

# §8 ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Чернышев А. И., Свиридов В. И.

## ОСОБЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ КАК ИНСТРУМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНОВ

**Аннотация.** В данной статье рассматриваются вопросы государственного регулирования территорий с особым режимом экономической и предпринимательской деятельности, а также основные проблемы функционирования особых экономических зон в России. Особая экономическая зона — это часть национальной территории, имеющую расширенную самостоятельность в решении хозяйственных вопросов, особый режим управления и экономической деятельности для иностранных и национальных предприятий. Особенностью этих зон являются разнообразные преференции для их участников: налоговые и таможенные льготы; различные формы субсидий; упрощение административных барьеров. В процессе написания статьи авторами использовались следующие методы научного исследования: аналитический метод, методы сравнения, обобщения, классификации. Основные выводы проведенного исследования заключаются в том, что в России, несмотря на короткий срок функционирования особых экономических зон, уже накоплен положительный опыт в этой сфере деятельности. Создание таких зон в будущем должно стать одним из элементов экономической безопасности государства, прежде всего, в сфере импортозамещения. **Ключевые слова:** импортозамещение, инвестиции, льготы, технологии, инновации, производство, экономика, государство, экономическая безопасность, регион.

**Review.** *Special economic zones as an instrument of state regulation of economic security of the regions* This article examines the issues of state regulation of the territories with a special regime of economic and entrepreneurial activities, as well as the key problems in functionality of the special economic zones in the Russian Federation. A special economic zone is a part of national territory that has additional autonomy in

*business decisions, and a special regime of managing economic activity for foreign and domestic enterprises. The specificity of these zones lies in the various advantages for its participants: tax and customs incentives; various forms of subsidies; simplification of administrative obstacles. The main conclusion of this research consists in the fact that despite the short period of the existence of special economic zones in Russia, a positive experience in this sphere of activity has already been acquired. Creation of such zones in the future should become one of the elements of economic security of the country, especially in the area of import substitution industrialization.*

**Keywords:** *economic security, economy, production, innovation, technology, incentive, investment, country, import substitution, region.*

Одним из инструментов региональной экономической политики государства является установление особых правовых и организационных режимов на отдельных территориях страны. В такой большой стране, как Россия обычный режим регулирования экономики настолько неблагоприятен для развития сложных видов производств и услуг, что нельзя обойтись отдельными мерами их поддержки. Необходимы комплексные улучшения в законодательной и административной сфере, которые сегодня могут быть реализованы в зонах с особым экономическим режимом. <sup>[1]</sup>

Под особыми экономическими зонами (ОЭЗ) следует понимать часть национальной территории, имеющую расширенную самостоятельность в решении хозяйственных вопросов, особый режим управления и экономической деятельности для иностранных и национальных предпринимателей. При этом в международной практике уже давно существует понятие «свободная экономическая зона», которое было закреплено в Киотской конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур еще в 1973 г. <sup>[2]</sup>

Механизм особых экономических зон предполагает преференции по таким ключевым направлениям, как налоговые и таможенные льготы; различные формы субсидий, представляемых в виде низких цен на коммунальные услуги, снижения арендной платы, упрощение административных барьеров. Совокупность всех преференций дает потенциальным компаниям-резидентам от 20% до 30% экономии, что в современных условиях представляет собой серьезное конкурентное преимущество. <sup>[3]</sup>

В России ОЭЗ начали создаваться с целью поддержки проблемных регионов, развития

высокотехнологичных видов деятельности, создания импортозамещающих производств. Первый подобный опыт был осуществлен еще в 1999 г., когда правительством было принято решение о создании на 15 лет особой экономической зоны в Магаданской области. В 2014 г. было принято решение о продлении функционирования ОЭЗ в Магаданской области до 31 декабря 2025 г. <sup>[4]</sup>

В 2005 г. был принят ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации». В соответствии с законом, решение о создании особой экономической зоны принимается Правительством России на основе предложений органов власти субъектов РФ. Резидентами (участниками) зоны признаются индивидуальные предприниматели и коммерческие организации, за исключением унитарных предприятий, зарегистрированные в соответствии с законодательством РФ на территории данного муниципального образования и заключившие с органами управления зоной соглашения о ведении деятельности в порядке и на условиях, определенных федеральным законом. <sup>[5]</sup>

Современное законодательство предусматривает возможность создания в России четырех типов особых экономических зон: промышленно-производственные; технико-внедренческие (инновационные); туристско-рекреационные; портовые (логистические).

