

§ 7 СИСТЕМЫ СТАБИЛИЗАЦИИ: ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ

Пономарева К.А.

ПЕРСПЕКТИВЫ БАНКРОТСТВА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ: ПРЕВЕНТИВНЫЕ И ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫЕ БЮДЖЕТНЫЕ СТРАТЕГИИ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ ГЕРМАНИИ

Аннотация: Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в сферах регулирования финансового и муниципального права по поводу того, является ли банкротство муниципального образования необходимым инструментом для ФРГ или в современных стратегиях земель по предотвращению муниципального долга имеются иные пути, позволяющие сделать банкротство ненужным. Предметом исследования являются: теории и концепции немецкого финансового права по проблемам банкротства муниципальных образований; нормы немецкого финансового и муниципального права; российская и немецкая судебная практика по спорам, связанным с вопросами платежеспособности муниципальных образований ФРГ. Методологическую основу исследования составляют как общенаучные методы (диалектико-материалистический, системный, индукция, дедукция, анализ, синтез), так и собственно юридические методы исследования. В основе изучения лежит сравнительно-правовой метод, позволяющий сопоставить сходные правовые проблемы, существующие в немецком и российском законодательстве, а также выявить оптимальные пути их разрешения. Также в работе используются такие частнонаучные методы, как формально-юридический, позволяющий выявить правовую сущность исследуемых явлений, и историко-правовой, позволяющий изучать институт бюджетно-правовой ответственности в его генезисе. Научная новизна состоит в том, что на основе новейшего законодательства Федеративной Республики Германии проведено комплексное исследование института банкротства муниципальных образований. Особенно пристально рассматривается вопрос о том, как обстоит дело с существующими стратегиями земель по предотвращению бедственного положения местных бюджетов и устранению его последствий. Автор выражает мнение, что введение банкротства общин скорее скажется на политической сфере, нежели на финансово-экономической. В статье также рассматривается вопрос о том в какой степени местные органы власти вообще могут предотвратить угрозу неплатежеспособности и насколько активно поддерживают земли свои общины. Автор считает, что введение процедуры банкротства для муниципальных образований является дискуссионным вопросом. Связанное с возможностью банкротства или ожидаемое от него стимулирующее действие, вероятно, будет малодейственно, так как возможности для действий на местном уровне сильно ограничены. Кроме того, банкротство создает почву для конфликтов из-за гарантий самоуправления и межотраслевых связей между землями и общинами. Возрождение этого инструмента будет, вероятно, ограничено в Германии только рамками научной дискуссии.

Ключевые слова: Бюджет, банкротство, муниципальное образование, федерация, федеральные земли, Федеративная Республика Германии, несостоятельность, финансовый кризис, федеративная реформа, платежеспособность.

Abstract: The object of this research is the public relations that form in the areas of regulation of the financial and municipal law with regards to whether or not bankruptcy of a municipal formation is a necessary instrument for the Federal Republic of Germany, or whether the modern land strategies on prevention of municipal debt have other ways of rendering bankruptcy unnecessary. The subject of this research is the following positions: theories and concepts of the German financial law on the issues of bankruptcy of municipal formations; norms of the German financial and municipal law; Russian and German legal precedent on the disputes related to the

issues of financial solvency of the municipal formation of the FRG. The scientific novelty consists in the fact that based on the latest legislation of the Federative Republic of Germany, the author conducts a comprehensive research on the institution of bankruptcy of municipal formations. The author believes that the introduction of the bankruptcy procedure for municipal formations is a debatable. The bankruptcy creates grounds for conflicts due to the guarantees of self-governance and inter-branch connections between lands and communities.

Keywords: *Financial solvency, Federative reform, Financial crisis, Failure, Federative Republic of Germany, Federal lands, Federation, Municipal formation, Bankruptcy, Budget.*

При слове «банкротство» прежде всего приходит в голову мысль о несостоятельности компании (юридического лица). В действительности неплатежеспособным должником может стать также физическое лицо, муниципальное образование или суверенное государство. Правовые механизмы банкротства физических лиц и единиц административно-территориального деления страны работают во многих государствах, там же, где они отсутствуют, ведутся дискуссии о возможности введения подобных процедур. Образцом для проведения настоящего исследования послужила Федеративная Республика Германии. Особенно пристально будет рассматриваться вопрос о том, как обстоит дело с существующими стратегиями земель по предотвращению бедственного положения местных бюджетов и устранению его последствий. Круг вопросов, подлежащих рассмотрению, очень широк. В частности, влияние введения банкротства общин скорее скажется на политической сфере, нежели на финансово-экономической. Кроме того, возникает вопрос, в какой степени местные органы власти вообще могут предотвратить угрозу неплатежеспособности и насколько активно поддерживают земли свои общины.

