



## ПРАКТИКА ПРИНЯТИЯ СОТРУДНИКАМИ ОМВД ЗАЯВЛЕНИЙ, СООБЩЕНИЙ О СОВЕРШЕНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

Данилова И.Ю., Сулейманов Т.А.

*Аннотация:* Отсутствие в Уголовно-процессуальном кодексе РФ норм, в достаточной мере регламентирующих процессуальный статус заявителя – лица, обратившегося в орган внутренних дел или мировой суд с намерением сделать заявление о совершенном или готовящемся преступлении; процедур, предусматривающих порядок его обращения, иных правил его участия в уголовном судопроизводстве, способствует проявлениям беззакония, коррупции со стороны должностных лиц, призванных осуществлять уголовно-процессуальную деятельность. С заявлением или сообщением о преступлении в правоохранительный орган может обратиться заявитель. Именно заявитель выступает инициатором начала осуществления уголовного преследования. Заявителем является физическое или юридическое лицо, обратившееся с заявлением или сообщением о преступлении в правоохранительный орган, который уполномочен решать вопрос о возбуждении уголовного дела. Следует отметить, что согласно УПК РФ (ст. 140–149), на начальном этапе возбуждения уголовного дела потерпевший отсутствует. Применяв общенаучные методы анализа и сравнения, проанализирована законодательная конструкция состава хищения предметов, имеющих особую ценность, а также момент окончания данного преступления. Если заявление (сообщение) о преступлении зарегистрировано, то укрыть его гораздо сложнее. По нему должно быть принято какое-то решение. Укрытие преступления в этом случае возможно лишь путем оформления незаконного постановления об отказе в возбуждении уголовного дела. А когда вынесено указанное постановление, появляется возможность его обжалования, проверки и отмены. Более того, сам факт вынесения незаконного постановления об отказе в возбуждении уголовного дела может стать основанием привлечения лица, его составившего, к ответственности, вплоть до уголовной. Именно поэтому нерадивые сотрудники стараются все сделать, чтобы не регистрировать заявление (сообщение) о преступлении. А граждане, обратившиеся к ним, должны сделать все, чтобы их заявление было зарегистрировано. У заявителя, которому известны основные требования ведомственных нормативных актов, касающиеся регистрации заявлений о преступлении, гораздо труднее не принять заявление о преступлении.

**Ключевые слова:** Статус, заявитель, мировой суд, заявление, преступление, обращение, судопроизводство, беззаконие, коррупция, возбуждение уголовного дела.



Отсутствие в Уголовно-процессуальном кодексе РФ норм, в достаточной мере регламентирующих процессуальный статус заявителя – лица, обратившегося в орган внутренних дел или мировой суд с намерением сделать заявление о совершенном или готовящемся преступлении; процедур, предусматривающих порядок его обращения, иных правил его участия в уголовном судопроизводстве, способствует проявлениям беззакония, коррупции со стороны должностных лиц, призванных осуществлять уголовно-процессуальную деятельность.

С заявлением или сообщением о преступлении в правоохранительный орган может обратиться заявитель. Именно заявитель выступает инициатором начала осуществления уголовного преследования. Заявителем является физическое или юридическое лицо, обратившееся с заявлением или сообщением о преступлении в правоохранительный орган, который уполномочен решать вопрос о возбуждении уголовного дела. Следует отметить, что согласно УПК РФ (ст. 140–149), на начальном этапе возбуждения уголовного дела потерпевший отсутствует.

До возбуждения уголовного дела все физические и юридические лица выступают только в качестве заявителей. УПК РФ использует понятие заявителя (ст. 141 УПК РФ), но не раскрывает его содержания, не комментирует его как участника уголовного процесса. Права и обязанности потерпевшего возникают у заявителя лишь после возбуждения уголовного дела (ч. 1 ст. 42 УПК РФ). О признании лица потерпевшим следователь, дознаватель выносит соответствующее постановление. Также по делам частного обвинения (ч. 2 ст. 20, ч. 7 ст. 318 УПК РФ) заявитель становится потерпевшим после принятия у него заявления мировым судьей. Очевидно, что по мере его «продвижения» в уголовном процессе заявитель в дальнейшем либо приобретает статус потерпевшего, представителя либо законного представителя потерпевшего, частного обвинителя или подозреваемого, либо при известных обстоятельствах «уходит» из уголовного судопроизводства.

