

Булатецкий С.И.

## ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ПРИНЯТИЮ МЕР АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРИНУЖДЕНИЯ К НАРУШИТЕЛЯМ ПРАВИЛ РОЗНИЧНОЙ ПРОДАЖИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНЕМУ АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ

**Аннотация.** В настоящее время одной из важнейших задач, стоящих перед органами внутренних дел, является предупреждение противоправных действий совершенных несовершеннолетними и в отношении них. В статье проведен анализ работы подразделений территориальных органов внутренних дел по ч. 2.1 статьи 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Розничная продажа несовершеннолетнему алкогольной продукции, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния» по привлечению к ответственности должностных, физических и юридических лиц. Рассмотрены варианты участия несовершеннолетних в совместных с полицией профилактических мероприятиях. При написании данной статьи использовались следующие научные методы: герменевтический метод, системный метод, методы анализа и синтеза, индукции и дедукции, сравнительно-правовой метод и другие методы, используемые при проведении правовых исследований. Необходимо отметить, что в соответствии с ч. 2.1 статьи 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (далее КоАП РФ) установлен запрет только на розничную продажу алкогольной продукции несовершеннолетнему, иные способы отчуждения (дарение, обмен, оптовая продажа и др.) не наказуемы.

**Ключевые слова:** меры, административное принуждение, органы внутренних дел, предупреждение, пресечение, применение, нормы, законодательство, розничная продажа, алкогольная продукция.

**Review.** Prevention of unlawful acts committed by minors and involving minors. The author of the article analyzes the work of territorial bodies of internal affairs under Part 2.1 of Article 14.16 of the Code of the Russian Federation on Administrative Offences 'Retail of alcoholic products to a minor if this action does not contain a criminally punishable act» to bring officials, individuals and legal entities to justice. Versions of participation of minors in preventive actions conducted together with police are considered. In the process of writing this article the following research methods have been used: hermeneutical method, systems method, analysis and synthesis, induction and deduction, comparative law method and other methods that are usually used in legal research. Noteworthy that Part 2.1 of Article 14.16 of the Code of the Russian Federation on Administrative Offences No. 195 of December 30, 2001 (hereafter the Administrative Offences Code) prohibits only retail of alcoholic products to a minor while other forms of dispossession (transfer by gift, exchange, wholesale, etc.) are not punishable.

**Keywords:** legislation, measures, administrative coercion, law-enforcement bodies, prevention, suppression, application, norms, standards, retail, alcoholic beverages.

**В** настоящее время одной из важнейших задач, стоящих перед органами внутренних дел, является предупреждение противоправных действий совершенных несовершеннолетними и в отношении них. Главное место в этом занимает проблема ликвидации

причин противоправного поведения подростков, в том числе связанных с нахождением их в состоянии алкогольного опьянения. О масштабах распространения алкоголизации в молодежной среде можно судить по материалам официальной статистики. По данным ГИАЦ МВД России за 2014 год, каждое третье правонарушение совершается несовершеннолетними в состоянии опьянения.

Ситуация с распространением алкогольной продукции в молодежной среде в последние годы имеет устойчивую тенденцию к снижению возраста начала потребления алкогольных напитков среди несовершеннолетних. В целях формирования нормального физического и психического развития несовершеннолетних, государством установлен запрет на розничную продажу алкогольной продукции несовершеннолетним. Вместе с тем необходимо отметить, что в соответствии с ч. 2.1 статьи 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (далее КоАП РФ) установлен запрет только на розничную продажу алкогольной продукции несовершеннолетнему, иные способы отчуждения (дарение, обмен, оптовая продажа и др.) не наказуемы.

Изучение дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 14.16 КоАП РФ, показывает, что состав ч. 2.1 введен в действие 21 июля 2011 г., по сути, являясь новеллой КоАП РФ и высоко латентным составом, широко применяется на практике территориальными подразделениями органов внутренних дел.

Так, за период с января по декабрь 2014 г. на территории Российской Федерации выявлен 21281 факт нарушений правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также пива и напитков, изготавливаемых на его основе, выразившихся в розничной продаже этой продукции несовершеннолетним.

В среднем по Российской Федерации, выявляемость данного вида правонарушения составляет от 2000 до 4500 фактов в год или 167–375 фактов в месяц. Для объективности анализа необходимо учитывать плотность населения

на территориях, наличие в «шаговой» доступности точек розничной реализации алкогольной продукции, сложившиеся местные традиции употребления алкоголя и другие факторы.

Наиболее активную работу по выявлению ч. 2.1 ст. 14.16 КоАП РФ проводят участковые уполномоченные полиции, инспекторы по делам несовершеннолетних, на долю которых приходится 7,3 и 81,1% соответственно.

Как правило, поводом для возбуждения дела об административном правонарушении, по ч. 2.1 ст. 14.16 КоАП РФ является непосредственное обнаружение должностным лицом, уполномоченным составлять протокол, факта розничной реализации алкоголя несовершеннолетним, а также по заявлениям, сообщениям граждан или юридических лиц, содержащих информацию о признаках административного правонарушения.

За 12 месяцев 2014 года на территории Российской Федерации по данному основанию был составлен 13171 (62,4%) протокол об административном правонарушении, а по сообщениям и заявлениям физических и юридических лиц — 5920 (28,0%). По материалам, поступившим из других органов — 293 (1,4%), что свидетельствует о недостаточном взаимодействии полиции с другими контролирующими органами и органами местного самоуправления.

Из 21124 протоколов об административном правонарушении, составленных по ч. 2.1 ст. 14.16 КоАП РФ, всего 1931 протокол об административном правонарушении (9,1%) составлен в отношении должностных лиц, а 249 протоколов об административном правонарушении (1,1%) — в отношении юридических лиц. Остальные 18944 протокола об административном правонарушении, составлены на физических лиц (продавцов). Сложившуюся практику можно объяснить желанием правоприменителей облегчить работу с производствами по делу об административном правонарушении в отношении физических лиц и дальнейшему привлечению их к уголовной ответственности по ст. 151.1 УК РФ, а также

не желанием утруждать себя составлением более чем одного материала в отношении всех виновных лиц. Вместе с тем, обращение репрессии только на лиц, занимающихся непосредственной торговлей, значительно снижает такую цель административного наказания как специальная превенция.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 293-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации, в части исключения внепроцессуальных проверок органов внутренних дел Российской Федерации, касающихся проверок субъектов предпринимательской деятельности» сотрудники полиции не наделены правом проводить внепроцессуальные проверки объектов предпринимательской деятельности.

Помимо этого, существенной проблемой, затрудняющей применение норм ч. 2.1 ст. 14.16 КоАП РФ, является законодательный запрет на привлечение несовершеннолетних граждан к проведению проверочных мероприятий. Согласно п. 3 ст. 6 Федерального закона от 11 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» сотрудникам полиции запрещено в прямой или косвенной форме склонять, побуждать кого-либо к совершению действий противоправного характера.

Поэтому практика участия несовершеннолетних в мероприятиях, проводимых органами внутренних дел по выявлению административного правонарушения, предусмотренного ч. 2.1 ст. 14.16 КоАП РФ, в территориальных органах МВД России различна. Она зависит в основном от позиции прокуратуры, причем требования прокуратуры одного района могут значительно отличаться от требований прокуратуры другого района.

Изучение и анализ правоприменительной деятельности 72 территориальных органов внутренних дел МВД России на региональном уровне позволили выделить несколько типичных ситуаций участия несовершеннолетних в выявлении правонарушения, предусмотренного ч. 2.1 ст. 14.16 КоАП РФ.

Первая ситуация заключается в проведении рейдовых мероприятий общественными организациями.

Огромную помощь сотрудникам органов внутренних дел оказывают молодежные организации. Несовершеннолетние (не моложе 16 лет) учащиеся старших классов, студенты техникумов, входящие в состав студенческой дружины и имеющие активную гражданскую позицию, осуществляют самостоятельные закупки алкогольной продукции в торговых точках, о чем заранее, в т.ч. о времени и месте закупки, предупреждают сотрудников полиции. При этом особое внимание уделяется магазинам, реализующим алкоголь в шаговой доступности от образовательных и детских учреждений.

Особого внимания заслуживает опыт Пермского края. Так, в соответствии с Законом Пермского края от 21 декабря 2011 г. № 888-ПК «Об общественном (гражданском) контроле», несовершеннолетние в присутствии взрослого гражданина могут самостоятельно выявлять подобные правонарушения, участвуя в акциях общественного (гражданского) контроля. Указанным законом подробно регламентируются акции по проведению общественного контроля, разработан перечень составляемых документов и порядок их направления в органы государственной власти, а также определен порядок рассмотрения результатов общественного (гражданского) контроля, права граждан и (или) их объединений по документированию выявленных правонарушений.

Вторая ситуация — самостоятельное выявление административного правонарушения гражданами.

Родители обращаются с заявлением в территориальный орган МВД России о принятии мер по фактам реализации алкогольной продукции в отдельных торговых предприятиях несовершеннолетним. В рамках проведения проверок по указанным сообщениям и по инициативе родителей, их несовершеннолетние дети осуществляют покупку алкогольной продукции у недобросовестных продавцов.

Несовершеннолетние участвуют в мероприятиях с согласия родителей, которые уведомляются о последствиях, таких, как необходимость дачи объяснений, вызов в качестве свидетеля и т.п. Кроме того, о последствиях уведомляются и сами несовершеннолетние участники закупок. Факт уведомления и согласия фиксируется в расписке, написанной собственноручно.

Внешние данные подростков, осуществляющих закупку, должны соответствовать несовершеннолетнему возрасту, т.е. визуально подросток не должен вызывать сомнений в том, что он не достиг 18 лет.

Третья ситуация связана с выявлением ч. 2.1 ст. 14.16 КоАП РФ в ходе проведения профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на профилактическом учете в ПДН ОВД, и мероприятий по профилактике нарушений антиалкогольного законодательства. Выявляются несовершеннолетние, совершившие административные правонарушения, предусмотренные ст. 20.20, 20.21, 20.22 КоАП РФ. При опросе указанных подростков в рамках оформления материалов по правонарушению устанавливается: какое спиртное несовершеннолетний употребил и с кем, сколько, где приобрел, кто продал, спрашивал ли продавец документ, удостоверяющий личность.

При получении интересующей информации торговая точка берется на контроль. Сотрудники полиции самостоятельно либо с представителями администрации района, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав

прибывают на адрес предполагаемой реализации алкоголя детям и осуществляют наблюдение за торговой точкой до момента выхода из нее лица, на вид не достигшего совершеннолетия, с алкогольной продукцией. У него устно уточняется возраст, где и у кого приобрел алкогольную продукцию.

Четвертая ситуация — непосредственное обнаружение сотрудниками полиции административного правонарушения, предусмотренного ч. 2.1 ст. 14.16 КоАП РФ, а также по заявлениям, сообщениям граждан или юридических лиц, содержащих информацию о признаках административного правонарушения.

Выявление нарушений антиалкогольного законодательства сотрудником полиции возможно при проведении проверки объектов торговли (в жилом секторе) по иным основаниям, таким как: в ходе проверочных мероприятий по документированию ранее выявленных правонарушений, проведение процессуальных действий по иным составам, осуществление проверки по выданным предписаниям (представлениям) и т.д.

В этой связи особое значение приобретает точное и эффективное применение норм действующего законодательства по привлечению к административной ответственности лиц (работников торговли), допускающих продажу алкогольной продукции несовершеннолетним, умение правильно определять доказательную базу и состав административного правонарушения.

## БИБЛИОГРАФИЯ

1. Особенности процессуального оформления сотрудником полиции доказательств по ч. 2 ст. 20.20 КоАП РФ [Текст]: методические рекомендации / И.А. Зайцев, С.И. Булатецкий; М-во внутренних дел Российской Федерации, Федеральное гос. казенное учреждение «Всероссийский науч. — исслед. ин-т». — Москва: ВНИИ МВД России, 2012. — 2

## REFERENCES (TRANSLITERATED)

1. Osobennosti protsessual'nogo oformleniya sotrudnikom politsii dokazatel'stv po ch. 2 st. 20.20 KoAP RF [Tekst]: metodicheskie rekomendatsii / I. A. Zaitsev, S. I. Bulatetskii; M-vo vnutrennikh del Rossiiskoi Federatsii, Federal'noe gos. kazennoe uchrezhdenie 'Vserossiiskii nauch. — issled. in-t'. — Moskva: VNIИ MVD Rossii, 2012. — 2