В поисках решения бюджетных проблем многими общинами предлагаются разные варианты, в том числе спорные. Особенно далеко пошло предложение о введении процедуры банкротства муниципального образования. Это предложение следует рассматривать как выражение сомнения по поводу эффективности существующих механизмов и инструментов для предотвращения образования долга и управления им. Тем не менее, вопрос целесообразности банкротства муниципального образования является спорным, поскольку неясны его возможные благотворные и негативные последствия. Является ли банкротство муниципального образования необходимым инструментом или в современных стратегиях земель по предотвращению муниципального долга имеются иные пути, позволяющие сделать банкротство ненужным? Этому вопросу посвящено настоящее исследование.

«Производство по делу о несостоятельности в отношении имущества общины является недопу-

стимым». Так, например, говорится в Положении об общинах земли Гессен¹. Аналогичные положения содержат и законодательные акты других немецких земель. Тем не менее, развитие национального законодательства, а также международных актов порождает в последние годы дискуссии, особенно научные, о необходимости введения процедуры банкротства для муниципальных образований.

Во многом этому способствовал мировой финансовый кризис, который «в течение нескольких месяцев превратился в наибольшую угрозу для мировой экономики со времен Великой депрессии 30-х годов прошлого века»². Последствия этого кризиса обостряют финансовые проблемы на муниципальном уровне. На национальном уровне наблюдается резкий рост муниципальных бюджетных кредитов³. Только за период с 2000 по 2007 год размер муниципальных долгов вырос с 28,7 млрд. евро в четыре раза⁴.

Часть II федеративной реформы и связанный с ней поиск эффективных механизмов ограничения задолженности федерации и земель также подогревали дискуссию о перспективах введения процедуры банкротства для муниципальных образований⁵. В данном обсуждении это банкротство в Германии не в последнюю очередь связано с введением двойной бухгалтерии. Обеспечиваемая таким образом прозрачность в отношении истинного финансового положения общин поднимает вопрос о том, какие меры в

¹ § 146 HessGemO: Hessische Gemeindeordnung in der Fassung der Bekanntmachung vom 7. März 2005 (GVBl. I S. 142), zuletzt geändert durch Gesetz vom 15.11.2007 (GVBl. 2007, S. 757).

² Beate Balzli u. a.: Irgendwann ist Zahltag, Der Spiegel v. 26.1.2009, S. 51.

³ Deutscher Städtetag, Gemeindefinanzbericht 2008, Der Städtetag 2008 (Heft 5), 6.

⁴ Statistisches Bundesamt, Finanzen und Steuern, Schulden der öffentlichen Haushalte 2008.

⁵ Gutachten des Wissenschaftlichen Beirats beim Bundesministerium der Finanzen (April 2005), Haushaltskrisen im Bundesstaat // www.bundesfinanzministerium.de/nr_25412/DE/BMF_Startseite/Service/Downloads/Abt_I/Gutachten_Haushaltskrisen_im_Bundesstaat_templateId=raw_property=publicationFile.pdf (19.1.2009); vgl. Öffentliche Anhörung zur Föderalismusreform II am 22.6.2007, Kommissionsprot. 4, // www.bundestag.de/parlament/gremien/foederalismus2/protokolle/prot04.pdf (13.1.2009).

будущем будут применяться к общинам с чрезмерным размером задолженности.

На международном уровне в дополнение к дискуссии по закону о банкротстве известны также случаи банкротства муниципальных образований, например, Лейкербад в Швейцарии⁶ или Рокитнице в Чехии⁷.

Как уже упоминалось, банкротство муниципальных образований в Германии запрещено во всех землях. Это не всегда было так. Повторное введение коммунального банкротства потребует соответствующих изменений в законодательстве земель. Однако Федеральный конституционный суд до сих пор не выразил своего мнения относительно конституционности подобных изменений. Но даже если поправки в закон будут теоретически возможны, правовой анализ фактов в немецкой юридической науке считается недостаточным⁸.

Как уже говорилось, банкротство юридических лиц публичного права не предусмотрено законодательством ФРГ (ч. 1 ст. 12 Закона о банкротстве)⁹. Все федеральные земли также приняли это положение. Согласно Закону о надлежащем наделении собственным имуществом институтов, групп учреждений и финансовых холдинговых групп (Solvabilitätsverordnung) коэффициент риска по муниципальным займам считается равным 0%¹⁰. Общинам, равно как и государству, посредством этого приписывается неограниченная платежеспособность. Как следствие, банк-кредитор не должен обеспечивать муниципальный кредит своим имуществом. Согласно Закону о банковских кредитах банк не обязан проверять и учитывать экономические отношения и связи заемщика¹¹. Для использования внутренних банковских кредитных рейтингов для муниципалитетов в Германии нет никаких законодательных предписаний.

Из этих норм вытекают некоторые непосредственные следствия для кредитной сделки и всех ее сторон. Для банков здесь идет речь об относительно

безрисковых кредитных сделках, к которым они не обязаны привлекать собственный капитал. В дальнейшем банки могут использовать муниципальные кредиты из-за их высокой обеспеченности как подтверждение по банковским гарантиям и залладным. В конечном счете, кредиты впоследствии выдаются муниципалитетам на гораздо более выгодных условиях, и общины выигрывают каждый раз, когда им нужно взять кредит.