Разрешению названных проблем может служить совершенствование норм УПК РФ, в частности введение в него норм, устанавливающих процессуальный статус самостоятельного участника уголовного судопроизводства – заявителя; процедуры его участия в производстве по уголовному делу. Необходимо признание и закрепление прав заявителя в соответствии со ст. 141 УПК РФ:

получать от органа, в который он подал заявление, документ, подтверждающий его принятие и регистрацию;

представлять в подтверждение своего заявления предметы и документы;

получать информацию о принятом процессуальном решении по его заявлению;

Заявитель получает талон-уведомление о подтверждении регистрации заявления в книге учета сообщений и происшествий [1], в котором отмечается: порядковый номер талона, данные о времени, месте регистрации, данных заявителя, суть заявления, регистрационный номер по книге учета, наименование органа внутренних дел, данные о должностном лице, осуществившего регистрацию и служебный телефон. Прокурор уполномочен проверять регистрацию сообщений о преступлениях (п. 1 ч. 2 ст. 37 УПК РФ). В органах внутренних дел РФ, ФСИН РФ, ФСБ РФ и др. имеются специальные ведомственные нормативные акты, регулирующие порядок осуществления этого вида деятельности.

Заявителю желательно вручить памятку о его процессуальных правах и обязанностях. Полагаем, что необходимо создание цивилизованных условий приема заявлений граждан о преступлении в соответствующих правоохранительных органах и прежде всего в органах внутренних дел. Заявитель не должен чувствовать себя в роли «просителя», стоящего перед отгородившимися от него решетчатым окошком представителями власти.

Поступающие сообщения о происшествиях вне зависимости от места и времени совершения происшествий, а также полноты содержащихся в них сведений и формы представления, круглосу-



точно принимаются в любом органе внутренних дел. Сообщение о происшествии может поступать в орган внутренних дел лично от заявителя, нарочным, по почте, по телефону, телеграфу, информационным системам общего пользования, факсимильным или иным видом связи.

Для приема сообщений в электронной форме, поступивших по информационным системам общего пользования, применяется программное обеспечение, предусматривающее обязательное заполнение заявителем реквизитов, необходимых для работы с сообщениями о происшествиях.

При поступлении сообщения о происшествии по телефону доверия сотрудник, принявший сообщение, фиксирует его в журнале учета обращений по телефону доверия, рапортом оформляет сообщение и передает в дежурную часть для незамедлительной регистрации в КУСП, докладывает начальнику органа внутренних дел о поступившем сообщении.

Анонимные заявления, поступившие по почте или информационным системам общего пользования, в которых содержатся признаки совершенного или готовящегося преступления, за исключением заявлений, содержащих данные о признаках совершенного или готовящегося террористического акта, без регистрации в КУСП передаются в соответствующие подразделения органа внутренних дел для возможного использования в установленном порядке в оперативно-розыскной деятельности.

Типичные нарушения учетно-регистрационной дисциплины при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях: в правоохранительные органы обращаются граждане, которые тем или иным образом пострадали от преступных посягательств [2]. Неукоснительное исполнение требований УПК РФ при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях обеспечивает быстрое и полное раскрытие преступлений.

В 2013 году МВД зарегистрировало 28,4 млн. сообщений о происшествиях, из которых 10,8 млн. были рассмотрены как сообщения о

преступлениях. Одновременно в 2013 году в России было зарегистрировано только 2,2 млн. преступлений (которые поставили на учет и сотрудники полиции, и сотрудники остальных правоохранительных органов)[3].

В январе–декабре 2014 года органами внутренних дел рассмотрено 29,28 млн. заявлений (сообщений) о преступлениях, о происшествиях, что на 3,3 % больше, чем за двенадцать месяцев 2013 года. Почти по каждому семнадцатому сообщению (5,9 %) принято решение о возбуждении уголовного дела. Всего возбуждено 1728,6 тыс. уголовных дел, что на 1,9 % меньше показателя аналогичного периода прошлого года.

В январе–декабре 2014 года зарегистрировано 2166,4 тыс. преступлений, или на 1,8 % меньше, чем за аналогичный период прошлого года. Рост регистрируемых преступлений отмечен в 33 субъектах Российской Федерации, снижение – в 50 субъектах.

В январе–октябре 2015 года зарегистрировано 1977,9 тыс. преступлений, или на 7,8 % больше, чем за аналогичный период прошлого года. Рост регистрируемых преступлений отмечен в 72 субъектах Российской Федерации, снижение – в 11 субъектах.

89,7 % всех зарегистрированных преступлений выявляется органами внутренних дел, причем 5,0 % из них – на стадии приготовления и покушения. Всего на этих стадиях выявлено 89,5 тыс. преступлений (+9,3%). [4] Особое внимание уделяется законности решений об отказе в возбуждении уголовных дел.

