

Василюк Е.А.

ПОЛИТИЧЕСКИЙ ФАКТОР В ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ РОССИИ И ЯПОНИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Аннотация. В данной статье проводится анализ того, как политический фактор — в данном случае введенные в одностороннем порядке санкции — воздействуют на экономическое взаимодействие Российской Федерации и Японии. Объектом исследования автор выделяет двусторонние отношения между Россией и Японией на современном этапе. Объектом исследования — политический фактор и его воздействие на экономическую составляющую этих отношений. Внимание уделяется прослеживанию общей положительной тенденции взаимодействия двух стран в сфере экономики и долгосрочное влияние фактора политического напряжения. Аналитическая база построена на методе системного подхода в условиях двусторонних отношений стран и связи между экономической и политической сферой их взаимодействия. Автор выдвигает гипотезу, согласно которой в настоящее время фактор односторонних санкций японской стороны в отношении России играет незначительную роль в торговле и инвестиционном сотрудничестве двух стран, и делает прогноз о том, каким может оказаться воздействие в среднесрочной и долгосрочной перспективах.

Ключевые слова: Россия, Япония, Экономика, Инвестиции, Товарооборот, Санкции, Геополитика, Украина, Кризис, Политика.

Review. The present article analyses of how the political factor – namely, the sanctions imposed by Japan on a unilateral basis – influence economic relations between the Russian Federation and Japan. The object of the research highlighted by the author is bilateral Russian-Japanese relations at the present stage. The subject of the study is the political factor and its influence on the economic component of these relations. Special attention is paid to the general positive trend of the interaction of the two countries in the area of economics and the long-term impact of the factor of political strain. The analytical basis is built upon the systems approach with regard to the bilateral relations of the two countries and to the economic and political spheres of their interaction. The author proposes a hypothesis, according to which in the present time the influence of Japan's unilateral sanctions is rather small both in the trade and investment projects of two countries, and then lists some predictions on what may be their course of actions in the mid- and long term.

Keywords: Ukraine, Geopolitics, Sanctions, Trade, Investments, Economics, Japan, Russia, Crisis, Politics.

После тяжелого периода кризиса 2008 года, когда товарооборот между Россией и Японией сильно упал, экономическое сотрудничество двух стран развивалось бурными темпами и достигло в 2013 году рекордных показателей, хотя и далеко не реализовало все потенциальные возможности. Взаимные выгоды от плотного взаимодействия в этой сфере очевидны и политикам в Токио и Москве. Однако в 2014 году как раз политический фактор в виде принятия санкций против РФ правительством Японии вмешался в экономические и инвестиционные отношения двух стран. Тем не менее, российские и японские эксперты сомневаются, что санкции, которые были введены правительством Японии против России под давлением США, способны нанести серьезный урон торговле. Это, в свою

очередь, обусловлено характером введенных ограничений и тем, что в общем Москва и Токио политически мотивированы поддерживать высокий уровень отношений несмотря на вспыхнувший в 2014 году геополитический кризис.

ХАРАКТЕР РОССИЙСКОГО-ЯПОНСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В СФЕРЕ ЭКОНОМИКИ

Сама структура экономического взаимодействия РФ и Японии, сложившаяся за первые полторы декады 21 века, предполагает долгосрочное взаимовыгодное партнерство, что делает его более устойчивым к перипетиям политического мира. Как отмечалось в докладе о состоянии российско-

японских отношений, подготовленном ведущими российскими экспертами, дипломатами и учеными, «торговля России с Японией носит характер обмена топливом, сырья и морепродуктов на готовую промышленную продукцию в основном потребительского характера»^[1]. В российском экспорте энергоресурсы занимают свыше 80% и продолжают расти — в 2014 году доля экспортированной из РФ нефти и сжиженного природного газа (СПГ) в японской энергетике достигла 8% и 10% соответственно. Важно отметить, что для Японии повышение импорта энергоресурсов из России — это стратегическая задача, направленная на диверсификацию источников их поступления в свете отсутствия в самой Японии собственной ресурсной базы. Японские эксперты считают, что в перспективе этот показатель можно было бы довести до 35–40% всего японского импорта энергоресурсов^[2], однако пока производственные возможности не позволяют сделать этого.