Из-за презюмируемой неограниченной платежеспособности по муниципальным займам банками будут по-прежнему выдаваться кредиты общинам, даже если они уже имеют очень высокий уровень задолженности. В то же время и общины не становятся неплатежеспособными. Земли же, в свою очередь, не дают имущественных поручительств по обязательствам муниципальных образований. Обратной стороной медали является кредитный порочный круг, в результате которого долги растут, а кредиты выдаются снова и снова. В то же время из всего этого нельзя сделать вывод о том, что постоянная доступность кредитов снижает давление на необходимость экономии как землями, так и муниципалитетами.

С введением процедуры банкротства для муниципальных образований ограничение заимствований на местном уровне должно быть нацелено не столько на изменение содержания правовых норм, сколько на стимулирование рыночных механизмов¹². Кроме того, муниципальные образования, имеющие такой высокий уровень задолженности, что уже не могут самостоятельно погасить ее, посредством введения процедуры банкротства, получали бы возможность для нового старта (эффект реабилитации)¹³.

Когда речь идет о муниципальном банкротстве, не имеется в виду традиционная процедура полной ликвидации активов. Напротив, сторонники коммунального банкротства выступают за процедуру, которая введена в действие Законом о банкротстве с 1 января 1999 года. Особенностью этой процедуры является то, что все участники получают далеко идущую свободу в проведении несостоятельности и «смогут добиться наилучшего решения по возможности беспрепятственно при использовании законодательных установок»¹⁴.

⁶ Vgl. Peter Übersax: Erfahrungen und Lehren aus dem „Fall Leukerbad“, Denkanstöße für das schweizerische Gemeinderecht, Basel 2005.

⁷ Vgl. Beate Jochimsen: Staatsschulden ohne Haftung – Eine Option für die deutschen Bundesländer, Wirtschaftsdienst 2007, 518ff.

⁸ Duve, Thomas: Die Wiederentdeckung der kommunalen Insolvenz im Kontext bestehender Präventions- und Sanierungsstrategien: in: DÖV 2009, S. 584.

⁹ Insolvenzordnung vom 5. Oktober 1994 (BGBl. I S. 2866)

¹⁰ Solvabilitätsverordnung (Verordnung über die angemessene Eigenmittelausstattung von Instituten, Institutsgruppen und Finanzholding-Gruppen) vom 14. Dezember 2006 (BGBl. I S. 2926)

¹¹ Vgl. Jochen Walter: Banken-Rating für Kommunen, Gemhlt 2004, GEMHLT Jahr 2004 S. 1.

¹² Charles B. Blankart / Erik R. Fasten / Achim Klaiber: Föderalismus ohne Insolvenz, Wirtschaftsdienst 2006, 571.

¹³ Christoph G. Paulus: Überlegungen zur Insolvenzfähigkeit von Gemeinden, Zeitschrift für das gesamte Insolvenzrecht (ZInsO) 2003, 869.

¹⁴ Eberhard Braun / Achim Frank, in: Eberhard Braun (Hrsg.), Kommentar zur Insolvenzordnung, München 2007, S. 1183.

Как следствие возможного введения банкротства муниципальных образований, банки столкнутся с известным риском прекращения платежей по кредитам. Существующий «нулевой подход» к кредитному риску должен быть пересмотрен. Вероятность прекращения платежей будет определяться на основе кредитных рейтингов. В зависимости от кредитоспособности муниципального образования будут повышаться издержки по займам, и кредитные условия для общины будут ухудшаться. Согласно подсчетам сторонников банкротства политики будут в будущем стремиться уменьшить долг, чтобы избежать банкротства. По мнению профессора Ч. Бланкарта, «дело о банкротстве должно быть не только реальным, но устрашающим, а кредиторы и должники должны делать все, чтобы избежать банкротства»¹⁵.

Если же муниципальное образование находится уже в безвыходном долговом положении, ему должна быть предоставлена возможность для нового старта в рамках модифицированной процедуры банкротства, которая будет функционировать как реорганизационный инструмент. Таким образом, для общины это будет не только путь к освобождению от долгов, но и возможность быстрого восстановления, что будет рассматриваться как преимущество для того, чтобы в будущем избежать дальнейших обременений¹⁶.

Однако существуют определенные препятствия введению банкротства в отношении муниципальных образований и связанные с этим проблемы. Так, чтобы получить от введения банкротства ожидаемый эффект стимулирования посредством варьирующихся условий кредитования, земли должны принципиально исключить спасение общин от бедственного финансового положения (например, выкуп проблемных кредитов).

Дальнейшая работа по стимулированию возможна, только если предусмотрено соответствующее пространство для действий. Это пространство из-за низкой доходной автономии и практически нулевой расходной автономии признается недостаточным. Те же муниципальные образования, которые уже были дисциплинированы банкротством, должны будут получить возможность влиять на свое финансовое положение. Эту свободу

общины получат лишь ограниченно, поскольку многие задачи были им делегированы, и как следствие, их выполнение установлено законом (например, функции в социальной сфере).