В ОЭЗ *промышленно-производственного* типа выгодно размещать современные высокотехнологичные производства, требующие импорта оборудования из-за границы. Это объясняется тем, что поставляемые на территорию зоны оборудование и компоненты освобождаются от уплаты импортных пошлин и НДС на время их нахождения на территории зоны.

ОЭЗ промышленно-производственного типа «Липецк» была образована еще в 2005 г. Основными направлениями деятельности зоны являются: производство бытовой техники, холодильного оборудования, электроинструмента, строительных материалов, изделий из стекла и пластмасс, медикаментов и химикатов. Особенно стью зоны является ее близость к крупнейшим рынкам сбыта, что снижает затраты на доставку продукции потребителям. В ОЭЗ «Липецк» работает 23 компании, здесь постоянно реализуются новые проекты. Например, фирма «Русский инструмент» будет производить в зоне алюминиевые и стальные инструменты для столярных, строительного-отделочных, слесарных и других видов работ, причем данный проект нацелен на импортозамещение. Помимо этого в зону идет приток иностранных инвестиций. Так, в октябре 2014 г. было заключено соглашение о реализации инвестиционного проекта по строительству завода автоконцерна «LIFAN» на территории ОЭЗ «Липецк». Завод станет первой собственной производственной площадкой китайского автопроизводителя в России.

ОЭЗ «Алабуга» располагается на территории Елабужского района Республики Татарстан. Основные направления деятельности зоны: производство автомобилей и комплектующих, строительных материалов, продукции нефтехимического назначения, изделий из пластмасс. Помимо земельных участков, предоставляемых инвесторам по достаточно низкой цене, резиденты (всего 42) получают доступ к подготовленной инженерной инфраструктуре. Петербургская компания «Мир упаковки» собирается вложить 4,06 млрд. руб. в строительство на территории ОЭЗ «Алабуга» нового завода, который, кроме полимерной упаковки, будет выпускать пластиковые детали для автозаводов Поволжья.

ОЭЗ «Тольятти» была создана на территории Самарской области относительно недавно, в 2010 году, когда решалась задача разгрузить «АвтоВАЗ» и не допустить безработицы в регионе. Спустя четыре года, в августе 2014 стартовало первое производство (оборудование для автомобилей), запущенное компанией «Нобель Автомотив Русиа». Сей-

час в зоне работают 17 компаний-участников и реализуется несколько проектов не связанных с автопромом, что говорит о диверсификации экономики региона. Например, фирма «Озон Фарм» планирует создать здесь производство лекарственных препаратов.

ОЭЗ «Титановая долина» располагается на территории Свердловской области. Выбор названия связан с расположенным рядом крупнейшим в мире титановым производством — заводом «ВСМПО-АВИСМА». Специализация зоны: производство изделий из титана, компонентов и оборудования для металлургии и машиностроения, строительных материалов. Среди резидентов зоны есть крупные промышленные предприятия. Так, ООО «Инфкерком — Урал» будет производить на территории ОЭЗ «Титановая долина» марганцевые сплавы с минимальным содержанием примесей и низкой себестоимостью.

ОЭЗ «Моглино» (Псковская обл.) и «Людиново» (Калужская обл.) были образованы в 2012 г. и пока находятся в стадии становления. Кроме того в ноябре 2014 г. Правительством РФ было принято решение о создании особой экономической зоны промышленно-производственного типа на территории Наримановского района Астраханской области. Предполагается, что базой для создания ОЭЗ станет судостроительный завод «Лотос».

В целом промышленно-производственные ОЭЗ в России развиваются достаточно активно. В конце 2014 г. Экспертный совет при Минэкономразвития одобрил проекты 10 новых инвесторов с общим объемом заявленных инвестиций в 23 млрд. рублей.

Задачи *технико-внедренческих* ОЭЗ — создание и реализация научно-технической продукции, доведение ее до промышленного применения, создание программных продуктов, систем сбора, обработки и передачи данных, оказание услуг по внедрению и обслуживанию таких продуктов и систем.

