

Каляшин А.В.

К ВОПРОСУ ДЕМИЛИТАРИЗАЦИИ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: Предметом исследования данной статьи являются актуальные вопросы демилитаризации уголовно-исполнительной системы Российской Федерации. Цель работы состоит в проведении комплексного анализа различных аспектов демилитаризации уголовно-исполнительной системы, формулирование определения ее понятия, выявление проблемных вопросов по ее реализации, а также предложение путей их решения. Автором приводится взгляд, об историческом формировании сферы исполнения наказаний в советской России по типу военизированной организации. Показано, что в различных источниках в качестве одного из направлений совершенствования УИС в современных условиях называется поэтапная ее демилитаризация. При проведении работы автор опирался на современные методы познания, выявленные и разработанные теорией права и апробированные юридической практикой. А именно, при анализе предмета исследования применены частнонаучные методы: исторический, логический, лингвистический, системно-структурный и сравнительно-правовой. Научная новизна работы определяется тем, что это одна из первых работ, посвященная комплексному анализу демилитаризации уголовно-исполнительной системы Российской Федерации. Проведенное исследование позволило автору на основе анализ вопросов демилитаризации в литературе, правовых и концептуальных актах, опыта ее реализации в УИС и в других видах милитаризированной службы России сформулировать определение ее понятия, а так же предложение о выделении в структуре учреждений, органов и следственных изоляторов ФСИН России подразделений пенитенциарной полиции. В работе демилитаризация УИС рассматривается по трем линиям как отказ от: 1) построения отдельных подразделений, служб учреждений и органов УИС по типу государственной военизированной организации; 2) отдельных правоохранительных функций свойственных государственным военизированным организациям; 3) формирования государственной службы в УИС, как вида милитаризированной службы. В результате исследования автор пришел к выводу, что отдельные мероприятия в современной России по демилитаризации УИС были проведены в 90-х годах XX века, а реализацию последующих стадий необходимо проводить поэтапно, частично и постепенно. При этом к демилитаризации необходимо отнестись крайне внимательно и осторожно, т. к. зарубежный и национальный опыт показывают, что она может принести и отрицательным последствиям.

Ключевые слова: демилитаризация, уголовно-исполнительная система, ФСИН России, милитаризированная служба, милитаризованные государственные служащие, государственные военизированные организации, сотрудники УИС, раттестация, пенитенциарная полиция, пенитенциарные полицейские.

Проводимые в Российской Федерации (далее – РФ) преобразования относятся к дискуссионным вопросам, в силу принятия, порой, противоположных решений в рамках единого процесса и зачастую, носящие незавершенный характер.

Безусловно, сложно говорить о тех или иных негативных результатах изменений, поскольку замыслы носят прогрессивный и эволюционный

характер, поддерживаемый положительной аргументационной базой.

В сферу интересов реформаторов попал так называемый вопрос демилитаризации уголовно-исполнительной системы РФ (далее – УИС).

Исторически сложилось, что сфера исполнения наказаний в советской России была построена по типу военизированной организации, что вызы-

вало не всегда положительные реакции и эмоции со стороны общества.

Рассмотрим употребляемое в международном праве определение понятия «демилитаризация» (от лат. de – приставка, означающая отмену, и *militaris* военный).

В толковом словаре русского языка демилитаризация разъясняется в двух значениях как:

- 1) ликвидация военных укреплений и сооружений на определенной территории, а также запрещение держать на этой территории вооруженные силы на основании договора между заинтересованными государствами (в международном праве); разоружение.
- 2) отказ от подготовки к войне (противоп.: милитаризация)¹.

В литературе термин «демилитаризация» иногда употребляется в более широком смысле, например демилитаризация экономики².

Демилитаризация в России уже не исключительное явление, поскольку ранее реализовывалась на практике. Например, одним из проявлений реформы Вооруженных сил, проходящей в России стал массовый перевод служащих военных комиссариатов на гражданскую службу,³ проведение преобразования военной медицины⁴, в настоящее время взят курс на гражданскую миграционную службу России.⁵

В различных источниках в качестве одного из направлений совершенствования УИС называется поэтапная ее демилитаризация.

В частности Л. Б. Смирнов пришел к выводу, чтобы пенитенциарная система была в состоянии эффективно работать, она должна быть модернизирована, а одной из ее характеристик приводит ее децентрализацию и демилитаризацию⁶.

