

## АДМИНИСТРАТИВНАЯ РЕФОРМА В КНР: ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

**Аннотация:** Статья посвящена исследованию политических и правовых аспектов административной реформы, проводимой руководством китайского государства с 2012 года. Указывается на основные задачи реформы, которые заключаются в сокращении административных органов и численности их штатов, снижении, упрощении разрешительных процедур, передачи ряда полномочий органам исполнительной власти на местах. Целью административной реформы является не только снижение финансовых расходов по содержанию административного аппарата, уменьшение количества разрешительных процедур и административных барьеров, но, что самое главное, поддержка проводимых в стране экономических преобразований. Для этого серьезно упрощается порядок открытия и последующего развития малого и среднего бизнеса в Китае, снимаются барьеры по привлечению инвестиций в экономику страны. За неполные два года реформ в КНР была открыта особая Шанхайская экономическая зона, отменены сотни разрешительных процедур, сокращен штат административных работников. Все это оказывает самое благоприятное воздействие на социально-экономическое развитие и внутривластную стабильность Китая. В статье используются сравнительно-правовой метод, формально-логический метод, историко-правовой метод, а также специально-юридический метод. Проводится анализ особенностей административной реформы с китайской спецификой. Научная новизна исследования заключается в анализе проводимой в Китае административной реформы через призму политического и правового аспектов. Сделан вывод о том, что снижение административных барьеров, количества разрешительных процедур позволяет китайским предпринимателям еще активнее вовлекаться в экономическую жизнь страны, открывать и развивать свое дело, что значительно повышает уровень занятости населения, тем самым нивелируя социальную напряженность в обществе. Сокращение же количества министерств и штата административных работников существенно снизило финансовую нагрузку на центральные и местные бюджеты.

**Ключевые слова:** административная реформа, политика, правовая система, административное право, право Китая, сравнительное правоведение, борьба с коррупцией, административные барьеры, законодательство, исполнительный орган.

В последние годы новое (пятое) поколение китайских руководителей (中国第五代领导人) приступило к проведению широкомасштабных реформ в административной сфере, направленных на решение стоящих перед китайским государством задач по упрощению действующих административно-разрешительных процедур, сокращению расходов на содержание исполнительного аппарата. Известно, что за более чем 35-летний период проведения политики реформ и открытости (改革开放政策) китайское государство добилось беспрецедентных успехов как внутри страны, так и на международной арене. Рост ВВП

с 364,5 млрд. юаней в 1978 г. вырос до 52 трлн. юаней в 2012 г. (в 142 раза больше), совокупный объем импортно-экспортной торговли в указанный период вырос с 20,6 млрд. долларов США до 3,87 трлн. (в 187 раз больше). Важную роль в происходящих процессах играла административная сфера, существовала свобода выхода иностранного инвестора на китайский рынок, отсутствовали сложные бюрократические процедуры по созданию и развитию бизнеса в Китае.

Социально-экономические преобразования, осуществляемые в настоящее время в Китае, также сопровождаются глубокими изменениями в ад-

министративной сфере, требующие от китайской партии и законодателя принятия действенных административных мер по привлечению и защите зарубежных/национальных инвестиций в различные секторы экономики. Важность административной реформы неоднократно подчеркивалась в программных выступлениях высших должностных лиц Китая, для ее успешной реализации предпринимаются практические шаги в политической и законодательской сферах. Отметим, что к моменту принятия решения о новой административной реформе, в истории КНР она уже неоднократно проводилась ранее в 1982, 1988, 1993, 1998, 2003 и 2008 годах.

В ходе состоявшегося в ноябре 2012 г. XVIII съезда КПК было принято решение об углублении реформы административного аппарата, сформулированное еще на прошлом XVII съезде. Не случайно, что в ходе мартовского заседания китайского парламента (Всекитайское собрание народных представителей) (далее: ВСНП) в 2013 г. законодателем был принят развернутый «Проект реформы структуры Государственного совета и изменения полномочий» (国务院机构改革和职能转变方案)<sup>1</sup>, который на нормативном уровне установил рамки грядущих административных изменений. В ноябрьском Постановлении Пленума ЦК КПК 2013 г. теме административной реформе также уделялось особое внимание<sup>2</sup>.