Расположение инновационных зон в крупнейших научно-образовательных центрах, имеющих богатые научные традиции и признанные исследовательские школы, открывает большие возможности для развития инновационного бизнеса. Пакет таможенных льгот и налоговых преференций, доступ

к профессиональным кадровым ресурсам наряду с растущим спросом на новые технологии и модернизацию различных отраслей российской экономики делает инновационные зоны привлекательными для разработчиков и производителей высокотехнологичной продукции.

ОЭЗ «Зеленоград» — это информационно-телекоммуникационные технологии, лазерные и плазменные технологии, микроэлектроника, энергосберегающие технологии. Здесь действует режим свободной таможенной зоны, имеется ряд налоговых льгот, зарегистрировано 37 компаний. Так, «НПП САИТ» планирует создать на территории ОЭЗ «Зеленоград» бортовые радиокomплексы для космической авиации: радиолокаторы, записывающие устройства, высокоскоростные линии радиопередач.

ОЭЗ «Санкт-Петербург» — это программные продукты, средства связи различного назначения, бытовая радиоэлектронная аппаратура, автоматизированные системы управления технологическими процессами, фармацевтика и медицинские технологии, точное приборостроение. Резиденты зоны на 5 лет освобождаются от земельного и транспортного налога, на 10 лет — от налога на имущество. Здесь зарегистрировано уже 34 компании. Один из резидентов ОЭЗ в Санкт-Петербурге, компания «Лазерные системы», в начале 2015 г. запустило производство нового уникального прибора «Алкорамка». Прибор представляет собой экспресс-тест для бесконтактного определения состояния алкогольного опьянения и на сегодняшний день прибор не имеет прямых аналогов, способных конкурировать с ним в быстродействии. Это преимущество прибора играет важную роль для предприятий, где экспресс-тест устанавливается на проходной с целью оперативной проверки персонала на наличие алкогольного опьянения для минимизации угрозы травматизма и чрезвычайных ситуаций на предприятии в целом.

ОЭЗ «Дубна» — это программное обеспечение, цифровые системы защиты информации, сетевые вычислительные системы, центры обработки данных, ядерно-физические и нанотехнологии, проектирование сложных

технических систем. Задачи данной зоны: увеличение доли России на мировых рынках высокотехнологичной продукции; создание современной российской модели научно-технологического парка, включающего университет, исследовательские и инженерные центры; создание культуры разработки и реализации программных продуктов. Именно здесь зафиксировано наибольшее количество участников (90) среди всех российских ОЭЗ.

ОЭЗ «Томск» — это медицинские и сельскохозяйственные биотехнологии, информационные технологии и электроника, ресурсосберегающие технологии. Город Томск обладает серьезным потенциалом для развития высокотехнологичного инновационного бизнеса. Здесь находятся научные центры Сибирского отделения Российской Академии наук, работает ряд НИИ другого профиля. В ОЭЗ «Томск» уже зарегистрировано 59 компаний-участников. По данным на начало 2015 г., объем осуществленных резидентами зоны инвестиций составляет 6,3 млрд. руб. Одним из резидентов является научно-производственное предприятие «Стелс», которое занимается разработкой и внедрением интеллектуальных телематических систем для мониторинга распределенных объектов и является одним из лидеров российского рынка систем безопасности для централизованной охраны.

В отличие от других зон данного типа, решение о создании ОЭЗ «Иннополис» было принято относительно недавно: в 2012 г. она была образована в Республике Татарстан и пока только формируется.

О прогрессивном развитии данных зон говорит то, что 9 октября 2014 года Экспертный совет по технико-внедренческим зонам при Минэкономразвития одобрил бизнес-планы четырех новых компаний, которые намерены вложить в ОЭЗ «Дубна», «Санкт-Петербург», «Зеленоград» 877 млн. рублей. Наиболее крупный проект по объему инвестиций заявлен компанией ООО «ПСК ФАРМА»: 600 млн. рублей будет вложено в строительство на территории ОЭЗ «Дубна» лабораторно-производственного комплекса площадью 9300 м<sup>2</sup>. Планируется производство запатентованных лекарственных препаратов для лече-

ния астмы и хронических заболеваний легких. Продукция компании будет ориентирована на федеральные и региональные сети аптек, медицинские учреждения.

