

# §6 ТРАНСФОРМАЦИИ СИСТЕМ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Гамбаров Н. Ф.

## К ВОПРОСУ О СОЗДАНИИ ЕДИНОГО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО РЫНКА ЕС НА ОСНОВЕ ВОЗОБНОВЛЯЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ ЭНЕРГИИ

**Аннотация.** Статья посвящена истории развития регулирования возобновляемых источников энергии в Европейском Союзе. Для того чтобы использовать потенциал возобновляемых источников энергии, требуется создать дополнительный энергетический рынок, существующий на их основе. Создание единого рынка, основанного на возобновляемых источниках энергии, будет способствовать их распределению по всему Евросоюзу наиболее эффективным способом с тем, чтобы производить большее количество энергии в тех местах, в которых существует высокий энергетический потенциал, как например, производство солнечной энергии в государствах-членах, расположенных на юге Евросоюза. Методом исследования данного вопроса послужил сравнительно-правовой анализ таких документов, как Зеленая книга и Белая книга, а также Европейская энергетическая стратегия 2010 г. Данное исследование позволяет сделать вывод об общей тенденции ЕС на развитие альтернативной энергетики, и более того, на создание единого энергетического рынка. Несмотря на тот факт, что единый рынок возобновляемых источников энергии поставит много технических вопросов, касающихся управления передачей энергии, ее распределением, необходимо в первую очередь определить основу, т.е. осветить вопрос нормативного регулирования, применяемого Евросоюзом для достижения целей создания отдельного рынка возобновляемых источников энергии. **Ключевые слова:** Европейский Союз, Зеленая книга, Белая книга, Европейская энергетическая стратегия, возобновляемые источники, альтернативная энергетика, энергетическая политика, энергетический рынок, энергетический потенциал, европейское право.

Создание единого рынка является основной целью, поставленной еще Европейскими сообществами. На сегодняшний день эта цель достигнута практически во всех секторах пространства Евросоюза, в то время как энергетический рынок по ряду причин остается национально изолированным. Одной из основных целей, декларируемых в Европейской Энергетической Стратегии от 2010 года<sup>1</sup>, является *создание единого энергетического рынка*. Как можно предположить, энергетический рынок, в той части, в которой он функционирует на основе возобновляемых источников энергии, должен включаться в традиционную схему энергетического рынка. Тем не менее, энергия, получаемая при использовании возобновляемых источников энергии, не может быть использована в традиционном энергетическом рынке по известным причинам — она более дорогая и, вместе с тем, требует дополнительных поощрительных мер. По этой причине, для того, чтобы использовать потенциал возобновляемых источников энергии, требуется создать *дополнительный энергетический рынок*, существующий на их основе. Создание единого рынка, основанного на возобновляемых источниках энергии будет способствовать их распределению по всему Евросоюзу наиболее эффективным способом. С тем, чтобы производить большее количество энергии в тех местах, в которых существует высокий энергетический потенциал, как, например, производство солнечной энергии в государствах-членах, расположенных на юге Евросоюза.

Несмотря на тот факт, что единый рынок возобновляемых источников энергии поставит много технических вопросов, касающихся управления передачей энергии, ее распределением, необходимо в первую очередь определить основу, т.е. осветить вопрос нормативного регулирования, применяемого Евросоюзом для достижения целей создания отдельного рынка возобновляемых источников энергии.

<sup>1</sup> Communication from the Commission. Energy 2020. A strategy for competitive, sustainable and secure energy Brussels. [interactive] <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:520110DC0639:EN:HTML:NOT>

Бесспорным является тот факт, что недискриминационное и соответствующее ему правовое регулирование играет пожалуй наиболее важную роль в создании единого рынка как такового. Именно по этой причине вопросы юридической возможности создания единого рынка возобновляемых источников энергии, в соответствии с действующей нормативной базой Евросоюза, а также качество существующих механизмов регулирования стали объектом исследования в данной статье.

