

§1 ТЕОРИЯ И НАУКА АДМИНИСТРАТИВНОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ПРАВА

Петюкова О.Н.

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-КОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В НАУКЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Аннотация. Научная статья подготовлена на основании анализа комплекса научных работ, включая монографические, диссертационные работы, а также нормативных правовых актов. Автор характеризует доктринальные подходы к механизму правового регулирования государственно-конфессиональных отношений в науке административного права; выделяет ключевые проблемы правового обеспечения свободы совести. Особое внимание в работе уделено характеристике понятия «государственно-конфессиональные отношения». В настоящее время наблюдается дефицит правовых исследований, построенных на объективном анализе комплекса нормативных правовых актов федерального, регионального, муниципального уровня и правоприменительной практики государственно-конфессионального взаимодействия. Методологической основой при подготовке научной статьи стал диалектический метод познания. В работе представлен анализ исследований ученых – административистов. С целью интеграции методологических подходов различных дисциплин приведены труды конституционалистов, теоретиков права, работы в области истории, политологии, экономики по рассматриваемой проблематике. Также автор использовал контент-анализ юридических документов. Утверждается, что на современном этапе отсутствует адекватный механизм государственно-конфессионального взаимодействия по широкому спектру социально значимых вопросов для достижения стабильного гражданского мира и согласия в обществе в целях национальной безопасности. Автор отмечает, что понятие «государственно-конфессиональные отношения» содержится лишь в шести действующих федеральных подзаконных нормативных правовых актах. Также обосновывается необходимость доктринального закрепления основ государственно-конфессиональной политики на уровне федерального законодательства.

Ключевые слова: государственно-конфессиональные отношения, свобода совести, правовое регулирование, наука административного права, органы государственной власти, государственное управление, религиозные организации, законодательство, право, проблемы правового регулирования.

Review. The scientific article uses the analysis of complex scientific works, including monographs, dissertations, and legal acts. The author describes the doctrinal approaches to the mechanism of legal regulation of state-confessional relations in the science of administrative law; identifies the key issues of freedom of conscience legal support. Particular attention is paid to the characteristics of the concept "state-confessional relations." At present there is a shortage of legal research based on the objective analysis of the complex of normative legal acts of the federal, regional and municipal level and the practice of church-state interaction. The methodology of the research is based on the dialectical method of cognition. The paper presents the analysis of studies carried out by scientists working in the sphere of administration. In order to integrate the methodological approaches of different disciplines the author considers the works of constitutionalists, theorists of law, works in the field of history, political science, and economics devoted to the problems under consideration. The author carries out the content-analysis of legal documents. The author claims that at present there is no adequate mechanism of state-confessional cooperation on a wide range of socially important issues aimed at promotion of a stable civil peace and harmony in the society for national security purposes. The author notes that the concept of

"state-confessional relations" is contained only in six active federal legal acts. The author substantiates the necessity of doctrinal legalization of the grounds of state-confessional policy on the level of federal legislation.

Keywords: religious organizations, public administration, public authorities, science of administrative law, legal regulation, freedom of conscience, state-confessional relations, legislation, law, problems of legal regulation.

Проблемы административно-правового регулирования государственно-конфессиональных отношений неразрывно связаны с обеспечением конституционного права личности на свободу совести. Статья 14 Конституции Российской Федерации провозглашает принципы светскости и отделения религии от государства.

Конституционно-правовые аспекты отношений государства и религиозных объединений получили достаточно широкое освещение в научной литературе, например, следующими авторами: С.Ю. Симорот [1], И.Н. Вишняковой [2], С.А. Бурьяновым [3], И.В. Понкиным [4], А.В. Пчелинцевым [5], М.Ю. Губиным [6], В.Н. Линкиным [7] и др.

Институт свободы совести комплексно проанализирован в работах Ф. М. Рудинского [8].

