

В.Л. Баранков

## МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ И КОНСТИТУЦИОННЫЕ ГАРАНТИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ УЧАСТНИКОВ СУДЕБНОГО ПРОЦЕССА

**Аннотация.** В статье рассматриваются вопросы социальной защиты судей на основе международных стандартов и конституционных гарантий социальной защиты судей и членов их семей. Автором рассмотрен вопрос обеспечения независимости судей на межгосударственном уровне. В статье рассмотрены основные виды гарантий социальной защиты, которые представляются всем судьям Российской Федерации, а также особенности медико-социального и пенсионного обеспечения судей, гарантий трудовых прав судей и прав на жилье. В статье анализируются аспекты социальной защиты судей на уровне зарубежных стран (Англии, Литвы, Испании и пр.). Научная новизна исследования заключается в рассмотрении социальных гарантий судей на международном уровне и в соответствии с международными нормами, анализе принципов, касающихся независимости судебных органов и координации социальной защиты судей. Автором статьи обозначены пробелы правового регулирования данного направления социального обеспечения судей.

**Ключевые слова:** судья, социальная защита судей, международные стандарты, гарантии участников, конституционные гарантии, судебный процесс, принцип независимости судей, судоустройство, пенсионное обеспечение судей, медицинское обеспечение судей.

Одним из отличительных признаков демократического правового государства является законодательно закрепленный и фактически реализуемый принцип разделения властей.

В концепцию разделения властей в настоящее время принято включать три независимых и равных по значению ветви государственной власти, при этом, судебная власть воспринимается в качестве независимого арбитра и гаранта соблюдения, установленных законом норм поведения<sup>1</sup>.

Специфическая особенность суда, являющегося одной из ветвей государственной власти, которая обладает абсолютной независимостью, неизбежно предопределяет статус судьи как особого должностного лица<sup>2</sup>, наделенного соответствующими обязанностями, правами и гарантиями.

Общепризнано, что одним из основополагающих прав человека является право на справедливое судебное разбирательство. Важнейший принцип организации судебной власти – независимость указанной ветви власти от любого влияния извне<sup>3</sup>.

Статус судьи как независимого лица, осуществляющего правосудие, провозглашается во всех демокра-

тических государствах. Так, к примеру, подобные концепции судебской независимости, а также порядок ее реализации, можно найти в законодательствах стран – носителей континентальной системы права таких, как: Франция, Германия и Нидерланды. Особый статус судьи, а также гарантии, которые прописываются для его обеспечения, можно проследить и в законодательствах стран с англо-саксонской системой права, в частности Великобритании и США.

Согласно пункту 1 статьи 6 Европейской Конвенции по защите прав человека и основных свобод, право на независимого и беспристрастного судью, на справедливое и публичное судебное разбирательство является фундаментальным правом каждого жителя Европы<sup>4</sup>.

При этом следует понимать, что фактическая реализация принципа независимости судебной власти возможна только тогда, когда государством создаются соответствующие системы гарантий, благодаря которым, судьи могут осуществлять правосудие только на основании закона по своему убеждению, без чьего-либо давления. Целью предоставления соответствующих гарантий является создание таких условий, при которых законодательно закрепленный особый статус судьи, мог бы реально позволять каждому судье быть независимым и осуществлять правосудие, руководствуясь только законом.

Обеспечению статуса судей уделяется внимание и на межгосударственном уровне. Так, все международ-

<sup>1</sup> Шварц О.А. Правовой статус судей [Электронный ресурс]: URL: <http://www.indem.ru/Proj/SudRef/prav/PraStaSu.htm>.

<sup>2</sup> Амангельды Хамзин. Специальный сощобес [Электронный ресурс]: URL: <http://pravo.zakon.kz/4502067-specialnyjj-socobes-amangeldy-khamzin.html>.

<sup>3</sup> См. подробнее: Баранков В.Л. Гарантии обеспечения социальной защиты судей // Журнал российского права. 2013. № 12. С. 86 – 93.

<sup>4</sup> Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Заклучена в г. Риме 04.11.1950 г.) (с изм. от 13.05.2004) [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс».

ные организации, созданные после Второй мировой войны, в целях установления обязательных для всех принципов развития и сотрудничества, а также обеспечения всеобщего уважения и соблюдения прав и свобод человека, в своих документах в той или иной степени предусматривают гарантии судебной независимости.

Для реализации Всеобщей декларации прав человека и Международного пакта о гражданских и политических правах, Организация объединенных наций в 1985 году принимает Основные принципы независимости судебных органов<sup>5</sup>, а уже в 2006 году принимается Бангалорский международный кодекс поведения судей, более известны как «Бангалорские принципы»<sup>6</sup>. Как прописывает указанный кодекс, принципы были приняты для обеспечения «компетентности, независимости и беспристрастности судебных органов, что является необходимым для выполнения судами своей роли по поддержанию конституционализма и правопорядка».