Для создания эффективного единого европейского энергетического рынка возобновляемых источников энергии, как представляется, необходимо наличие двух условий. Во-первых, Евросоюз должен на начальном этапе осуществлять законодательную власть, чтобы на наднациональном уровне регулировать рынок единого европейского энергетического рынка возобновляемых источников энергии, и, во-вторых, должны быть определены полномочия государств-членов на регулирование энергетического рынка. Правовое регулирование единого европейского энергетического рынка возобновляемых источников энергии должно быть гармонизировано и не должно вызывать противоречий.

Кроме того, использование возобновляемых источников энергии позволяет достичь целей общей энергетической политики и целей по предотвращению негативного изменения климата, поскольку в большинстве своем эти источники не содержат углерода. В 2010 году Еврокомиссия приняла Программу «Энергия 2020. Стратегия для конкурентной, сбалансированной и безопасной энергии»<sup>2</sup>. В данной стратегии в качестве основной цели энергетической политики Евросоюза формулируется следующее положение: «... обеспечить непрерывную доступность энергетических продуктов и услуг на рынке, по цене, доступной для всех потребителей (частных и промышленных), которые способствуют

<sup>2</sup> Communication from the Commission. Energy 2020. A strategy for competitive, sustainable and secure energy Brussels. COM (2010) 639 final [interactive] <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:520110DC0639:EN:HTML:NOT>

расширению социальных и климатических целей Евросоюза»<sup>1</sup>.

Возобновляемые источники энергии являются одними из ключевых мер по достижению вышеобозначенных целей по ряду причин — они снижают зависимость от импортируемой энергии, увеличивают разнообразие источников энергии и, тем самым, помогают обеспечить физическую доступность энергетических продуктов и услуг. Следует также отметить тот факт, что единого европейского энергетического рынка возобновляемые источники энергии способствуют достижению как климатических целей по снижению выбросов CO<sub>2</sub>, так и социальных целей, создавая новые рабочие места в Евросоюзе.

В Европейском Союзе формирование политики возобновляемой энергетики началось в 1996 году с принятия Зеленой книги — Европейской стратегии безопасности обеспечения энергией<sup>2</sup>. Главной целью принятия этого документа было поставить вопросы о наиболее срочных и важных мероприятиях, которые должны быть приняты для развития использования возобновляемых источников энергии, определить цели, проблемы, а также методы, которые должны быть использованы в данном развитии.

Ситуация на момент принятия Зеленой книги была таковой, что ЕС обладал значительным потенциалом возобновляемых источников энергии, однако, он надлежащим образом не использовался и не мог использоваться. Доля использования возобновляемых источников энергии составляла 6% от валового внутреннего потребления энергии.

К преимуществам использования возобновляемых источников энергии в ЕС было отнесено:

- использование возобновляемых источников энергии отвечает общей стратегии стабильного развития;
- использование возобновляемых источников помогает уменьшить зависимость ЕС

от импорта энергоносителей и таким образом обеспечивает безопасность поставок;

- использование возобновляемых источников помогает увеличить конкурентоспособность европейской промышленности в целом;

- использование возобновляемых источников имеет позитивное влияние на региональное развитие и трудоустройство;

- использование возобновляемых источников пользуется поддержкой общественности.

- В то же время к негативным факторам, которые сдерживают широкое использование возобновляемых источников энергии, было отнесено:

- большие капитальные затраты и длительный период их возвращения;

- большинство людей, которые принимают решения относительно возобновляемых источников энергии, недостаточно ознакомлены с их потенциалом;

- общее противодействие изменениям;

- нерешенные экономические и технические проблемы присоединения к централизованным электрическим сетям;

- сложности, связанные с сезонным изменением некоторых источников энергии (солнечная и ветровая энергия);

- некоторые источники энергии требуют наличия специальной инфраструктуры.

Тем не менее, несмотря на существующие преграды, было принято решение о необходимости увеличения доли использования возобновляемых источников энергии до 12% от валового внутреннего потребления энергии до 2010 года.