Теоретико-правовой и историко-правовой анализ отношений государства и религиозных объединений содержится в работах Е.А. Муравской [9], К.Г. Каневского [10], Р.А. Тараско [11], Т.В. Епифановой [12], В.А. Живулина [13], В.И. Подгорного [14], О.А. Шмаковой [15], Д.А. Цыкалова [16], прот. В. Цыпина [17], А.А. Дорской [18], О.Н. Петюковой [19], К.Н. Радченко [20], О.В. Старкова и И.В. Упорова [21], других исследователей.

И.Р. Такаев [22] раскрывает правовые аспекты взаимодействия органов внутренних дел с религиозными объединениями по предупреждению правонарушений.

Труды А.Г. Залужного [23] посвящены рассмотрению механизма прокурорского надзора за исполнением законов в сфере свободы совести.

Вопросы отношений государства и религиозных организаций в имущественной, благотворительной, образовательной сферах отражены в работах К.А. Чернеги [24].

О распространении новых религиозных течений деструктивного характера в России писали Т.А. Бажан, А. И. Хвыля-Олинтер, И.Н. Яблокова и др.

Признанными специалистами в области изучения религиозного экстремизма и методов противодействия ему со стороны государства являются А.А. Игнатенко, Л. Р. Сюкияйнен, Д. Н. Антипова, И.А. Тарасевич, А. А. Нуруллаев, М.А. Яворский и др.

В связи с тем, что вопросы государственно-конфессионального взаимодействия носят межотраслевой характер, следует выделить научные

труды, написанные в области истории (А.Н. Шапова, М.И. Одинцова, О.Ю. Васильевой), политологии (Ю.В. Колесниченко, Д.А. Курайши), философии (В.В. Заболотневой, Т.В. Излученко, С.В. Мельник), социологии (И.С. Мавляутдинов), экономики (Е.А. Никишина, Р.В. Капинос), имеющие важное значение для уточнения юридических подходов.

Административно-правовое регулирование государственно-конфессиональных отношений строится с учетом доктринальных подходов, закладывающих основы трактовки административно-правовых категорий в трудах А.П. Алехина, Д.Н. Бахраха, А.Б. Агапова, Ю.М. Козлова, А.П. Коренева, В.И. Новоселова, Ю.Н. Старилова, Б.В. Россинского, Ю.А. Тихомирова и других административистов.

Следует отметить, что на современном этапе особенно важно изучение механизма административно-правового регулирования государственно-конфессиональных отношений. С одной стороны, формирование нормативной правовой базы, обеспечивающей государственно-конфессиональное взаимодействие, существенно отстает от общего развития российского законодательства. С другой стороны, повышенный интерес населения к религии и проявления религиозного экстремизма требуют совершенствования нормативно-правовых актов для достижения стабильного гражданского мира и согласия в обществе в целях национальной безопасности.

Активизация деятельности религиозных организаций в благотворительной, образовательной, социальной сфере привела к тому, что в системе государственной власти появились государственные органы исполнительной власти, в компетенцию которых входит реализация государственной политики в области свободы совести. Дополнительными источниками регулирования государственно-конфессиональных отношений помимо законов и подзаконных актов стали соглашения о сотрудничестве между государством и религиозными организациями. При этом в настоящее время отсутствует адекватный механизм государственно-конфессионального взаимодействия по широкому спектру социально значимых вопросов, включая вопросы противодействия административной и уголовной деликтности.

До сих пор вне предметного анализа юридической науки остаются проблемы разработки концептуальных основ правового регулирования государственно-конфессиональных отношений, совершенствования административно-правового статуса государственных органов исполнительной власти, реализующих государственную политику в сфере свободы совести.

Для того, чтобы поддерживать условия межконфессиональной толерантности, недопустимости господства какой-либо одной религиозной или атеистической идеологии в обществе, следует выработать единые подходы к пониманию правовой политики в области свободы совести.

К сожалению, зачастую в научной юридической литературе присутствуют идеологизированные, политизированные мнения (основанные на субъективных оценках происходящего), что не способствует конструктивному совершенствованию механизма правового регулирования государственно-конфессиональных отношений.