Суть проводимой в Китае реформы заключается в нескольких важных моментах:

1. упрощение административных процедур, предоставления более широких полномочий административным органам на местах, сокращение дискреционных полномочий;
2. искоренение бюрократизма и неповоротливости административного аппарата. Повсеместное внедрение электронного правительства;
3. сокращение численности административных служащих, оптимизация штатов.

Как говорится в партийных документах: «упрощение управления, освобождение полномочий» (简政放权)<sup>3</sup>. Реформа направлена на устранение дублирования административных функций разными органами, унификацию административ-

ной деятельности, борьбу с коррупционной составляющей на местах.

Устранение неповоротливости административного аппарата, по замыслу инициаторов реформы, должно способствовать повышению экономической эффективности предоставляемых услуг административными органами, сокращению расходов на содержание бюрократического аппарата. Не случайно, что количество министерств сократилось до 25 (не включая Канцелярию Государственного совета КНР), функции упраздненных органов передаются другим. При этом создаются государственные корпорации, которые должны более активно зарабатывать на рынке услуг. Более широкие полномочия по утверждению инвестиционных проектов передаются административным органам на местах, упрощаются административно-разрешительные процедуры, что будет способствовать сокращению расходов китайского бизнеса. Происходит снижение давления со стороны Госсовета на местные административные органы, уменьшению перечня разрешительных процедур и передачи значительной части полномочий по разрешительным процедурам от центрального правительства местным органам исполнительной власти.

По замыслу инициаторов реформы ликвидация некоторых министерств, создание новых структур повлечет за собой разрыв уже оформленных коррупционных связей прежних руководителей и ответственных лиц с зависимыми от их решений хозяйствующих субъектов. В последние годы в КНР наметилась тенденция к выявлению конечных (действительных) бенефициаров юридических лиц (объединений) и лиц, скрыто осуществляющих контроль за коммерческими и иными организациями. Одной из целей осуществляемой реформы стала борьба с использованием чиновниками аффилированных компаний для собственного незаконного обогащения. Так, согласно обнародованным данным Центральной комиссии по проверке дисциплины КПК, в 2013 г. в отношении 31 кадрового работника уровня министров были возбуждены уголовные дела по коррупционным преступлениям<sup>4</sup>. Большинство из них имели коррупционные отношения с бизнесом.

Считается, что череда коррупционных преступлений, совершенных в Министерстве железных дорог Китая, послужила основанием к его ликвидации в рамках осуществляемой административной реформы. При этом бывший глава министерства

<sup>1</sup> Цзиньцзи жибао. 15.03.2013 (на китайском языке).

<sup>2</sup> Более подр. см.: Андрей Кириллов. Китай: время перемен. Ежемесячный журнал Китай. №12. Декабрь 2013. С.22-25.

<sup>3</sup> URL: <http://www.gov.cn/zhuanti/jzfq2014.htm> (на китайском языке).

<sup>4</sup> Ежемесячный журнал Китай. №4. Апрель 2014. С.12.

Лю Чжицзюнь (刘志军) был приговорен к смертной казни с отсрочкой исполнения приговора на два года<sup>5</sup>. Борьбе с коррупцией китайские власти уделяют самое пристальное внимание, считая ее главным препятствием на пути стабильного развития государства.<sup>6</sup>

Отличительная особенность китайской государственности заключается в том, что регулирование существующих в ней общественных отношений, включая вопросы административного реформирования, осуществляется на трех основных уровнях:

1. на уровне государственных (партийных) программных документов, принимаемых партийными и/или правительственными органами, и выступающими в качестве главных регуляторов социально-экономического и государственно-политического развития страны. В рассматриваемой сфере к основным документам следует отнести Планы пятилетнего развития КНР, программные заявления высших партийных и государственных лиц Китая;
2. на уровне законов и подзаконных нормативных правовых актов, при отсутствии некоторых кодифицированных актов правотворчества. При этом большое количество подзаконных актов принимается Государственным советом КНР. При отсутствии в правовой системе Китая Административного кодекса, общее число административных законов составляет около 90, при общем количестве законов 260;
3. на уровне актов правотворчества, принимаемых местными органами власти и, в основном, направленных на регулирование вопросов социально-экономического развития региона, в частности, в сфере предоставления особых льготных налоговых и административных режимов китайскому и зарубежному инвестору. Особой спецификой обладает правовая система КНР в целом<sup>7</sup>, и административное право в част-