Для реализации поставленной цели было признано необходимым, чтобы государства-члены ЕС взяли на себя соответствующие обязательства, а ЕС принял политические решения относительно:

- внутреннего энергетического рынка (система кредитов, гармонизация налогового законодательства, государственная помощь, стандартизация);

- специальной финансовой помощи;
- увеличения доли возобновляемых источников энергии в научных программах и программах поддержки разработок;

<sup>1</sup> Там же

<sup>2</sup> Communication from the Commission. Energy for the Future: renewable sources of energy. Green paper for a Community strategy Brussels.COM (96) 576 final [interactive] <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:1996:0576:FIN:EN:PDF>

- региональной политики поддержки распространения использования возобновляемых источников энергии, в частности в периферийных и сельскохозяйственных районах;
- соответствующей аграрной политики, направленной на производство и развития пригодных к использованию источников энергии;
- использования потенциала возобновляемых источников энергии для экономического развития стран центральной и восточной Европы, стран Средиземноморского бассейна и стран, которые развиваются.

По результатам дискуссии, которая развернулась после принятия Зеленой книги, в 1997 году была принята Белая книга<sup>1</sup>, которая определила стратегию ЕС в этой сфере и план действий.

В Белой книге была подтверждена главная задача, определенная в Зеленой книге, а именно, достижение до 2010 года использования 12% энергии возобновляемых источников от общего потребления электроэнергии.

Для достижения этой цели каждое государство-член ЕС должно было направить свои усилия на:

- увеличение использования потенциально доступных возобновляемых источников энергии;
- способствование дальнейшему снижению уровня CO<sub>2</sub>;
- уменьшение энергозависимости;
- развитие национальной экономики;
- создание новых рабочих мест.

Главной целью плана действий было провозглашено обеспечить равные рыночные возможности для производства энергии с возобновляемых источников энергии без излишних финансовых расходов. С этой целью был создан перечень первоочередных мероприятий, в который вошли:

- недискриминационный доступ к рынку электроэнергии;
- налоговые и финансовые мероприятия;

<sup>1</sup> Communication from the Commission. Energy for the Future: renewable sources of energy. White paper for a Community strategy and action plan Brussels. COM (97) 599 final [interactive] [http://iet.jrc.ec.europa.eu/remea/sites/remea/files/files/documents/599fi\\_en.pdf](http://iet.jrc.ec.europa.eu/remea/sites/remea/files/files/documents/599fi_en.pdf)

- новые инициативы относительно использования био-энергии для нужд транспорта, производства тепла и электроэнергии, и, в частности, специальные мероприятия, направленные на увеличение рыночной части биотоплива, расширение использования биогаза и развитие рынков твердой биомассы;
- поддержка использования возобновляемых источников энергии (таких как солнечная энергия) при реконструкции старых и строительстве новых зданий.

Целью плана действий является также привлечь больше внимания к возобновляемым источникам энергии при принятии решений в таких отраслях как:

- окружающая среда;
- трудоустройство;
- конкуренция и государственная помощь;
- технологические разработки и развитие;
- региональная политика;
- общая аграрная политика и развитие сельской местности;
- внешние отношения.

Реализация стратегии и плана действий, предусмотренных в Белой книге, сопровождалась специальной программой ALTERNER, которая предусматривала создание необходимых законодательных, социально-экономических и административных условий для реализации плана действий и стимулирования частных и государственных инвестиций в производство и использование энергии с возобновляемых источников энергии.

Позже, в 2006 году, Еврокомиссия приняла Программу «Мобилизация государственных и частных финансовых средств на обеспечение доступа к климатически безвредным, доступным и безопасным энергетическим услугам: Глобальная энергетическая эффективность и Возобновляемый энергетический фонд»<sup>2</sup>. Комиссия предложила создать осо-

<sup>2</sup> Communication from the Commission. Mobilizing public and private finance towards global access to climate-friendly, affordable and secure energy services: the global energy efficiency and renewable energy fund. COM (2006) final [interactive] [http://eur-lex.europa.eu/smartapi/cgi/sga\\_doc?smartapi!celexplus!prod!DocNumber&type\\_doc=COMfinal&an\\_doc=2006&nu\\_doc=583&lg=en](http://eur-lex.europa.eu/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexplus!prod!DocNumber&type_doc=COMfinal&an_doc=2006&nu_doc=583&lg=en)



бий Фонд, который должен помочь мобилизовать частные инвестиции в энергетическую эффективность и проекты с использованием возобновляемых источников энергии. Поскольку, как подчеркивается в Документе «Дорожная карта по возобновляемым источникам энергии; возобновляемая энергетика в 21 веке: строительство более устойчивого будущего», одним из основных препятствий для развития производства энергии из возобновляемых источников энергии является высокая стоимость инвестиций в возобновляемых источников энергии<sup>1</sup>.