В отличие от других типов зон, *туристско-рекреационные* ОЭЗ могут располагаться на территориях нескольких муниципальных образований и полностью включать в себя территорию какого-либо административно-территориального образования. В туристических зонах допускается размещение объектов жилого фонда, но сохраняется запрет на добычу и переработку полезных ископаемых, производство подакцизных товаров.

Туристско-рекреационная ОЭЗ «Бирюзовая Катунь» была создана в 2007 г. на левом берегу реки Катунь. Приоритетные направления развития зоны: гостиничный бизнес, общественное питание, туристско-экскурсионное обслуживание, спортивно-оздоровительные услуги. В настоящее время на территории зоны работают 17 резидентов, уже функционируют три круглогодичных гостиничных комплекса, парк экстремальных развлечений, искусственное озеро. ОЭЗ «Долина Алтая» — зона туристско-рекреационного типа в Республике Алтай. Здесь активно развивается лечебно-оздоровительный, горнолыжный, экологический, историко-культурный и экстремальный туризм. Сейчас в зоне действует пять инвесторов.

ОЭЗ «Байкальская Гавань» расположена в Прибайкальском районе Республики Бурятия. Здесь развивается горнолыжный, экскурсионный, круизный, религиозный туризм. В настоящее время на пяти участках зоны работает 12 компаний-резидентов. Особая экономическая зона «Ворота Байкала» была образована в Иркутской области с целью создания всесезонного курорта для привлечения различных целевых групп туристов из России, Европы и Азии. Всего в зоне на данный момент действуют три инвестора, они уже вложили в проекты 134 млн. рублей.

Сейчас в Тверской области планируют открыть еще одну туристическую ОЭЗ под названием «Завидово». Проект инициирует группа компаний «Агранта», развивающая в Тверской области проект комплексного развития территории Конаковского района.

*Портовые (логистические)* особые экономические зоны создаются на территориях, открытых для международного сообщения и захода морских судов, речных портов и аэродромов, выполняющих международные перевозки. В портовых зонах выполняются операции по погрузочно-разгрузочным работам, складированию и хранению товаров, ремонту и обслуживанию транспортной техники.

ОЭЗ «Ульяновск», созданная на базе аэропорта «Ульяновск — Восточный», ориентирована на использование авиационного потенциала региона, поэтому на ее территории развиваются такие виды деятельности, как: производство, техническое обслуживание, ремонт и модернизация авиационной техники; снабжение и снаряжение воздушных судов; складская и логистическая деятельность. Портовая особая экономическая зона «Советская Гавань» была образована в 2009 г. на территории Хабаровского края. Специализация зоны: портовая деятельность; перевалка грузов; техническое обслуживание судов; переработка морепродуктов.

В целом, что касается туристических и, особенно, портовых зон, следует отметить, что они стали открываться относительно недавно и пока находятся в процессе формирования. Результаты их деятельности станут видны в ближайшем будущем, а делать выводы еще рано.

В заключение отметим, что для России с ее огромной территорией идея создания особых экономических зон пришлась кстати. В стране уже накоплен определенный опыт в этой сфере, имеются конкретные результаты, особенно это касается промышленно-производственных и технико-внедренческих зон. На примере таких зон как «Липецк», «Зеленоград», «Дубна», «Томск» можно увидеть реальные преимущества, которые получают компании-участники этих зон, от чего, в конечном счете, выигрывают и сами компании-резиденты, и регионы, и страна в целом.

В будущем особые экономические зоны должны стать одним из элементов экономической безопасности страны, прежде всего, в сфере создания импортозамещающих производств. Например, с февраля 2015 г. на территории ОЭЗ «Дубна» компания «Эйлитон»

начнет выпуск первых отечественных вакуумных пробирок для взятия венозной крови «Юнивак». Компания уже выпустила пробные партии новых медицинских изделий, а после получения регистрационного удостоверения Росздравнадзора РФ будет налажено серий-

ное производство. Другой пример — к концу 2016 г. на территории ОЭЗ «Тольятти» фирмой «СолоФилмз» планируется открытие завода, где будут производить упаковочную плёнку и этикеточную продукцию для крупнейших потребительских концернов России.

