

# §11 АДМИНИСТРАТИВНОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО И ПРОБЛЕМЫ МИГРАЦИИ

Сизов И.Ю.

## ПРАВОВОЙ ОБЗОР ОТДЕЛЬНЫХ ПРАКТИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ ПОЛУЧЕНИЯ ВИДА НА ЖИТЕЛЬСТВО

**Аннотация:** Данная статья посвящена обзору отдельных практических проблем получения иностранными гражданами вида на жительство. В первую очередь проводится анализ судебного решения, признающего отсутствие в перечне документов, подтверждающих наличие законного источника средств к существованию, справки о наличии вклада в кредитном учреждении не соответствующим законодательству. Исходя из предмета статьи проведен анализ Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, Административного регламента предоставления Федеральной миграционной службой государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство в Российской Федерации и других нормативных правовых актов, Методологическую основу статьи составили современные достижения теории познания. В процессе исследования применялись теоретический, общеправовые методы (диалектика, системный метод, анализ, синтез, аналогия, дедукция, наблюдение, моделирование), традиционно правовые методы (формально-логический), а также методы, используемые в конкрет-но-социологических исследованиях (статистические, экспертные оценки и др.). В статье отмечается, что административно-правовое регулирование миграции населения является одной из самых актуальных проблем в сфере государственного управления. Обусловлено это рядом обстоятельств: демографические проблемы, недостаточная теоретическая проработанность роли и значения миграционных процессов в демографическом развитии Российской Федерации. Эти и другие проблемы провоцируют целый ряд негативных последствий в сфере обеспечения правопорядка, а также социально-экономического развития страны. Нелегальная миграция с каждым годом все больше и больше заставляет обращать на себя внимание со стороны органов государственной власти.

**Ключевые слова:** вид, жительство, миграция, контроль, иммиграция, ФМС, виза, выдворение, депортация, иностранец.

Приказом Федеральной миграционной службы от 22 апреля 2013 г. № 215 утвержден Административный регламент предоставления Федеральной миграционной службой государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство в Российской Федерации (далее - Административный регламент), который устанавливает стандарт и порядок предоставления территориальными органами Федеральной миграционной службы (далее - ФМС России) и их структурными подразделениями государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство в Российской Федерации (пункт 1).

Пунктом 21.4 Административного регламента предусмотрено, что для получения вида на жительство иностранный гражданин подает в территориальный орган ФМС России документ, подтверждающий наличие законного источника средств к существованию, позволяющего содержать себя в Российской Федерации в пределах прожиточного минимума, или документ, подтверждающий его нетрудоспособность. Такими документами являются: справка о доходах физического лица, справка с места работы, пенсионное удостоверение, подтверждение о получении алиментов, справка о доходах лица, на иждивении которого находится заявитель, патент с документом, подтверждающим уплату налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа в порядке,

установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, иной документ, подтверждающий получение доходов от не запрещенной законом деятельности или нетрудоспособность.

Возникает вопрос - допустимо ли в качестве документа, подтверждающего наличие законного источника средств к существованию, иностранному гражданину представлять справку о наличии вклада в кредитном учреждении. Верховный Суд России признал данный пункт не соответствующим законодательству, поскольку после перечисления документов, подтверждающих наличие у иностранного гражданина законного источника средств к существованию, позволяющего содержать себя в Российской Федерации в пределах прожиточного минимума (справка о доходах физического лица, справка с места работы, пенсионное удостоверение, подтверждение о получении алиментов, справка о доходах лица, на иждивении которого находится заявитель, патент с документом, подтверждающим уплату налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах), пункт 21.4 Административного регламента содержит указание на иной документ, подтверждающий получение доходов от не запрещенной законом деятельности. Между тем к документам, подтверждающим получение доходов от не запрещенной законом деятельности, справка о наличии вклада в кредитном учреждении не относится<sup>1</sup>.

Однако данное решение суда, по нашему мнению, не вполне соответствует смыслу и логике законодательства. Правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации определяется Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», который также регулирует отношения между иностранными гражданами, с одной стороны, и органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами указанных органов, с другой стороны, возникающие в связи с пребыванием (проживанием) иностранных граждан в Российской Федерации и осуществлением ими на территории Российской Федерации трудовой, предпринимательской и иной деятельности.

Согласно подпункту 8 пункта 1 статьи 9 Федерального закона вид на жительство иностранному гражданину не выдается, а ранее выданный вид на жительство аннулируется в случае, если данный

иностранец не может представить доказательств возможности содержать себя и членов своей семьи в Российской Федерации в пределах прожиточного минимума, не прибегая к помощи государства, за исключением случая, если иностранный гражданин признан нетрудоспособным.

В соответствии с пунктом 5 статьи 8 Федерального закона порядок выдачи или продления срока действия вида на жительство, форма заявления о выдаче или продлении срока действия вида на жительство, а также порядок подачи заявлений в форме электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети Интернет, включая единый портал государственных и муниципальных услуг, утверждается федеральным органом исполнительной власти в сфере миграции. Перечень документов, представляемых одновременно с заявлением о выдаче или продлении срока действия вида на жительство, в том числе представляемых в форме электронного документа, утверждается федеральным органом исполнительной власти в сфере миграции.

Из приведенных норм следует, что выдача иностранному гражданину вида на жительство зависит от представления им доказательств возможности содержать себя и членов своей семьи в Российской Федерации в пределах прожиточного минимума, не прибегая к помощи государства. При этом, наделяя федеральный орган исполнительной власти в сфере миграции полномочием на утверждение перечня документов, представляемых одновременно с заявлением о выдаче вида на жительство, законодатель не установил, что возможность иностранного гражданина содержать себя и членов его семьи в Российской Федерации в пределах прожиточного минимума должна быть подтверждена лишь определенными доказательствами, к которым справка о наличии вклада в кредитном учреждении с указанием номера счета не относится.