В отличие от частных компаний и хозяйственных обществ, которые, например, могут сократить объем выпускаемой продукции, ввести сокращенный рабочий день или даже изменить место расположения предприятия, для муниципальных образований применение таких мер не представляется возможным.

Кроме того, по доходной части рост вряд ли будет высок. В частности, финансово слабые общины сильно зависят от финансовой помощи земель. В новых федеральных землях доля субсидий из бюджетов земель составляет около 50%¹⁷. Именно такие финансово слабые общины и будут наиболее затронуты введением банкротства.

Местные власти мало на что могут повлиять. Муниципальное законодательство, в том числе в сфере финансов, находится в компетенции земель, а, следовательно, за пределами сферы непосредственного влияния общин¹⁸.

Также встает вопрос об определении конкурсной массы. Какое имущество будет туда включаться – только связанное с исполнением собственных полномочий или и с исполнением делегированных полномочий тоже? Зачастую эти собственные и делегированные задачи сложно четко разграничить. Если взыскания в процессе банкротства будут ограничены сферой добровольно принятых на себя общинами задач, это может привести к предельному сужению сферы собственных полномочий муниципальных образований. Это было бы практически «ликвидацией местного самоуправления»¹⁹.

Все эти проблемы могут свидетельствовать о том, что муниципальное банкротство на сегодняшний день вряд ли оправдано. Едва ли имеет смысл ввести механизм, который создаст больше проблем, чем решений. Возможны и иные способы привлечения земель к финансовой помощи общинам.

При содержательном приближении к составу правонарушений бюджетный кризис рассматривается в привязке к финансовому выравниванию. Это устанавливается в уставах муниципальных образований

¹⁵ Vgl. Aussage von Prof. Dr. Charles Blankart als Sachverständiger in der öffentlichen Anhörung zur Föderalismusreform II am 22.6.2007, Kommissionsprot. 4, abrufbar unter www.bundestag.de/parlament/gremien/foederalismus2/protokolle/prot04.pdf (13.1.2009).

¹⁶ Vgl. Borchert (Fn. 27), Die Gemeinde SH 2004, 3; vgl. Stefan Frielinghaus, Das Tabu der kommunalen Insolvenz, DÖV 2008, DÖV Jahr 2008 Seite 997.

¹⁷ Vgl. Thomas Lenk/Hans-Joachim Rudolph: Die kommunalen Finanzausgleichssysteme in der Bundesrepublik Deutschland, in: Michael Nierhaus (Hrsg.), Kommunal Finanzen – Beiträge zur aktuellen Debatte, Kommunalwissenschaftliches Institut der Universität Potsdam, KWI-Arbeitsheft Nr. 9, Potsdam 2005, S. 57.

¹⁸ Vgl. Alma Werner-Jensen: Planungshoheit und kommunale Selbstverwaltung, Baden-Baden 2006, S. 32.

¹⁹ Vgl. Faber (Fn. 2), DVBl 2005, DVBl Jahr 2005 Seite 945.

всех земель как императивное правило. Поскольку межбюджетное выравнивание не может рассматриваться только на кратко- или долгосрочный период, можно констатировать разные этапы критического бюджетного положения. Вопрос заключается в том, насколько своевременно земли способны реагировать на бюджетные правонарушения. Также важным является вопрос о том, какие соответствующие меры по исправлению положения смогут предпринять земли для восстановления платежеспособности общин и их способности к самоуправлению.

1. Превентивные меры и их последствия

К классическим превентивным мерам относят оговорки о разрешении, требования к отчетности местных органов власти, консультации. Поскольку руководство и консультации не являются формальными средствами контроля, существует риск неэффективности, если общины проигнорируют советы надзирающей инстанции²⁰.

Некоторые земли начали с создания систем раннего предупреждения. Ведущие позиции занимают здесь Саксония, где уже с 2003 года создается система, основанная на информации Министерства внутренних дел о состоянии местных бюджетов, в том числе местных муниципальных ассоциаций и жилищных компаний. В Мекленбург-Передней Померании, Саксонии-Ангальт и Северной Рейн-Вестфалия такие системы находятся в разработке²¹.

С момента введения системы раннего предупреждения бюджетные позиции многих муниципальных образований значительно улучшились. Ключевой вопрос состоит в том, какие конкретные действия должны предприниматься в той или иной общине, поскольку одно лишь создание системы раннего предупреждения не меняет финансового положения муниципального образования. Улучшения в бюджетной сфере были достигнуты главным образом за счет расширения контактов уровнями финансового контроля.

2. Восстановление стратегий и их ограничений

Не всегда удается избежать несбалансированности бюджета. Как уже отмечалось, община может

быть повергнута постоянно несбалансированными бюджетами в бюджетный кризис. Первоначальные меры должны быть приняты уже при первом случае несбалансированности бюджета. Процедура в разных землях примерно одинакова. Но даже здесь заметны некоторые различия. При несбалансированном бюджете в большинстве земель создается концепция бюджетного страхования. Посредством данной меры можно будет «изыскать источники финансирования бюджета на текущий период и избежать дефицита в следующем»²². В девяти землях создание такой концепции является обязательным²³. В четырех из них она скоро будет принята. Часто в концепции включаются нормы о поручительстве земель по обязательствам муниципальных образований при выполнении своих полномочий. Поручительство осуществляется при учете требований по соблюдению мер по консолидации бюджетов. Однако зачастую общины попадают в зависимость от подобной помощи, и через некоторое время становятся неспособными отвечать по своим долгам.

