

ПАТЕНТ НА РАБОТУ ИНОСТРАННОГО ГРАЖДАНИНА

Аннотация. Данная статья посвящена исследованию порядка получения патента на работу иностранного гражданина, его отличий от разрешения на работу и определенным проблемам переходного периода. Автор рассмотрены вопросы оформления необходимых документов, порядка получения сертификата на знания русского языка, ограничения при трудоустройстве иностранных граждан по патенту, различия между патентом и разрешением на работу, исследована новая терминология по тематике трудовой миграции, представленной в Трудовом кодексе РФ и Федеральном Законе от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». В статье автором используются метод сравнительного анализа, а также исследуются эмпирические и аналитические материалы, предоставленные правоприменителями. С 01.01.2015 вступили в силу поправки в Закон № 115-ФЗ, принятые Федеральным законом от 24.11.2014 № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Безвизовые иностранцы с 01.01.2015 имеют право работать в РФ на основании патентов, выдаваемых ФМС России.

Ключевые слова: Иностраный гражданин, патент на работу, разрешения на работу, порядок получения, сертификата на знания, ограничения, трудоустройство иностранных граждан, различия между, необходимые документы, нарушение сроков.

Review. The article is devoted to the study of the procedure of obtaining of a work patent for a foreign national, its differences from a work permit, and certain problems of the transitional period. The author considers the issues of preparation, the procedure of obtaining of the Russian language certificate, the restrictions for foreign nationals employment under a patent, the differences between a work patent and a work permit; the author studies the new terminology in the sphere of labour migration presented in the Labour Code of the Russian Federation and the Federal Law No 115 "On the legal status of foreign citizens in the Russian Federation" of 25.07.2002. The author applies comparative analysis and studies the empirical and analytical materials provided by law enforcers. On January 1, 2015 the amendments to the Federal Law No 115 came into force, which had been adopted by the Federal Law No 357 "On the amendments to the Federal Law "On the legal status of foreign citizens in the Russian Federation" and certain legal acts of the Russian Federation" of 24.11.2014. Since January 1, 2015 the citizens of visa-free countries can work in the Russian Federation under the patents issued by the Federal Migration Service of the Russian Federation.

Keywords: necessary documents, differences between, employment of foreign citizens, restrictions, certificate, procedure of obtaining, work permit, work patent, foreign citizen, breach of the period.

Порядок осуществления иностранными гражданами трудовой деятельности на территории Российской Федерации регламентирован положениями Трудового кодекса РФ и Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 115-ФЗ).

С 01.01.2015 вступили в силу поправки в Закон № 115-ФЗ, принятые Федеральным законом от 24.11.2014 № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 357-ФЗ).

Так, в соответствии с пп. «г» п. 3 ст. 1 Закона № 357-ФЗ абз. 1 п. 4 ст. 13 Закона № 115-ФЗ дополнен словами «или патента». Следовательно, безвизовые иностранцы с 01.01.2015 имеют право работать в РФ на основании патентов, выдаваемых ФМС России.

В соответствии с п. 1 ст. 2 Закона № 115-ФЗ патент представляет собой документ, подтвержда-

ющий в соответствии с настоящим Федеральным законом право иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, за исключением отдельных категорий иностранных граждан в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, на временное осуществление на территории субъекта Российской Федерации трудовой деятельности.

В настоящее время иностранец, временно пребывающий в РФ в безвизовом порядке, обращается за получением патента в территориальный орган ФМС России лично или через уполномоченную субъектом РФ организацию. Если в субъекте РФ такая организация отсутствует, до 1 января 2016 г. от имени иностранца может действовать его представитель. Указанные выводы следуют из ч. 3 ст. 7 Федерального закона от 24.11.2014 № 357-ФЗ, абз. 1 п. 2 ст. 13.3 Закона № 115-ФЗ, п. п. 12, 13, примечания 1 к п. 2 Административного регламента предоставления Федеральной миграционной службой государственной услуги по оформлению и выдаче

иностранным гражданам патентов, утвержденного Приказом ФМС России от 15.01.2015 № 5 (далее – Регламент по выдаче патентов).