Одновременно, имеется дефицит правовых исследований, построенных на объективном анализе комплекса нормативных правовых актов федерального, регионального, муниципального уровня и правоприменительной практики государственно-конфессионального взаимодействия.

Понятие «государственно-конфессиональные отношения» содержится лишь в шести действующих федеральных подзаконных нормативных правовых актах.

Как отмечается в Постановлении Правительства РФ от 20.08.2013 N718, «реализация государственной национальной политики и формирование государственно-конфессиональных отношений в Российской Федерации столкнулись в 90-е годы со значительными трудностями, обусловленными внешними и внутренними вызовами и угрозами. Тенденции этнотерриториального обособления привели к росту несбалансированного регионального развития, межрегиональной дифференциации, влияющей на состояние межнациональных отношений в субъектах Российской Федерации, а также к росту ксенофобии, этнической и религиозной нетерпимости, ограничению в некоторых субъектах Российской Федерации прав нетитульного, в том числе русского, населения» [25].

План-график реализации государственной программы «Региональная политика и федеративные отношения» на очередной финансовый год и плановый период [26], предусматривал в течение 2013 г. разработку и анализ показателей эффектив-

ности применения критериев оценки успешности реализации государственной политики в области государственно-конфессиональных и межнациональных отношений. Данные показатели должны использоваться при оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В качестве ответственного исполнителя по разработке и анализу показателей эффективности применения критериев оценки успешности реализации государственной политики в области государственно-конфессиональных и межнациональных отношений выступал Департамент государственной политики в сфере межнациональных отношений Министерства регионального развития РФ.

Данные меры государственного регулирования предусматривались в сфере укрепления единства многонационального народа Российской Федерации и этнокультурного развития народов России и коррелировались с положениями Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года [27].

В настоящее время Распоряжение Правительства РФ от 26.03.2013 N435-р утратило силу в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 15.04.2014 N 307 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения». Понятие «государственно-конфессиональные отношения» в нем уже не содержится.

Понятие «государственно-конфессиональные отношения» отсутствует и в Федеральном законе от 26.09.1997 N 125-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О свободе совести и о религиозных объединениях». Вместе с тем, в российском законодательстве имеются такие понятия, как: «духовное развитие народов России», «отношения государства и религиозных организаций», «религиозные объединения», «свобода совести», «свобода вероисповедания» и другие, которые, однако, не являются взаимозаменяемыми. В юридической литературе отсутствует устоявшаяся терминология по поводу государственно-конфессиональных отношений [28, с.31-35].

Между тем, проблемы административно-правового регулирования государственно-конфессиональных отношений, несомненно, актуальны. В 2013 г. опубликована монография Пролетенковой С.Е., в которой рассматривается механизм административно-правового регулирования государственно-конфессиональных отношений [29].

Административно-правовые аспекты государственно-конфессиональных отношений нашли отражение в диссертациях А.С. Ловинюкова [30], Е.И. Романюк [31], С.В. Бубнова [32], К.А. Писенко [33], З.С. Терлоева [34].

По мнению С.В. Бубнова, в целях совершенствования взаимодействия органов исполнительной власти с религиозными объединениями Правительству Российской Федерации целесообразно разработать положение, которое бы определяло формы взаимодействия органов исполнительной власти с религиозными объединениями в целях наиболее эффективной реализации права граждан на свободу совести. В свою очередь контроль органов исполнительной власти за деятельностью религиозных объединений должен основываться на принципах системного, комплексного подхода при уточнении в законодательстве правового статуса субъектов контроля, а также четком разграничении их компетенции [32, с.9].

З.С. Терлоев отмечает, что статус различных конфессий на региональном уровне должен укладываться в рамки центральной государственной линии, так как не может государственная религиозная политика быть мозаикой предпочтений без единых общенациональных интересов. Также указывается на важность государственного контроля за деятельностью иностранных миссионеров и тех, кто занимается проповедью и распространением нетрадиционных культов. В связи с этим З.С. Терлоев считает, что необходимо создание самостоятельного подразделения в системе исполнительной власти [34].