Таким образом, для соблюдения рассматриваемых стандартов на национальном уровне, особое значение имеют законодательно закрепленные процедуры, которые позволяют обеспечить осуществление независимого и справедливого правосудия.

Принцип независимости судей получает фактическую реализацию с помощью социально-экономических, политических, правовых, организационно-кадровых и процессуальных гарантий, соответствующих их высокому статусу, а также через особый статус судьи<sup>7</sup>.

В данной статье, будут рассмотрены именно социальные гарантии судей как основа реализации таких принципов правосудия как независимость и беспристрастность.

При этом стоит подчеркнуть, что система гарантий социальной защиты формируется не только в указанных целях, но также и для поддержания высокой производительности труда судей, повышения престижа должности судьи.

В силу положений статей 6.3, 6.4 «Европейской Хартии о статусе судей» статус (судьи) предусматривает для судей, работающих на профессиональной основе,

социальное обеспечение в случаях, связанных с болезнью, материнством, нетрудоспособностью, старостью и смертью, в частности, статут гарантируется, что судьям, достигшим установленного законодательством возраста для выхода в отставку и выполнявшим судебные обязанности на протяжении определенного периода времени, выплачивается пенсия, размер которой должен как можно ближе приближаться к уровню последнего заработка в должности судьи<sup>8</sup>.

Аналогичные социальные гарантии можно встретить и в «Модельном кодексе о судоустройстве и статусе судей для государств-участников СНГ»<sup>9</sup>, согласно главе 15 которого, судьям на государственном уровне гарантируется закрепление за ними предоставления им трудового отпуска не менее 30 рабочих дней, гарантий в связи с ликвидацией суда, сокращением численности или штата, предоставления жилых помещений, выплаты выходного и иных единовременных пособий, пенсионного обеспечения, медицинского обслуживания и иных мер материального и социального обеспечения судей.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что объектом гарантии социальной защиты судей выступают именно социальные права судей, а юридические обязанности судей и их законные интересы не входят в круг указанных гарантий. Субъектами социальных гарантий судей являются действующие судьи, судьи в отставке и их правопреемники<sup>10</sup>.

Социальные гарантии судей находят свое отражение в материальной обеспеченности судей, а также в мерах социальной защиты судей и членов их семей.

Существует несколько классификаций социальных гарантий судей. Так, ряд авторов подразделяет их две достаточно крупные группы: 1) гарантии, которые отражают надлежащие условия работы судей. Они складываются из таких факторов, как служебная нагрузка судьи, техническая оснащенность судов, обеспеченность судей юридической литературой и т.д.; 2) условия жизни судей, их материальная обеспеченность, которые дают судьям возможность спокойно заниматься своими профессиональными обязанностями: заработная плата судьи, обеспеченность жильем, отдых и т.д.

<sup>5</sup> Основные принципы, касающиеся независимости судебных органов: Приняты в сентябре 1985 года в Милане VII Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, одобрены резолюциями Генеральной Ассамблеи ООН от 29 ноября 1985 г. № 40/32 и от 13 декабря 1985 г. № 40/136 [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс».

<sup>6</sup> Бангалорские принципы поведения судей: Утверждены на 41 пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН 27 июля 2006 г. [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс».

<sup>7</sup> Ермошин Г.Т. Современная концепция статуса судьи в Российской Федерации // Журнал российского права. 2013. № 8. С. 90 – 100.

<sup>8</sup> Европейская хартия о статусе для судей (DAJ/DOC (98) 23): вместе с «Пояснительным меморандумом...». (Принята в г. Страсбурге 08.07.1998 – 10.07.1998 гг.) [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс».

<sup>9</sup> Модельный кодекс о судоустройстве и статусе судей для государств-участников СНГ (Принят в г. Санкт-Петербурге 16.05.2011 г. Постановлением 36-12 на 36-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ) [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс».

<sup>10</sup> Навалихина Ю. А. Эффективность гарантий социальной защиты судей в Российской Федерации: Автореф. дис...к.ю.н. Специальность 12.00.01. -М., 2007. -30 с.

Автор не может согласиться с подобной классификацией, поскольку объем работ, а также материальная обеспеченность судов, скорее, будут относиться именно к вопросам осуществления судьями их профессиональной деятельности, нежели к вопросам их социальных гарантий.

Более верной, как представляется, является классификация социальных гарантий судей, предложенная Ю.А. Навалихиной, которая выделяет следующие группы социальной гарантии судей: гарантии «пенсионных» прав судей, гарантии права судей на охрану здоровья, медицинское обслуживание, гарантии трудовых прав судей и права на жилье.