В.У. Ялунин в условиях реформирования УИС демилитаризацию выделяет как современный принцип ее кадровой политики, выражающуюся в формах: передачи УИС в Министерство юстиции РФ, отказе от

охраны осужденных внутренними войсками, правовой регламентацией защиты прав сотрудников⁷.

В теории административного права и правовых актах применяются термины «милитаризованная служба», «милитаризованные государственные служащие» и «государственные военизированные организации».

Д.Н. Бахрах пишет: «Военная и правоохранительная службы образуют милитаризованную службу России – служба «людей в погонах», призванных с помощью оружия обеспечивать внешнюю и внутреннюю безопасность страны, ее граждан, действующих в ней организаций. Две разновидности милитаризованной службы объединяет ряд признаков, которые и отличают ее от государственной гражданской службы»⁸.

Им выделяются пятнадцать следующих признаков присущих милитаризованной службе:

- осуществление в основном охранительной деятельности;
- связана, с использованием огнестрельного и иного оружия;
- осуществление долга служащими в условиях, опасных для жизни и здоровья;
- обязательная дактилоскопическая регистрация служащих;
- служба в воинских подразделениях и иных строевых подразделениях;
- обязательные занятия по физической и строевой подготовке;
- повышенные требования к состоянию здоровья;
- предельный возраст пребывания на милитаризованной службе;
- присвоение воинских и специальных званий;
- строгая дисциплина и единоначалие;
- специальная форма, особые знаки различия и четкие правила использование символики службы;
- нахождение на службе, когда не занимают должности (нахождение в распоряжении);
- не вправе заниматься другой оплачиваемой деятельностью (кроме педагогической, научной и иной творческой деятельностью);
- особый порядок привлечения к ответственности за совершение административных правонарушений (ст. 2.5 КоАП РФ);

¹ <http://www.vedu.ru/expdic/52645/>.

² http://dic.academic.ru/dic.nsf/fin_enc/21982.

³ Серков С. Военкоматы как зеркало русских чиновников <http://voennovosti.ru/2012/10/voenkomaty-kak-zerkalo-russkix-chinovnikov/>.

⁴ Мухин В. Военную медицину подвергнут демилитаризации <http://www.oboznik.ru/?p=17849>.

⁵ «Демилитаризация» Федеральной миграционной службы России // <http://norma-migracia.ru/new/news-archive/185>.

⁶ Смирнов, Л. Б. Проблемы и перспективы уголовно-исполнительной системы России // Правоведение. - 2003. - № 3 (248). - С. 99 – 105.

⁷ Ялунин В.У. Реформа уголовно-исполнительной системы современной России: проблемы, тенденции, перспективы: Моног. Владимир, 2004. С. 109. – 180 с.

⁸ Бахрах Д.Н. Административное право России : учебник / 6-е изд., перераб. и доп. – М., 2011 – 624 с. С. 247-248.

- социальные гарантии.

В кратком курсе административного права авторы выделяют разнообразные виды милитаризованных государственных служащих, к которым относят:

- военнослужащих, правовой статус которых регламентирован федеральными законами Российской Федерации;
- служащих Федеральной службы безопасности РФ;
- служащих Таможенного комитета России;
- служащих МВД России и др.⁹

Правоохранительная направленность деятельности отдельных государственных органов обуславливает наличие специфических (боевых и оперативно-служебных) задач, связанных с риском для жизни и здоровья, уничтожения имущества граждан и должностных лиц, требующих применения разнообразных мер принуждения, в т. ч. и в виде применения боевого оружия, что обуславливает необходимость и не вызывать сомнений наличия на вооружении боевого оружия.

В ст. 5 федерального закона от 13.12.1996 № 150-ФЗ (ред. от 02.04.2014) «Об оружии»,¹⁰ установлен исчерпывающий перечень военизированных организаций, наделенных правом использовать и применять боевое ручное стрелковое и холодное оружие, в том числе в федеральном органе исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных – Федеральная служба исполнения наказаний (далее – ФСИН России).¹¹

Анализ правовых актов и юридической литературы позволяет выделить признаки существенным образом отличающие службу в УИС от службы в иных милитаризованных организациях.

Во-первых, УИС представляет собой систему учреждений и органов, которым присущи свои

требования к элементам военизации (специальные звания, форменная одежда, субординация, дисциплина, специальная, боевая и физическая подготовка)¹²;

Во-вторых, в специальных условиях прохождения службы, ее правовой регламентацией; служебной дисциплиной; порядке приема и прохождения.

