



# ГОСУДАРСТВЕННАЯ, МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА И ГРАЖДАНИН

УДК: 342.9

Железнякова Е.А.

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА КАК СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОЙ ИНСТИТУТ: ГАРАНТИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ

**Аннотация.** В статье рассмотрено правовое регулирование социально-правовой защищенности государственных служащих. Показаны недостатки правовой системы в рамках государственного управления и приведены пути их устранения. Современный этап государственного строительства в России непосредственно связан с решением вопросов социально-правовой защищенности государственных служащих. Система государственных гарантий гражданских служащих в настоящее время находится в состоянии нестабильности, которое вызвано административными реформами, отсутствием единой государственной кадровой политики, федеральными и региональными особенностями развития системы государственных гарантий. Система материально-финансовых гарантий сегодня является действующей системой, повышающей престиж государственной службы как социально-правового института. Методологической основой исследования являются историческое толкование и сравнительное исследование права, логический анализ официального и доктринального толкования права. Используются также общенаучные методы: абстрагирование, элементарно-теоретический и структурный анализ, моделирование, познание объекта выявлением его существенных характеристик. Все методы применяются в рамках системного подхода. Научная новизна настоящего исследования состоит в том, что настоящая работа представляет собой одну из первых осуществленных попыток комплексного анализа института государственной службы в условиях современного антикризисного законодательства. Для эффективного функционирования государственной службы необходимо обеспечить надлежащие условия для качественного исполнения государственными служащими своих должностных (служебных) обязанностей и формирование идеологии влияющей на дальнейшее развитие государственного управления. Ресурсное обеспечение государственных служащих целесообразно осуществлять посредством: дальнейшего развития гибкой, социально ориентированной системы профессионального обучения граждан, адекватной потребностям государственной гражданской службы; совершенствования планирования дополнительного профессионального обучения государственных служащих на основе программно-целевого подхода к организации обучения различных должностных групп; развития учреждений дополнительного образования, использующих наиболее эффективные профессиональные образовательные программы и технологии обучения государственных служащих; формирования методического обеспечения профессионального обучения государственных служащих, переподготовки персонала государственной гражданской службы; совершенствование нормативно-правового регламентирования взаимоотношений представителей нанимателя и гражданских служащих; формирование и укрепление механизма государственного контроля за прохождением государственной гражданской службы; создание реальной системы аттестации, переподготовки и повышения квалификации кадров.

**Ключевые слова:** идеология, административная реформа, социальные гарантии, государственный служащий, правовое регулирование, законодательство, государство, государственная служба, власть, реформа.

**Review.** The article examines the legal regulation of socio-legal protection of civil servants. The author demonstrates the shortcomings of the legal system within the public administration and the ways of their elimination. The modern stage of state-building in Russia is directly linked to the social and legal protection of civil servants. The system of state guarantees of civil servants is currently in the condition of instability caused by administrative reforms, the lack of a unified government policy, federal and regional peculiarities of development of the system of state guarantees. The system of material and financial guarantees today is a working system, thus enhancing the prestige of public service as a social and legal institution. Methodological basis of research comprises the historical interpretation and comparative study of law, logic, formal and doctrinal interpretation of law. The author also uses the general scientific methods: abstraction, elementary-theoretical and structural analysis, modeling, cognition of the object by identifying its essential characteristics. All methods are applied within the framework of the systems

*approach. The scientific novelty of this study is that the real work represents one of the first attempts of a comprehensive analysis of the institution of public service in the modern anti-crisis legislation. For the effective functioning of public service it is necessary to provide the proper conditions for high-quality execution by public officials of their official (service) duties and the formation of ideology influencing the development of public administration. Resource support of public servants should be carried out through: further development of the flexible, socially oriented system of professional training of citizens, adequate to the needs of the state civil service; improvement of training of civil servants on the basis of program-target approach to the organization of education of various position groups; development of institutions of additional education which use the most effective professional education programs and technologies of training; methodological support of professional training of civil servants, personnel retraining for the public service; improvement of normative-legal regulation of relations between the representatives of the employer and civil servants; the formation and strengthening of state control over the civil service; the establishment of a real system of certification, retraining and advanced training.*

**Keywords:** authority, public service, government, legislation, legal regulation, public servant, social guarantees, administrative reform, ideology, reform.