## БИБЛИОГРАФИЯ

1. Чернышев А. И., Сущность программно-целевого метода реализации региональной политики государства // Актуальные проблемы социально-гуманитарного и научно-технического знания. 2013. № 1–2. С. 51–53.
2. Международная конвенция по упрощению и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция 1973 г.). Приложение 1: относительно свободных экономических зон // Право и экономика. 1995. № 8. С. 125–129.
3. Кузьмин Д. В. Проблемные вопросы оценки инновационного развития Российской Федерации / Д. В. Кузьмин, Ю. А. Николенко, В. В. Яценко // Государственный аудит. Право. Экономика. 2013. № 2. С. 73–79.
4. Об Особой экономической зоне в Магаданской области (с изм. и доп., вступ. в силу с 23.01.2015): Федеральный закон от 31.05.1999 N 104-ФЗ (ред. от 22.12.2014) // СПС «КонсультантПлюс».
5. Об особых экономических зонах в Российской Федерации: Федеральный закон от 22.07.2005 N 116-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2005. № 30. Ст. 3127.
6. Фрумина С. В., Журавлева Т. А. Зарубежный опыт финансирования научных исследований и разработок // Налоги и налогообложение. — 2014. — 8. — С. 758–765. DOI: 10.7256/1812–8688.2014.8.12715.
7. Рабкин С. В. Экономическая безопасность как институциональная основа модернизации стратегических отраслей экономики России и Китая. // Вопросы безопасности. — 2014. — 5. — С. 63–74. DOI: 10.7256/2409–7543.2014.5.14030. URL: [http://www.enotabene.ru/nb/article\\_14030.html](http://www.enotabene.ru/nb/article_14030.html)
8. Какаулина М. О., Цепелев О. А., Латкин А. П. Моделирование влияния налоговой нагрузки на экономический рост региона с учетом ресурсного потенциала // Налоги и налогообложение. — 2014. — 8. — С. 774–790. DOI: 10.7256/1812–8688.2014.8.12893.

## REFERENCES (TRANSLITERATED)

1. Chernyshev A. I., Sushchnost' programmno-tselevogo metoda realizatsii regional'noi politiki gosudarstva // Aktual'nye problemy sotsial'no-gumanitarnogo i nauchno-tekhnicheskogo znaniya. 2013. № 1–2. S. 51–53.
2. Mezhdunarodnaya konventsiya po uproshcheniyu i garmonizatsii tamozhennykh protsedur (Kiotskaya konventsiya 1973 g.). Prilozhenie 1: otnositel'no svobodnykh ekonomicheskikh zon // Pravo i ekonomika. 1995. № 8. S. 125–129.
3. Kuz'min D. V. Problemnye voprosy otsenki innovatsionnogo razvitiya Rossiiskoi Federatsii / D. V. Kuz'min, Yu. A. Nikolenko, V. V. Yashchenko // Gosudarstvennyi audit. Pravo. Ekonomika. 2013. № 2. S. 73–79.
4. Ob Osoboi ekonomicheskoi zone v Magadanskoi oblasti (s izm. i dop., vstup. v silu s 23.01.2015): Federal'nyi zakon ot 31.05.1999 N 104-FZ (red. ot 22.12.2014) // SPS 'Konsul'tantPlyus'.
5. Ob osobykh ekonomicheskikh zonakh v Rossiiskoi Federatsii: Federal'nyi zakon ot 22.07.2005 N 116-FZ // Sobranie zakonodatel'stva RF. 2005. № 30. St. 3127.
6. Frumina S. V., Zhuravleva T. A. Zarubezhnyi opyt finansirovaniya nauchnykh issledovaniy i razrabotok // Nalogi i nalogooblozhenie. — 2014. — 8. — С. 758–765. DOI: 10.7256/1812–8688.2014.8.12715.

7. Rabkin S. V. Ekonomicheskaya bezopasnost' kak institutsional'naya osnova modernizatsii strategicheskikh otraslei ekonomiki Rossii i Kitaya. // Voprosy bezopasnosti.—2014.—5.— С. 63–74. DOI: 10.7256/2409–7543.2014.5.14030. URL: [http://www.e-notabene.ru/nb/article\\_14030.html](http://www.e-notabene.ru/nb/article_14030.html)
8. Kakaulina M. O., Tsepelev O. A., Latkin A. P. Modelirovanie vliyaniya nalogovoi nagruzki na ekonomicheskii rost regiona s uchetom resursnogo potentsiala // Nalogi i nalogooblozhenie.—2014.—8.— С. 774–790. DOI: 10.7256/1812–8688.2014.8.12893.