

§3 ОПЕРАТИВНОЕ РЕАГИРОВАНИЕ И ТАКТИКА ДЕЙСТВИЙ

Корчагин О. Н., Чирков Д. К.

СИНТЕТИЧЕСКИЕ НАРКОТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И МЕРЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ИХ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ

Аннотация. В работе рассматривается криминологическая характеристика современной тенденции преступлений в сфере незаконного оборота синтетических наркотиков. Объектом исследования является незаконный оборот синтетических наркотиков как социально-негативное явление, а также деятельность государства и общества по обеспечению эффективного противодействия наркотизации населения и борьбы с незаконным оборотом синтетических «дизайнерских» наркотиков. В статье изучается актуальность проблемы и особенности преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов (синтетических «дизайнерских» наркотиков, «спайсов»), которая определяется: с одной стороны, сложностью выявления, раскрытия, расследования и предупреждения рассматриваемых преступлений; с другой стороны, увеличением количества наркопотребителей и участившихся случаев интоксикации с летальным исходом. Наряду с основными общенаучными методами в статье широко применялись также такие частные методы познания, как логический, исторический, сравнительно-правовой, системно-структурный, статистический, социологический (анкетирование, интервьюирование) и др. Научная новизна исследования состоит в том, что в работе рассматриваются особенности преступлений в сфере незаконного оборота синтетических наркотиков их тяжесть и последствия, а также в работе прописан механизм реализации и практики применения по противодействию обороту новым видам психоактивных веществ. Кроме того, в статье выявлены новые сведения о соответствующих криминологических детерминантах рассматриваемых преступлений.

Ключевые слова: незаконный оборот наркотиков, синтетические, дизайнерские наркотики, предупреждение, мониторинг, смертность от употребления, уголовная ответственность, раннее выявление, спайсы, наркоконтроль, лаборатории.

Review. *This article examines the criminological characteristics of current trends of crime in the area of illegal sales and distribution of synthetic drugs as a negative social phenomenon, as well as the actions of the government and society towards ensuring effective countermeasures against drug use among population and fight against illegal trafficking of synthetic “designer” drugs. This work presents the relevance of the issue and the special aspects of the crimes in the area of illegal trade of narcotics, psychotropic substances and their substitutes (synthetic “designer” drugs, “spices”), which is defined on one hand by the complexity of detection, investigation, and prevention of these crimes, and on the other – the growth in a number of drug users and increased number of deaths due to drug overdose.*

Keywords: *criminal liability, mortality from overdose, designer drugs, prevention, synthetic drugs, drug trafficking, early detection, spices, drug monitoring, laboratory.*

Одной из основных криминологических тенденций развития незаконного оборота наркотиков в настоящее время в Российской Федерации, да и во всем мире является постоянное увеличение производства синтетических наркотиков, что обусловлено рядом факторов.

Во-первых, при производстве и изготовлении синтетических наркотиков не требуется больших человеческих и (или) природных ресурсов, отсутствует нужда в дорогостоящем оборудовании и особых климатических условиях (как, например, в случае с коноплей, опийным маком или кокой).

Во-вторых, производство и изготовление синтетических наркотиков может быть налажено практически в любом месте, конечный продукт имеет низкую себестоимость и высокую прибыльность на рынке.

В-третьих, при производстве и изготовлении синтетических наркотиков может использоваться не только ключевой прекурсор, но и его заменители, с помощью которых имеется возможность получить не один, а несколько различных видов синтетического наркотика [1, с.4].

Следует отметить, что основными потребителями синтетических наркотических средств и веществ являются молодые люди, возраст которых не превышает 30 лет — это студенты, учащиеся техникумов и лицеев, молодые специалисты, работающие в государственных и муниципальных структурах, финансовых, коммерческих учреждениях и на производствах, то есть основной кадровый ресурс и производственный потенциал государства. Указанная возрастная категория граждан также является главной репродуктивной частью населения страны, а употребление этими

гражданами психоактивных веществ в перспективе может крайне негативно сказаться на демографической ситуации в стране.

Сегодня важнейшей проблемой в сфере борьбы с незаконным оборотом синтетических наркотиков является рост оборота новых видов психоактивных веществ (или дизайнерских наркотиков) [2, с.32–34; 3, с.35–37; 4, с.25–28], обладающих неопределенным правовым статусом. В настоящее время в результате экспериментального поиска, цели которого могут быть как законные, так и незаконные, путем реакций между химическими веществами все чаще создаются психоактивные вещества, отличающиеся химическим составом от известных наркотиков. В обществе для обозначения данной группы веществ используются такие сленговые названия как «дизайнерские» наркотики, «легальные» наркотики, «спайсы», «соли», «миксы» и др. Новые виды «легальных» или «дизайнерских» наркотиков сравнительно недавно появились на российском рынке и за короткое время набрали популярность среди населения, особенно в молодежной среде [4, с.25]. Это различные стимуляторы амфетаминового ряда, синтетические анальгетики, синтетические опиаты, синтетические каннабиноиды, которые очень хорошо «прижились» в Российской Федерации благодаря низкой цене, молодежной моде на «клубную культуру» и электронную музыку.