Современный этап государственного строительства в России непосредственно связан с решением вопросов социально-правовой защищенности государственных служащих. Система государственных гарантий гражданских служащих в настоящее время находится в состоянии нестабильности, которое вызвано административными реформами, отсутствием единой государственной кадровой политики, федеральными и региональными особенностями развития системы государственных гарантий. Система материально-финансовых гарантий сегодня является действующей системой, повышающей престиж государственной службы как социально-правового института.

Государственные гарантии гражданских служащих являются одним из основополагающих элементов правового статуса государственного служащего, поскольку от того, какие гарантии и как они исполняются, во многом зависит не только деятельность государственного служащего, но и работа всего государственного аппарата, т.е. государственные гарантии гражданских служащих носят обеспечительный характер.[1]

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 10 марта 2009 г. № 261 «О федеральной программе «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009-2013 годы)» важнейшими направлениями повышения эффективности государственной службы являются разработка и внедрение механизмов, обеспечивающих результативность профессиональной служебной деятельности государственных служащих. [2] В настоящее время показатели служебной деятельности государственных служащих недостаточно ориентированы на результативность их труда, на достижение целей и приоритетов государственных органов. Уровень денежного содержания государственных служащих мало зависит от результатов их труда. Система дополнительного профессионального образования государственных гражданских служащих также не в должной мере нацелена на повышение ре-

зультативности их профессиональной служебной деятельности.

Для эффективного функционирования государственной службы необходимо обеспечить надлежащие условия для качественного исполнения государственными служащими своих должностных (служебных) обязанностей и формирование идеологии влияющей на дальнейшее развитие государственного управления. Идеологическая составляющая государственной службы формировалась длительный период, где нельзя забывать о фактах, хотя и идущего на убыль, но все же продолжавшегося в 30-е годы вандализма по отношению к памятникам русской старины. [3] Достаточно вспомнить, как в апреле 1934 г. в ответ на просьбу группы художников и архитекторов о сохранении в Москве Сухаревой башни, построенной при Петре I, Сталин заявил, что считает решение правительства о сносе башни правильным, «полагая, что советские люди сумеют создать более величественные и достопамятные образцы архитектурного творчества, чем Сухарева башня».[4] Примечательно, что именно в середине 30-х гг. были репрессированы многие специалисты-реставраторы Центральных Государственных Ремонтных мастерских, пытавшиеся бороться против разрушения уникальных памятников русской архитектуры: П.Д.Барановский, Б.Н. Засыпкин, Н.Н. Померанцев, Д.П. Сухов и другие. [5] Таким образом, идеологическая составляющая системы государственного управления также играет важную роль при определении основных задач, решаемых в ходе реформы государственной службы, где происходит создание механизма стимулирования служебной деятельности государственных гражданских служащих, развитие патриотизма. Все это представляет собой совокупность форм, методов, средств и воздействий, которые принимаются для решения задач безупречного и эффективного исполнения федеральными государственными служащими должностных обязанностей в соответствии с регламентами федеральных органов исполнительной власти.

В период 2005 – 2008 годов в стране сформировалась определенная система государственной службы, опирающейся на правовую базу, выполнявшей ряд важных государственных функций обеспечения, воспроизводства и стабильности в политической деятельности: интеграции стремления действий и интересов индивидов в соответствии с проводившимся политическим курсом. Являясь по своей сущности важным объектом взаимодействия, государственная служба обеспечивает интенсивность и результативность социальных и политических процессов.