Таким образом, по смыслу Федерального закона, указанная справка, подтверждающая наличие достаточной суммы денежных средств, имеющихся на вкладе в кредитном учреждении, может быть представлена в качестве доказательства в подтверждение наличия у иностранного гражданина законного источника средств к существованию, позволяющего содержать себя и членов своей семьи в Российской Федерации в пределах прожиточного минимума<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Решение Верховного Суда РФ от 08.07.2014 № АКПИ14-642 // Документ опубликован не был.

<sup>2</sup> См.: Куракин А.В. Иностранцы граждане и лица без гражданства как субъекты административного права России // Государство и право. – 2001. – № 6. – С. 16.

Данный вывод согласуется и с содержанием пункта 10 Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 1325, в котором справка о наличии вклада в кредитном учреждении с указанием номера счета названа в числе документов, подтверждающих наличие у иностранного гражданина законного источника средств к существованию.

В качестве дополнительного аргумента можно привести и то, что перечень документов, подтверждающих получение иностранным гражданином доходов от не запрещенной законом деятельности,

установленный пунктом 21.4 Административного регламента, не является исчерпывающим. Более того, исходя из абзаца четвертого пункта 10 Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 1325, справка о наличии вклада в кредитном учреждении с указанием номера счета относится к документам, подтверждающим наличие законного источника средств к существованию. Таким образом, вывод о том, что рассматриваемое положение противоречит законодательству представляется преждевременным.

#### Библиография:

1. Куракин А.В. Иностранцы граждане и лица без гражданства как субъекты административного права России // Государство и право. – 2001. – № 6.
2. Куракин А.В. Контроль органов внутренних дел за соблюдением правил пребывания в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства. – М., 2002.
3. Облезова (Харитонов) А.О. Новое в миграционном законодательстве: введение ответственности за непринятие приглашающей стороной мер по обеспечению приглашенного иностранного гражданина // Миграционное право. – 2013. – № 1.
4. Вострокнутова О.Ю. К вопросу о совершенствовании административно-правового регулирования миграционной политики Российской Федерации. // Полиция и право. – 2011. – 1. – С. 38 - 41.
5. Сизов И.Ю. Проблемы информационного обеспечения деятельности органов внутренних дел при противодействии миграционной преступности // Полиция и право. – 2012. – 1. – С. 26 - 30.
6. Сизов И.Ю. Административно-правовой механизм миграционного учета // Административное и муниципальное право. – 2012. – 5. – С. 58 - 63.
7. Сизов И.Ю. Административно-правовое регулирование вынужденной миграции // Административное и муниципальное право. – 2012. – 3. – С. 5 - 9.
8. Куракин А.В. Правовое регулирование банковской деятельности в Российской Федерации (административно-правовой аспект) // Вестник: Административное право и практика администрирования. – 2013. – 11. – С. 69 - 100. DOI: 10.7256/2306-9945.2013.11.10603. URL: [http://www.e-notabene.ru/al/article\\_10603.html](http://www.e-notabene.ru/al/article_10603.html)
9. Купреев С.С., Рябчиков Ю.И. Институт административной высылки иностранцев по законодательству Российской Федерации // Полиция и право. – 2012. – 4. – С. 17 - 26.

#### References (transliterated):

1. Kurakin A.V. Inostrannye grazhdane i litsa bez grazhdanstva kak sub'ekty administrativnogo prava Rossii // Gosudarstvo i pravo. – 2001. – № 6.
2. Kurakin A.V. Kontrol' organov vnutrennikh del za soblyudeniem pravil prebyvaniya v Rossiiskoi Federatsii inostrannykh grazhdan i lits bez grazhdanstva. – M., 2002.
3. Oblezova (Kharitonova) A.O. Novoe v migratsionnom zakonodatel'stve: vvedenie otvetstvennosti za neprinyatie priglashayushchei storonoi mer po obespecheniyu priglashennogo inostrannogo grazhdanina // Migratsionnoe pravo. – 2013. – № 1.
4. Vostroknutova O.Yu. K voprosu o sovershenstvovanii administrativno-pravovogo regulirovaniya migratsionnoi politiki Rossiiskoi Federatsii. // Politseiskaya deyatel'nost'. – 2011. – 1. – С. 38 - 41.
5. Sizov I.Yu. Problemy informatsionnogo obespecheniya deyatel'nosti organov vnutrennikh del pri protivodeistvii migratsionnoi prestupnosti // Politseiskaya deyatel'nost'. – 2012. – 1. – С. 26 - 30.
6. Sizov I.Yu. Administrativno-pravovoi mekhanizm migratsionnogo ucheta // Administrativnoe i munitsipal'noe pravo. – 2012. – 5. – С. 58 - 63.
7. Sizov I.Yu. Administrativno-pravovoe regulirovanie vynuzhdennoi migratsii // Administrativnoe i munitsipal'noe pravo. – 2012. – 3. – С. 5 - 9.
8. Kurakin A.V. Pravovoe regulirovanie bankovskoi deyatel'nosti v Rossiiskoi Federatsii (administrativno-pravovoi aspekt) // Вестник: Administrativnoe pravo i praktika administrirovaniya. – 2013. – 11. – С. 69 - 100. DOI: 10.7256/2306-9945.2013.11.10603. URL: [http://www.e-notabene.ru/al/article\\_10603.html](http://www.e-notabene.ru/al/article_10603.html)
9. Kupreev S.S., Ryabchikov Yu.I. Institut administrativnoi vysylki inostrantsev po zakonodatel'stvu Rossiiskoi Federatsii // Politseiskaya deyatel'nost'. – 2012. – 4. – С. 17 - 26.