ности<sup>8</sup>. До настоящего времени в Китае не приняты Гражданский, Административный, Налоговый кодексы. Власти страны предпочитают регулировать существующие общественные отношения путем принятия разрозненных локальных нормативных правовых актов, которые легко дополнять для оперативного реагирования на происходящие в стране изменения. При этом, как отмечает авторитетный отечественный ученый Е.И. Кычанов, «административное право, пожалуй, было одним из самых обширных видов традиционного китайского права»<sup>9</sup>, получившее в свое время всестороннее закрепление. Однако после прихода в 1949 г. новой власти, административное право, как и другие отрасли права, подверглось уничтожению.

Работа над созданием Административного кодекса началась еще в 1986 году, достаточно быстро были разработаны некоторые главы кодекса. Однако непрекращающиеся споры вокруг готовности китайского общества к такому документу, необходимости его существования в правовой системе Китая вылились лишь в отказ от его принятия на том этапе реформирования административного права. Вместо единого кодифицированного акта правотворчества в административной сфере действуют разрозненные законы. К наиболее важным из них следует отнести: Закон КНР Об административных наказаниях (中华人民共和国行政处罚法) (принят на 4-й сессии ВСНП восьмого созыва 17 марта 1996 года, с изменениями от 27.08.2009); Закон КНР Об административном контроле (中华人民共和国行政监察法) (принят на 25-м заседании ПК ВСНП восьмого созыва 9 мая 1997 года, с изменениями от 25.06.2010); Закон КНР О пересмотре административных действий (中华人民共和国行政复议法) (принят на 9-м заседании ПК ВСНП девятого созыва 29 апреля 1999 года); Закон КНР Об административных лицензиях (中华人民共和国行政许可法) (принят на 4-м заседании ПК ВСНП десятого созыва 27 августа 2003 года)<sup>10</sup>.

Подчеркнем, что в основе осуществляемой административной реформы лежат партийные реше-

<sup>5</sup> URL: <http://zh.wikipedia.org/wiki/%E5%88%98%E5%BF%97%E5%86%9B> (на китайском языке).

<sup>6</sup> Более подр. см.: Севальнев В.В. Противодействие коррупции: опыт КНР // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – 2014. – № 1. – С. 89 – 96.

<sup>7</sup> Более подр. см.: Трошинский П.В. Особенности социалистической правовой системы с китайской спецификой // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – 2012. – № 6. – С. 125 – 135.

<sup>8</sup> Более подр. см.: Трошинский П.В. Юридическая ответственность в праве Китайской Народной Республики. – М.: ИДВ РАН, 2011. С. 153-181.

<sup>9</sup> Е.И. Кычанов. Основы средневекового китайского права (7-13 вв.). М., 1986. С. 227.

<sup>10</sup> См.: Чжунхуа жэньминь гунхэго чанюнь фалюй фагуй гуйчан сыфа цзэши дацюань (Полное собрание часто используемых законов, подзаконных актов, положений, судебных разъяснений КНР). Пекин, 2010 (на китайском языке).

ния и высказывания лидеров государства, а только затем нормативные правовые акты. С 9 по 12 ноября 2013 г. в Пекине прошел третий Пленум ЦК КПК 18-го созыва, на котором среди прочих были рассмотрены вопросы углубления административной реформы. Пленум принял два документа, положения которых раскрывают содержание принимаемых руководством страны шагов в рассматриваемой сфере:

1) Коммюнике ЦК КПК (中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议公报<sup>11</sup>);

2) Постановление ЦК КПК «О некоторых важных вопросах всестороннего углубления реформ» (中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定<sup>12</sup>).