Основными характеристиками государственной власти, как политического института, являлись ее устойчивость, широкие властно – управленческие возможности в социально – политическом взаимодействии, способность самоупорядочению и мобилизации готовности для выполнения различных задач, способности оказывать управляющее воздействие на субъектов политической деятельности. Государственная власть выполняла и выполняет политическую роль в обществе, унифицирует политические процессы, определяет характер и содержание публичной власти.[6] В итоге в период 2005 – 2008 годов государственная служба сформировалась как комплексное явление, которое включает в себя набор средств, методов, функций, с помощью которых государство проводило в жизнь политический курс, добивалось решения поставленных социально – политических и экономических задач. [7]

Совершенствование системы государственных гарантий государственных служащих – одна из приоритетных задач в развитии государственной службы России. Для того чтобы государственные гарантии не оставались на бумаге, необходимо создать определенный комплекс организационных, социальных и правовых мер, обеспечивающих их реализацию в полной мере, т.е. механизм реализации государственных гарантий государственных служащих, который обеспечивал бы исполнение государственными служащими своих обязанностей на высоком профессиональном уровне, а также способствовал повышению мотивации государственных служащих. В этом смысле значимым представляется повышение государственной ответственности, которую можно разделить на: ответственность государства как нанимателя за состояние правового поля формирования системы гарантий, за соблюдение обеспечения гарантий и компенсаций государственных служащих Российской Федерации; ответственность представителя нанимателя за обеспечение и реализацию гарантий и компенсаций государственных служащих.

За прошедший с 2001 г. период реформирования и развития государственной службы произош-

ли изменения и в нормативном правовом регулировании института государственной службы, а также в отдельных организационных механизмах ее прохождения, призванные повысить эффективность деятельности государственного аппарата. Достигнутые результаты позволили как тактически, так и стратегически выработать перечень конкретных мер по дальнейшему развитию государственной службы, прежде всего гражданской службы, которые были апробированы в ряде федеральных государственных органов. При этом характер общей парадигмы изменений в стратегии формирования кадрового состава на государственной службе, подкрепленной детальными тактическими шагами в кадровой работе большинства федеральных государственных органов, требует продолжения реализации комплекса разнообразных мер, объединенных в рамках федеральной программы [8].

Содержание федеральной программы «Развитие государственной службы Российской Федерации (2015–2018 годы)» направлено на повышение эффективности формирования кадрового состава всех видов государственной службы, раскрытие его профессионального потенциала и расширение мотивации, а также на содействие развитию муниципальной службы посредством практического внедрения новых принципов кадровой политики, применение которых обусловлено следующими существующими проблемами.

В целях обеспечения к 2018 г. открытости и профессионализма государственной службы в предыдущий период реализации программы осуществлена разработка и апробация новых технологий и методов кадровой работы, полноценное внедрение которых в практику работы кадровых служб государственных органов предусматривается в 2015–2018 гг. посредством взаимосвязанных действий по следующим важнейшим направлениям Программы: внедрение современных принципов организации государственной службы; формирование новой системы квалификационных требований к должностям государственной службы; повышение качества отбора на замещение должностей государственной службы и т. п. [9].

Реализация Программы позволит осуществлять согласованную деятельность федеральных государственных органов посредством централизованной координации и контроля, а также более эффективно использовать финансовые ресурсы, выделяемые на развитие государственной службы. [10]

Основной стратегической целью развития защиты государственной службы выступает устойчивый рост инвестиций в социально-экономические значимые проекты на базе усиления правовой защищенности, обеспечения равных условий прохождения государственной службы, снижения из-

быточных административных барьеров, повышения финансовой устойчивости предприятий и организаций. Разумеется, при разработке и реализации стратегических ориентиров системы социальных гарантий и компенсаций необходимо учитывать специфику экономического развития Российской Федерации. В первую очередь, это связано с особенностью изменений экономических потребностей граждан страны в целом, в том числе и государственных гражданских служащих.

Ресурсное обеспечение государственных служащих целесообразно осуществлять посредством: дальнейшего развития гибкой, социально ориентированной системы профессионального обучения граждан, адекватной потребностям государственной гражданской службы; совершенствования планирования дополнительного профессионального обучения государственных служащих на основе программно-целевого подхода к организации обучения различных должностных групп; развития учреждений дополнительного образования, использующих наиболее эффективные профессиональные образовательные программы и технологии обучения государственных служащих; формирования методического обеспечения профессионального обучения государственных служащих, переподготовки персонала государственной гражданской службы; совершенствование нормативно-правового регламентирования взаимоотношений представителей нанимателя и гражданских служащих; формирование и укрепление механизма государственного контроля за прохождением государственной гражданской службы; создание реальной системы аттестации, переподготовки и повышения квалификации кадров.