Актуальность борьбы с новыми видами психоактивных веществ отмечается на международном уровне. Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности во Всемирном докладе о наркотиках за 2012 г. указывается, что реализуемые как «легальные» наркотики и «дизайнерские» наркотики, новые психоактивные ве-

щества распространяются с беспрецедентной скоростью и создают непредвиденные проблемы для общественного здравоохранения и безопасности [5].

В упомянутом докладе так же содержится информация о том, что количество новых психоактивных веществ, о которых было сообщено в УНП ООН, выросло со 166 в конце 2009 г. до 251 в середине 2010 г., то есть более чем на 50%.

Уже в 2014 году в аналогичном докладе УНП ООН сообщает, что число новых психоактивных веществ возросло до 348 (данные по состоянию на декабрь 2013 г.) [6]. Эксперты констатируют тот факт, что новые психоактивные вещества появляются на рынке наркотиков с неизменной регулярностью, а международная система контроля наркотиков в настоящее время сталкивается с трудностями, вызванными скоростью их появления и применением «творческих подходов» к их производству.

Схожей позиции в отношении новых видов психоактивных веществ придерживаются в совместном докладе Европоли и Европейский центр Мониторинга наркотиков и наркомании (ЕЦМНН) [7]. Так, заместитель председателя Еврокомиссии по вопросам юстиции, основных прав и гражданства В. Рединг в своем выступлении на пресс-конференции, посвященной данному вопросу, привела неутешительные данные по распространению так называемой «легальной дури» (LegalHighs) в странах Евросоюза. Всего с 1997 г. государства-члены Евросоюза зарегистрировали более 300 новых веществ, а в последние годы в среднем каждую неделю выявляется одно новое психоактивное вещество, и эти показатели, как ожидается, будут только расти [8, с.72].

Проблема распространения новых видов психоактивных веществ становится все актуальней, и уже рассматривается нами наравне с угрозой распространения афганского героина. Подобные выводы основаны на том, что против героиновой и опийной угрозы в арсенале государства имеются отработанные правоохранные меры, оборот этих наркотиков уголовно наказуем. Что касается новых синтетических наркотиков, то их производство и появление на рынке сбыта наркоти-

ческих средств и веществ пока еще опережает российские меры контроля и успевает сформировать широкий круг наркопотребителей, а наркоторговцы при этом получают сверхприбыль, не опасаясь ответственности. Таким образом, увеличивающийся оборот новых видов синтетических наркотиков создает угрозу общественной безопасности и безопасности страны в целом.

Изъятие синтетических наркотических средств в 2013 году составило 1 966 кг, что составляет 5,7% от общего количества изъятых из незаконного оборота на момент возбуждения уголовного дела наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и сильнодействующих веществ правоохранными органами и спецслужбами Российской Федерации, больше на 51,7%, чем в 2012 г. (1 296 кг), а за 9 мес. 2014 г. было изъято 3 355 кг, прирост составил — 165% в сравнении с АППГ (1 267) [9, с.28].

За 6 мес. 2014 г. темп прироста объемов изъятия синтетических наркотических средств в Южном ФО составил — 509,8% с АППГ (6 мес. 2014 г. — 195 кг). Наиболее явно тенденция массовости распространения синтетических наркотиков прослеживается в Астраханской области и Р. Калмыкия — 2 188% с АППГ (6 мес. 2014 г. — 118 кг), Кабардино-Балкарской Респ. — 1700% с АППГ [9, с.28].

Лидирующую же позицию по количеству изъятия синтетических наркотических средств занимает Уральский ФО (6 мес. 2014–504 кг), далее следует Сибирский ФО (6 мес. 2014 г. — 489 кг), Северо-Западный ФО (6 мес. 2014 г. — 174 кг).

Более 90% синтетических наркотиков, по имеющейся информации, поступает из КНР. Тем не менее, в Дальневосточном ФО, граничащем с КНР, за 6 мес. 2014 года изъято 40 кг синтетических наркотиков и этот показатель на 10,2% больше АППГ. ДФО занимает последнее место по объемам изъятия из незаконного оборота синтетических наркотических средств. Такая динамика обусловлена в первую очередь способами доставки синтетических наркотиков из КНР в Россию посредством почтовых отправок и наличием в ДФО собственной, объемной сырьевой

базы для изготовления традиционных видов наркотиков, как например, — наркотики каннабисной группы.

Отмечаем, что либеральность законодательства КНР, наличие большого количества предприятий химической отрасли и дешевизна конечного продукта, позволили российским и международным организованным преступным формированиям за последние несколько лет практически полностью переориентировать рынок синтетических наркотиков.

В дополнение следует отметить, что в КНР производство синтетических наркотиков носит организованный, промышленный характер. Данный фактор положительно сказывается на качестве предлагаемого товара, производящегося в высокотехнологичных условиях, что существенно повышает его популярность среди потребителей.