В-третьих, определенной территорией служебной деятельности (территориях учреждений, исполняющих наказания, следственных изоляторов, прилегающих к ним территориях, на которых установлены режимные требования, и на охраняемых объектах).

В-четвертых, работой со спеконтингентом – осужденными, и лицами, заключенными под стражу и др.

Перечисленная специфика прохождения службы в УИС определена не простыми задачами, которые поставлены перед ФСИН России, а именно: обеспечение правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы и в следственных изоляторах; обеспечение безопасности содержащихся в них осужденных, лиц, содержащихся под стражей, а также работников УИС, должностных лиц и граждан, находящихся на территориях этих учреждений и следственных изоляторов¹³.

Рассмотрим позиции ученых и иностранных опыт по демилитаризации системы исполнения наказаний.

С.С. Вележев отмечает, что во многих европейских государствах тюремный персонал не состоит сплошь из гражданских специалистов. По его мнению, к вопросу демилитаризации необходимо относиться крайне внимательно, т. к. зарубежный опыт показывает, что она может нести и негативные последствия. Он пишет: «Так, в Южной Африке процесс демилитаризации был воспринят как отказ от дисциплины, что привело впоследствии к значительным беспорядкам в исправительных учреждениях. Резкой критике было подвергнуто и стремление властей Германии заменить персонал тюрем работниками фирм, специализирующимися на электронной охранной технике. Думается, страшна не сама милитаризованность тюремного

⁹ Глущенко П. П., Жильский Н. Н., Кайнов В. И., Куртяк И. В. Административное право. Краткий курс, 2011 Год выпуска: 2010. 272 с. // <http://all-books.biz/administrativnoe-uchebnik/militarizovannyye-gosudarstvennyie-slujaschie-55455.html>.

¹⁰ Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 51, ст. 5681; 2014. № 14, ст. 1555.

¹¹ Правила оборота боевого ручного стрелкового и иного оружия, боеприпасов и патронов к нему, а также холодного оружия в установлен перечень государственных военизированных организациях: постановление Правительства РФ от 15.10.1997 № 1314 в ред. от 11.10.2012 // Собр. законодательства Рос. Федерации. № 42. 1997, ст. 4790; 2012. № 43, ст. 5874.

¹² <http://фсин.пф/territory/Kaluga/sluzhba-v-uis/>.

¹³ Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний: указ Президента РФ от 13.10.2004 № 1314 : в ред. от 23.06.2014 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2004. № 42, ст. 4109; официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 24.06.2014.

персонала, а присутствие среди него коррупционных проявлений»¹⁴.

К. Рахимбердин одним из векторов развития национальной уголовно-исполнительной политики Казахстана видит в ее демилитаризации, идеология которой была связана еще с начальным этапом реформирования национальной УИС.

Автором выделяются достигнутые в данном процессе определенные результаты:

- поэтапный переход УИС в 2002 году в гражданское ведомство – в Министерство юстиции РК (в 2004 году произошла передача СИЗО);
- создание психологической службы в учреждениях, исполняющих наказания в виде лишения свободы;
- сотрудничество УИС с международными и национальными организациями правозащитной направленности.

По его мнению, демилитаризация далеко не завершена. Ее полное осуществление произойдет тогда, когда в ментальности сотрудника пенитенциарных учреждений будут преодолены установки «синдрома борьбы с противником», отражающие психологию войны с преступностью силовыми методами. Кроме того, внедрение тюремных начал в отечественную пенитенциарную практику, создание и развитие службы пробации и ее аналогов полностью позволит преодолеть милитаристские и военизированные традиции в профессиональной подготовке сотрудников УИС, во взаимоотношениях с осужденными. Отпадет необходимость организации отрядной системы отбывания лишения свободы, которая копирует структуру армейских подразделений. Из уголовно-исполнительного законодательства могут исчезнуть положения, предусматривающие обязанность инспекторов уголовно-исполнительных инспекций осуществлять первоначальные розыскные мероприятия относительно осужденных, уклоняющихся от контроля. Сохранение этих функций противоречит международным стандартам и рекомендациям в сфере альтернатив и отдает дань милитаристским началам УИС советской эпохи¹⁵.

В Концепции развития уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики закреп-

лены вопросы реформирование пенитенциарной системы, в ходе которой предстоит решить задачу по демилитаризации пенитенциарной системы¹⁶.

А.Б. Ендин исследовав тему «Законность в деятельности уголовно-исполнительной системы российского государства: Общеправовой анализ»¹⁷ пришел к выводу (одно из основных положений, выносимых на защиту) о недопустимости демилитаризации УИС России.