Основные направления реализации системы гарантий и компенсаций и социального развития таких основных структурных составляющих защиты государственных гражданских служащих, как медицинское и социальное страхование, пенсионное обеспечение, денежное содержание, дополнительное профессиональное образование, научно-инновационный, спортивно-оздоровительный, жилищный, телекоммуникационный комплексы, должны быть основаны на формировании и реализации обобщающей и функциональной стратегий.

Данные стратегии направлены на разработку и достижение необходимой результативности путем соблюдения установленных правил, выполнения набора процедур и последовательности осуществления комплекса мер структурно-организационной, научно-инновационной, маркетинговой, экономической, финансовой и социальной направленности.[11]

Комплексная профессиональная и социальная защищенность выступает как совокупность

необходимых и достаточных трудовых, социально-экономических и правовых гарантий, обеспечивающих каждому члену общества реализацию его важнейших профессиональных, социально-экономических прав и свобод и является важнейшим фактором трудовой деятельности.

Например, в процессе исполнения уголовного наказания реализуются правоограничения, выражающие его сущность, что всегда связано с ограничением прав, свобод и законных интересов граждан. Поэтому подобная деятельность должна не только осуществляться государственными органами, но и быть урегулирована государством. Причем, как подчеркивает ст. 71 Конституции РФ, уголовно-исполнительное законодательство, регламентирующее данную функцию государства, относится исключительно к прерогативе Российской Федерации, то есть является законодательством федеральным. [12] Таким образом, государственный служащий является неотъемлемым элементом государственной системы и его интересы, социальные гарантии, должны обеспечиваться государством для более эффективной работы государственного аппарата (всей государственной системы).

В соответствии с этими ориентирами целью формирования и развития системы государственных гарантий гражданских служащих являются: удовлетворение основных потребностей и интересов государственных гражданских служащих; реализация социальных ожиданий, охрана здоровья и создание достаточного уровня и качества жизни; компенсация ограничений, обусловленных характером государственной гражданской службы; нейтрализация неблагоприятных факторов, препятствующих эффективной служебной деятельности; стимулирование качественного решения служебных задач.

Государственные гарантии как результат реализации защитных мер во многом зависят от деятельности органов государственного управления по воплощению в жизнь целей и задач государственной административной политики.

Формирование и функционирование механизма реализации и управления системой гарантий государственных служащих определяются объективными потребностями и тенденциями развития государственной службы.

Таким образом, основными направлениями повышения эффективности деятельности государственных гражданских служащих следует считать: совершенствование нормативно-правовой базы в области государственных гарантий гражданских служащих; улучшение жилищной политики и социально-бытового обеспечения; социально-психологическое и медицинское обеспечение го-

сударственных гражданских служащих; научное обоснование необходимости самостоятельного функционирования института государственных гарантий гражданских служащих.

Источником определения путей повышения эффективности системы государственных гарантий гражданских служащих может стать и уже имеющаяся практика деятельности органов управления ряда субъектов Российской Федерации и других органов государственной власти, которые, в короткие сроки, в условиях дефицита времени и ограниченности ресурсов, недостаточной квалификационной подготовки, смогли начать работу в новых условиях и решить наиболее существенные задачи по социально-правовой защите своих работников.

Анализ проблем социально-правовой защищенности государственных служащих и основных направлений совершенствования системы государственных гарантий на государственной службе позволяет сделать следующие выводы: система государственных гарантий государственных служащих нуждается в серьезной корректировке и изменении с перспективой создания специального института, который будет непосредственно заниматься вопросами организации и нести от-

ветственность за практический уровень защищенности данной категории граждан; для повышения эффективности государственной службы в Российской Федерации и в целях обеспечения высокого уровня государственных гарантий государственных служащих необходимо разработать и принять соответствующую федеральную целевую программу, направленную на совершенствование системы государственных гарантий на государственной службе, основными задачами которой должны стать: повышение уровня правовой и социальной защищенности государственных служащих; создание системы государственных гарантий; совершенствование законодательства о государственных гарантиях гражданских служащих; формирование эффективной системы материального и нематериального стимулирования государственных служащих с учетом результатов их профессиональной служебной деятельности; оптимизация порядка оплаты труда государственных служащих; создание необходимых условий для личностно-профессионального развития государственных служащих; совершенствование механизма реализации государственных гарантий государственных служащих.