За период с 2011 по 2013 год на территории Российской Федерации в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 681 ^[10] (далее — Перечень), по проектам ФСКН России постановлениями Правительства Российской Федерации внесено 52 новые позиции наркотических средств.

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2012 г. № 1178 (по проекту ФСКН России во взаимодействии с компетентными органами исполнительной власти и ведомствами) в Перечень внесено понятие «производные наркотических средств и психотропных веществ» ^[11, с.50–62; 12, с.2–3], призванное обеспечить однозначность толкования задач судебной экспертизы, а также установить критерии отнесения веществ к подконтрольным.

В результате проведенной работы по установлению производных наркотических средств и психотропных веществ и постановки, вновь выявленных производных под контроль, можно условно говорить о том, что фактически под контроль поставлено 798 новых вида синтетических наркотиков.

В 2011 году в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 681 (далее — Перечень), по проектам ФСКН России постановлениями Правительства Российской Федерации от 25.02.2011 № 112, от 07.07.2011 № 540, от 07.07.2011 № 547, от 06.10.2011 № 822 введена 21 новая позиция наркотических средств (80% из которых вещества, входящие в состав «курительных смесей»), две позиции прекурсоров, а также внесены дополнения в три позиции, принятые ранее.

В 2012 году постановлениями Правительства Российской Федерации от 22.02.2012 № 144, 18.05.2012 № 491, 01.10.2012 № 1003, 23.11.2012 № 1215 в Перечень внесено 12 новых позиций наркотических средств и психотропных веществ (80% из которых вещества, входящие в состав «курительных смесей») и 3 позиции прекурсоров.

В 2013 году постановлениями Правительства Российской Федерации от 13.06.2013 № 496, от 10.07.2013 № 580, от 09.09.2013 № 788, от 07.11.2013 № 998, в Перечень внесено 24 вида наркотических средств и их производные (80% из которых вещества, входящие в состав «курительных смесей»), а также 1 прекурсор наркотических средств и психотропных веществ амфетаминового ряда и 1 сильнодействующее вещество.

В 2014 году постановлениями Правительства Российской Федерации 22.03.2014 № 224, от 31.05.2014 № 498, от 23.06.2014 № 578, от 25.10.2014 № 1102, в Перечень внесено 24 вида наркотических средств, 1 психотропное вещество и их производные, а также 4 прекурсора наркотических средств и психотропных веществ амфетаминового и катинонового рядов.

С сентября 2014 года ряд регионов Российской Федерации (Алтайский край, Кировская, Владимирская, Магаданская, Оренбургская, Курганская, Тюменская, Нижегородская, Ленинградская, Московская и Вологодская области, республики Мордовия, Чувашия и Башкортостан, Ямало-Ненецкий и Ханты-Мансийский автономные округа) буквально всколыхнула волна массовых отравлений новым неподконтрольным синтетическим веще-

ством 3,3-диметил-2-[1-(4-фторбензил)-1Н-индазол-3-карбоксамидо] бутановой кислоты, входящим в состав «курительных смесей» («спайсов») и распространяющихся под сленговым наименованием — MDMB(N)-BZ-F (3,3-dimethyl-2-[1-(4-fluorobenzyl)-1H-indazole-3-carboxamido]-3-methylbutanoate).

По настоящее время зафиксировано более 100 фактов изъятий указанного вещества, как в виде порошка, так и в составе курительных смесей.

По данным региональных департаментов здравоохранения по состоянию на 27 октября 2014 г. за помощью в медицинские учреждения и бригады скорой медицинской помощи обратились 879 человек, в том числе и несовершеннолетних, с симптомами отравления (возникновение судорожного приступа, угнетение сознания, остановка дыхания, неадекватное поведение) после употребления синтетического вещества — MDMB(N)-BZ-F, около половины обратившихся госпитализированы. Зафиксировано 23 случая отравления данным синтетическим веществом с летальным исходом.

По состоянию на сегодняшний день ситуация стабилизировалась, оперативная обстановка находится под контролем. Правительством Российской Федерации по инициативе ФСКН России принято Постановление Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2014 года № 1340 «О включении новых психотропных соединений в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров»^[13]. Данным нормативным правовым актом вещество 3,3-диметил-2-[1-(4-фторбензил)-1Н-индазол-3-карбоксамидо] бутановой кислоты (MDMB(N)-BZ-F (3,3-dimethyl-2-[1-(4-fluorobenzyl)-1H-indazole-3-carboxamido]-3-methylbutanoate) было поставлено под контроль.

Кроме того, в оперативном порядке 29.10.2014 г. Президентом Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесен проект федерального закона № 638953-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленный на противодействие обороту новых видов психоактивных веществ. При-

нятие данного законопроекта будет являться логичным завершением кропотливого труда федеральных органов исполнительной власти, экспертного сообщества и неравнодушных граждан нашей страны на протяжении последних трех лет.