К.А. Писенко справедливо отмечает, что необходимы налаживание системного взаимодействия между органами, уполномоченными осуществлять управление государственно-конфессиональными отношениями, координация их деятельности, в том числе объединение усилий по мониторингу и анализу религиозной ситуации в России с активным привлечением научного потенциала. Он не видит необходимости в создании нового федерального органа по делам религий как с организационной точки зрения, так и в связи с тем, что это потребует неоправданное увеличение бюджетных расходов.

Особое внимание К.А. Писенко уделяет правовой характеристике государственно-конфессиональных соглашений о сотрудничестве как разновидности административного договора, считая их одним из перспективных механизмов регулирования отношений [33, с.12-13].

Сбалансированное регулирование посредством методов императивных предписаний и диспозитивного воздействия станет одним из факторов стабильности государственно-конфессиональных отношений.

Также К.А. Писенко обосновывает историческую и теоретико-правовую несостоятельность подхода о возможном обложении религиозных организаций налогом на прибыль, т.к. он не учитывают специфику деятельности религиозных организаций, функционирующих преимущественно за счет пожертвований верующих; исторический опыт России; будет препятствовать реализации уставной деятельности религиозных организаций, требующей значительных материальных затрат [33, с.28].

В связи с тем, что пресечение распространения сепаратизма, религиозного радикализма в любых проявлениях являются важной составляющей обеспечения национальной безопасности на современном этапе, актуальным представляется исследование С.Е. Пролетенковой.

Как она отмечает, использование экстремистскими организациями религиозного учения и символов в качестве фактора мобилизации людей на бескомпромиссную борьбу обуславливают высочайшую степень общественной опасности религиозного экстремизма. Причинами роста радикализма и ксенофобии в российском обществе являются несбалансированная государственно-конфессиональная политика, проблемы в межнациональных и межконфессиональных отношениях, использование религиозного фактора транснациональными организованными преступными сообществами в качестве идеологической основы для объединения своих членов [35].

С.Е. Пролетенкова разработала типологизацию форм религиозного экстремизма и сопутствующего факторного комплекса, влияющего на его распространение. Она аргументировано обосновывает важность применения трех блоков мер по противодействию религиозному экстремизму, реализуемых на различных уровнях государственного управления: по профилактике, борьбе с религиозным экстремизмом и нейтрализации его последствий.

Также сделан вывод о том, что для совершенствования механизма административно-правового регулирования в сфере свободы совести, в том числе административно-юрисдикционной деятельности правоохранительных органов, необходима более четкая нормативная регламентация правомерного ограничения и контроля за

деятельностью религиозных объединений в России. Востребованным, по ее мнению, являются действия по принятию Федерального закона «О миссионерской деятельности в Российской Федерации»; дополнению Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях главой 22.1 «Административные правонарушения в области противодействия незаконной религиозной деятельности» с деликтолизацией перечня деяний [35].

Чтобы административно-правовое регулирование государственно-конфессиональных от-

ношений приняло целенаправленный характер, она, как и многие другие правоведы, предлагает доктринальное закрепление основ государственно-конфессиональной политики путем принятия Концепции государственно-конфессиональных отношений в Российской Федерации.

Данная концепция может стать основой для разработки правовых основ и практики администрирования отношений между органами государственной власти федерального, регионального, муниципального уровня и религиозными организациями.