Несмотря на то, что оба документа были приняты Партией, по своей сути они обладают нормативным характером и являются обязательными к исполнению не только партийными, но и органами власти КНР, включая ВСНП и его Постоянный комитет, Государственный совет. В соответствии с решениями Партии парламент Китая и его Правительство активизируют процесс принятия необходимых, по мнению КПК, нормативных правовых актов (законов и подзаконных актов) для всесторонней правовой регламентации проводимых в стране реформ.

Согласно опубликованной в марте 2013 г. си-ней книги «Доклад О реформе административной системы Китая» (№3) существенным успехом в реформировании административной системы КНР признается сокращение не только самих административных органов, но и штата работников, а также перечня разрешительных процедур для получения права на осуществление предпринимательской и иной хозяйствующей деятельности, снижение административных барьеров.

Отметим, что до указанного выше ноябрьского Пленума за период с 2012 по 2013 год Государственный совет КНР отменил 2497 разрешительных процедур, тем самым упростив выполнение формальностей хозяйствующими субъектами, предоставив более широкие нормотворческие полномочия органам государственной власти на местах. Кроме того, 15.02.2014 Государственным советом КНР было принято Постановление «Об отмене и смягчении ряда административных разрешений» (国务院关于取消和下放一批行政审批项目的决定), в

соответствии с которым состоялась отмена 64 направлений административных разрешений<sup>13</sup>. Так, например, китайское правительство отменило необходимость в получении разрешений при наименовании термальных источников в различных регионах Китая, при найме на китайские суда членов экипажа с иностранным гражданством, при использовании филиалами иностранных банков приносящего проценты имущества и др.

Решения Пленума ЦК КПК ноября 2013 года в отношении административной реформы можно свести к пяти основным положениям:

- 1) *Оптимизация структуры правительственных органов* (优化政府机构设置). Предполагается дальнейшее снижение количества административных органов, слияние и укрупнение аппарата за счет ликвидации его части. Особое внимание обращается на искоренение дублирования полномочий и осуществляемой работы со стороны различных административных структур. Сокращению подвергнется административный аппарат в органах законодательной, исполнительной, судебной власти, а также в самой партии;
- 2) *Упорядочивание отношений в сфере министерских полномочий* (理顺部门职责关系). Предполагается четкое распределение прав и обязанностей между различными административными органами. Планируется прописать конкретные зоны ответственности и функционал работников административного аппарата для повышения его эффективности. Особый упор будет сделан на установлении рамок полномочий вышестоящих и нижестоящих органов, повышения контроля и персональной ответственности за выполняемую работу;
- 3) *Оптимизация структуры аппарата по принципу административного деления* (优化行政区划设置). Предполагается наведение порядка в системе взаимоотношений в сфере административного управления между центральными, региональными и местными органами власти. Особое внимание будет уделено вопросам непосредственного управления провинциями своими уездами и городами, учет размера территории административного субъекта при распределении полномочий;
- 4) *Строгое эффективное управление* (严格绩效管理). Означает повышение эффективности

<sup>11</sup> URL: [http://news.xinhuanet.com/politics/2013-11/12/c\\_118113455.htm](http://news.xinhuanet.com/politics/2013-11/12/c_118113455.htm) (на китайском языке).

<sup>12</sup> URL: [http://news.xinhuanet.com/politics/2013-11/15/c\\_118164235.htm](http://news.xinhuanet.com/politics/2013-11/15/c_118164235.htm) (на китайском языке).

<sup>13</sup> URL: [http://www.gov.cn/zhengce/content/2014-02/15/content\\_8640.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2014-02/15/content_8640.htm) (на китайском языке).

работы административного аппарата и его служащих. Планируется принятие стандартов оценки работы административного органа, выявление недостатков при исполнении своих обязанностей государственными служащими и их устранение.

