution, laws, and delegated legislation of PRC that reflect the aspects of legal regime of the classified information of China. The object of this research is the regularities and trends of development of public relations being established in China in the process of ensuring legal regime of state secret. The author carefully examines such aspects of the topic as the peculiarities of the current legal regime, which affects the efficiency of ensuring national security of the country. A special attention is given to the possibilities of using a number of its institutions for improving Russia's legislation. The scientific novelty consists in the fact that this is one of the first works in Russian science of administrative law, which is dedicated to the study of legal foundations of the regulation of the institution of state secrecy by modern legislation of China. The main conclusion of this work is expressed in the multifacetedness of this issue; the possibility of its solution is necessary for effective insurance of national security, and confirms the need for continuation of active research in this area of national security and active use of comparative method.

**Key words:** State secret, Ministry of State Defense, State Council of PRC, Counterintelligence, Legal regime, Information, Responsibility, Russian Federation, Foreign experience, National security.

**П**равовой основой правового режима государственной тайны составляют правовые нормы, которые содержатся в ст. 35 и 53 Конституции КНР: «Граждане Китайской Народной Республики имеют свободу

слова, печати, ...; Граждане Китайской Народной Республики обязаны ..., хранить государственную тайну, ...» [1].

Тем самым, настоящие нормы делают всю возможную информацию как объект информации-

ных правоотношений на два блока – информация (сведения) открытого доступа и информацию закрытого доступа (государственная тайна).

Правовую основу этого института составляют так же следующие нормативные правовые акты: Закон КНР от 5 сентября 1988 г. «О защите государственной тайны» [2], Закон КНР от 1 ноября 2014 г. «О контрразведке» [3], Закон КНР от 1 июля 2015 г. «О Национальной безопасности» [4] Постановление Государственного совета КНР от 17 января 2007 г. № 492 «Об утверждении Положения о раскреивании правительственной тайны» [5], Приказ государственного управления по защите государственной тайны при Государственном совете КНР от 25 мая 1990 г. № 1 «О мерах по реализации Закона КНР «О защите государственной тайны» [6], Приказ государственного управления по защите государственной тайны при Государственном совете КНР от 9 марта 2014 г. № 1 «Об утверждении временного положения об Управлении государственной тайны» [7].

Вопросы защиты государственной тайны в КНР относятся к положениям по обеспечению национальной безопасности государства. Так, в статье 2 Закона КНР «О национальной безопасности» [4], под национальной безопасностью понимается «состояние относительного отсутствия внешних и внутренних угроз государственной власти, суверенитету, единству и территориальной целостности, благосостоянию народа, устойчивому социально-экономическому развитию и другим важнейшим государственным интересам, а также способность обеспечивать устойчивое состояние безопасности».

Помимо этого, настоящий закон определяет основные принципы работы по защите национальной безопасности, задачи государственных органов в области защиты государственной безопасности, полномочия государственных органов, права и обязанности граждан и организаций. Основной целью работы по обеспечению национальной безопасности является обеспечение безопасности населения, при этом особое внимание уделяется обеспечению политической и экономической безопасности. Одной из задач по обеспечению национальной безопасности является защита государственной и иной охраняемой законом тайны.

Однако, основополагающим нормативным правовым актом института государственной тайны является Закон КНР «О защите государственной тайны», который регулирует отноше-

ния, возникающие в связи с отнесением сведений к государственной тайне, их раскреиванием и защитой в интересах обеспечения национальной безопасности КНР. В соответствии со статьей 2 Закона КНР «О защите государственной тайны» под государственной тайной понимается: «отношения, оказывающие существенное влияние на национальную безопасность и государственные интересы, определяемыми процессуальными нормами и которые разрешено раскрывать только ограниченному числу людей в течение определенного временного периода» [2].

Правовой режим государственной тайны в КНР определяет и устанавливает следующие аспекты [2]: информация, относящаяся к государственной тайне; информация, которая не может быть отнесена к государственной тайне; система отнесения информации к государственной тайне; система раскреивания государственной тайны; система трансляции сведений, составляющих государственную тайну; система обеспечения защиты государственной тайны; юридическая ответственность за нарушения правового режима государственной тайны.

Так, в соответствии со статьей 9 Закона КНР «О защите государственной тайны» [2] государственную тайну составляют:

- 1) сведения, касающиеся важнейших политических решений о государственных делах;
- 2) сведения, касающиеся строительства национальной обороны и деятельности вооруженных сил;
- 3) сведения, касающиеся дипломатической деятельности и иностранных дел, а также сведения, которые должны сохраняться согласно обязательствам, взятым перед зарубежными странами;
- 4) сведения, касающиеся национального экономического и социального развития;
- 5) сведения, касающиеся науки и техники;
- 6) сведения, касающиеся деятельности по защите национальной безопасности и расследования уголовных преступлений;
- 7) другие вопросы, которые относятся к категории государственной тайны государственным управлением по защите государственной тайны при Государственном совете КНР.