#### Библиография

1. Железнякова Е.А. Реформа государственной службы в современной России // Национальные проекты как фактор созидания в современной России : Сборник научных трудов региональной межвузовской научно-практической конференции 4-6 апреля 2006 года. В 2-х частях. Ч.II.-Воронеж : ВФ МГЭИ, 2006.-С. 218-222.
2. О Федеральной программе «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009-2013 годы)» : указ Президента РФ от 10 марта 2009 г. № 261 : в ред. Указа Президента РФ от 12 января 2010 г. № 59 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2010. № 11. Ст. 1277.
3. Железнякова Е.А. Идеология административной реформы и основные направлениями дальнейшего реформирования государственной службы // Власть и общество в России : традиции и современность (35-летию кафедры философии и истории) : материалы IV Всероссийской научной конференции 12-13 апреля 2008 года / Отв. ред. О. А. Тарасов, С. А. Васильева. Т.2.-Рязань, 2008.-С. 99-103.
4. Хомяков А.С. Сочинения: в 2 т.: Т. 1 / А.С.Хомяков.-М.: 1994.-С. 484.
5. Тонких В.А. Почвенничество в системе религиозно-философских взглядов Ф.М.Достоевского Тонких В.А., Тонких Н.В. // Формирование инновационной системы экономики и образования в условиях глобализации.-Воронеж, 2008.
6. Коновалов С.В. Государственная служба // Административное и административно- процессуальное право. Актуальные проблемы. Ч. 2. / С. В. Коновалов. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2005. – С. 34.
7. Железнякова Е.А., Тонких В.А. История государственной службы России (2000-2008 гг.): монография / Е.А. Железнякова, В.А. Тонких, Ю.Л. Ярецкий.-Воронеж: «Истоки», 2011.- 222 с.
8. Железнякова Е.А. Перспективы реформирования государственной службы России в 2015-2018 годах // Вестник Воронежского института ФЦИН России.-2014.-№4. октябрь-декабрь.-С.77-81.
9. Нехамкин А.В. Формирование системы социальной защиты государственных гражданских служащих Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. соц. наук. М., 2007. С. 22.
10. Железнякова Е.А. Перспективы реформирования государственной службы России в 2015-2018 годах // Вестник Воронежского института ФЦИН России.-2014.-№4. октябрь-декабрь.-С.77-81.
11. Нехамкин А.В. Формирование системы социальной защиты государственных гражданских служащих Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. соц. наук. М., 2007. С. 22.
12. Pomogalova Y.V. Institutions and bodies of the penal system as part of the system state power // Proceedings of the 1st International Scientific Conference on Private and Public Law. «East West» Association for Advanced Studies and Higher Education GmbH. Vienna. 2014. P.77-82.
13. С. В. Качушкин Становление института государственной службы в Российской Федерации // Политика и Общество.-2011.-8.-С. 15-31.
14. С. В. Качушкин Совершенствование института государственной гражданской службы: проблемы теории и практики // Политика и Общество.-2011.-6.-С. 11-17.
15. Кабанов П.А. О требованиях к членам Комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государ-

- ственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов не занимающим должности государственной службы // Административное и муниципальное право.-2012.-4.-С. 25-27.
16. Агеев В.Н. Ограничения прав и свобод государственных служащих в решениях Конституционного Суда Российской Федерации // Право и политика.-2013.-13.-С. 1818-1824. DOI: 10.7256/1811-9018.2013.13.7201.
  17. С. В. Качушкин Соотношение понятий «государственная должность» и «государственный служащий» // Политика и Общество.-2011.-7.-С. 22-29.
  18. Комахин Б.Н. Административно-правовое регулирование деятельности государственных гражданских служащих в контексте инновационного развития // NB: Административное право и практика администрирования.-2013.-9.-С. 79-87. DOI: 10.7256/2306-9945.2013.9.9926. URL: [http://www.e-notabene.ru/al/article\\_9926.html](http://www.e-notabene.ru/al/article_9926.html)
  19. Кабанов П.А. Процедурные вопросы ознакомления с материалами, поступившими на рассмотрение Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных (муниципальных) служащих и урегулированию конфликта интересов // Административное и муниципальное право.-2012.-10.-С. 40-43.
  20. Агеев В.Н. Правомерность ограничения прав и свобод государственных служащих в Российской Федерации: правовая оценка Конституционного Суда // Юридические исследования.-2013.-1.-С. 166-189. DOI: 10.7256/2409-7136.2013.1.394. URL: [http://www.e-notabene.ru/lr/article\\_394.html](http://www.e-notabene.ru/lr/article_394.html)
  21. Гришкoveц А.А. Дисквалификация государственных гражданских служащих // NB: Административное право и практика администрирования.-2013.-11.-С. 17-68. DOI: 10.7256/2306-9945.2013.11.10505. URL: [http://www.e-notabene.ru/al/article\\_10505.html](http://www.e-notabene.ru/al/article_10505.html)
  22. С. В. Качушкин Становление института государственной службы в Российской Федерации // Политика и Общество. – 2011. – 8. – С. 15 – 31.
  23. Кабанов П.А. О требованиях к членам Комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов не занимающим должности государственной службы // Административное и муниципальное право. – 2012. – 4. – С. 25 – 27.
  24. Кабанов П.А. Процедурные вопросы ознакомления с материалами, поступившими на рассмотрение Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных (муниципальных) служащих и урегулированию конфликта интересов // Административное и муниципальное право. – 2012. – 10. – С. 40 – 43.
  25. Комахин Б.Н. Административно-правовое регулирование деятельности государственных гражданских служащих в контексте инновационного развития // NB: Административное право и практика администрирования. – 2013. – 9. – С. 79 – 87. DOI: 10.7256/2306-9945.2013.9.9926. URL: [http://www.e-notabene.ru/al/article\\_9926.html](http://www.e-notabene.ru/al/article_9926.html)
  26. С. В. Качушкин Совершенствование института государственной гражданской службы: проблемы теории и практики // Политика и Общество. – 2011. – 6. – С. 11 – 17.
  27. Кабанов П.А. Основания и порядок вывода членов Комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных (муниципальных) служащих и урегулированию конфликта интересов из их состава // Административное и муниципальное право. – 2012. – 3. – С. 10 – 13.
  28. Агеев В.Н. Ограничения прав и свобод государственных служащих в решениях Конституционного Суда Российской Федерации // Право и политика. – 2013. – 13. – С. 1818 – 1824. DOI: 10.7256/1811-9018.2013.13.7201.
  29. С. В. Качушкин Соотношение понятий «государственная должность» и «государственный служащий» // Политика и Общество. – 2011. – 7. – С. 22 – 29.