Остановимся на отдельных этапах демилитаризации УИС в новейшей России.

В целях гуманизации и соответствия условиям демократического гражданского общества УИС, были проведены следующие мероприятия, по обеспечению ее демилитаризации:

- поэтапная передача до 01.01.1997 внутренними войсками МВД России учреждениям и органам УИС МВД России функций по охране учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, и их объектов¹⁸;
- передаче до 01.09.1998 УИС МВД России с входящими в ее состав центральными и территориальными органами, учреждениями, предприятиями, организациями и имуществом, используемым ею в своей деятельности, в ведение Минюста России¹⁹;
- возложение с 01.01.1999 функции конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу, на специальные подразделения УИС²⁰;

¹⁶ <http://gsin.kg/index.php?id=21>

¹⁷ Ендин, А. Б. Законность в деятельности уголовно-исполнительной системы российского государства: Общеправовой анализ: автореферат диссертации ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / Ендин, Александр Борисович. – Владимир, 2005. – 26 с.

¹⁸ О передаче внутренними войсками Министерства внутренних дел Российской Федерации учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы функций по охране учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, и их объектов: постановление Правительства РФ от 26.09.1995 № 964: в ред. от 30.12.2005 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 40, ст. 3818; 2006. № 3, ст. 297.

¹⁹ О передаче уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации в ведение Министерства юстиции Российской Федерации: указ Президента РФ от 28.07.1998 № 904: в ред. от 08.05.2005 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. № 31, ст. 3841; 2005. № 19, ст. 1787.

²⁰ О некоторых мерах по реформированию внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации: указ Президента РФ от 17.09.1998 № 1116 : в ред. от 16.03.2007 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. № 38, ст. 4784; 2007. № 12. ст. 1376.

¹⁴ Вележев С. С. Консолидация теории и практики в решении проблем, связанных с юридической ответственностью и наказанием // Администратор суда. 2011. № 1. С. 7 – 15.

¹⁵ Рахимбердин К. Уголовно-исполнительная политика Казахстана: новые векторы развития // <http://ukrprison.org.ua/expert/1256797516>.

- переход в 2013 году на новую модель медицинской службы в УИС²¹. В связи, с чем медико-санитарное обеспечение сотрудников, пенсионеров УИС и членов их семей, осужденных, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, и иных граждан, прикрепленных на медицинское обслуживание в установленном порядке, федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор осуществляется медико-санитарными частями ФСИН России и ее филиалами. Ранее медицинские учреждения УИС предлагалось передать в ведение Минздрава России²².

В настоящий период времени одно из направлений демилитаризации УИС предполагается в сфере службы, постепенная так именуемая «разаттестация» должностей замещаемых сотрудниками отдельных служб и подразделений ФСИН России.

В настоящее время, вопросы демилитаризация персонала УИС, активно обсуждается в профессиональной среде²³ и среди правозащитников. Так на неофициальном сайте сотрудников ФСИН России обозначена позиция, что сотрудники колоний, отработавшие не более 3-5 лет в исправительной колонии, к разаттестации относятся без страха (кто работает внутри зоны). После ее проведения, сотрудники наконец-то займутся своей основной работой, что позволит за день сделать много дел, а не участвовать в различных мероприятиях, согласно множества разработанных приказов (например, не ходить в опергруппы, по сектору, на обыска, задерживаться на работе до поздна, выходить на неоплачиваемую работу по плану выходного дня и на многие другие мероприятия)²⁴.

²¹ О мероприятиях по обеспечению деятельности медико-санитарных частей ФСИН России или их филиалов и организации их взаимодействия с учреждениями, непосредственно подчиненными ФСИН России, территориальными органами ФСИН России: приказ ФСИН России от 29.05.2013 № 276 // Ведомости уголовно-исполнительной системы. № 11. 2013.

²² Доклад Уполномоченного по правам человека в РФ от 21.02.2014 «Доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2013 год» // Российская газета. № 80. 09.04.2014.

²³ Куликов В. Глава тюремного ведомства начал диалог с правозащитниками http://фсин.рф/news/index.php?ELEMENT_ID=49156.

²⁴ Неофициальный сайт сотрудников ФСИН России // <http://fsin.ucoz.ru/forum/49-646-29>

Процедуру разаттестации в УИС можно представить как замену должностей замещаемых лицами начальствующего состава на должности, замещаемые федеральными государственными гражданскими служащими или служащими. Говоря, бытовым языком снятие с сотрудников УИС погон.