В общем, с 2000 года товарооборот двух стран повысился с 5 млрд. долларов до 30,7 млрд. долларов в 2011 году. Особенно заметным рост торгового баланса двух стран стал после землетрясения на северо-востоке Японии и катастрофы на АЭС «Фукусима-1» в марте 2011 года, когда из-за опасений о возможном повторении инцидента все японские атомные электростанции были остановлены. Готовность восполнить недостаток энергоресурсов в свете отключения АЭС, удовлетворявших более 30% потребностей страны, была выражена и нашла поддержку на самом высоком политическом уровне. О необходимости нарастить экспорт СПГ в Японию уже в марте 2011 года заявил Владимир Путин, занимавший тогда пост премьер-министра^[3]. Помимо наращивания объемов поставок СПГ с проекта «Сахалин-2», в 2013 году были подписаны меморандумы между российской компанией «Роснефть» и японскими Marubeni Corporation и Mitsui о совместной разведке и разработке нефтяных месторождений.

В итоге, в 2013 году уровень товарооборота достиг самого высокого уровня за историю взаимоотношений двух стран. По данным Министерства финансов Японии, объем российско-японской торговли в 2013 году составил 34,8 млрд. долл. США^[4], увеличившись на 4% по сравнению с предыдущим годом. При этом особенно высок был темп роста российского экспорта в 39,0% (составил 23,8 млрд. долларов США), тогда как импорт достиг 11,0 млрд. долларов США, повысившись на 6,4%. Предпосылки для продолжения положительной динамики оставались в силе.

ПРИНЯТИЕ САНКЦИЙ ПРОТИВ РОССИИ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ ЯПОНИИ И ИХ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ТОРГОВЫЕ ОТНОШЕНИЕ ДВУХ СТРАН

В предыдущем году правительство Японии под давлением США, которые рассматривают Токио как своего главного союзника в Тихоокеанском регионе, ввела ряд санкций против России в связи с развитием украинского кризиса и присоединением Крыма к РФ. На формально политическом уровне Япония также попыталась оказать некоторое давление на РФ, что выразилось в переносе запланированного на 2014 года визита президента России Владимира Путина в Токио и приостановке консультаций по заключению инвестиционного соглашения и ослаблению визового режима. Ограничительные меры, предпринятые в одностороннем порядке Японией, в частности, включали в себя запрет на въезд в Японию некоторых россиян (полный список не опубликован) и запрет на импорт крымских товаров в Японию. Самыми серьезными с экономической точки зрения стали введенные в сентябре 2014 года ограничения на срок размещения ценных бумаг некоторых российских банков на японском рынке и запрет на экспорт в РФ военных технологий и технологий двойного назначения.

Однако в сравнении с мерами, принятыми странами ЕС и США, японские санкции оказались наименее серьезными и во многом вообще символическими в экономическом плане^[5]. Так, ограничения на эмиссию на японском рынке ценных бумаг российскими банками было введено лишь на такие типы бумаг, чей срок погашения превышает 90 дней (у США и Евросоюза — 30 дней). Таким образом, у Японии Россия может брать в долг деньги на несколько более долгий срок, что также рассматривают, как показатель нежелания японских властей присоединяться к санкциям Запада.

Япония в отличие от ЕС и США не вводила и секторальные санкции, и не спровоцировала ответные контр-меры со стороны РФ, а значит основные области экономического сотрудничества оказались не затронуты политическими интригами. В результате, в 2014 году, по данным ФТС, товарооборот между Россией и Японией, в целом, остался на уровне предыдущих лет — он составил 30,8 млрд. долларов США, сократившись на 7%^[6].

В первом квартале 2015 года сокращение стало более ощутимым по сравнению с аналогичным показателем предыдущего года — около 20%^[7]. Тем не менее, даже такое снижение нельзя назвать кризисным — например, после финансового кризиса

2008 года товарооборот упал с 29 млрд. долларов до 12 млрд. долларов, то есть более чем в два раза.

Здесь также следует учитывать, что внешнеторговый оборот РФ за первый квартал текущего года в целом упал сильнее, а со многими партнерами — в частности, Польшей, Германией и т.д. — падение доходило почти до 50%. Причины этого падения связаны не только с санкциями, оно имеет комплексную природу, в основе которой лежат такие макроэкономические факторы, как снижение цены на нефть и курса рубля.

Интересно отметить, что сдержанная позиция Японии по присоединению к анти-российским санкциям была учтена при введении ответных мер, в первую очередь, в продовольственном эмбарго. Огромные потери из-за запрета на ввоз в РФ определенных категорий продовольственных товаров понесли такие европейские страны, как Польша, Германия и Финляндия. Против японских продуктов дополнительных ограничений введено не было. Наоборот, как заявлял торговый представитель РФ в Японии Сергей Егоров, «введенные в августе 2014 года Россией ограничения на поставки продуктов из некоторых стран стали стимулом для активизации сотрудничества в АПК (агропромышленном комплексе) с рядом государств, не попавших в санкционный список, в том числе с Японией»^[8].

Неоднозначно негативную роль в развитии торговли с Японией играет даже экономический спад, с которым РФ столкнулась в силу многих причин в конце 2014–2014 году. Президент «Деловой России» Алексей Репик в этой связи отмечал, что из-за падения цен на нефть Россия встает перед необходимостью диверсификации экономики, однако из-за напряжения в отношениях с Западом Япония остается одной из немногих развитых стран, которая может стать партнером РФ в этом процессе^[9].

ПРОГНОЗ ПО ДОЛГОСРОЧНОМУ ВЛИЯНИЮ ПОЛИТИЧЕСКОГО НАПРЯЖЕНИЯ И ВОЗМОЖНЫЕ ПУТИ ЕГО ПРЕОДОЛЕНИЯ

Хотя на данном этапе, как было показано выше, некоторое охлаждение политических отношений между Москвой и Токио не привело к серьезному спаду в торговле и инвестициях с обеих сторон, нельзя сказать, что и в долгосрочной перспективе ситуация остается в таком же состоянии. Существуют факторы, предполагающие как активизацию российско-японских экономических отношений, так и возникновение новых проблем.

На прошедшем в мае 2015 года Российско-японском форуме в Токио заместитель председателя федерации экономических организаций Японии (Ниппон Кэйданрэн) Норио Сасаки привел данные опроса Кэйданрэн, согласно которому 58% японских предприятий заинтересованы в том, чтобы инвестировать в российскую экономику, и считают Россию перспективным регионом. «Желание японских предприятий инвестировать в российский рынок по-прежнему есть», — заявил Норио Сасаки^[10].

Некоторое ослабление российской экономики в виду падения курса рубля и снижения цены на нефть, а также введение санкций и контр-санкций, по мнению, некоторых японских специалистов можно рассматривать как уникальный шанс для углубления российско-японских экономических отношений. Оно может быть выгодно как бизнесу двух стран, так и политическим кругам. Известно, что в развитии российского Дальнего Востока повышается зависимость от Китая и Кореи, но и Япония в значительной степени зависит от них. Как отмечается в связи с этим в одной из статей по российско-китайским экономическим отношениям, «при проведении в действие политики «ухода от Запада и поворота к Азии» зависимость России от Китая только увеличится, поэтому еще одним важным партнером России в этом регионе должна стать Япония»^[11].

Как писал профессор Университета Хоккайдо Синъитиро Табата, «одним из главных факторов продвижения российско-японских экономических отношений стал поворот на восток всей российской экономики»^[12]. Это, в свою очередь, проявляется в том, что РФ стала активнее развивать инфраструктуру и ресурсную базу в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке, в увеличении экспорта из стран Восточной Азии (Китай, Республика Корея, Япония) и в привлечении инвестиций из-за рубежа в дальневосточный регион.

По мере развития геополитического кризиса и противостояния со странами Западами, политика России в продвижении на Восток стала только укрепляться, поэтому фундаментальные причины для повышения уровня экономических отношений с Японией остаются.

Российская сторона, понимая интерес японских компаний к дальневосточному региону, прикладывает новые усилия к тому, чтобы привлечь их туда. Одной из главных программ на этом направлении стала инициатива по созданию территорий опережающего развития (ТОРов) на Дальнем Востоке, к которым предполагается подключать

и иностранных, в том числе, японских инвесторов.

В частности, заместитель Минвостокразвития Сергей Качаев указывал, что в регионе может быть создан специальный ТОР для японских инвесторов, которым будет руководить японская управляющая компания [13]. По словам Качаева, сейчас созданы уже два ТОРа, в которых активно принимают участие японские компании — проект по созданию в Хабаровске теплиц площадью до 10 гектаров и реконструкция аэропорта Хабаровска. Ожидается, что японцы также примут активное участие в масштабном проекте по созданию свободного порта Владивосток, который тоже станет территорией опережающего развития.

С другой стороны, возможное негативное влияние санкций все-таки может проявиться позже. Хотя показатели товарооборота остались в 2014 году примерно на том же уровне, что и в предыдущем, так что влияние санкций нельзя назвать очень тяжелым, будущее положение остается неясным. По данным опросов проведенных Японским бизнес клубом в Москве и «Ротобо» (Японская ассоциация по торговле с Россией и новыми независимыми государствами) в октябре-ноябре 2014 года, 55,9% всех японских компаний, ведущих работу в России, положительно ответили на вопрос, ощущают ли они влияние принятых в связи с ситуацией на Украине санкций, а отрицательно только 22,6%. Значительно выросли риски для инвестиций — в частности, 78,5% назвали таковыми «нестабильный валютный курс» (в предыдущем опросе 48,4%), а 74,2% (в предыдущем опросе 37,1%) «нестабильную политическую и социальную обстановку». Наконец, на 11% снизилось число желающих расширить свое присутствие на российском рынке — с 77,8% до 66% [14].

Другой японский эксперт полагает, что хотя сейчас санкции против России не оказывают особого влияния на добычу газа и нефти, а также на торговлю с РФ, если эта ситуация будет продолжаться, и Россия из-за украинского кризиса потеряет доверие некоторых стран мирового сообщества, это может стать большой проблемой [15]. Проблемы могут начаться и с разработкой новых месторождений, так что в среднесрочной и долгосрочной перспективе влияние санкций может быть немалым. Об этом же говорил и известный российский журналист Василий Головин: «раньше японцы проявляли большой очень интерес к добыче нефти на шельфе Магаданской области. Это близко к ним, но это шельф, глубоководное бурение, в котором сложно обойтись без американских технологий. И, видимо,

этот проект, который они обсуждали с «Роснефтью», по крайней мере, зависнет» [16].

Определенный экономический урон может понести Япония и от возможных контр-санкций России. Так, многие в Японии рассматривают закон о запрете на дрейферный лов рыбы в российских береговых водах, недавно принятый Госдумой и подписанный президентом РФ, именно как ответный меры на санкции, хотя Москва и отрицает это [17].

Тем не менее, важно отметить и то, что наиболее крупные и перспективные долгосрочные проекты в нынешней политической ситуации не потеряли, а, возможно, лишь приобрели новую актуальность. Среди таковых часто называют проект строительства газопровода с Сахалина на Хоккайдо и далее на Хонсю, а также возобновление рассмотрение проекта создания энергетического моста (строительство на Сахалине ТЭС на местных углях с последующей передачей электроэнергии от нее по специальному кабелю на Хоккайдо) [18]. Особенно выгодным для РФ представляется первый из них, так как он точно не попадает под санкции, а наибольшую часть затрат и издержек берет на себя японская сторона, которая крайне заинтересована в реализации этого плана.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, можно заключить, что до настоящего времени влияние принятых Японией санкций на торговлю и инвестиционное сотрудничество с Россией оказалось относительно небольшим. Японии было бы крайне невыгодно вводить ограничения на импорт российских энергоресурсов или на экспорт промышленных товаров потребительского назначения в РФ, а именно эти статьи товарооборота остаются наиболее значительными. Поэтому из всех стран «большой семерки» Токио старается как можно меньше втягиваться в разворачивающийся на фоне событий на Украине геополитический кризис. В формирующейся под влиянием этого политической обстановке в экономическом сотрудничестве РФ и Японии даже появляются новые возможности.

Главным негативным фактором, однако, становится повышение рисков и неопределенность ситуации на долгосрочную перспективу. Если российские и японские политики ясно дадут понять, что ухудшения отношений не будет, а Токио сможет проявить большую независимость от своих союзников, настроенных анти-российски, и не будет вводить новых санкций, ущерба российско-японским экономическим контактам удастся избежать.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Современные российско-японские отношения и перспективы их развития. М., Спецкнига, 2012.
2. Global Insider: Russia-Japan Energy Cooperation. World Politics Review, 31 Jan 2011 // URL: <http://www.worldpoliticsreview.com/trend-lines/7730/global-insider-russia-japan-energy-cooperation>
3. Землетрясение в Японии перевернуло отношения Москвы и Токио // URL: http://www.newsru.com/russia/14mar2011/japan_3.html
4. Торгово-экономическое сотрудничество между Российской Федерацией и Японией. URL: http://www.ved.gov.ru/exportcountries/jp/jp_ru_relations/jp_ru_trade/
5. Токио придерживается политики быть последним в принятии санкций. «Коммерсантъ FM» от 09.12.2014. // URL: <http://www.kommersant.ru/doc/2629411>
6. Экспорт-импорт важнейших товаров за январь-декабрь 2014 года // URL: http://www.customs.ru/index2.php?option=com_content&view=article&id=20495:-----2014-&catid=53:2011-01-24-16-29-43&Itemid=1981
7. Экспорт-импорт важнейших товаров за январь-апрель 2015 года по данным Федеральной таможенной службы. // URL: http://www.customs.ru/index2.php?option=com_content&view=article&id=21226:-2015-&catid=53:2011-01-24-16-29-43&Itemid=1981
8. Торгпред: санкции против РФ могут обойтись Японии в 10 млрд. долларов. // URL: <http://ria.ru/interview/20150506/1062857712.html#ixzz3egrgHu5J>
9. В России создадут ТОР для японских инвесторов // URL: <http://rg.ru/2015/05/21/tor-site.html>
10. В России создадут ТОР для японских инвесторов // URL: <http://rg.ru/2015/05/21/tor-site.html>
11. URL: <http://hamada.u-shimane.ac.jp/research/32kiyou/10sogo/seisaku28.data/Sryuu.pdf>
12. Shinichiro Tabata. The Booming Russo-Japanese Economic Relations: Causes and Prospects. // Eurasian Geography and Economics, 2012, 53, No. 4, pp. 422–441.
13. В России создадут ТОР для японских инвесторов // URL: <http://rg.ru/2015/05/21/tor-site.html>
14. URL: http://www2.jiia.or.jp/pdf/resarch/H26_Development_of_Russian_Far_East_Siberia/10-okada.pdf
15. URL: <http://hattorimichitaka.blog.jp/archives/41053817.html>
16. Гальперович Данила. Россия-Япония: отношения на фоне санкций // URL: <http://www.golos-ameriki.ru/content/russia-japan-rillashionship-sanctions/2462970.html#hash=relatedInfoContainer>
17. URL: <http://jp.sputniknews.com/opinion/20150618/470073.html#ixzz3eun2O8s1>
18. Такое соображение высказывалось в частности: http://www.ng.ru/economics/2015-01-13/4_japan.htm