Библиография:

1. Симорот С.Ю. Правовое регулирование реализации свободы совести в Российской Федерации. Автореф. диссер. на соиск. уч. ст. к.ю.н. – Хабаровск, 2000.
2. Вишнякова И.Н. Конституционно-правовое регулирование свободы вероисповедания. Автореферат диссер. на соиск. уч. ст. к.ю.н.-М., 2000.
3. Бурьянов С.А. Реализация конституционной свободы совести и свободы вероисповедания в Российской Федерации. Автореферат диссер. на соиск. уч. ст. к.ю.н. – М., 2009.
4. Понкин И.В. Конституционно-правовое регулирование отношений между государством и религиозными объединениями в Российской Федерации: Дисер. на соиск. уч. ст. к.ю.н. – М., 2001.
5. Пчелинцев А.В. Свобода вероисповедания и религиозные объединения в Российской Федерации: конституционно-правовое исследование. – Автореф. диссер. на соиск. уч. ст. д.ю.н. – М., 2012.
6. Губин М.Ю. Становление и развитие идеи светского государства в России: конституционно-правовой аспект. Автореферат на соиск. уч. ст. к.ю.н. – М., 2014.
7. Линкин В.Н. Принцип светского государства как одна из основ конституционного строя Российской Федерации. Автореферат диссер. на соиск. уч. ст. к.ю.н. – М., 2015.
8. Свобода совести: проблемы теории и практики: Монография / Под ред.: Бурьянов С.А., Рудинский Ф.М. – М., 2012.
9. Муравская Е.А. Правовое регулирование государственно-конфессиональных отношений в России в XVIII-XX вв. Автореф. диссер. на соиск. уч. ст. к.ю.н.-Ставрополь, 2002.
10. Каневский К.Г. Правовое регулирование государственно-конфессиональных отношений в Российской Федерации. Автореф. диссер. на соиск. уч. ст. к.ю.н. М., 2004.
11. Тараско Р.А. Трансформация государственно-конфессиональных отношений и пути их оптимизации в современной России: Политико-правовой анализ. Автореф. диссер. на соиск. уч. ст. к.ю.н.-Ростов н/Д, 2005.
12. Епифанова Т.В. Современная российская государственно-конфессиональная политика: юридические формы институционализации. Автореф. диссер. на соиск. уч. ст. к.ю.н.-Ростов-на-Дону, 2006.
13. Живулин В.А. Теоретико-правовые основы регулирования современных государственно-конфессиональных отношений в Российской Федерации. Автореф. диссер на соиск. уч. ст. к.ю.н.-Нижний Новгород, 2006.
14. Подгорный В.И. Правовое регулирование государственно-конфессиональных отношений в СССР: 1943-1965 гг. Автореф. диссер. на соиск. уч. ст. к.ю.н.-Белгород, 2008.
15. Шмакова О.А. Институты религиозной правовой политики в современном светском государстве. Автореф. диссер. на соиск. уч. ст. к.ю.н.-Ростов-на-Дону, 2008.
16. Цыкалов Д. А. Приоритеты правовой политики России в сфере государственно-конфессиональных отношений. Автореф. диссер. на соиск. уч. ст. к.ю.н.-Ростов-на-Дону, 2008.
17. Цыпин В., прот. Каноническое право. – М., 2009.
18. Дорская А.А. Церковное право в системе права Российской империи конца XVIII-начала XX вв. Автореф. диссер. на соиск. уч. ст. д.ю.н. – М., 2008.
19. Петюкова О.Н. Правовые формы отношений Советского государства и Русской православной церкви в 1917-1945 годах. Автореф. диссер. на соиск. уч. ст. д.ю.н. – М., 2011.
20. Радченко К.Н. Участие Русской православной церкви в реализации функций государства: теоретико-правовое исследование. Автореф. диссер. на соиск. уч. ст. к.ю.н. – Владимир, 2011.
21. Старков О.В., Упоров И.В. Глава 19. Религиозное и конфессиональное право // Теория государства и права: Учебник. – 3-е изд, перераб. и доп. / Под ред. О.В. Старкова. – М., 2012.
22. Такаев И.Р. Организационные и правовые основы взаимодействия органов внутренних дел с религиозными объединениями по предупреждению правонарушений, совершаемых на почве межконфессиональных противоречий (по материалам Северо-Кавказского федерального округа). Автореф. на соиск. уч. ст. к.ю.н.-М., 2015.