Правовые нормы проектируемого федерального закона позволят в разы сократить сроки реагирования на появление новых веществ синтетического происхождения, которые вызывают у человека состояние наркотического или иного токсического опьянения, опасное для жизни и здоровья, и в отношении которых и уполномоченными органами государственной власти не установлены санитарно-эпидемиологические требования либо меры контроля за их оборотом. Предусматривается возможность отнесения таких веществ к новым потенциально опасным психоактивным веществам и установление запрета на их оборот в Российской Федерации. По состоянию на 23.01.2015 г. законопроект был принят в третьем чтении^[14].

Безусловно, говорить об эффективности принимаемых правовых норм пока преждевременно, так как для успешной реализации их на практике необходим комплексный, качественный правоприменительный механизм, создание которого потребует повторного свершения акта нормотворчества, но уже на подзаконном уровне. На взгляд авторов статьи, с учетом предстоящей вовлеченности в процесс противодействия незаконному обороту новых потенциально опасных психоактивных веществ различных государственных органов власти и управления, в дальнейшем потребуется принятие единого согласованного акта, направленного на регулирование отношений в целях реализации принимаемого законодательства в рассматриваемой сфере. Полагаем, что в данной ситуации необходимо разработать и закрепить межведомственным нормативным правовым актом единую инструкцию о мерах по установлению контроля за оборотом новых потенциально опасных психоактивных веществ и противодействия их незаконному обороту.

Так, например, планируемые к принятию на законодательном уровне, правовые нормы не устанавливают порядок производства

медицинского освидетельствования, лиц, возможно употребивших новое потенциально опасное психоактивное вещество, в целях установления факта того, что потребитель употребил вещество конкретного химического состава. В настоящее время, ни один наркологический диспансер в Российской Федерации подобного рода освидетельствования с установлением конкретной химической формулы вещества не проводит, устанавливается исключительно факт наркотического опьянения. Соответственно, установлением химического состава вещества в целях его дальнейшего внесения в реестр новых потенциально опасных психоактивных веществ должны будут заниматься эксперты-химики, имеющие соответствующую лицензию. Такие исследования по установлению химической формулы в настоящее время успешно проводятся в территориальных органах ФСКН России и в органах внутренних дел. В дальнейшем, результаты экспертного исследования (заключение эксперта) и заключение врача-нарколога должны передаваться в специализированное подразделение ФСКН России для полного отождествления выявленной формулы, проверки совместно с экспертами-химиками вещества на предмет раннего установления в отношении него уполномоченными органами государственной власти Российской Федерации санитарно-эпидемиологических требований либо мер контроля за их оборотом (возможно, ранее вещество было отнесено к аналогам наркотических средств или психотропных веществ и т.д.), подготовки представления директору ФСКН России для включения вещества (химической формулы) и возможных производных в реестр новых потенциально опасных психоактивных веществ.

Кроме того, успешное противодействие распространению синтетических наркотических средств предполагает наряду с правовым регулированием наличие у правоохранительных органов, учреждений здравоохранения и общественных организаций, специализирующихся на данной проблематике, как информации о самих наркотиках, так и механизма предусматривающего возможности их однозначной идентификации. Распознавание новых синтетических («дизайнерских») на-

ркотических средств чрезвычайно затруднено в силу вариативности их химического состава. Выявление таких наркотических средств в их начальном состоянии («чистом виде») оперативно-следственным путем не всегда эффективно в силу незначительности первых партий, попадающих на отечественный рынок, и в ряде случаев их локального проявления. На наш взгляд, принятие указанного проекта федерального закона, при всех его достоинствах, не устраняет все существующие недостатки распознавания новых потенциально опасных психоактивных веществ.

Авторам статьи представляется актуальной реализация мер направленных, как на усиление контроля со стороны органов исполнительной власти и правоохранительных органов за деятельностью объектов легального оборота наркотических средств и психотропных веществ (химико-фармацевтических заводов и предприятий), так и на своевременное обнаружение, идентификацию и ранее упреждение распространения новых потенциально опасных психоактивных веществ. В этой связи целесообразно на практике реализовать ряд мер, к которым относятся следующие:

1) Унификация формы подачи информационных сообщений гражданами и организациями в Росздравнадзор о появлении в гражданском обороте лекарственных средств, используемых в качестве прекурсоров для изготовления наркотиков (предложение приобретает особую актуальность в связи с развитием в Российской Федерации так называемой «аптечной наркомании» [9, с 42–43]), а также подачи информационных сообщений о новых потенциально опасных психоактивных веществах, реализуемых под видом товаров народного потребления, в органы, уполномоченные осуществлять контроль за исполнением законодательства о наркотических средствах и психотропных веществах. (Для справки: в связи с введенными ограничениями на приобретение в аптечных учреждениях кодеиносодержащих препаратов, наркопотребители стали более активно использовать в немедицинских целях лекарственные средства, действующие вещества которых не внесены в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих

контролю в Российской Федерации. Данное явление получило термин «аптечная наркомания». Некоторые лекарственные препараты используются наркозависимыми лицами в целях получения одурманивающего эффекта, в качестве заменителей наркотиков. К таким препаратам относятся «Тропикамид», «Лирика», «Мидриацил», «Цикломед», «Пипольфен», «Баклофен», «Триган-Д», «Залдиар» и др.).