REFERENCES (TRANSLITERATED)

1. Sovremennyye rossiisko-yaponskie otnosheniya i perspektivy ikh razvitiya. M., Spetskniga, 2012.
2. Global Insider: Russia-Japan Energy Cooperation. World Politics Review, 31 Jan 2011 // URL: <http://www.worldpoliticsreview.com/trend-lines/7730/global-insider-russia-japan-energy-cooperation>
3. Zemletryasenie v Yaponii perevernulo otnosheniya Moskvyy i Tokio // URL: http://www.newsru.com/russia/14mar2011/japan_3.html
4. Torgovo-ekonomicheskoe sotrudnichestvo mezhdru Rossiiskoi Federatsiei i Yaponiei. URL: http://www.ved.gov.ru/exportcountries/jp/jp_ru_relations/jp_ru_trade/
5. Tokio priderzhivaetsya politiki byt' poslednim v prinyatii sanktsii. 'Kommersant' FM' ot 09.12.2014. // URL: <http://www.kommersant.ru/doc/2629411>
6. Ekspport-import vazhneishikh tovarov za yanvar'-dekabr' 2014 goda // URL: http://www.customs.ru/index2.php?option=com_content&view=article&id=20495:-----2014-&catid=53:2011-01-24-16-29-43&Itemid=1981
7. Ekspport-import vazhneishikh tovarov za yanvar'-aprel' 2015 goda po dannym Federal'noi tamozhennoi sluzhby. // URL: http://www.customs.ru/index2.php?option=com_content&view=article&id=21226:-2015-&catid=53:2011-01-24-16-29-43&Itemid=1981
8. Torgpred: sanktsii protiv RF mogut oboitis' Yaponii v 10 mlrd dollarov. // URL: <http://ria.ru/interview/20150506/1062857712.html#ixzz3egrgHu5J>
9. V Rossii sozhdadut TOR dlya yaponskikh investorov // URL: <http://rg.ru/2015/05/21/tor-site.html>
10. V Rossii sozhdadut TOR dlya yaponskikh investorov // URL: <http://rg.ru/2015/05/21/tor-site.html>
11. URL: <http://hamada.u-shimane.ac.jp/research/32kiyou/10sogo/seisaku28.data/Sryuu.pdf>

12. Shinichiro Tabata. The Booming Russo-Japanese Economic Relations: Causes and Prospects. // Eurasian Geography and Economics, 2012, 53, No. 4, pp. 422–441.
13. V Rossii sozdatut TOR dlya yaponskikh investorov // URL: <http://rg.ru/2015/05/21/tor-site.html>
14. URL: http://www2.jiia.or.jp/pdf/resarch/H26_Development_of_Russian_Far_East_Siberia/10-okada.pdf
15. URL: <http://hattorimichitaka.blog.jp/archives/41053817.html>
16. Gal'perovich Danila. Rossiya-Yaponiya: otnosheniya na fone sanktsii // URL: <http://www.golos-ameriki.ru/content/russia-japan-rilashionship-sanctions/2462970.html#hash=relatedInfoContainer>
17. URL: <http://jp.sputniknews.com/opinion/20150618/470073.html#ixzz3eun2O8s1>
18. Takoe soobrazhenie vyskazyvalos' v chastnosti: http://www.ng.ru/economics/2015-01-13/4_japan.htm