23. Залужный А. Г. Прокурорский надзор за исполнением законов о свободе совести, религиозных объединениях и противодействии экстремизму.-М., 2004.
24. Чернега К.А. Правовые проблемы религиозного образования в России // Право и образование. – 2004.-№2. – С.67-84.
25. Постановление Правительства РФ от 20.08.2013 N 718 (ред. от 25.03.2015) "О федеральной целевой программе "Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014-2020 годы)" // "Собрание законодательства РФ", 02.09.2013, N 35, ст. 4509.
26. Детальный план-график реализации государственной программы "Региональная политика и федеративные отношения" на очередной финансовый год и плановый период // Распоряжение Правительства РФ от 26.03.2013 N 435-р «Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Региональная политика и федеративные отношения" // "Собрание законодательства РФ", 01.04.2013, N13, ст. 1600 (распоряжение).
27. Указ Президента РФ от 19.12.2012 N 1666 "О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года" // "Собрание законодательства РФ", 24.12.2012, N 52, ст. 7477.
28. Петюкова О.Н. Понятие и содержание государственно-конфессиональных правоотношений // История государства и права. – 2011.-№7. – С.31-35.
29. Пролетенкова С. Е. Административно-правовое регулирование государственно-конфессиональных отношений в Российской Федерации. – М., 2013.
30. Ловинюков А.С. Административно-правовая охрана свободы совести. Диссер. на соиск. уч. ст. д.ю.н. – М., 1994.
31. Романюк Е.И. Административно-правовые средства обеспечения свободы совести в Российской Федерации. Диссер. на соиск. уч. ст. к.ю.н. – М., 2001.
32. Бубнов С.В. Административно-правовой статус религиозных объединений в Российской Федерации. – Автореф. диссер. на соиск. уч. ст. к.ю.н. – М., 2003.
33. Писенко К.А. Административно-правовые аспекты взаимоотношений государства и религиозных объединений в Российской Федерации: Автореф. диссер. на соиск. уч. ст. к.ю.н. – М., 2004.
34. Терлоев З.С. Проблемы свободы совести в российском обществе: Административно-правовой аспект. – Диссер. на соиск. уч. ст. к.ю.н. – М., 2006.
35. Пролетенкова С.Е. Административно-правовое регулирование противодействия религиозному экстремизму в Российской Федерации. Автореферат дисс. на соиск. уч. ст. д.ю.н. – М., 2013.
36. Колокольцев А.Н. Теоретические основы формирования концепций административного договора в Российской Федерации // Право и политика. – 2013. – 12. – С. 1629 – 1638. DOI: 10.7256/1811-9018.2013.12.10267.
37. Петров Д.Е. К вопросу о соотношении понятий «дифференциация права» и «специализация законодательства» // Право и политика. – 2014. – 11. – С. 1798 – 1803. DOI: 10.7256/1811-9018.2014.11.13363.

References (transliterated):