В рамках указанного направления административной реформы ЦК КПК приняла важный документ, устанавливающий новые правила оценки эффективности работы китайских чиновников (06.12.2013). Партийный документ носит название: Уведомление «О совершенствовании работы по оценке деятельности коллективов партийных руководителей и руководящих кадров»<sup>14</sup>. В нем прописывается персональная ответственность партийных и административных руководителей за исполнение планов социально-экономического развития районов, работу в сфере защиты окружающей среды, экономии в потреблении энергоресурсов, безопасности на производстве, культурном развитии и др.;

5) *Строгий контроль за штатом административного аппарата* (严格控制机构编制). Предполагается постепенное сокращение штата работников, в особенности руководящего персонала. При этом усиливается контроль за расходами в области содержания административных работников, искоренение необоснованных трат в рассматриваемой сфере.

В рамках административной реформы китайские власти усиливают и контроль за расходами самих чиновников. Согласно принятому 08.12.2013 «Положению о государственных приемах в партийных и административных органах КНР»<sup>15</sup> чиновники обязаны ограничивать свои «аппетиты» при посещении ресторанов, отелей, других общественных заведений. Кроме того, согласно принятому Закону КНР О туризме (25.04.2013)<sup>16</sup> выезд чиновника за рубеж не может носить туристического характера, а должен осуществляться исключительно в рабочих целях. 21.11.2013 Центральная комиссия Коммунистической партии Китая по проверке дисциплины приняла Извещение, согласно которому китайским чиновникам запрещается, используя государственные и общественные деньги, заку-

пать сигареты, алкоголь, хлопушки, еду и др. как подарки в честь различных праздников<sup>17</sup>. Таким образом, сидящие на государственных закупках поставщики праздничных конвертов, водки Маотай, сигарет и лунных пирожных лишились заказов, чиновники – «откатов», а бюджет сэкономил огромные средства.

Согласно принятым ЦК КПК 18.11.2013 «Правилам строгой экономии и борьбе с расточительством в партийных и государственных органах»<sup>18</sup> партия, собрания народных представителей, административные учреждения, судебные, правоохранительные органы, профсоюзы, молодежные организации, и другие объединения обязаны соблюдать крайнюю экономию при пользовании служебными автомобилями, жилыми и не жилыми помещениями, при организации приемов, совещаний, командировок по стране и за рубежом.

В рамках осуществляемой административной реформы по результатам ноябрьского Пленума 2013 года было принято решение о создании двух новых органов:

- 1) Руководящая группа ЦК КПК по всестороннему углублению реформ (中央全面深化改革领导小组) (п.58 Постановления). На первом своем совещании (22.01.2014) сформировано шесть специализированных групп: 1) Группа по реформе экономической системы и структуры экологической цивилизации; 2) Группа по реформе в сфере демократии и законности; 3) Группа по реформе системы культуры; 4) Группа по реформе социальной системы; 5) Группа по реформе системы партийного строительства; 6) Группа по реформе системы проверки дисциплины.

Из названия специализированных групп очевидны основные направления будущих реформ китайского государства. Возглавит работу нового органа Председатель КНР Си Цзиньпин. Основная задача будет состоять в модернизации системы государственного управления, повышения эффективности осуществляемых преобразований, решении актуальных для общества и государства проблем;

- 2) Центральный Комитет по национальной безопасности (Совет государственной безопасности) (中央国家安全委员会) – единый орган координации и обеспечения государственной

<sup>14</sup> Жэньминь жибао. 10.12.2013 (на китайском языке).

<sup>15</sup> URL: [http://www.gov.cn/jrzg/2013-12/08/content\\_2544591.htm](http://www.gov.cn/jrzg/2013-12/08/content_2544591.htm) (на китайском языке).

<sup>16</sup> URL: [http://www.gov.cn/flfg/2013-04/25/content\\_2390566.htm](http://www.gov.cn/flfg/2013-04/25/content_2390566.htm) (на китайском языке).

<sup>17</sup> Цзиньцзи жибао. 22.11.2013 (на китайском языке).

<sup>18</sup> URL: <http://www.zjzfcg.gov.cn/new/sysej/453738.html> (на китайском языке).

безопасности, новый орган в системе исполнительной власти.