Кроме того, к государственной тайне относится информация, относящаяся к одному из вышеуказанных видов и возникающая в ходе деятельности Коммунистической партии Китая.

Не может быть отнесена к государственной тайне информация, которая подлежит раскрытию

в соответствии с Постановлением Государственного совета КНР от 17 января 2007 г. № 492 «Об утверждении Положения о рассекречивании правительственной тайны» [5]. Так, в соответствии со статьей 10 этого Положения к ней относятся:

- 1) административные правовые акты, ведомственные акты и правила, правовые документы;
- 2) планы национального социально-экономического развития, планы отдельных проектов, планы регионального развития и соответствующая политика;
- 3) статистические данные о национальном социально-экономическом развитии;
- 4) бюджет и отчет об исполнении бюджета;
- 5) объекты, основания и размеры административных сборов;
- 6) перечень предметов, централизованнокупаемых правительством, критерии определения и сведения об осуществлении закупок;
- 7) предметы, основания, требования, количество, процедуры, сроки административного лицензирования, а так же полные перечни материалов, которые обязан предоставить заявитель при обращении за получением административной лицензии, и информация об оформлении административной лицензии;
- 8) сведения об утверждении и реализации важнейших строительных объектов;
- 9) сведения о политике, мероприятиях и реализации данных мероприятий в сфере борьбы с бедностью, образования, медицины, социального обеспечения, содействия занятости и других направлениях работы;
- 10) планы реагирования, раннего предупреждения чрезвычайных ситуаций, а так же сведения о ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
- 11) сведения о государственном контроле и надзоре в сфере экологии, здравоохранения, безопасности производства, качества продуктов питания и лекарственных средств.

Отнесение сведений к государственной тайне и их засекречивание осуществляется в соответствии с принципами законности, обоснованности и своевременности.

Принцип законности в данном случае означает соответствие засекречиваемых сведений требованиям законодательства КНР о государственной тайне. Принцип обоснованности заключается в установлении путем экспертного анализа целесообразности их засекречивания, а так же вероятных политических, социально-экономических и

других последствий засекречивания, основываясь на балансе особо важных интересов личности, общества и государства государства. Необходимо отметить, что конкретные пределы информации, которая должна быть отнесена к государственной тайне, устанавливаются Государственным управлением по защите государственной тайны КНР совместно с Министерством иностранных дел КНР, Министерством общественной безопасности КНР, Министерством государственной безопасности КНР и другими центральными органами власти. Пределы информации, составляющей военную тайну, определяются Центральным военным советом КНР.

Принцип своевременности заключается в установлении ограничений на распространение этих сведений с момента их получения или заблаговременно. Степень секретности сведений, которые составляют государственную тайну, обязана соответствовать степени тяжести ущерба, который может быть нанесен национальной безопасности КНР вследствие распространения таких сведений.

Статья 10 Закона КНР «О защите государственной тайны» [2] устанавливает три степени секретности: «совершенно секретно», «секретно» и «конфиденциально». Использование перечисленных грифов секретности для засекречивания сведений, не отнесенных к государственной тайне, не допускается. Отнесение сведений к государственной тайне осуществляется в соответствии с их отраслевой и ведомственной принадлежностью. Обоснование необходимости отнесения сведений к государственной тайне возлагается на органы и учреждения, которыми эти сведения получены. Основанием для засекречивания информации, полученной в результате управленческой, производственной и другой деятельности органов и учреждений, является ее соответствие действующему в этом органе или в учреждении перечню информации, подлежащей засекречиванию. При засекречивании, их носителям присваивается соответствующий гриф секретности.

Срок хранения государственной тайны определяется в зависимости от характера и особенностей информации. В случае если срок охраны не определен, необходимо установить условия, при которых информация подлежит рассекречиванию. Так, статья 15 Закона КНР «О защите государственной тайны» устанавливает, что срок хранения государственной тайны с грифом «совершенно секретно» не может превышать 30 лет, с грифом «секретно» – 20 лет, с грифом «конфиденциально» – 10 лет. Эти сро-

ки применяются, если другими нормативными правовыми актами не предусмотрены иные сроки для хранения государственной тайны. Приказ государственного управления по защите государственной тайны при Государственном совете КНР от 25 мая 1990 г. № 1 «О мерах по реализации Закона КНР «О защите государственной тайны» [6] уточняет и дополняет положения Закона КНР «О защите государственной тайны». Данный нормативный правовой акт подробнее определяет порядок работы с засекреченной информации, контроль за соблюдением законодательства о защите государственной тайны и юридической ответственности за нарушения, связанные с государственной тайной.