Начало разаттестации сотрудников ФСИН России было положено, дозволением замещения следующих, должностей высшего начальствующего состава в учреждениях и органах УИС федеральными государственными гражданскими служащими:

- директора ФСИН России;
- заместителя директора ФСИН России;
- начальника управления организации исполнения наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества;
- начальника управления кадров;
- начальника финансово-экономического управления;
- начальника управления капитального строительства;
- начальника управления тылового обеспечения;
- начальника правового управления;
- начальника управления делами;
- начальник управления организации медико-санитарного обеспечения;
- начальников образовательных и научно-исследовательских учреждений ФСИН России²⁵.

В настоящее время в целях повышения эффективности деятельности УИС предлагается провести частичную демилитаризацию в сфере службы в УИС, предусмотрев замещение должностей руководителей исправительных учреждений, следственных изоляторов, начальников отрядов, психологов, социальных, тыловых, финансовых и медицинских работников и других категорий лицами государственной гражданской службы и гражданского персонала (аттестованными оставить только начальников структурных подразделений).

Например, В.В. Базунов правозащитник, занимающийся защитой прав человека в местах принудительного содержания, возлагает большие надежды на демилитаризацию службы во ФСИН России, считая, что по крайней мере начальники учреждения должны быть гражданскими. При

²⁵ Об утверждении перечня должностей высшего начальствующего состава в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы и соответствующих этим должностям специальных званий: указ Президента РФ от 31.10.2009 № 1229: в ред. от 14.03.2011 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2009. № 45, ст. 5318; 2011. № 12, ст. 1605.

этом достаточно осторожно относится к демилитаризации, так как видит не только плохое, но и хорошее в вертикали УИС. Отмечает, в ФСИН России многое держится на военной дисциплине, а за время последних посещений столкнулся с ситуациями, когда неподчиненность медиков начальнику СИЗО привело к снижению качества их работы²⁶.

Любопытно, что сторонники реформы предлагали подвергнуть разаттестации лиц, в круг должностных обязанностей которых не входит непосредственное взаимодействие с осужденными²⁷, в то же время воспитатели и психологи постоянно взаимодействуют со спецконтингентом, однако их должности предлагается разаттестовать. Аттестованными должны остаться должности сотрудников, реализующих функции охраны, конвоя, надзора, проведение оперативно-розыскных мероприятий, спецназа и др.

По нашему мнению в структуре учреждений, органов и следственных изоляторов УИС необходимо выделить подразделения пенитенциарной полиции, на которые должны быть возложено выполнение так называемых правоохранительных функций: обеспечения правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы и в следственных изоляторах; обеспечение безопасности содержащихся в них осужденных, лиц, содержащихся под стражей, а также работников УИС, должностных лиц и граждан, находящихся на территориях этих учреждений и следственных изоляторов. Учеными в свою очередь предлагается в структуре персонала исправительных учреждений и следственных изоляторов выделить пенитенциарных полицейских, включив в их состав сотрудников охраны и конвоирования осужденных, оперативно-розыскных служб, режимных и дежурных частей²⁸.

Например, в 2014 году ст. 25.1 федерального закона от 31.05.1996 № 61-ФЗ (ред. от 03.02.2014)

«Об обороне»²⁹ в состав Вооруженных Сил Российской Федерации была введена военная полиция, предназначенная для защиты жизни, здоровья, прав и свобод военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, лиц гражданского персонала, граждан, проходящих военные сборы в Вооруженных Силах Российской Федерации, обеспечения в Вооруженных Силах Российской Федерации законности, правопорядка, воинской дисциплины, безопасности дорожного движения, охраны объектов Вооруженных Сил Российской Федерации, а также в пределах своей компетенции противодействия преступности и защиты других охраняемых законом правоотношений в области обороны.

Демилитаризацию в сфере службы в УИС не следует понимать достаточно упрощенно. В частности, разаттестация может привести к неукрупнению сотрудников в отдаленных учреждениях ФСИН России, что связано с крайне небольшим размером денежного содержания, лица замещающего должность федерального государственного гражданского служащего. Кроме того, могут возникнуть вопросы дальнейшей службы сотрудников, которым осталось отработать несколько лет до пенсии по выслуге лет.

Владимир Лукин и Геннадий Корниенко отметили, работа в УИС является не самой приятной и благодарной в жизни, но нужной службой обществу, а потому справедливо, чтобы за нее нормально платили и единодушно высказались за необходимость существенного улучшения материального обеспечения персонала УИС.³⁰

В связи с указанным необходимо повышение уровня заработной платы гражданского персонала, особенно тем категориям, которые работают непосредственно с осужденными.