ФКУ НИЦ ФСКН России в 2013 году был изучен опыт Великобритании по противодействию обороту синтетических наркотических средств и оперативному выявлению новых, не внесенных в соответствующий перечень, психоактивных веществ [15, с.4]. В частности, был изучен механизм работы Агентства по контролю за качеством лекарственных средств и медицинской продукции, которое уполномочено выносить решения о запрете на оборот психоактивных веществ на национальном уровне.

Одним из эффективных способов оперативного получения информации о появлении в гражданском обороте нового психоактивного вещества или медицинского препарата, обладающего наркотическими свойствами, является система сбора спонтанных сообщений о неблагоприятных побочных реакциях «Желтая карта», по которой ежегодно поступает около 200 000 сообщений. В рамках системы «Желтая карта» возможна отправка населением информации о нежелательных эффектах применения тех или иных препаратов или веществ. Граждане, в том числе работники сферы здравоохранения и сотрудники фармацевтических фирм могут отправить сообщение о нежелательных побочных реакциях медицинских препаратов и иных веществ, после чего агентством принимаются соответствующие меры о запрете на оборот подозрительных веществ. Система предусматривает следующие формы подачи сообщений:

- заполнение онлайн формы желтой карты на сайте агентства;
- заполнение распечатанной формы желтой карты с последующей отправкой по почте;
- звонок по бесплатной «горячей» линии системы «Желтая карта».

После получения сообщения, оно заносится в единую базу данных, после чего происходит детальное рассмотрение случая специалистами сферы здравоохранения, оценка сигнала и проведение регуляторных мероприятий.

С целью унификации формы подачи сообщений населением возможна разработка аналогичной системы приема сообщений от населения о случаях появления в гражданском обороте новых потенциально опасных психоактивных веществ и лекарственных препаратов, используемых в качестве прекурсоров при изготовлении синтетических наркотиков. Функционирование данной системы может быть реализовано в следующих формах приема информации от граждан и организаций: электронная форма подачи сообщения, подача сообщения на бумажном носителе, подача информации по телефонной горячей линии, подача сообщения через социальные сети.

Таким образом, будет осуществляться своевременный сбор, регистрация и анализ информации о новых тенденциях в немедицинском употреблении наркотиков и распространении в гражданском обороте новых видов синтетических психоактивных веществ.

Авторы статьи уверены в необходимости предоставления возможности гражданам для подачи анонимных сообщений о появлении того или иного вещества. И в дальнейшем прохождения анонимного медицинского освидетельствования с целью установления химической формулы нового потенциально опасного психоактивного вещества. Тем более, что аналогия в российском обществе уже существует (например, возможность анонимной сдачи анализов на наличие ВИЧ).

2) Создание в Российской Федерации специализированной химико-аналитической лаборатории (далее — Лаборатория). Цель создания Лаборатории заключается в возможном мониторинге и прогнозировании развития наркоситуации в стране, в том числе в сфере создания новых видов потенциально опасных психоактивных веществ. Безусловно, решение данной проблемы лежит за пределами традиционной аналитики и требует привлечения возможностей современной исследовательской химии.

К основным задачам деятельности Лаборатории целесообразно отнести следующие:

- проведение синтеза новых видов веществ, которые потенциально могут обладать психоактивными свойствами, опасными для жизни и здоровья граждан, в целях предупреждающего внесения их в соответствующие списки Перечня и для устранения возможности появления таких веществ в незаконном обороте на территории Российской Федерации;
- выявление ранее неизвестных (новых) химических веществ (соединений), в отношении которых есть подозрения их аналогичности известным наркотическим средствам, в различных пробах и образцах, включая биоматериалы человека (во взаимодействии с судебно-медицинскими учреждениями Минздрава России и иными организациями, осуществляющими деятельность по выявлению фактов употребления наркотических средств и иных психоактивных веществ в различных группах населения);
- решение вопросов об аналогичности выявленных — новых потенциально опасных психоактивных веществ по химическому составу определенному наркотическому средству, а также организация комплексного (совместного с соответствующими структурами Минздрава России) исследования его аналогичности по психоактивному воздействию на организм человека, с последующей подготовкой предложений о включении таких веществ в соответствующие списки Перечня, а также разработкой методических материалов по их выявлению (обнаружению) и идентификации;
- создание и ведение натурной коллекции образцов наркотических средств и их прекурсоров в целях их использования в качестве стандартных образцов при проведении диагностических и идентификационных исследований;
- создание и актуализация библиотек спектров в целях обеспечения единообразной интерпретации результатов хроматографических исследований, в том числе на межведомственном уровне;

- исследование и реконструкция технологического производства различных наркотических средств в целях выявления признаков, позволяющих идентифицировать такое производство, в том числе по побочным признакам его деятельности, в целях подготовки соответствующих методических рекомендаций для оперативного, следственного и экспертного состава ФСКН России и иных правоохранительных органов;
- проведение (участие в проведении) скрининговых исследований, направленных на выявление фактов содержания в организме человека наркотических средств и иных психоактивных веществ, в целях обнаружения новых видов наркотиков, популяционного (регионального, возрастного, профессионального) распространения различных наркотических средств;
- проведение лабораторных исследований («подтверждающих анализов») по положительным результатам скрининговых исследований, проводимых с участием или под контролем ФСКН России и иных правоохранительных органов;
- проведение анализа сточных вод и эпидемиологии в целях мониторинга новых видов наркотиков и наркомании, новых тенденций и определения уровня населения, вовлеченного в незаконный оборот наркотиков.