Идею создания данного органа китайские власти предложили еще в 1997 году, когда Председатель КНР Цзян Цзэминь посетил США и принял решение о создании в Китае аналогичного американскому Совету по национальной безопасности (англ. National Security Council) органа (консультативный орган при Президенте США). В сентябре 2000 года в КНР была создана Канцелярия руководящей группы по внешней работе ЦК КПК, которая включала в себя и функции будущего Комитета.

Председателем данного органа назначен глава КНР Си Цзиньпин. В рамках обеспечения государственной безопасности новый орган координирует деятельность Министерства общественной безопасности, Военной полиции, органов юстиции, второй и третьей части НОАК, МИД, Министерства государственной безопасности и других органов, включая Центральную комиссию КПК по проверке дисциплины. Представляется, что по своим возможностям новое «мегаминистерство» будет намного серьезней американского аналога. Прошедший съезд ВСНП не дал ответа экспертному сообществу на вопрос о конкретных полномочиях и зоне ответственности Совета. Ясно одно: КНР встает на путь более серьезного и всестороннего обеспечения государственной безопасности в политической, экономической, социальной, научно-технической и военной сферах.

15 апреля 2014 Председатель КНР Си Цзиньпин провел в Пекине первое заседание Центрального Комитета по национальной безопасности. На нем китайский руководитель подчеркнул: «необходимо четко понимать новые особенности и новые тенденции изменяющейся ситуации в сфере государственной безопасности, твердо придерживаться общей концепции государственной безопасности, идти по пути государственной безопасности с китайской спецификой»<sup>19</sup>. По словам китайских экспертов, КНР «...крайне нуждается в авторитетном учреждении, способном координировать деятельность различных силовых ведомств страны исходя из национальных интересов в целом, чтобы тем самым справиться со все более усложняющимися и серьезными вопросами национальной безопасности»<sup>20</sup>.

<sup>19</sup> Жэньминь жибао. 16.04.2014. (на китайском языке).

<sup>20</sup> Хуа Ивэнь. Создание Комитета по делам национальной безопасности как никогда своевременно. Ежемесячный Журнал Китай. 2013. №12. С.4.

Важно отметить, что в результате проводимой административной реформы Си Цзиньпин сконцентрировал в своих руках пять наиболее важных властных полномочий. Китайский руководитель является:

- Председателем КНР;
- Генеральным секретарем Партии;
- Председателем Центрального военного совета;
- главой Руководящей группы ЦК КПК по всестороннему углублению реформ;
- Председателем Центрального Комитета по национальной безопасности.

В истории КНР еще не было лидера с таким широким кругом властных полномочий.

Кроме того, в названии Комитета по национальной безопасности фигурирует термин 中央 (центральный) (т.е. ЦК КПК), что означает прямую принадлежность органа к партийному аппарату. Отметим, что орган отчитывается перед Политбюро ЦК КПК. И еще: в названии всех других силовых органов КНР (кроме Центрального военного совета) нет термина «центральный», что означает их прямое подчинение государству в лице ВСНП и его ПК (они отчитываются перед китайским парламентом, а не перед партией). Однако теперь работу силовых органов курирует Комитет по национальной безопасности, подотчетный партии. Это свидетельствует не только об усилении самого Си Цзиньпина, но и об усилении роли компартии в общественно-политической жизни.

Подводя итог вышесказанному, отметим:

1. административная реформа уже дает свои положительные результаты в практической сфере. Открытая 29.09.2013 Шанхайская зона свободной торговли (площадь 28.78 кв. км) начала активно привлекать зарубежных инвесторов благодаря упрощенному порядку выполнения административных формальностей в банковско-финансовой и др. областях предпринимательской деятельности;
2. сокращение количества министерств и штата административных работников существенно снизило финансовую нагрузку на центральные и местные бюджеты;
3. снижение административных барьеров, количества разрешительных процедур позволяет китайским предпринимателям еще активнее вовлекаться в экономическую жизнь страны, открывать и развивать свое дело, что значительно повышает уровень занятости населения, тем самым нивелируя социальную напряженность в обществе;

4. появление в системе государственных органов двух новых структур упрочило позиции Си Цзиньпина и усилило роль КПК в общественно-политической жизни Китая.