В процессе реформирования УИС важная роль должна принадлежать науке, в связи, с чем тематикой научных исследований должна стать, в том числе и демилитаризация ФСИН России в современных условиях.

Ю. Вдовин пишет: «Представляется необходимой серьезная научная аналитическая работа с условным наименованием «Как нам реформировать пенитенциарную систему России», в которой должны принять участие ученые разных специальностей – юристы, конфликтологи, историки, психологи, со-

²⁶ Блог Бабушкина А. Элла Памфилова встретила с правозащитниками // <http://an-babushkin.livejournal.com/135887.html/>.

²⁷ Разаттестация сотрудников ФСИН // <http://pravo812.ru/useful/185-razattestatsiya-sotrudnikov-fsin.html>.

²⁸ Резолюция круглого стола на тему «Основные направления развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на современном этапе», проведенного 27.04.2011 кафедрой уголовного права и криминологии юридического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова // <http://www.law.msu.ru/node/17283>.

²⁹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 23, ст. 2750; 2014. № 6, ст. 558.

³⁰ Куликов В. Охрана теряет звезды // <http://www.rg.ru/2012/08/16/ohrana.html>.

циологи, представители пенитенциарной системы, представители правозащитного сообщества. Эти исследования должны дать ответ на такие вопросы, как определение способов искоренения из системы любых форм насилия, определить сообразность сложившиеся уровни карательной компоненты в определении мер наказания, исследовать возможности создания реальных принципов и программ ресоциализации людей, совершивших преступления».³¹

Все сказанное позволяет сделать следующие выводы.

Исторически сложилось, что в советской России сфера исполнения наказаний была построена по типу военизированной организации.

В настоящее время в различных источниках одним из направлений совершенствования УИС называется поэтапная ее демилитаризация, аспекты которой активно обсуждаются в профессиональной среде.

В теории административного права и правовых актах применяются термины «милитаризованная служба», «милитаризованные государственные служащие» и «государственные военизированные организации».

Демилитаризацию УИС необходимо проводить поэтапно, частично и постепенно, к ней необходимо отнестись крайне внимательно и осторожно, т. к. зарубежный и национальный опыт показывают, что она может принести и негативные последствия.

В УИС России были проведены следующие мероприятия по ее демилитаризации:

- внутренними войсками МВД России учреждениям и органам УИС МВД России переданы функции по охране учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, и их объектов (01.01.1997);
- в ведение Минюста России (гражданское ведомство) передана УИС МВД России (01.09.1998);
- функции конвоированию осужденных и лиц, заключенных под стражу, возложены на специальные подразделения УИС (01.01.1999);
- медицинская служба в УИС переведена на новую модель (2013 год).

Одним из направлений демилитаризации УИС в сфере службы, является постепенная так именуемая «разаттестация» должностей замещаемых лицами рядового и начальствующего состава отдельных служб и подразделений ФСИН России.

Процедуру разаттестации в УИС можно представить как замену должностей замещаемых лицами рядового и начальствующего состава на должности, замещаемые федеральными государственными гражданскими служащими или служащими.

Начало разаттестации сотрудников УИС было положено, дозволением замещения следующих должностей высшего начальствующего состава в учреждениях и органах УИС федеральными государственными гражданскими служащими (например, директора ФСИН России).

В настоящее время в целях повышения эффективности деятельности УИС предлагается провести частичную демилитаризацию в сфере службы в УИС, предусмотрев замещение должностей руководителей исправительных учреждений, следственных изоляторов, начальников отрядов, психологов, социальных, тыловых, финансовых и медицинских работников и других категорий лицами государственной гражданской службы и гражданского персонала (аттестованными оставить только должности начальников структурных подразделений).

Видится верным в структуре учреждений, органов и следственных изоляторов УИС выделение подразделений пенитенциарной полиции, на которые должны быть возложено выполнение так называемых правоохранительных функций: обеспечения правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы и в следственных изоляторах; обеспечение безопасности содержащихся в них осужденных, лиц, содержащихся под стражей, а также работников УИС, должностных лиц и граждан, находящихся на территориях этих учреждений и следственных изоляторов.

В процессе реформирования УИС значимая роль должна отводиться науке, в связи, с чем тематикой научных исследований должна стать, в том числе и демилитаризация ФСИН России в современных условиях.