Первая Директива по поддержке производства электричества возобновляемыми источниками энергии на внешнем рынке была принята в 2001 году<sup>2</sup>. Затем<sup>3</sup>, в 2003 году, последовала Директива о поощрении использования биотоплива или другого возобновляемого топлива на транспорте. Вышеназванные директивы установили соответствующие цели, в соответствии с которыми Евросоюз может достигнуть доли возобновляемой энергии в произведенном электричестве в размере 21% к 2010 г. и доли возобновляемой энергии, замещающей бензин и дизель на транспорте в размере 5,75% к 2010 г. Согласно информации, представленной в Документе Еврокомиссии «Возобновляемые источники энергии: На пути к цели на 2020 год», только несколько государств-членов, таких как Дания, Германия, Венгрия, Ирландия, Литва, Польша

и Португалия смогут достигнуть показателей 2010 г. по выработке энергии на основе возобновляемых источников энергии; и только Австрия, Финляндия, Германия, Мальта, Нидерланды, Польша, Румыния, Испания и Швеция смогут достигнуть показателей по использованию энергии, производимой возобновляемыми источниками энергии, на транспорте<sup>4</sup>.

Еще в 2007 году Европейский Совет принял новые на тот момент и действующие до настоящего времени цели на 2020 год, касающиеся энергии и изменений климата: 1) сократить выбросы парниковых газов на 20%, 2) увеличить производство энергии ВИЭ до 20% и 3) повысить энергоэффективность на 20%<sup>5</sup>.

На пути достижения поставленных целей Директива 2001 года по поддержке производства электричества возобновляемыми источниками энергии на внешнем рынке и Директива 2003 года о поощрении использования биотоплива или другого возобновляемого топлива на транспорте были отменены Директивой 2009 года о продвижении использования энергии из возобновляемых источников<sup>6</sup>. Директива 2009 года является частью общего правового механизма, посвященного регулированию в сфере энергии и климата, которое создает основу для выполнения целей Евросоюза по сокращению выброса парниковых газов. Задача Директивы 2009/8/ЕС — ограничить выброс парниковых газов и продвигать использование экологически

<sup>1</sup> Communication from the Commission. Renewable energy road map. Renewable Energies in the 21st century: building a more sustainable future. COM (2006) 848 final [interactive] <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2006:0848:FIN:EN:PDF>

<sup>2</sup> Directive 2001/77/EC of the European Parliament and of the Council of 27 September 2001 on the promotion of electricity produced from renewable energy sources in the internal market [interactive] <http://iet.jrc.ec.europa.eu/remea/directive-200177ec-promotion-electricity-produced-renewable-energy-source-internal-electricity>

<sup>3</sup> Directive 2003/30/EC of the European Parliament and of the Council of 8 May 2003 on the promotion of the use of biofuels or other renewable fuels for transport [interactive] <http://iet.jrc.ec.europa.eu/remea/directive-200330-ec-european-parliament-and-council-8-may-2003-promotion-use-biofuels-or-other>

<sup>4</sup> Communication from the Commission. Renewable energy: progressing towards the 2020 target. COM (2011) 31 final [interactive] <http://iet.jrc.ec.europa.eu/remea/communication-commission-renewable-energy-progressing-towards-2020-target>

<sup>5</sup> Communication from the Commission. Energy 2020. A strategy for competitive, sustainable and secure energy Brussels. COM (2010) 639 final [interactive] <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:520110DC0639:EN:HTML:NOT>