В целях обеспечения качества исследований и их легитимации, в том числе на международном уровне, Лаборатория должна соответствовать требованиям действующего законодательства РФ, а также Управления ООН по наркотикам и преступности, быть аккредитована по международному стандарту ISO/IEC 17025 (стандарт ИСО 17025), что необходимо учитывать уже на стадии ее проектирования и создания.

3) Для уменьшения фактора латентности злоупотребления синтетическими наркотиками и усиления мер по выявлению фактов отравления такими веществами с летальным исходом целесообразно нормативно закрепить обязанность врачей, патологоанатомов, судебно-медицинских экспертов при вскрытии всех

умерших и погибших лиц в возрасте старше 6 лет обращать внимание на наличие признаков соматических нарушений алкогольной этиологии, признаков, свидетельствующих о хронической интоксикации наркотическими средствами или психотропными веществами; проводить необходимые химико-токсикологические исследования биологических объектов умершего на наличие алкоголя, и предварительные (скрининговые), а при возможности подтверждающие исследования биологических объектов на наличие наркотических средств и психотропных веществ. Положительные результаты отражать во второй части пункта 18 медицинского свидетельства о смерти (форма 106/у-98). Во второй части пункта 18 медицинского свидетельства о смерти необходимо также отражать данные, полученные из медицинской документации или от родственников пострадавшего о том,

что он был болен хроническим алкоголизмом или наркоманией. Эту же информацию должен указывать в медицинском свидетельстве о смерти лечащий врач, или врач, установивший причину смерти.

Реализация перечисленных предложений в совокупности с грядущими нормативными правовыми изменениями, подразумевающими введение институтов ограничения оборота новых потенциально опасных психоактивных веществ и уголовной ответственности за незаконный оборот новых потенциально опасных психоактивных веществ, на наш взгляд, и есть не что иное, как планомерное создание в Российской Федерации комплексной системы раннего выявления и предупреждения распространения новых видов наркотиков и наркомании, о которой авторы статьи неоднократно писали в ранее проведенных исследованиях [2, с.32–34; 16, с.27–36; 17, с.87–93; 18, с.74–114].

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Корчагин О. Н., Чирков Д. К., Севрюков А. П., Поздняков А. Н. Борьба с деятельностью незаконных химических лабораторий по производству наркотиков, как один из элементов механизма противодействия незаконному обороту синтетических наркотиков: Аналитический обзор / под ред. И. И. Батыршина. — М.: ФКУ НИЦ ФСКН России, 2015.
2. Корчагин О. Н. Временное ограничение на оборот новых видов наркотических средств и психотропных веществ // Наркоконтроль. 2012. № 4.
3. Карпов Я. С. Дизайнерские наркотики и новые прекурсоры наркотических средств и психотропных веществ: вопросы правового статуса // Наркоконтроль. 2013. № 1.
4. Тихомирова В. В. Правовые механизмы борьбы с незаконным оборотом синтетических психоактивных веществ // Эксперт-криминалист. 2014. № 2.
5. Всемирный доклад ООН о наркотиках за 2012 г.
6. Всемирный доклад ООН о наркотиках за 2013 г.
7. Доклад Европейского Центра Мониторинга Наркотиков и Наркомании (ЕЦМНН), ЕС, 2013 г.
8. Батыршин И. И., Тихомирова В. В. Временное ограничение на оборот новых видов синтетических наркотиков как мера противодействия незаконному обороту психоактивных веществ / Вестник Сибирского юридического института ФСКН России № 2 (13), 2013.
9. Корчагин О. Н., Чирков Д. К. Анализ и прогноз развития криминогенной обстановки в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации: Аналитический обзор / под ред. И. И. Батыршина. — М.: ФКУ НИЦ ФСКН России, 2015.
10. Постановление Правительства РФ от 30 июня 1998 г. № 681 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации» / Правовая система ГАРАНТ, 2015. [Электронный ресурс]. — Режим доступа <http://base.garant.ru/12112176/#ixzz3PMfFS5ns> (дата последнего посещения 21.01.2015).
11. Федоров А. В. Определение производных наркотических средств и психотропных веществ для целей уголовного законодательства // Теория и практика судебной экспертизы. 2013. № 1 (29).