Демилитаризацию в УИС можно представить как поэтапный, процесс отказа от:

- построения (единая федеральная централизованная система, подконтрольность и подотчетность вышестоящим органам) отдельных подразделений, служб учреждений и органов УИС по модели (типу) государственной военизированной организации;
- отдельных правоохранительных функций (оперативно-розыскная, уголовно-процессуальная)

³¹ Вдовин Ю. О наследии ГУЛАГа в современной российской системе исполнения наказаний. <http://www.cogita.ru/sreda/tyurma/unichtozhit-gulag-vo-fsine>

и организации деятельности (негласные формы деятельности, применение государственное принуждения, исключительно императивных методов, отрядной системы отбывания лишения свободы) свойственных государственным военизированным организациям;

- формирования государственной службы в УИС, как вида милитаризированной службы (обяза-

тельный профессиональный отбор при равном доступе к службе; наличие специальных званий, формы одежды, знаков различия; единоначалие и субординация – подчиненность; взаимосвязь ограничений, обязанностей, запретов, ответственности на службе, применение разнообразных мер принуждения, в том числе и в виде боевого оружия и др.).

Библиография:

1. Об обороне: федер. закон [от 31.05.1996 № 61-ФЗ : в ред. от 03 февр. 2014] // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 23, ст. 2750; 2014. № 6, ст. 558.
2. Об оружии: федер. закон [от 13 декаб. 1996 № 150-ФЗ : в ред. от 02.04.2014] // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 51, ст. 5681; 2014. № 14, ст. 1555.
3. О передаче уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации в ведение Министерства юстиции Российской Федерации: указ Президента РФ от 28 июля 1998 № 904: в ред. от 08.05.2005 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. № 31, ст. 3841; 2005. № 19, ст. 1787.
4. Об утверждении перечня должностей высшего начальствующего состава в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы и соответствующих этим должностям специальных званий: указ Президента РФ от 31 октяб. 2009 № 1229: в ред. от 14.03.2011 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2009. № 45, ст. 5318; 2011. № 12, ст. 1605. II. Учебная литература, материалы периодической печати
5. Бахрах, Д.Н. Административное право России : учебник / 6-е изд., перераб. и доп. – М., 2011 – 624 с. С. 247-248.
6. Вележев, С.С. Консолидация теории и практики в решении проблем, связанных с юридической ответственностью и наказанием // Администратор суда. 2011. № 1. С. 7 – 15.
7. Глуценко, П. П., Жильский Н. Н., Кайнов В. И., Куртяк И. В. Административное право. Краткий курс, 2011 – 272 с. // <http://all-books.biz/administrativnoe-uchebnik/militarizovannyye-gosudarstvennyie-slujaschie-55455.html>.
8. Доклад Уполномоченного по правам человека в РФ от 21.02.2014 «Доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2013 год» // Российская газета. № 80. 09.04.2014.
9. Ендин, А. Б. Законность в деятельности уголовно-исполнительной системы российского государства: Общеправовой анализ: автореферат диссертации ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / Ендин, Александр Борисович. – Владимир, 2005. – 26 с.
10. Куликов, В. Глава тюремного ведомства начал диалог с правозащитниками http://фсин.рф/news/index.php?ELEMENT_ID=49156.
11. О мероприятиях по обеспечению деятельности медико-санитарных частей ФСИН России или их филиалов и организации их взаимодействия с учреждениями, непосредственно подчиненными ФСИН России, территориальными органами ФСИН России: приказ ФСИН России от 29.05.2013 № 276 // Ведомости уголовно-исполнительной системы. № 11. 2013.
12. Разаттестация сотрудников ФСИН // <http://pravo812.ru/useful/185-razattestatsiya-sotrudnikov-fsin.html>.
13. Рахимбердин, Қ. Уголовно-исполнительная политика Казахстана: новые векторы развития // <http://ukrprison.org.ua/expert/1256797516>.
14. Резолюция круглого стола на тему «Основные направления развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на современном этапе», проведенного 27.04.2011 кафедрой уголовного права и криминологии юридического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова // <http://www.law.msu.ru/node/17283>.
15. Смирнов, Л. Б. Проблемы и перспективы уголовно-исполнительной системы России // Правоведение. – 2003. – № 3 (248). – С. 99 – 105.