Чтобы оформить патент, иностранец, временно пребывающий в РФ в безвизовом порядке, обязан в течение 30 календарных дней со дня въезда в РФ представить в территориальный орган ФМС России заявление по форме, утвержденной Приказом ФМС России от 08.12.2014 № 639, и документы, перечисленные в п. п. 22.2 – 22.6 Регламента по выдаче патентов. Это следует из п. 2, абз. 1, 2 п. 29 ст. 13.3 Закона № 115-ФЗ, п. п. 22 – 22.6 Регламента по выдаче патентов.

Отметим, что если срок обращения за оформлением патента нарушен, то лицо может быть привлечено к административной ответственности по ст. 18.20 КоАП РФ «Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства срока обращения за выдачей патента».

Срок действия представляемого для оформления патента документа, удостоверяющего личность иностранца и признаваемого Российской Федерацией в этом качестве, должен заканчиваться не ранее одного года со дня подачи указанного заявления, что следует из пп. 2 п. 2 ст. 13.3 Закона № 115-ФЗ, п. п. 22.3, 29 Регламента по выдаче патентов.

К числу документов, необходимых для оформления патента, в том числе относится документ, подтверждающий владение русским языком, знание истории России и основ законодательства РФ. Сертификат выдается образовательными организациями в России либо за ее пределами, включенными в перечень образовательных организаций, проводящих экзамен по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства, иностранным гражданам, сдавшим указанный экзамен.

От сдачи экзамена освобождаются высококвалифицированные специалисты, а также иностранные граждане, обучающиеся в российских профессиональных образовательных организациях и вузах по очной форме обучения, имеющих государственную аккредитацию. Таким образом, требование о сдаче экзамена распространяется на всех иностранных граждан, подающих заявление о выдаче патента, даже если они намерены работать у физического лица.

Требования к минимальному уровню знаний, необходимых для сдачи экзамена, установлены в Приказе Минобрнауки России от 29.08.2014 № 1156. В частности, для подтверждения знаний по русскому языку иностранный гражданин должен:

- уметь читать небольшие по объему тексты рекламного и информационного характера (например, объявления, вывески, надписи, указа-

тели, фрагменты интервью, короткие тексты страноведческого характера);

- уметь заполнять анкеты, бланки, извещения (на получение посылки, почтового перевода), написать заявление (например, о приеме на работу, о приеме ребенка в школу), владеть тематикой и жанрами текстов для официально-деловой, профессиональной и социально-бытовой сфер общения;
- понимать на слух основное содержание монолога и диалога в речевых ситуациях, характерных для социально-бытовой, официально-деловой, профессиональной и социально-культурной сфер общения и т.д.

Впрочем, следует указать, что образцы вопросов к экзамену уже находятся в свободном доступе в сети Интернет. Сдача экзаменов платная. По всей видимости, затраты на получение сертификата ложатся полностью на плечи иностранного работника. В случае отсутствия такого документа ему будет отказано в выдаче патента. Работодатель вправе возместить расходы на сдачу экзамена, но только после получения патента.

Квоты на выдачу патентов иностранцам, временно пребывающим в РФ в безвизовом порядке, не устанавливаются. Однако выдача патентов может быть ограничена иным образом. Так, предусмотрена возможность приостановления выдачи патентов названным иностранцам. В определенных законом случаях решение о приостановлении выдачи патентов на территории РФ может быть принято Правительством РФ, на территории субъекта РФ – ФМС России. Данные выводы следуют из абз. 3, 4 п. 3 ст. 13.3 Закона № 115-ФЗ, п. 35 Регламента по выдаче патентов.