Таким образом, введение процедуры банкротства для муниципальных образований является дискуссионным вопросом. Связанное с возможностью банкротства или ожидаемое от него стимулирующее действие, которые должны привести к избежанию катастрофы, вероятно, будет малодейственно, так как возможности для действий на местном уровне сильно ограничены. Кроме того, рассматриваются многочисленные конфликты из-за гарантий самоуправления и межотраслевых связей между землями и общинами. Широко распространенный отказ от коммунального банкротства не может быть расценен как индикатор ненужности этого подхода. Для введения этого института нужны еще и политические инициативы, а из-за противоречий в юридической практике его будет сложно вводить в действие и реализовывать. Возрождение этого инструмента будет, вероятно, ограничено в Германии только в научной дискуссии.

Из эмпирических результатов исследований можно выделить факторы успеха, без которых системы раннего предупреждения будут иметь лишь ограниченное действие: актуальность данных, открытость государственной системы, связи между всеми уров-

²⁰ Vgl. Uwe Lübking / Klaus Vogelgesang: Die Kommunalaufsicht – Aufgaben, Rechtsgrundlagen, Organisation, Berlin 1998, S. 88.

²¹ Vgl. Michael Junker: Kennzahlengestützte Bestimmung der dauernden Leistungsfähigkeit von Kommunen in Mecklenburg-Vorpommern – „RUBIKON“ als Beitrag zur Haushaltskonsolidierung, Landes- und Kommunalverwaltung 2007, S. 396ff.

²² § 74 Abs. 4 Satz 2 GemO Bbg.

²³ Vgl. § 74 Abs. 4 Satz 1 GemO Bbg, § 92 Abs. 4 Satz 2 HessGemO, § 43 Abs. 3 Satz 1 GemO MV, § 82 Abs. 6 Satz 1 NdsGemO, § 76 Abs. 1 Satz 1 GemO NRW, § 82 Abs. 4 Satz 1 SaarlGemO, § SAGO § 72 Abs. SAGO § 72 Absatz 4 Satz 1 SächsGemO, § 53 Abs. 4 Satz 1 ThürGemO.

ниями, оказание финансовой помощи, эффективный финансовый контроль. Большая часть земель только начинают применять систему раннего предупреждения. Панацеи в бюджетном праве не существу-

ет. Причины тому выражаются по-разному. Системы раннего предупреждения могут представлять собой лишь обобщения и не заменяют рассмотрения каждого конкретного случая.

Библиография:

1. Гой В.В. Формирование специализированной институциональной системы управления сферой несостоятельности субъектов хозяйствования Украины // Национальная безопасность / nota bene. – 2013. – № 6. – С. 104-107. DOI: 10.7256/2073-8560.2013.6.9998
2. Астанин Г.В. Административная ответственность арбитражных управляющих по законодательству РФ и Украины: сравнительный анализ // Административное и муниципальное право. – 2013. – № 7. – С. 104-107. DOI: 10.7256/1999-2807.2013.7.9038
3. М.М. Иванова. Необходимость финансовой диагностики состояния предприятия с целью выявления признаков его несостоятельности // Тренды и управление. – 2013. – № 1. – С. 104-107. DOI: 10.7256/2307-9118.2013.01.3
4. Н.Р. Исправникова, И.Е. Мжачих. Институт банкротства как часть системы определения и защиты прав собственности в рамках рыночной экономики // Политика и Общество. – 2012. – № 10. – С. 104-107.
5. Balzli, Beate u.a.: Irgendwann ist Zahltag, Der Spiegel v. 26.1.2009, S. 51.
6. Blankart, Charles B. / Fasten, Erik R. / Klaiber, Achim: Föderalismus ohne Insolvenz, Wirtschaftsdienst 2006, 571.
7. Borchert (Fn. 27), Die Gemeinde SH 2004, 3; vgl. Stefan Frielinghaus, Das Tabu der kommunalen Insolvenz, DÖV 2008, DÖV Jahr 2008 Seite 997.
8. Braun, Eberhard / Frank, Achim in: Eberhard Braun (Hrsg.), Kommentar zur Insolvenzordnung, München 2007, S. 1183.
9. А.А. Савин. Организация и ведение учета налогообложения при несостоятельности предприятий (организаций) // Налоги и налогообложение. – 2012. – № 7. – С. 104-107.
10. Duve, Thomas: Die Wiedererentdeckung der kommunalen Insolvenz im Kontext bestehender Präventions- und Sanierungsstrategien: in: DÖV 2009, S. 584.
11. Дорохина Е.Г. Эффективность государственного управления в сфере банкротства // Административное и муниципальное право. – 2012. – № 8. – С. 104-107.
12. А. И. Воронцова. Ведение бухгалтерского учета и налогообложение в условиях несостоятельности // Налоги и налогообложение. – 2011. – № 12. – С. 104-107.
13. Jochimsen, Beate: Staatsschulden ohne Haftung – Eine Option für die deutschen Bundesländer, Wirtschaftsdienst 2007, 518ff.
14. Junker, Michael: Kennzahlengestützte Bestimmung der dauernden Leistungsfähigkeit von Kommunen in Mecklenburg-Vorpommern – „RUBIKON“ als Beitrag zur Haushaltskonsolidierung, Landes- und Kommunalverwaltung 2007, S. 396ff.
15. Lenk, Thomas/ Rudolph, Hans-Joachim: Die kommunalen Finanzausgleichssysteme in der Bundesrepublik Deutschland, in: Michael Nierhaus (Hrsg.), Kommunal Finanzen – Beiträge zur aktuellen Debatte, Kommunalwissenschaftliches Institut der Universität Potsdam, KWI-Arbeitsheft Nr. 9, Potsdam 2005, S. 57.
16. Lübking, Uwe / Vogelgesang, Klaus: Die Kommunalaufsicht – Aufgaben, Rechtsgrundlagen, Organisation, Berlin 1998, S. 88.
17. Paulus, Christoph G.: Überlegungen zur Insolvenzfähigkeit von Gemeinden, Zeitschrift für das gesamte Insolvenzrecht (ZInsO) 2003, 869.
18. Übersax, Peter: Erfahrungen und Lehren aus dem „Fall Leukerbad“, Denkanstöße für das schweizerische Gemeinderecht, Basel 2005.
19. Walter, Jochen: Banken-Rating für Kommunen, Gemhlt 2004, GEMHLT Jahr 2004 S. 1.
20. Werner-Jensen, Alma: Planungshoheit und kommunale Selbstverwaltung, Baden-Baden 2006, S. 32.
21. О.В. Болтинова. К вопросу о государственном финансовом контроле в Российской Федерации // Финансовое право и управление. – 2013. – № 2. – С. 39-45. DOI: 10.7256/2310-0508.2013.2.9725.
22. М.Ф. Ивлиева. О «возмещении» бюджетных расходов // Финансовое право и управление. – 2013. – № 2. – С. 142-149. DOI: 10.7256/2310-0508.2013.2.9866.
23. Е.В. Бурцева. Основные подходы к совершенствованию методов оценки финансовой устойчивости промышленных предприятий в условиях нестабильности // Тренды и управление. – 2013. – № 1. – С. 78-89. DOI: 10.7256/2307-9118.2013.01.9.
24. Э.Д. Соколова. Правовое регулирование бюджетной деятельности государства и муниципальных образований (теория и правотворчество) // Финансовое право и управление. – 2013. – № 2. – С. 119-135. DOI: 10.7256/2310-0508.2013.2.9868.
25. Н.И. Химичева. Принципы современного российского финансового права как основы бюджетно-правового регулирования // Финансовое право и управление. – 2013. – № 2. – С. 68-76. DOI: 10.7256/2310-0508.2013.2.9860.
26. И.Н.Трофимова. Местное самоуправление в современных концепциях публичного управления // Тренды и управление. – 2013. – № 2. – С. 187-195. DOI: 10.7256/2307-9118.2013.2.5022.
27. Е.В. Соловова. Выпуск государственных и муниципальных ценных бумаг как способ привлечения заемных средств в США // Финансовое право и управление. – 2013. – № 1. – С. 16-23. DOI: 10.7256/2013.1.9498.
28. О.С. Морозова, Е.Ю. Грачева. Финансово-правовое регулирование межбюджетных отношений в ФРГ // Финансовое право и управление. – 2013. – № 1. – С. 51-55. DOI: 10.7256/2013.1.9538.

29. О.В. Болтинова. К вопросу о совершенствовании бюджетного законодательства Российской Федерации // *Финансовое право и управление*. – 2013. – № 1. – С. 56-63. DOI: 10.7256/2013.1.9547.
30. Л.Л. Арзуманова. Финансовая политика государства: понятие и ее составные элементы // *Финансовое право и управление*. – 2013. – № 1. – С. 72-78. DOI: 10.7256/2013.1.9525.
31. Колесников Ю.А. Финансово-правовое обеспечение передачи части государственных полномочий органам местного самоуправления // *Административное и муниципальное право*. – 2012. – 5. – С. 18 – 21.
32. М.Ф. Ивлиева О «возмещении» бюджетных расходов // *Финансовое право и управление*. – 2013. – 2. – С. 142 – 149. DOI: 10.7256/2310-0508.2013.2.9866.
33. М. Б. Разгильдиева Теоретические проблемы бюджетно-правовой ответственности // *Финансовое право и управление*. – 2013. – 2. – С. 102 – 118. DOI: 10.7256/2310-0508.2013.2.9876.
34. Гой В.В. Формирование специализированной институциональной системы управления сферой несостоятельности субъектов хозяйствования Украины // *Национальная безопасность / nota bene*. – 2013. – 6. – С. 122 – 133. DOI: 10.7256/2073-8560.2013.6.9998.
35. Тихонов Д.В. Пути решения проблемы укрепления собственной доходной базы муниципальных образований (на примере Нижегородской области) // *Административное и муниципальное право*. – 2012. – 9. – С. 62 – 66.
36. Лагутин И.Б. Организационная основа российского бюджетного контроля: административно-правовое обеспечение // *Административное и муниципальное право*. – 2012. – 9. – С. 49 – 53.