<sup>6</sup> Directive 2009/28/EC of the European Parliament and of the Council of 23 April 2009 on the promotion of the use of energy from renewable sources and amending and subsequently repealing Directives 2001/77/EC and 2003/30/EC [interactive] <http://iet.jrc.ec.europa.eu/remea/directive-200928ec-european-parliament-and-council-23-april-2009-promotion-use-energy-renewable>

чистого транспорта. Это устанавливает общие правила использования энергии получаемой из возобновляемых источников энергии, определяет национальные планы и процедуры по использованию биотоплива. Директива устанавливает общие для всего Евросоюза цели, ожидаемые для достижения к 2020 году: 1) достигнуть 20% энергии, получаемой из ВИЭ, 2) 10% энергии получаемой из ВИЭ использовать в транспортном секторе.

Каждое государство-член должно установить, какое количество энергии планирует получать из возобновляемых источников энергии к 2020 году. Национальные показатели должны соответствовать показателям, которые запланировал Евросоюз. Так, например, Литва установила национальный показатель в размере 23% получаемой из ВИЭ энергии. Аналогичные показатели запланированы во Франции. Такой показатель является средним по отношению к показателям, запланированным другими государствами-членами. Пять государств-членов запланировали более высокие показатели для своих стран — 30% от потребляемой энергии получать из ВИЭ. Это были следующие государства: Австрия — 34%, Финляндия — 38%, Латвия — 40%, Португалия — 31%, Швеция — 49%. Самые низкие прогнозируемые показатели у Мальты и Люксембурга — 10% и 11% соответственно<sup>1</sup>.

## БИБЛИОГРАФИЯ

1. Европейская Энергетическая Стратегия от 2010 г. // <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:520110DC0639: EN: HTML: NOT>
2. Программа ЕС «Энергия 2020. Стратегия для конкурентной, сбалансированной и безопасной энергии» // <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:520110DC0639: EN: HTML: NOT>
3. Зеленая книга-Европейской стратегии безопасности обеспечения энергией // <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:1996:0576: FIN: EN: PDF>
4. Белая книга-Европейской стратегии безопасности обеспечения энергией // [http://iet.jrc.ec.europa.eu/remea/sites/remea/files/files/documents/599fi\\_en.pdf](http://iet.jrc.ec.europa.eu/remea/sites/remea/files/files/documents/599fi_en.pdf)
5. Программа ЕС «Мобилизация государственных и частных финансовых средств на обеспечение доступа к климатически безвредным, доступным и безопасным энергетическим услугам: Глобальная энергетическая эффективность и Возобновляемый энергетический фонд» // [http://eur-lex.europa.eu/smartapi/cgi/sga\\_doc?smartapi!celexplus!prod!DocNumber&type\\_doc=COMfinal&an\\_doc=2006&nu\\_doc=583&lg=en](http://eur-lex.europa.eu/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexplus!prod!DocNumber&type_doc=COMfinal&an_doc=2006&nu_doc=583&lg=en)

<sup>1</sup> Renewable energy [interactive] [http://ec.europa.eu/energy/renewables/targets\\_en.html](http://ec.europa.eu/energy/renewables/targets_en.html)

Суммируя вышесказанное, можно прийти к выводу, что производство энергии из возобновляемых источников энергии является неотъемлемой частью энергетической политики Евросоюза, развивающейся в течение длительного времени. Вместе с тем, на сегодняшний день, при поставленных ЕС целях и задачах, была выявлена необходимость увеличения доли использования энергии, производимой из возобновляемых источников энергии, и, как следствие этого, создание единого европейского энергетического рынка, существующего на основе возобновляемых источников энергии.

Государства-члены устанавливают свои национальные требования к количеству энергии, получаемой из возобновляемых источников энергии, а Директивы Евросоюза вводят различные обязательные и необязательные меры для поощрения производства и использования энергии, получаемой из возобновляемых источников энергии.

Проводимая Евросоюзом энергетическая политика приняла правильный курс, определив основу в выстраивании отношений с государствами-членами путем создания нормативной базы, соответствующих механизмов, а также наднационального регулирования. Только таким образом, при высоком уровне гармонизации, можно достичь общей цели по созданию единого энергетического рынка, его эффективного функционирования и использования.