References (transliterated):

1. Ob oborone: feder. zakon [ot 31.05.1996 № 61-FZ : v red. ot 03 fevr. 2014] // Sobr. zakonodatel'stva Ros. Federatsii. 1996. № 23, st. 2750; 2014. № 6, st. 558.
2. Ob oruzhii: feder. zakon [ot 13 dekab. 1996 № 150-FZ : v red. ot 02.04.2014] // Sobr. zakonodatel'stva Ros. Federatsii. 1996. № 51, st. 5681; 2014. № 14, st. 1555.
3. O peredache ugolovno-ispolnitel'noi sistemy Ministerstva vnutrennikh del Rossiiskoi Federatsii v vedenie Ministerstva yustitsii Rossiiskoi Federatsii: ukaz Prezidenta RF ot 28 iyulya 1998 № 904: v red. ot 08.05.2005 // Sobr. zakonodatel'stva Ros. Federatsii. 1998. № 31, st. 3841; 2005. № 19, st. 1787.
4. Ob utverzhdenii perechnya dolzhnostei vysshego nachal'stvuyushchego sostava v uchrezhdeniyakh i organakh ugolovno-ispolnitel'noi sistemy i sootvetstvuyushchikh etim dolzhnostyam spetsial'nykh zvaniy: ukaz Prezidenta RF ot 31 oktyab.

- 2009 № 1229: в ред. от 14.03.2011 // *Sobr. zakonodatel'stva Ros. Federatsii*. 2009. № 45, st. 5318; 2011. № 12, st. 1605. II. Uchebnaya literatura, materialy periodicheskoi pechati
5. Bakhrakh, D.N. *Administrativnoe pravo Rossii* : uchebnik / 6-e izd., pererab. i dop. – M., 2011 – 624 s. S. 247-248.
 6. Velezhev, S.S. *Konsolidatsiya teorii i praktiki v reshenii problem, svyazannykh s yuridicheskoi otvetstvennost'yu i nakazaniem* // *Administrator suda*. 2011. № 1. S. 7 – 15.
 7. Glushchenko, P. P., Zhil'skii N. N., Kainov V. I., Kurtyak I. V. *Administrativnoe pravo. Kratkii kurs*, 2011 – 272 s. // <http://all-books.biz/administrativnoe-uchebnik/militarizovannyye-gosudarstvennyie-slujaschie-55455.html>.
 8. *Doklad Upolnomochennogo po pravam cheloveka v RF ot 21.02.2014 «Doklad Upolnomochennogo po pravam cheloveka v Rossiiskoi Federatsii za 2013 god»* // *Rossiiskaya gazeta*. № 80. 09.04.2014.
 9. Endin, A. B. *Zakonnost' v deyatel'nosti ugovovno-ispolnitel'noi sistemy rossiiskogo gosudarstva: Obshcheppravovoi analiz: avtoreferat dissertatsii ... kand. yurid. nauk : 12.00.01* / Endin, Aleksandr Borisovich. – Vladimir, 2005. – 26 s.
 10. Kulikov, V. *Glava tyuremnogo vedomstva nachal dialog s pravozashchitnikami* http://fsin.rf/news/index.php?ELEMENT_ID=49156.
 11. *O meropriyatiyakh po obespecheniyu deyatel'nosti mediko-sanitarnykh chastei FSIN Rossii ili ikh filialov i organizatsii ikh vzaimodeistviya s uchrezhdeniyami, neposredstvenno podchinennymi FSIN Rossii, territorial'nymi organami FSIN Rossii: prikaz FSIN Rossii ot 29.05.2013 № 276* // *Vedomosti ugovovno-ispolnitel'noi sistemy*. № 11. 2013.
 12. *Razattestatsiya sotrudnikov FSIN* // <http://pravo812.ru/useful/185-razattestatsiya-sotrudnikov-fsin.html>.
 13. Rakhimberdin, K. *Ugovovno-ispolnitel'naya politika Kazakhstana: novye vektory razvitiya* // <http://ukrprison.org.ua/expert/1256797516>.
 14. *Rezolyutsiya kruglogo stola na temu «Osnovnye napravleniya razvitiya ugovovno-ispolnitel'noi sistemy Rossiiskoi Federatsii na sovremennom etape»*, provedennogo 27.04.2011 kafedroi ugovovnogo prava i kriminologii yuridicheskogo fakul'teta MGU im. M.V. Lomonosova // <http://www.law.msu.ru/node/17283>.
 15. Smirnov, L. B. *Problemy i perspektivy ugovovno-ispolnitel'noi sistemy Rossii* // *Pravovedenie*. – 2003.-№ 3 (248). – S. 99 – 105.