References (transliterated):

1. Goi V.V.. Formirovanie spetsializirovannoi institutsional'noi sistemy upravleniya sferoi nesostoyatel'nosti sub'ektov khozyaistvovaniya Ukrainy // *Natsional'naya bezopasnost' / nota bene*. – 2013. – № 6. – С. 104-107. DOI: 10.7256/2073-8560.2013.6.9998
2. Astanin G.V. Administrativnaya otvetstvennost' arbitraznykh upravlyayushchikh po zakonodatel'stvu RF i Ukrainy: sravnitel'nyi analiz // *Administrativnoe i munitsipal'noe pravo*. – 2013. – № 7. – С. 104-107. DOI: 10.7256/1999-2807.2013.7.9038
3. M.M. Ivanova. Neobkhodimost' finansovoi diagnostiki sostoyaniya predpriyatiya s tsel'yu vyyavleniya priznakov ego nesostoyatel'nosti // *Trendy i upravlenie*. – 2013. – № 1. – С. 104-107. DOI: 10.7256/2307-9118.2013.01.3
4. N.R. Ispravnikova, I.E. Mzhachikh. Institut bankrotstva kak chast' sistemy opredeleniya i zashchity prav sobstvennosti v ramkakh rynochnoi ekonomiki // *Politika i Obshchestvo*. – 2012. – № 10. – С. 104-107.
5. Balzli, Beate u.a.: Irgendwann ist Zahltag, *Der Spiegel* v. 26.1.2009, S. 51.
6. Blankart, Charles B. / Fasten, Erik R. / Klaiber, Achim: *Föderalismus ohne Insolvenz*, Wirtschaftsdienst 2006, 571.
7. Borchert (Fn. 27), *Die Gemeinde* SH 2004, 3; vgl. Stefan Frielinghaus, *Das Tabu der kommunalen Insolvenz*, DÖV 2008, DÖV Jahr 2008 Seite 997.
8. Braun, Eberhard / Frank, Achim in: Eberhard Braun (Hrsg.), *Kommentar zur Insolvenzordnung*, München 2007, S. 1183.
9. A.A. Savin. Organizatsiya i vedenie ucheta nalogooblozheniya pri nesostoyatel'nosti predpriyatii (organizatsii) // *Nalogi i nalogooblozhenie*. – 2012. – № 7. – С. 104-107.
10. Duve, Thomas: Die Wiederentdeckung der kommunalen Insolvenz im Kontext bestehender Präventions- und Sanierungsstrategien: in: DÖV 2009, S. 584.
11. Dorokhina E.G.. Effektivnost' gosudarstvennogo upravleniya v sfere bankrotstva // *Administrativnoe i munitsipal'noe pravo*. – 2012. – № 8. – С. 104-107.
12. A. I. Vorontsova. Vedenie bukhgalterskogo ucheta i nalogooblozhenie v usloviyakh nesostoyatel'nosti // *Nalogi i nalogooblozhenie*. – 2011. – № 12. – С. 104-107.
13. Jochimsen, Beate: Staatsschulden ohne Haftung – Eine Option für die deutschen Bundesländer, *Wirtschaftsdienst* 2007, 518ff.
14. Junker, Michael: Kennzahlengestützte Bestimmung der dauernden Leistungsfähigkeit von Kommunen in Mecklenburg-Vorpommern – „RUBIKON“ als Beitrag zur Haushaltskonsolidierung, *Landes- und Kommunalverwaltung* 2007, S. 396ff.
15. Lenk, Thomas/ Rudolph, Hans-Joachim: Die kommunalen Finanzausgleichssysteme in der Bundesrepublik Deutschland, in: Michael Nierhaus (Hrsg.), *Kommunal финанzen – Beiträge zur aktuellen Debatte*, Kommunalwissenschaftliches Institut der Universität Potsdam, KWI-Arbeitsheft Nr. 9, Potsdam 2005, S. 57.
16. Lübking, Uwe / Vogelgesang, Klaus: *Die Kommunalaufsicht – Aufgaben, Rechtsgrundlagen, Organisation*, Berlin 1998, S. 88.
17. Paulus, Christoph G.: Überlegungen zur Insolvenzfähigkeit von Gemeinden, *Zeitschrift für das gesamte Insolvenzrecht (ZInsO)* 2003, 869.
18. Übersax, Peter: *Erfahrungen und Lehren aus dem „Fall Leukerbad“*, Denkanstöße für das schweizerische Gemeinderecht, Basel 2005.
19. Walter, Jochen: *Banken-Rating für Kommunen*, Gemhlt 2004, GEMHLT Jahr 2004 S. 1.
20. Werner-Jensen, Alma: *Planungshoheit und kommunale Selbstverwaltung*, Baden-Baden 2006, S. 32.
21. O.V. Boltinova. K voprosu o gosudarstvennom finansovom kontrole v Rossiiskoi Federatsii // *Finansovoe pravo i upravlenie*. – 2013. – № 2. – С. 39-45. DOI: 10.7256/2310-0508.2013.2.9725.
22. M.F. Ivlieva. O «vozmeshchenii» byudzhethnykh raskhodov // *Finansovoe pravo i upravlenie*. – 2013. – № 2. – С. 142-149. DOI: 10.7256/2310-0508.2013.2.9866.
23. E.V. Burtseva. Osnovnye podkhody k sovershenstvovaniyu metodov otsenki finansovoi ustoichivosti promyshlennykh predpriyatii v usloviyakh nestabil'nosti // *Trendy i upravlenie*. – 2013. – № 1. – С. 78-89. DOI: 10.7256/2307-9118.2013.01.9.
24. E.D. Sokolova. Pravovoe regulirovanie byudzhetnoi deyatel'nosti gosudarstva i munitsipal'nykh obrazovaniy (teoriya i pravitvorchestvo) // *Finansovoe pravo i upravlenie*. – 2013. – № 2. – С. 119-135. DOI: 10.7256/2310-0508.2013.2.9868.