Важным аспектом является привлечение лиц к юридической ответственности: дисциплинарная или уголовная ответственность. Так статья 48 Закона КНР «О защите государственной тайны» определяет случаи наступления уголовной ответственности:

- 1) незаконное приобретение или удерживание носителя государственной тайны;
- 2) приобретение, продажа, передача, или тайное уничтожение любого носителя государственной тайны;
- 3) пересылка любого носителя государственной тайны обычной почтой, экспресс почтой или любым иным каналом, не имеющим гарантий безопасности;
- 4) посылка любого носителя государственной тайны за пределы территории Китая почтой или грузом или перевозка или пересылка любого носителя государственной тайны за пределы территории Китая без разрешения соответствующих властей;
- 5) незаконное копирование, запись или хранение каких либо государственных секретов;
- 6) ссылака на любую государственную тайну при частном контакте или в переписке;
- 7) передача какой либо государственной тайны через Интернет или любую иную общест-

- венную сеть связи или по проволочной или радиосвязи без мер предосторожности;
- 8) подсоединение какого либо связанного с секретностью компьютера или запоминающего устройство к Интернету или любой другой общественной информационной сети;
- 9) обмен сообщениями между связанными с секретностью информационными системами и Интернетом и иными общественными информационными сетями без принятия мер предосторожности;
- 10) хранение или обработка информации, содержащей государственную тайну путем использования какого-либо компьютера или запоминающего устройства, которое не является секретным компьютером или запоминающим устройством;
- 11) демонтаж или изменение технической программы безопасности или программы управления связанной с секретностью информационной системы без разрешения;
- 12) презентация, продажа, выбрасывание любого связанного с секретностью компьютера или запоминающего устройства, которые более не используется, но не прошли обработку технологией обеспечения безопасности, или использование такой аппаратуры в любых иных целях.

В случае если совершение вышеуказанных поступков не является преступлением и не является поводом для наложения дисциплинарных взысканий, отдел по защите секретности должен заставить орган, под чьим наблюдением находятся такие лица, заняться этим вопросом.

Все вышеизложенное показывает многоаспектность рассматриваемой проблемы, важной её решения для эффективного обеспечения национальной безопасности, а также свидетельствует о необходимости продолжения активных исследований в данной области обеспечения национальной безопасности с активным использованием сравнительного метода.

## БИБЛИОГРАФИЯ

1. 中华人民共和国宪法. 北京:2014. 共51页 / пер. изд.: Конституция КНР. – Пекин, 2014. – 51 с.
2. 中华人民共和国保守国家秘密法 (1988年9月5日第七届全国人民代表大会常务委员会第三次会议通过, 中华人民共和国主席令第二十八号, 2010年4月29日第十一届全国人民代表大会常务委员会第十四次会议修订) URL: <http://www.mps.gov.cn>. О защите государственной тайны: Закон КНР (принят на 3-й сессии Постоянного комитета ВСНП КНР седьмого созыва 05.09.1988 г., обнародован Указом Председателя КНР от 05.09.1988 г. № 28, изменения и дополнения приняты на 14-й сессии Постоянного комитета ВСНП КНР одиннадцатого созыва 29.04.2010 г.) / пер. А.Ю. Манцурова.

3. 中华人民共和国反间谍法 (2014年11月1日第十二届全国人民代表大会常务委员会第十一次会议通过) URL: <http://www.mps.gov.cn>. О контрразведке: Закон КНР (принят на 11-й сессии Постоянного комитета ВСНП КНР двенадцатого созыва 01.11.2014 г., обнародован Указом Председателя КНР от 01.11.2014 г. № 16) / пер. А.Ю. Манцурова.
4. 中华人民共和国国家安全法 (2015年7月1日第十二届全国人民代表大会常务委员会第十五次会议通过中华人民共和国主席令第二十九号公布) URL: <http://www.mps.gov.cn>. О национальной безопасности: Закон КНР (принят на 15-й сессии Постоянного комитета ВСНП КНР двенадцатого созыва 01.07.2015 г., обнародован Указом Председателя КНР от 01.07.2015 г. № 29) / пер. А.Ю. Манцурова.
5. 中华人民共和国国务院令 第492号令 从2007年1月17日 «中华人民共和国政府信息公开条例» (已经2007年1月17日国务院第165次常务会议通过, 现予公布, 自2008年5月1日起施行) URL: <http://www.mps.gov.cn>. Об утверждении Положения о рассекречивании правительственной тайны: Постановление Государственного совета КНР (принято 17 января 2007 г. на 165-м заседании Государственного совета КНР №492, опубликовано и применяется с 1 мая 2008 г.) / пер. А.Ю. Манцурова.
6. 国家保密局第1号令 从1990年5月25日 «中华人民共和国保守国家秘密法实施办法» (失效日期2014年3月1日) URL: <http://www.mps.gov.cn>. О мерах по реализации Закона КНР «О защите государственной тайны»: Приказ государственного управления по защите государственной тайны при Государственном совете КНР от 25 мая 1990 г. № 1 (с изменениями и дополнениями от 01.03.2014 г.) / пер. А.Ю. Манцурова.
7. 国家保密局第1号令 从2014年3月9日 «国家秘密定密管理暂行规» URL: <http://www.mps.gov.cn>. Об утверждении временного положения об Управлении государственной тайны: Приказ государственного управления по защите государственной тайны при Государственном совете КНР от 9 марта 2014 г. № 1 / пер. А.Ю. Манцурова.