Ограничения при трудоустройстве иностранца по патенту:

1. У работодателя и заказчика работ (услуг) на момент заключения трудового или гражданско-правового договора с иностранцем не должно быть неисполненных постановлений о назначении административных наказаний за незаконное привлечение к трудовой деятельности в РФ иностранцев (абз. 3 п. 1 ст. 13.3 Закона № 115-ФЗ).
2. Иностранец должен быть принят на конкретную должность (специальность, профессию, вид трудовой деятельности) только в случае, если указание на нее содержится в патенте.

В остальных случаях работодатель (при отсутствии дополнительных ограничений) может принять иностранца на работу по любой профессии (специальности, должности, виду трудовой деятельности).

Кроме того, при трудоустройстве иностранцев должен также учитываться запрет на их привлече-

Критерии	Патент	Разрешения на работу
Срок действия	1-12 месяцев	Срок действия заключенного иностранным гражданином трудового (гражданско-правового) договора (но не более чем на один год со дня въезда в РФ), который определяет срок действия рабочей визы и, соответственно, срок временного пребывания иностранца на территории РФ
Работодатель	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, физические лица (на работах, не связанных с коммерческой деятельностью)	Юридические лица и индивидуальные предприниматели
Порядок прибытия в РФ	Выдается для лиц, прибывших в РФ в порядке, не требующем получения визы, при указании в миграционной карте цели визита «работа»	Выдается иностранным гражданам, приехавшим в РФ на основании рабочей визы
Квота	Выдается без учета квоты	Выдается с учетом квот на выдачу таких разрешений

ние по отдельным видам экономической деятельности, если подобный запрет будет установлен на уровне субъекта РФ.

Указанные выводы следуют из абз. 2 п. 16 ст. 13.3, абз. 1 п. 6 ст. 18.1 Закона № 115-ФЗ.

3. Трудоустроить иностранца можно только в том субъекте РФ, в котором он получил патент.

Привлекать иностранца, имеющего патент, к трудовой деятельности в другом субъекте РФ допускается только при наличии у него допол-

нительного патента. Этот документ выдается на срок действия первоначально выданного патента территориальным органом ФМС России в субъекте РФ, на территории которого планируется дополнительно привлекать к труду иностранца.

В завершении проведем сравнительный анализ патента и разрешения на работу.

Различия между патентом и разрешением на работу.

Библиография:

1. Рыжкова А.Н. К вопросу об административной ответственности за незаконное осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации // Административное и муниципальное право.-2014.-10.-С. 1039-1047. DOI: 10.7256/1999-2807.2014.10.13014.
2. Евтушенко В.И., Дуюн С.И. Конституционно-правовой статус иностранного гражданина и лица без гражданства в Российской Федерации: проблемы определения // Право и политика.-2015.-1.-С. 94-98. DOI: 10.7256/1811-9018.2015.1.10030.
3. Сизов И.Ю. Административно-правовой механизм миграционного учета // Административное и муниципальное право.-2012.-5.-С. 58-63.

References (transliterated):

1. Ryzhkova A.N. K voprosu ob administrativnoi otvetstvennosti za nezakonnoe osushchestvlenie inostrannym grazhdaninom ili litsom bez grazhdanstva trudovoi deyatel'nosti v Rossiiskoi Federatsii // Administrativnoe i munitsipal'noe pravo.-2014.-10.-С. 1039-1047. DOI: 10.7256/1999-2807.2014.10.13014.
2. Evtushenko V.I., Dyyun S.I. Konstitutsionno-pravovoi status inostrannogo grazhdanina i litsa bez grazhdanstva v Rossiiskoi Federatsii: problemy opredeleniya // Pravo i politika.-2015.-1.-С. 94-98. DOI: 10.7256/1811-9018.2015.1.10030.
3. Sizov I.Yu. Administrativno-pravovoi mekhanizm migratsionnogo ucheta // Administrativnoe i munitsipal'noe pravo.-2012.-5.-С. 58-63.