12. Федоров А. В. Комментарий к постановлению Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2012 г. № 1178 «О внесении изменений в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации // Наркоконтроль. 2013. № 1.
13. Постановление Правительства РФ от 9 декабря 2014 г. № 1340 «О включении новых психотропных соединений в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров». [Электронный ресурс].— Режим доступа <http://www.fskn.gov.ru/includes/periodics/news/2014/1213/185234184/detail.shtml> (дата последнего посещения 21.01.2015).
14. Вечернее пленарное заседание Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 23 января 2015 г. [Электронный ресурс].— Режим доступа http://www.duma.gov.ru/news/273/905995/?sphrase_id=1489939 (дата последнего посещения 23.01.2015).
15. Корчагин О. Н., Тихомирова В. В. Об опыте Великобритании по противодействию обороту синтетических наркотических средств: аналитическая справка.— М.: ФКУ НИЦ ФСКН России, 2013.
16. Диченко А. А., Корчагин О. Н., Тихомирова В. В. Изучение зарубежного опыта в части, касающейся создания системы раннего выявления и предупреждения новых видов наркотиков и наркомании (в том числе и новых психоактивных веществ) с целью выработки предложений для реализации подобной системы на территории России и на пространстве СНГ // Наркология. 2014. № 7.
17. Корчагин О. Н. Создание системы раннего выявления и предупреждения новых видов наркотиков и наркомании в рамках СНГ как один из основных факторов противодействия незаконному обороту наркотиков на территории государств-участников СНГ // Международное сотрудничество государств-участников СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и противодействии наркомании: Сборник материалов международной научно-практической конференции, 26 ноября 2012 г. М., 2013.
18. Чирков Д. К., Корчагин О. Н. Преступления в сфере незаконного оборота наркотиков: современный криминологический взгляд // Вопросы безопасности.— 2014.— № 5.— С. 75–114. DOI: 10.7256/2409–7543.2014.5.13649. URL: http://e-notabene.ru/nb/article_13649.html
19. Я. С. Карпов Аналоги и производные наркотических средств и психотропных веществ: актуальные проблемы определения, квалификации и контроля // Национальная безопасность / nota bene.—2012.—5.— С. 23–37.
20. Рукасов А. В. Об объекте исследования проблем борьбы с незаконным оборотом наркотиков в региональном аспекте // Административное и муниципальное право.—2013.—7.— С. 770–774. DOI: 10.7256/1999–2807.2013.7.9149.
21. Витовская Е. С. Разграничение смежных составов правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотическим средств и психотропных веществ, в уголовном и административном праве (ч. 1 ст. 228.1 УК Российской Федерации и ч. 1 ст. 6.16.1 КоАП Российской Федерации) // Право и политика.—2014.—7.— С. 935–943. DOI: 10.7256/1811–9018.2014.7.12304.
22. Чирков Д. К., Евланова О. А., Коимшиди Г. Ф. Региональные особенности и различия преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков // Национальная безопасность / nota bene.— 2013.— 6.— С. 77–93. DOI: 10.7256/2073–8560.2013.6.9679.

REFERENCES (TRANSLITERATED)

1. Korchagin O. N., Chirkov D. K., Sevryukov A. P. , Pozdnyakov A. N. Bor'ba s deyatel'nost'yu nezakonnykh khimicheskikh laboratorii po proizvodstvu narkotikov, kak odin iz elementov mekhanizma protivodeistviya nezakonnomu oborotu sinteticheskikh narkotikov: Analiticheskii obzor / pod red. I. I. Batoryshina.— М.: ФКУ НИЦ ФСКН России, 2015.
2. Korchagin O. N. Vremennoe ogranichenie na oborot novykh vidov narkoticheskikh sredstv i psikhotropnykh veshchestv // Narkokontrol'. 2012. № 4.