25. N.I. Khimicheva. Printsipy sovremennogo rossiiskogo finansovogo prava kak osnovy byudzhethno-pravovogo regulirovaniya // *Finansovoe pravo i upravlenie*. – 2013. – № 2. – С. 68-76. DOI: 10.7256/2310-0508.2013.2.9860.
26. I.N. Trofimova. Mestnoe samoupravlenie v sovremennykh kontseptsyakh publichnogo upravleniya // *Trendy i upravlenie*. – 2013. – № 2. – С. 187-195. DOI: 10.7256/2307-9118.2013.2.5022.
27. E.V. Solovova. Vypusk gosudarstvennykh i munitsipal'nykh tsennykh bumag kak sposob privlecheniya zaemnykh sredstv v SShA // *Finansovoe pravo i upravlenie*. – 2013. – № 1. – С. 16-23. DOI: 10.7256/2013.1.9498.
28. O.S. Morozova., E.Yu. Gracheva. Finansovo-pravovoe regulirovanie mezhyudzhethnykh otnoshenii v FRG // *Finansovoe pravo i upravlenie*. – 2013. – № 1. – С. 51-55. DOI: 10.7256/2013.1.9538.
29. O.V. Boltinova. K voprosu o sovershenstvovanii byudzhethnogo zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii // *Finansovoe pravo i upravlenie*. – 2013. – № 1. – С. 56-63. DOI: 10.7256/2013.1.9547.
30. L.L. Arzumanova. Finansovaya politika gosudarstva: ponyatie i ee sostavnye elementy // *Finansovoe pravo i upravlenie*. – 2013. – № 1. – С. 72-78. DOI: 10.7256/2013.1.9525.
31. Kolesnikov Yu.A. Finansovo-pravovoe obespechenie peredachi chasti gosudarstvennykh polnomochii organam mestnogo samoupravleniya // *Administrativnoe i munitsipal'noe pravo*. – 2012. – 5. – С. 18 – 21.
32. M.F. Ivlieva O «vozmeshchenii» byudzhethnykh raskhodov // *Finansovoe pravo i upravlenie*. – 2013. – 2. – С. 142 – 149. DOI: 10.7256/2310-0508.2013.2.9866.
33. M. B. Razgil'dieva. Teoreticheskie problemy byudzhethno-pravovoi otvetstvennosti // *Finansovoe pravo i upravlenie*. – 2013. – 2. – С. 102 – 118. DOI: 10.7256/2310-0508.2013.2.9876.
34. Goi V.V. Formirovanie spetsializirovannoi institutsional'noi sistemy upravleniya sferei nesostoyatel'nosti sub'ektov khozyaistvovaniya Ukrainy // *Natsional'naya bezopasnost' / nota bene*. – 2013. – 6. – С. 122 – 133. DOI: 10.7256/2073-8560.2013.6.9998.
35. Tikhonov D.V. Puti resheniya problemy ukrepleniya sobstvennoi dokhodnoi bazy munitsipal'nykh obrazovaniy (na primere Nizhegorodskoi oblasti) // *Administrativnoe i munitsipal'noe pravo*. – 2012. – 9. – С. 62 – 66.
36. Lagutin I.B. Organizatsionnaya osnova rossiiskogo byudzhethnogo kontrolya: administrativno-pravovoe obespechenie // *Administrativnoe i munitsipal'noe pravo*. – 2012. – 9. – С. 49 – 53.