**References (transliterated):**

1. Zheleznyakova E.A. Reforma gosudarstvennoi sluzhby v sovremennoi Rossii // Natsional'nye proekty kak faktor sozidaniya v sovremennoi Rossii : Sbornik nauchnykh trudov regional'noi mezhvuzovskoi nauchno-prakticheskoi konferentsii 4-6 aprelya 2006 goda. V 2-kh chastyakh. Ch.II.-Voronezh : VF MGEI, 2006.-S. 218-222.
2. O Federal'noi programme «Reformirovanie i razvitiye sistemy gosudarstvennoi sluzhby Rossiiskoi Federatsii (2009-2013 gody) : ukaz Prezidenta RF ot 10 marta 2009 g. № 261 : v red. Ukaza Prezidenta RF ot 12 yanvarya 2010 g. № 59 // Sobr. zakonodatel'stva Ros. Federatsii. 2010. № 11. St. 1277.
3. Zheleznyakova E.A. Ideologiya administrativnoi reformy i osnovnye napravleniyami dal'neishego reformirovaniya gosudarstvennoi sluzhby // Vlast' i obshchestvo v Rossii : traditsii i sovremennost' (35-letiyu kafedry filosofii i istorii) : materialy IV Vserossiiskoi nauchnoi konferentsii 12-13 aprelya 2008 goda / Otv. red. O. A. Tarasov, S. A. Vasil'eva. T.2.-Ryazan', 2008.-S. 99-103.
4. Khomyakov A.S. Sochineniya: v 2 t.: T. 1 / A.S.Khomyakov.-M.: 1994.-S. 484.
5. Tonkikh V.A. Pochvennichestvo v sisteme religiozno-filosofskikh vzglyadov F.M.Dostoevskogo Tonkikh V.A., Tonkikh H.B. // Formirovanie innovatsionnoi sistemy ekonomiki i obrazovaniya v usloviyakh globalizatsii.-Voronezh, 2008.
6. Kononov S.V. Gosudarstvennaya sluzhba // Administrativnoe i administrativnoe protsessual'noe pravo. Aktual'nye problemy. Ch. 2. / S. V. Kononov. – M. : YuNITI-DANA, Zakon i pravo, 2005. – S. 34.
7. Zheleznyakova E.A., Tonkikh V.A. Istoriya gosudarstvennoi sluzhby Rossii (2000-2008 gg.): monografiya / E.A. Zheleznyakova, V.A. Tonkikh, Yu.L. Yaretskii.-Voronezh: «Istoki», 2011.– 222 s.
8. Zheleznyakova E.A. Perspektivy reformirovaniya gosudarstvennoi sluzhby Rossii v 2015-2018 godakh // Vestnik Voronezhskogo instituta FSIN Rossii.-2014.-№4. oktyabr'-dekabr'-.S.77-81.
9. Nekhamkin A.V. Formirovanie sistemy sotsial'noi zashchity gosudarstvennykh grazhdanskikh sluzhashchikh Rossiiskoi Federatsii : avtoref. dis. ... kand. sots. nauk. M., 2007. S. 22.
10. Zheleznyakova E.A. Perspektivy reformirovaniya gosudarstvennoi sluzhby Rossii v 2015-2018 godakh // Vestnik Voronezhskogo instituta FSIN Rossii.-2014.-№4. oktyabr'-dekabr'-.S.77-81.