6. Дорожная карта по возобновляемым источникам энергии// <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2006:0848:FIN:EN:PDF>
7. Директива ЕС по поддержке производства электричества возобновляемыми источниками энергии на внешнем рынке 2001 г.// <http://iet.jrc.ec.europa.eu/remea/directive-200177ec-promotion-electricity-produced-renewable-energy-source-internal-electricity>
8. Директива ЕС о поощрении использования биотоплива или другого возобновляемого топлива на транспорте 2003 г.// <http://iet.jrc.ec.europa.eu/remea/directive-200330-ec-european-parliament-and-council-8-may-2003-promotion-use-biofuels-or-other>
9. Документ Еврокомиссии «Возобновляемые источники энергии: На пути к цели на 2020 год»// <http://iet.jrc.ec.europa.eu/remea/communication-commission-renewable-energy-progressing-towards-2020-target>
10. Директива ЕС о продвижении использования энергии из возобновляемых источников 2009 г.// <http://iet.jrc.ec.europa.eu/remea/directive-200928ec-european-parliament-and-council-23-april-2009-promotion-use-energy-renewable>

#### REFERENCES (TRANSLITERATED)

1. Evropeiskaya Energeticheskaya Strategiya ot 2010g.//<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:520110DC0639:EN:HTML:NOT>
2. Programma ES «Energiya 2020. Strategiya dlya konkurentnoi, sbalansirovannoi i bezopasnoi energii»//<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:520110DC0639:EN:HTML:NOT>
3. Zelenaya kniga-Evropeiskoi strategii bezopasnosti obespecheniya energiei//<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:1996:0576:FIN:EN:PDF>
4. Belaya kniga-Evropeiskoi strategii bezopasnosti obespecheniya energiei//[http://iet.jrc.ec.europa.eu/remea/sites/remea/files/files/documents/S99fi\\_en.pdf](http://iet.jrc.ec.europa.eu/remea/sites/remea/files/files/documents/S99fi_en.pdf)
5. Programma ES «Mobilizatsiya gosudarstvennykh i chastnykh finansovykh sredstv na obespechenie dostupa k klimaticheski bezvrednym, dostupnym i bezopasnym energeticheskim uslugam: Global'naya energeticheskaya effektivnost'» i Vozobnovlyaemyi energeticheskii fond»// [http://eur-lex.europa.eu/smartapi/cgi/sga\\_doc?smartapi!celexplus!prod!DocNumber&type\\_doc=COMfinal&an\\_doc=2006&nu\\_doc=583&lg=en](http://eur-lex.europa.eu/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexplus!prod!DocNumber&type_doc=COMfinal&an_doc=2006&nu_doc=583&lg=en)
6. Dorozhnaya karta po vozobnovlyaemym istochnikam energii// <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2006:0848:FIN:EN:PDF>
7. Direktiva ES po podderzhke proizvodstva elektrichestva vozobnovlyaemyimi istochnikami energii na vneshnem rynke 2001g.// <http://iet.jrc.ec.europa.eu/remea/directive-200177ec-promotion-electricity-produced-renewable-energy-source-internal-electricity>
8. Direktiva ES o pooshchrenii ispol'zovaniya biotopliva ili drugogo vozobnovlyaemogo topliva na transporte 2003g.// <http://iet.jrc.ec.europa.eu/remea/directive-200330-ec-european-parliament-and-council-8-may-2003-promotion-use-biofuels-or-other>
9. Dokument Evrokomissii «Vozobnovlyaemye istochniki energii: Na puti k tseli na 2020 god»// <http://iet.jrc.ec.europa.eu/remea/communication-commission-renewable-energy-progressing-towards-2020-target>
10. Direktiva ES o prodvizhenii ispol'zovaniya energii iz vozobnovlyaemykh istochnikov 2009g.// <http://iet.jrc.ec.europa.eu/remea/directive-200928ec-european-parliament-and-council-23-april-2009-promotion-use-energy-renewable>