Отечественной правовой науке, специалистам в области государственного управления следует изучать опыт Китая в сфере административного

реформирования. Современная наука сравнительного правоведения предоставляет широкие возможности для ознакомления с передовым опытом зарубежных стран в различных сферах, что способствует более глубокому пониманию стоящих перед законодателем и ученым задач по реформированию российской государственности.

**Библиография:**

1. Цзиньцзи жибао. 15.03.2013;
2. Андрей Кириллов. Китай: время перемен. Ежемесячный журнал Китай. №12. Декабрь 2013. С.22-25;
3. Ежемесячный журнал Китай. №4. Апрель 2014. С.12;
4. Севальнев В.В. Противодействие коррупции: опыт КНР // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – 2014. – № 1. – С. 89 – 96;
5. Трошинский П.В. Особенности социалистической правовой системы с китайской спецификой // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – 2012. – №6 – С. 125 – 135;
6. Трошинский П.В. Юридическая ответственность в праве Китайской Народной Республики. – М.: ИДВ РАН, 2011. С. 153-181;
7. Е.И. Кычанов. Основы средневекового китайского права (7-13 вв.). М., 1986. С. 227;
8. Чжунхуа жэньминь гунхэго чанюн фалюй фагуй гуйчжан сыфа цзэши дацюань (Полное собрание часто используемых законов, подзаконных актов, положений, судебных разъяснений КНР). Пекин, 2010;
9. Жэньминь жибао. 10.12.2013;
10. Цзиньцзи жибао. 22.11.2013;
11. Жэньминь жибао. 16.04.2014;
12. Хуа Ивэнь. Создание Комитета по делам национальной безопасности как никогда своевременно. Ежемесячный Журнал Китай. 2013. №12. С.4.
13. Борисов А.М. Реформирование системы органов исполнительной власти и новая схема государственного территориального управления // Административное и муниципальное право. – 2012. – 9. – С. 33 – 37.

**References (transliterated):**

1. Tszin'tszi zhibao. 15.03.2013;
2. Andrei Kirillov. Kitai: vremya peremen. Ezhemesyachnyi zhurnal Kitai. №12. Dekabr' 2013. S.22-25;
3. Ezhemesyachnyi zhurnal Kitai. №4. Aprel' 2014. S.12;
4. Seval'nev V.V. Protivodeistvie korruptsii: opyt KNR // Zhurnal zarubezhnogo zakonodatel'stva i sravnitel'nogo pravovedeniya. – 2014. – № 1. – S. 89 – 96;
5. Troshchinskii P.V. Osobennosti sotsialisticheskoi pravovoi sistemy s kitaiskoi spetsifikoi // Zhurnal zarubezhnogo zakonodatel'stva i sravnitel'nogo pravovedeniya. – 2012. – № 6. – S. 125 – 135;
6. Troshchinskii P.V. Yuridicheskaya otvetstvennost' v prave Kitaiskoi Narodnoi Respubliki. –M.: IDV RAN, 2011. S. 153-181;
7. E.I. Kychanov. Osnovy srednevekovogo kitaiskogo prava (7-13 vv.). M., 1986. S. 227;
8. Chzhunkhua zhen'min' gunkhego chanyun falyui fagui guichzhan syfa tszeshi datsyuan' (Polnoe sobranie chasto ispol'zuemykh zakonov, podzakonnykh aktov, polozhenii, sudebnykh raz'yasnenii KNR). Pekin, 2010;
9. Zhen'min' zhibao. 10.12.2013;
10. Tszin'tszi zhibao. 22.11.2013;
11. Zhen'min' zhibao. 16.04.2014;
12. Khua Iven'. Sozdanie Komiteta po delam natsional'noi bezopasnosti kak nikogda svoevremenno. Ezhemesyachnyi Zhurnal Kitai. 2013. №12. S.4.
13. Borisov A.M. Reformirovanie sistemy organov ispolnitel'noi vlasti i novaya skhema gosudarstvennogo territorial'nogo upravleniya // Administrativnoe i munitsipal'noe pravo. – 2012. – 9. – С. 33 – 37.