11. Nekhamkin A.V. Formirovanie sistemy sotsial'noi zashchity gosudarstvennykh grazhdanskikh sluzhashchikh Rossiiskoi Federatsii : avtoref. dis. ... kand. sots. nauk. M., 2007. S. 22.
12. Pomogalova Y.V. Institutions and bodies of the penal system as part of the system state power // Proceedings of the 1st International Scientific Conference on Private and Public Law. «East West» Association for Advanced Studies and Higher Education GmbH. Vienna. 2014. P.77-82.
13. S. V. Kachushkin Stanovlenie instituta gosudarstvennoi sluzhby v Rossiiskoi Federatsii // Politika i Obshchestvo.-2011.-8.-C. 15-31.
14. S. V. Kachushkin Sovershenstvovanie instituta gosudarstvennoi grazhdanskoj sluzhby: problemy teorii i praktiki // Politika i Obshchestvo.-2011.-6.-C. 11-17.
15. Kabanov P.A. O trebovaniyakh k chlenam Komissii po soblyudeniyu trebovanii k sluzhebному povedeniyu gosudarstvennykh grazhdanskikh sluzhashchikh i uregulirovaniyu konflikta interesov ne zanimayushchim dolzhnosti gosudarstvennoi sluzhby // Administrativnoe i munitsipal'noe pravo.-2012.-4.-C. 25-27.
16. Ageev V.N. Ogranicheniya prav i svobod gosudarstvennykh sluzhashchikh v resheniyakh Konstitutsionnogo Suda Rossiiskoi Federatsii // Pravo i politika.-2013.-13.-C. 1818-1824. DOI: 10.7256/1811-9018.2013.13.7201.
17. S. V. Kachushkin Sootnoshenie ponyatii «gosudarstvennaya dolzhnost'» i «gosudarstvennyi sluzhashchii» // Politika i Obshchestvo.-2011.-7.-C. 22-29.
18. Komakhin B.N. Administrativno-pravovoe regulirovanie deyatel'nosti gosudarstvennykh grazhdanskikh sluzhashchikh v kontekste innovatsionnogo razvitiya // NB: Administrativnoe pravo i praktika administrirovaniya.-2013.-9.-C. 79-87. DOI: 10.7256/2306-9945.2013.9.9926. URL: [http://www.e-notabene.ru/al/article\\_9926.html](http://www.e-notabene.ru/al/article_9926.html)
19. Kabanov P.A. Protседurnye voprosy oznakomleniya s materialami, postupivshimi na rassmotrenie Komissii po soblyudeniyu trebovanii k sluzhebному povedeniyu gosudarstvennykh (munitsipal'nykh) sluzhashchikh i uregulirovaniyu konflikta interesov // Administrativnoe i munitsipal'noe pravo.-2012.-10.-C. 40-43.
20. Ageev V.N. Pravomernost' ogranicheniya prav i svobod gosudarstvennykh sluzhashchikh v Rossiiskoi Federatsii: pravovaya otsenka Konstitutsionnogo Suda // Yuridicheskie issledovaniya.-2013.-1.-C. 166-189. DOI: 10.7256/2409-7136.2013.1.394. URL: [http://www.e-notabene.ru/lr/article\\_394.html](http://www.e-notabene.ru/lr/article_394.html)
21. Grishkovets A.A. Diskvalifikatsiya gosudarstvennykh grazhdanskikh sluzhashchikh // NB: Administrativnoe pravo i praktika administrirovaniya.-2013.-11.-C. 17-68. DOI: 10.7256/2306-9945.2013.11.10505. URL: [http://www.e-notabene.ru/al/article\\_10505.html](http://www.e-notabene.ru/al/article_10505.html)
22. S. V. Kachushkin Stanovlenie instituta gosudarstvennoi sluzhby v Rossiiskoi Federatsii // Politika i Obshchestvo. – 2011. – 8. – C. 15 – 31.
23. Kabanov P.A. O trebovaniyakh k chlenam Komissii po soblyudeniyu trebovanii k sluzhebному povedeniyu gosudarstvennykh grazhdanskikh sluzhashchikh i uregulirovaniyu konflikta interesov ne zanimayushchim dolzhnosti gosudarstvennoi sluzhby // Administrativnoe i munitsipal'noe pravo. – 2012. – 4. – C. 25 – 27.
24. Kabanov P.A. Protседurnye voprosy oznakomleniya s materialami, postupivshimi na rassmotrenie Komissii po soblyudeniyu trebovanii k sluzhebному povedeniyu gosudarstvennykh (munitsipal'nykh) sluzhashchikh i uregulirovaniyu konflikta interesov // Administrativnoe i munitsipal'noe pravo. – 2012. – 10. – C. 40 – 43.
25. Komakhin B.N. Administrativno-pravovoe regulirovanie deyatel'nosti gosudarstvennykh grazhdanskikh sluzhashchikh v kontekste innovatsionnogo razvitiya // NB: Administrativnoe pravo i praktika administrirovaniya. – 2013. – 9. – C. 79 – 87. DOI: 10.7256/2306-9945.2013.9.9926. URL: [http://www.e-notabene.ru/al/article\\_9926.html](http://www.e-notabene.ru/al/article_9926.html)
26. S. V. Kachushkin Sovershenstvovanie instituta gosudarstvennoi grazhdanskoj sluzhby: problemy teorii i praktiki // Politika i Obshchestvo. – 2011. – 6. – C. 11 – 17.
27. Kabanov P.A. Osnovaniya i poryadok vyvoda chlenov Komissii po soblyudeniyu trebovanii k sluzhebному povedeniyu gosudarstvennykh (munitsipal'nykh) sluzhashchikh i uregulirovaniyu konflikta interesov iz ikh sostava // Administrativnoe i munitsipal'noe pravo. – 2012. – 3. – C. 10 – 13.
28. Ageev V.N. Ogranicheniya prav i svobod gosudarstvennykh sluzhashchikh v resheniyakh Konstitutsionnogo Suda Rossiiskoi Federatsii // Pravo i politika. – 2013. – 13. – C. 1818 – 1824. DOI: 10.7256/1811-9018.2013.13.7201.
29. S. V. Kachushkin Sootnoshenie ponyatii «gosudarstvennaya dolzhnost'» i «gosudarstvennyi sluzhashchii» // Politika i Obshchestvo. – 2011. – 7. – C. 22 – 29.