#### REFERENCES (TRANSLITERATED)

1. 中华人民共和国宪法. 北京: 2014. 共51页 / пер. izd.: Konstitutsiya KNR. – Pekin, 2014. – 51 s.
2. 中华人民共和国保守国家秘密法 (1988年9月5日第七届全国人民代表大会常务委员会第三次会议通过, 中华人民共和国主席令第二十八号, 2010年4月29日第十一届全国人民代表大会常务委员会第十四次会议修订) URL: <http://www.mps.gov.cn>. О zashchite gosudarstvennoi тайны: Закон КНР (принят на 3-й сессии Postoyannogo komiteta VSNP KNR sed'mogo sozyva 05.09.1988 г., обнародован Указом Predsedatelya KNR от 05.09.1988 г. № 28, izmeneniya i dopolneniya prinyaty na 14-i sessii Postoyannogo komiteta VSNP KNR odinnadtsatogo sozyva 29.04.2010 g.) / пер. А.Ю. Манцурова.
3. 中华人民共和国反间谍法 (2014年11月1日第十二届全国人民代表大会常务委员会第十一次会议通过) URL: <http://www.mps.gov.cn>. О контрразведке: Закон КНР (принят на 11-й сессии Postoyannogo komiteta VSNP KNR dvenadtsatogo sozyva 01.11.2014 г., обнародован Указом Predsedatelya KNR от 01.11.2014 г. № 16) / пер. А.Ю. Манцурова.
4. 中华人民共和国国家安全法 (2015年7月1日第十二届全国人民代表大会常务委员会第十五次会议通过中华人民共和国主席令第二十九号公布) URL: <http://www.mps.gov.cn>. О natsional'noi bezopasnosti: Закон КНР (принят на 15-й сессии Postoyannogo komiteta VSNP KNR dvenadtsatogo sozyva 01.07.2015 г., обнародован Указом Predsedatelya KNR от 01.07.2015 г. № 29) / пер. А.Ю. Манцурова.
5. 中华人民共和国国务院令 第492号令 从2007年1月17日 «中华人民共和国政府信息公开条例» (已经2007年1月17日国务院第165次常务会议通过, 现予公布, 自2008年5月1日起施行) URL: <http://www.mps.gov.cn>. Об utverzhdenii Polozheniya o rassekrechivanii pravitel'stvennoi тайны: Postanovlenie Gosudarstvennogo soveta KNR (prinyato 17 yanvarya 2007 g. na 165-m zasedanii Gosudarstvennogo soveta KNR №492, opublikovano i primenyaetsya s 1 maya 2008 g.) / пер. А.Ю. Манцурова.
6. 国家保密局第1号令 从1990年5月25日 «中华人民共和国保守国家秘密法实施办法» (失效日期2014年3月1日) URL: <http://www.mps.gov.cn>. О me-rakh po realizatsii Zakona KNR «O zashchite gosudarstvennoi тайны»: Prikaz gosudarstvennogo upravleniya po zashchite gosudarstvennoi тайны pri Gosudarstvennom sovete KNR от 25 maya 1990 g. № 1 (s izmeneniyami i dopolneniyami от 01.03.2014 g.) / пер. А.Ю. Манцурова.
7. 国家保密局第1号令 从2014年3月9日 «国家秘密定密管理暂行规» URL: <http://www.mps.gov.cn>. Об utverzhdenii vremennogo polozheniya ob Upravlenii gosudarstvennoi тайны: Prikaz gosudarstvennogo upravleniya po zashchite gosudarstvennoi тайны pri Gosudarstvennom sovete KNR от 9 marta 2014 g. № 1 / пер. А.Ю. Манцурова.