3. Karpov Ya.S. Dizainerskie narkotiki i novye prekursorsy narkoticheskikh sredstv i psikhotropnykh veshchestv: voprosy pravovogo statusa // Narkokontrol'. 2013. № 1.
4. Tikhomirova V. V. Pravovye mekhanizmy bor'by s nezakonnym oborotom sinteticheskikh psikhoaktivnykh veshchestv // Ekspert-kriminalist. 2014. № 2.
5. Vsemirnyi doklad OON o narkotikakh za 2012 g.
6. Vsemirnyi doklad OON o narkotikakh za 2013 g.
7. Doklad Evropeiskogo Tsentra Monitoringa Narkotikov i Narkomanii (ETsMNN), ES, 2013 g.
8. Batyrshin I. I., Tikhomirova V. V. Vremennoe ogranichenie na oborot novykh vidov sinteticheskikh narkotikov kak mera protivodeistviya nezakonnomu oborotu psikhoaktivnykh veshchestv / Vestnik Sibirskogo yuridicheskogo instituta FSKN Rossii № 2 (13), 2013.
9. Korchagin O. N., Chirkov D. K. Analiz i prognoz razvitiya kriminogennoi obstanovki v sfere nezakonnogo oborota narkoticheskikh sredstv i psikhotropnykh veshchestv v Rossiiskoi Federatsii: Analiticheskii obzor / pod red. I. I. Batyrshina. — M.: FKU NITs FSKN Rossii, 2015.
10. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 30 iyunya 1998 g. № 681 'Ob utverzhdenii perechnya narkoticheskikh sredstv, psikhotropnykh veshchestv i ikh prekursorov, podlezhashchikh kontrolyu v Rossiiskoi Federatsii' / Pravovaya sistema GARANT, 2015. [Elektronnyi resurs]. — Rezhim dostupa <http://base.garant.ru/12112176/#ixzz3PMfFS5ns> (data poslednego poseshcheniya 21.01.2015).
11. Fedorov A. V. Opredelenie proizvodnykh narkoticheskikh sredstv i psikhotropnykh veshchestv dlya tselei ugolovnogo zakonodatel'stva // Teoriya i praktika sudebnoi ekspertizy. 2013. № 1 (29).
12. Fedorov A. V. Kommentarii k postanovleniyu Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 19 noyabrya 2012 g. № 1178 'O vnesenii izmenenii v perechen' narkoticheskikh sredstv, psikhotropnykh veshchestv i ikh prekursorov, podlezhashchikh kontrolyu v Rossiiskoi Federatsii // Narkokontrol'. 2013. № 1.
13. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 9 dekabrya 2014 g. № 1340 'O vkluchenii novykh psikhotropnykh soedinenii v perechen' narkoticheskikh sredstv, psikhotropnykh veshchestv i ikh prekursorov'. [Elektronnyi resurs]. — Rezhim dostupa <http://www.fskn.gov.ru/includes/periodics/news/2014/1213/185234184/detail.shtml> (data poslednego poseshcheniya 21.01.2015).
14. Veчерnee plenarnoe zasedanie Gosudarstvennoi Dumy Federal'nogo Sobraniya Rossiiskoi Federatsii 23 yanvarya 2015 g. [Elektronnyi resurs]. — Rezhim dostupa http://www.duma.gov.ru/news/273/905995/?sphrase_id=1489939 (data poslednego poseshcheniya 23.01.2015).
15. Korchagin O. N., Tikhomirova V. V. Ob opyte Velikobritanii po protivodeistviyu oborotu sinteticheskikh narkoticheskikh sredstv: analiticheskaya spravka. — M.: FKU NITs FSKN Rossii, 2013.
16. Dichenko A. A., Korchagin O. N., Tikhomirova V. V. Izuchenie zarubezhnogo opyta v chasti, kasayushcheysya sozdaniya sistemy rannego vyyavleniya i preduprezhdeniya novykh vidov narkotikov i narkomanii (v tom chisle i novykh psikhoaktivnykh veshchestv) s tsel'yu vyrabotki predlozhenii dlya realizatsii podobnoi sistemy na territorii Rossii i na prostranstve SNG // Narkologiya. 2014. № 7.
17. Korchagin O. N. Sozdanie sistemy rannego vyyavleniya i preduprezhdeniya novykh vidov narkotikov i narkomanii v ramkakh SNG kak odin iz osnovnykh faktorov protivodeistviya nezakonnomu oborotu narkotikov na territorii gosudarstv-uchastnikov SNG // Mezhdunarodnoe sotrudnichestvo gosudarstv-uchastnikov SNG v bor'be s nezakonnym oborotom narkotikov i protivodeistvii narkomanii: Sbornik materialov mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii, 26 noyabrya 2012 g. M., 2013.
18. Chirkov D. K., Korchagin O. N. Prestupleniya v sfere nezakonnogo oborota narkotikov: sovremenniy kriminologicheskii vzglyad // Voprosy bezopasnosti. — 2014. — № 5. — S.75–114. DOI: 10.7256/2409–7543.2014.5.13649. URL: http://e-notabene.ru/nb/article_13649.html
19. Ya.S. Karpov Analogi i proizvodnye narkoticheskikh sredstv i psikhotropnykh veshchestv: aktual'nye problemy opredeleniya, kvalifikatsii i kontrolya // Natsional'naya bezopasnost' / nota bene. — 2012. — 5. — C. 23–37.

20. Rukasov A. V. Ob ob'ekte issledovaniya problem bor'by s nezakonnym oborotom narkotikov v regional'nom aspekte // Administrativnoe i munitsipal'noe pravo.—2013.—7.— С. 770–774. DOI: 10.7256/1999–2807.2013.7.9149.
21. Vitovskaya E. S. Razgranichenie smezhnykh sostavov pravonarushenii, svyazannykh s nezakonnym oborotom narkoticheskimi sredstvami i psikhotropnykh veshchestv, v ugovnom i administrativnom prave (ch. 1 st. 228.1 UK Rossiiskoi Federatsii i ch. 1 st. 6.16.1 KoAP Rossiiskoi Federatsii) // Pravo i politika.—2014.—7.— С. 935–943. DOI: 10.7256/1811–9018.2014.7.12304.
22. Chirkov D. K., Evlanova O. A., Koimshidi G. F. Regional'nye osobennosti i razlichiya prestuplenii v sfere nezakonnogo oborota narkotikov // Natsional'naya bezopasnost' / nota bene.— 2013.— 6.— С. 77–93. DOI: 10.7256/2073–8560.2013.6.9679.