1. Simorot S.Yu. Pravovoe regulirovanie realizatsii svobody sovesti v Rossiiskoi Federatsii. Avtoref. disser. na soik. uch. st. k.yu.n. – Khabarovsk, 2000.
2. Vishnyakova I.N. Konstitutsionno-pravovoe regulirovanie svobody veroispovedaniya. Avtoreferat disser. na soisk. uch. st. k.yu.n.-M., 2000.
3. Bur'yanov S.A. Realizatsiya konstitutsionnoi svobody sovesti i svobody veroispovedaniya v Rossiiskoi Federatsii. Avtoreferat disser. na soisk. uch. st. k.yu.n. – М., 2009.
4. Ponkin I.V. Konstitutsionno-pravovoe regulirovanie otnoshenii mezhdou gosudarstvom i religioznymi ob'edineniyami v Rossiiskoi Federatsii: Diser. na soisk. uch. st. k.yu.n. – М., 2001.
5. Pchelintsev A.V. Svoboda veroispovedaniya i religioznye ob'edineniya v Rossiiskoi Federatsii: konstitutsionno-pravovoe issledovanie. – Avtoref. disser. na soisk. uch. st. d.yu.n. – М., 2012.
6. Gubin M.Yu. Stanovlenie i razvitie idei svetskogo gosudarstva v rossii: konstitutsionno-pravovoi aspekt. Avtoreferat na soik. uch. st. k.yu.n. – М., 2014.
7. Linkin V.N. Printsip svetskogo gosudarstva kak odna iz osnov konstitutsionnogo stroya Rossiiskoi Federatsii. Avtoreferat disser. na soisk. uch. st. k.yu.n. – М., 2015.
8. Svoboda sovesti: problemy teorii i praktiki: Monografiya / Pod red.: Bur'yanov S.A., Rudinskii F.M. – М., 2012.
9. Muravskaya E.A. Pravovoe regulirovanie gosudarstvenno-konfessional'nykh otnoshenii v Rossii v XVIII-XX vv. Avtoref. disser. na soisk. uch. st. k.yu.n.-Stavropol', 2002.
10. Kanevskii K.G. Pravovoe regulirovanie gosudarstvenno-konfessional'nykh otnoshenii v Rossiiskoi Federatsii. Avtoref. disser. na soisk. uch. st. k.yu.n. М., 2004.
11. Tarasko R.A. Transformatsiya gosudarstvenno-konfessional'nykh otnoshenii i puti ikh optimizatsii v sovremennoi Rossii: Politiko-pravovoi analiz. Avtoref. disser. na soisk. uch. st. k.yu.n.-Rostov n/D, 2005.
12. Epifanova T.V. Sovremennaya rossiiskaya gosudarstvenno-konfessional'naya politika: yuridicheskie formy institutsionalizatsii. Avtoref. disser. na soisk. uch. st. k.yu.n.-Rostov-na-Donu, 2006.
13. Zhivulin V.A. Teoretiko-pravovye osnovy regulirovaniya sovremennykh gosudarstvenno-konfessional'nykh otnoshenii v Rossiiskoi Federatsii. Avtoref. disser. na soisk. uch. st. k.yu.n.-Nizhnii Novgorod, 2006.