К наиболее распространенным нарушениям учетно-регистрационной дисциплины можно отнести отказ в приеме сообщения (заявления), укрытие сообщения от регистрации, оставление сообщения без рассмотрения, несоблюдение установленных уголовно-процессуальным законодательством сроков рассмотрения сообщения о преступлении, принятие незаконного решения об отказе в возбуждении уголовного дела, неуведомление или несвоевременное уведомление заявителя о принятом решении и т.д. Особое внимание уделяется фактам волокиты при регистрации сообщений о престу-



плениях, проведения доследственных проверок при очевидных признаках преступления. Как показывает практика, вынесение незаконных решений об отказе в возбуждении уголовного дела является наиболее распространенным способом сокрытия преступления от учета.

Ни для кого не секрет, что уже на этапе приема (или отказа в приеме!) заявления гражданина о совершенном преступлении допускаются многочисленные нарушения прав граждан, выражающиеся в препятствовании должностными лицами подачи ими заявлений, дабы не отягощать статистические показатели соответствующего подразделения. Сотрудники полиции неохотно принимают заявления о совершении не представляющих особой опасности преступлений, дела, в отношении которых являются потенциальными «глухарями» (например, о мелких кражах или о мелком хулиганстве).

Как сделать так, чтобы любое заявление о преступлении все-таки было рассмотрено, зарегистрировано и не «потерялось»?

Чтобы у заявителя появилась возможность влиять на поведение сотрудников полиции, нужно знать, куда следует обращаться с заявлением о преступлении, каковы требования закона к такому заявлению, каковы обязанности сотрудников органов внутренних дел по приему, регистрации, рассмотрению и разрешению заявлений (сообщений) о преступлении.

Граждане должны сделать все, чтобы их заявление было зарегистрировано. С заявлением

о преступлении лучше всего обращаться в тот орган, согласно которому (ст. 150, 151, 434 УПК РФ) подследственно расследование данного преступления. Между тем закон не только не запрещает, но и предусматривает возможность обращения с заявлением о преступлении в любой орган предварительного расследования, к любому следователю, дознавателю, в любой орган дознания.

Если заявление (сообщение) о преступлении зарегистрировано, то укрывать его гораздо сложнее. По нему должно быть принято какое-то решение. Укрытие преступления в этом случае возможно лишь путем оформления незаконного постановления об отказе в возбуждении уголовного дела. А когда вынесено указанное постановление, появляется возможность его обжалования, проверки и отмены. Более того, сам факт вынесения незаконного постановления об отказе в возбуждении уголовного дела может стать основанием привлечения лица, его составившего, к ответственности, вплоть до уголовной. Именно поэтому нерадивые сотрудники стараются все сделать, чтобы не регистрировать заявление (сообщение) о преступлении. А граждане, обратившиеся к ним, должны сделать все, чтобы их заявление было зарегистрировано. У заявителя, которому известны основные требования ведомственных нормативных актов, касающиеся регистрации заявлений о преступлении, гораздо труднее не принять заявление о преступлении.

## Библиография:

1. Приказ МВД РФ от 04.05.2010г., № 333 «Об утверждении инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в органах внутренних дел Российской Федерации заявлений, сообщений и иной информации о происшествиях».
2. Коньшина Я.А. Порядок регистрации сообщений о преступлениях / Я.А. Коньшина, Т.А. Головин // Молодой ученый. 2012. №10. С. 222–223.
3. Шклярук М.С. Траектория уголовного дела в статистике: на примере обобщенных данных правоохранительных органов [Электронный ресурс] / Институт проблем правоприменения, 2014. С. 16–22.
4. МВД России. Состояние преступности за 2015г. /Электронный ресурс/ <https://mvd.ru/folder/101762/item/6765514>



### References (transliterated):

1. Prikaz MVD RF ot 04.05.2010g., № 333 «Ob utverzhdenii instruktsii o poryadke priema, registratsii i razresheniya v organakh vnutrennikh del Rossiiskoi Federatsii zayavlenii, soobshchenii i inoi informatsii o proisshestviyakh».
2. Kon'shina Ya.A. Poryadok registratsii soobshchenii o prestupleniyakh / Ya.A. Kon'shina, T.A. Golovin // Molodoi uchenyi. 2012. №10. S. 222–223.
3. Shklyaruk M.S. Traektoriya ugovnogo dela v statistike: na primere obobshchennykh dannykh pravookhranitel'nykh organov [Elektronnyi resurs] / Institut problem pravoprimeniya, 2014. S. 16–22,
4. MVD Rossii. Sostoyanie prestupnosti za 2015g. /Elektronnyi resurs/ <https://mvd.ru/folder/101762/item/6765514>