При этом стоит отметить, что для каждого государства можно либо добавлять, либо, наоборот, убирать какие-либо группы социальных гарантий судей. При этом государства, при закреплении на законодательном уровне социальных гарантий судей, стараются руководствоваться действующими международными правовыми актами, которые фактически являются стандартами при разработке и принятии законов о статусе судей, в целом, и их социальных гарантий, в частности.

Так, в литовском законодательстве закреплено, что судьям предоставляются социальные гарантии, соответствующие их статусу и обеспечивающие их независимость.

К таким гарантиям Закон Литовской республики «О судебной системе» относит гарантированный оклад, ежегодный оплачиваемый отпуск, продолжительность которого зависит от стажа, обязательное страхование и пр.<sup>11</sup>

Такие же гарантии можно увидеть и в законодательствах иных стран, например, в Эстонии их регламентирует Акт о статусе судей<sup>12</sup>.

В Англии, к примеру, судьям покрываются их служебные транспортные расходы (билет первого класса на поездах), оплата бензина при поездке автомобилем, гостиничные расходы (120 фунтов стерлингов за ночь в отеле), плюс выдаются «командировочные» из расчета 21 фунт стерлингов в сутки. Частично оплачивается аренда жилья, если судья не обладает собственным в том городе, где получил должность, в то время как в Испании за судьями закрепляется личный шофер<sup>13</sup>.

В целом же, подобная социально-правовая защита судей, с одной стороны, имеет стимулирующий характер – направлена на стимулирование добросовестной службы, с другой – имеет целью компенсировать законодательные ограничения ряда их общегражданских прав.

<sup>11</sup> Закон Литовской республики «О судах» от 31 мая 1994 г. № I-480 [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс».

<sup>12</sup> Регламент № 883/2004 Европейского парламента и Совета Европейского Союза «О координации систем социальной защиты» (Принят в г. Страсбурге 29.04.2004 г.) (с изм. и доп. от 16.09.2009) [Электронный ресурс] // СПС «Консультант плюс».

<sup>13</sup> Дмитриева О. А судьи кто? // Российская газета. № 5201. 7 июня 2010.

Среди таких ограничений можно, в различных государствах, встретить следующие: запрет замещать иные должности, как государственные, так и муниципальные; вступать в политические партии (например, в Англии); а также публично выражать свое отношение к ним; кроме того, во многих странах судьи не могут заниматься никакой предпринимательской или иной деятельностью (Испания, Россия).

Рассмотрим более подробно основные виды гарантий социальной защиты, которые представляются всем судьям Российской Федерации.

Конституция Российской Федерации закрепляет только наиболее важные гарантии независимости судей<sup>14</sup>, а уже федеральное законодательство и подзаконные акты раскрывают более широкий перечень указанных гарантий.

Так, в соответствии со статьей 9 Закона «О статусе судей в Российской Федерации» независимость судьи обеспечивается, в том числе, за счет предоставления судье государством материального и социального обеспечения, соответствующего его высокому статусу<sup>15</sup>.

Гарантии независимости судьи, включая меры его правовой защиты, материального и социального обеспечения, установленные названным Законом, распространяются на всех судей в России и не могут быть отменены и снижены иными нормативными актами Российской Федерации и субъектов РФ<sup>16</sup>.

Статьи 19 и 20 указанного Закона достаточно развернуто регламентируют материальное обеспечение судей и меры их социальной защиты судьи, а также членов семьи судей. Приведенные в Законе нормы полностью соответствуют положениям Европейской хартии о статусе судей.

Указанные нормы подробно регламентируют порядок исчисления вознаграждений судей, в зависимости от их стажа работы, места работы, занимаемой должности, квалификационного класса и иных критериев. Законодатель также предусматривает особый порядок льготного исчисления трудового стажа судей и начисления ежемесячного содержания судьям, находящимся в отставке.

Также приведенные положения закона регулируют особенности медицинского обслуживания судей и членов их семьи, порядок и случаи предоставления

<sup>14</sup> Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ) [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс».

<sup>15</sup> Закон РФ «О статусе судей в Российской Федерации» от 26.06.1992 г. № 3132-1 (ред. от 04.06.2014) [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс».

<sup>16</sup> Макарова О.В. Конституционные гарантии правового положения судей // Журнал российского права. 2013. № 9. С. 17 – 23.

судьям жилых помещений, обязанность государства за счет федерального бюджета страховать жизнь и здоровье судей, оплачивать им санаторно-курортное лечение и транспортные расходы.

Вопросы предоставления судьям социальных гарантий регламентируются и Федеральным законом «О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации». Указанный закон более подробно рассматривает вопросы материального вознаграждения судей и порядков исчисления их трудового стажа<sup>17</sup>.