14. Podgornyi V.I. Pravovoe regulirovanie gosudarstvenno-konfessional'nykh otnoshenii v SSSR: 1943-1965 gg. Avtoref. disser. na soisk. uch. st. k.yu.n.-Belgorod, 2008.
15. Shmakova O.A. Instituty religioznoi pravovoi politiki v sovremennom svetskom gosudarstve. Avtoref. disser. na soik. uch. st. k.yu.n.-Rostov-na-Donu, 2008.
16. Tsykalov D. A. Prioritety pravovoi politiki Rossii v sfere gosudarstvenno-konfessional'nykh otnoshenii. Avtoref. disser. na soik. uch. st. k.yu.n.-Rostov-na-Donu, 2008.
17. Tsy-pin V., prot. Kanonicheskoe pravo. – M., 2009.
18. Dorskaya A.A. Tserkovnoe pravo v sisteme prava Rossiiskoi imperii kontsa XVIII-nachala XX vv. Avtoref. disser. na soik. uch. st. d.yu.n. – M., 2008.
19. Petyukova O.N. Pravovye formy otnoshenii Sovetskogo gosudarstva i Russkoi pravoslavnoi tserkvi v 1917-1945 godakh. Avtoref. disser. na soisk. uch. st. d.yu.n. – M., 2011.
20. Radchenko K.N. Uchastie Russkoi pravoslavnoi tserkvi v realizatsii funktsii gosudarstva: teoretiko-pravovoe issledovanie. Avtoref. disser. na soik. uch. st. k.yu.n. – Vladimir, 2011.
21. Starkov O.V., Uporov I.V. Glava 19. Religioznoe i konfessional'noe pravo // Teoriya gosudarstva i prava: Uchebnik. – 3-e izd, pererab. i dop. / Pod red. O.V. Starkova. – M., 2012.
22. Takaev I.R. Organizatsionnye i pravovye osnovy vzaimodeistviya organov vnutrennikh del s religioznymi ob"edineniyami po preduprezhdeniyu pravonarushenii, sovershaemykh na pochve mezhkonfessional'nykh protivorechii (po materialam Severo-Kavkazskogo federal'nogo okruga). Avtoref. na soisk. uch. st. k.yu.n.-M., 2015.
23. Zaluzhnyi A. G. Prokurorskiy nadzor za ispolneniem zakonov o svobode sovesti, religioznykh ob"edineniyakh i protivodeistvii ekstremizmu.-M., 2004.
24. Chernega K.A. Pravovye problemy religioznogo obrazovaniya v Rossii // Pravo i obrazovanie. – 2004.-№2. – S.67-84.
25. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 20.08.2013 N 718 (red. ot 25.03.2015) "O federal'noi tselevoi programme "Ukreplenie edinstva rossiiskoi natsii i etnokul'turnoe razvitie narodov Rossii (2014-2020 gody)" // "Sobranie zakonodatel'stva RF", 02.09.2013, N 35, st. 4509.
26. Detal'nyi plan-grafik realizatsii gosudarstvennoi programmy "Regional'naya politika i federativnye otnosheniya" na ocherednoi finansovyi god i planovyi period // Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 26.03.2013 N 435-r «Ob utverzhenii gosudarstvennoi programmy Rossiiskoi Federatsii "Regional'naya politika i federativnye otnosheniya» // "Sobranie zakonodatel'stva RF", 01.04.2013, N13, st. 1600 (rasporyazhenie).
27. Ukaz Prezidenta RF ot 19.12.2012 N 1666 "O Strategii gosudarstvennoi natsional'noi politiki Rossiiskoi Federatsii na period do 2025 goda" // "Sobranie zakonodatel'stva RF", 24.12.2012, N 52, st. 7477.
28. Petyukova O.N. Ponyatie i sodержanie gosudarstvenno-konfessional'nykh pravootnoshenii // Istoriya gosudarstva i prava. – 2011.-№7. – S.31-35.
29. Proletenkova S. E. Administrativno-pravovoe regulirovanie gosudarstvenno-konfessional'nykh otnoshenii v Rossiiskoi Federatsii. – M., 2013.
30. Lovinyukov A.S. Administrativno-pravovaya okhrana svobody sovesti. Disser. na soisk. uch. st. d.yu.n. – M., 1994.
31. Romanyuk E.I. Administrativno-pravovye sredstva obespecheniya svobody sovesti v Rossiiskoi Federatsii. Disser. na soisk. uch. st. k.yu.n. – M., 2001.
32. Bubnov S.V. Administrativno-pravovoi status religioznykh ob"edinenii v Rossiiskoi Federatsii. – Avtoref. disser. na soisk. uch. st. k.yu.n. – M., 2003.
33. Pisenko K.A. Administrativno-pravovye aspekty vzaimootnoshenii gosudarstva i religioznykh ob"edinenii v Rossiiskoi Federatsii: Avtoref. disser. na soisk. uch. st. k.yu.n. – M., 2004.
34. Terloev Z.S. Problemy svobody sovesti v rossiiskom obshchestve: Administrativno-pravovoi aspekt. – Disser. na soisk. uch. st. k.yu.n. – M., 2006.
35. Proletenkova S.E. Administrativno-pravovoe regulirovanie protivodeistviya religioznomu ekstremizmu v Rossiiskoi Federatsii. Avtoreferat diss. na soisk. uch. st. d.yu.n. – M., 2013.
36. Kolokol'tsev A.N. Teoreticheskie osnovy formirovaniya kontseptsii administrativnogo dogovora v Rossiiskoi Federatsii // Pravo i politika. – 2013. – 12. – С. 1629 – 1638. DOI: 10.7256/1811-9018.2013.12.10267.
37. Petrov D.E. K voprosu o sootnoshenii ponyatii «differentsiatsiya prava» i «spetsializatsiya zakonodatel'stva» // Pravo i politika. – 2014. – 11. – С. 1798 – 1803. DOI: 10.7256/1811-9018.2014.11.13363.