Приведенные выше нормы наглядно демонстрируют, что перечень социальных гарантий, предоставляемых судьям в нашем государстве, намного шире и полнее, нежели перечень гарантий, предоставляемых остальным категориям населения.

Необходимость предоставления подобных гарантий не вызывает никакого сомнения, с учетом особого статуса судей, а также специфики их работы. Ведь реализация судами принципов независимости и беспристрастности осуществления правосудия обеспечивается, в том числе, и с помощью подобных социальных гарантий.

### Библиографический список:

1. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Заключена в г. Риме 04.11.1950 г.) (с изм. от 13.05.2004) [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс».
2. Бангалорские принципы поведения судей, Утверждены на 41 пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН 27 июля 2006 г. [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс».
3. Основные принципы, касающиеся независимости судебных органов (Приняты в сентябре 1985 г. в Милане VII Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, одобрены резолюциями Генеральной Ассамблеи ООН от 29 ноября 1985 г. № 40/32 и от 13 декабря 1985 года № 40/136) [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс».
4. Регламент № 883/2004 Европейского парламента и Совета Европейского Союза «О координации систем социальной защиты» (Принят в г. Страсбурге 29.04.2004 г.) (с изм. и доп. от 16.09.2009) [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс».
5. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ) [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс».
6. Закон РФ «О статусе судей в Российской Федерации» от 26.06.1992 г. № 3132-1 (ред. от 04.06.2014) [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс».
7. Федеральный закон РФ от 10.01.1996 г. № 6-ФЗ «О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации» (ред. от 25.12.2012) [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс».
8. Закон Литовской республики «О судах» от 31 мая 1994 г. № I-480// СПС «Консультант Плюс».
9. Амангельды Хамзин. Специальный соцобес [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.zakon.kz/4502067-specialnyjj-socobes-amangeldy-khamzin.html/>
10. Баймаханов М.Т.М., Баймаханова Д.М. Роль международно-правового регулирования в обеспечении прав и свобод // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2009. № 3. С. 59-60.
11. Баранков В.Л. Гарантии обеспечения социальной защиты судей // Журнал российского права. 2013. № 12. С. 86 – 93.
12. Гарипов Р.Ш. Защита прав коренных (малочисленных) народов в США и России: сравнительный анализ // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2009. № 4. С. 44-51.
13. Дмитриева О. А судьи кто? // Российская газета. № 5201. 7 июня 2010.
14. Ермошин Г.Т. Современная концепция статуса судьи в Российской Федерации // Журнал российского права. 2013. № 8. С. 90 – 100.
15. Макарова О.В. Конституционные гарантии правового положения судей // Журнал российского права. 2013. № 9. С. 17–23.
16. Шварц О.А. Правовой статус судей [Электронный ресурс]. URL: <http://www.indem.ru/Proj/SudRef/prav/PraStaSu.htm>

### References (transliteration):

1. Amangel'dy Hamzin. Special'nyj socobes [Jelektronnyj resurs]. URL: <http://pravo.zakon.kz/4502067-specialnyjj-socobes-amangeldy-khamzin.html/>
2. Bajmahanov M.T.M., Bajmahanova D.M. Rol' mezhdunarodno-pravovogo regulirovanija v obespechenii prav i svobod // Zhurnal zarubezhnogo zakonodatel'stva i sravnitel'nogo pravovedenija. 2009. № 3. S. 59-60.
3. Barankov V.L. Garantii obespechenija social'noj zashhity sudej // Zhurnal rossijskogo prava. 2013. № 12. S. 86 – 93.
4. Garipov R.Sh. Zashhita prav korennyh (malochislennyh) narodov v SShA i Rossii: sravnitel'nyj analiz // Zhurnal zarubezhnogo zakonodatel'stva i sravnitel'nogo pravovedenija. 2009. № 4. S. 44-51.
5. Dmitrieva O. A sud'i kto? // Rossijskaja gazeta. № 5201. 7 ijunja 2010.
6. Ermoshin G.T. Sovremennaja koncepcija statusa sud'i v Rossijskoj Federacii // Zhurnal rossijskogo prava. 2013. № 8. S. 90 – 100.
7. Makarova O.V. Konstitucionnye garantii pravovogo polozhenija sudej // Zhurnal rossijskogo prava. 2013. № 9. S. 17 – 23.
8. Shvarc O.A. Pravovoj status sudej [Jelektronnyj resurs]. URL: <http://www.indem.ru/Proj/SudRef/prav/PraStaSu.htm>

<sup>17</sup> Федеральный закон РФ «О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации» от 10.01.1996 г. № 6-ФЗ (ред. от 25.12.2012) [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс».