

§1 МЕЖДУНАРОДНАЯ ПОЛИТИКА

Устюндаг С.

РОССИЙСКО-ТУРЕЦКИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ НА РУБЕЖЕ XX-XXI ВЕКОВ

Аннотация: Предмет исследования – экономические отношения Турции и России на рубеже XX – XXI веков. Автор делает акцент на совместных энергетических проектах, подчеркивая, что главная сфера экономического сотрудничества двух государств – газовая. Хотя и отмечается, что помимо сотрудничества в газовой сфере, развиты также и туристические контакты, поскольку Турция является одним из самых популярных направлений для российских туристов. Определенное внимание уделяется визиту президента России В. Путина в Анкару и подписанным в ходе этого визита двусторонним документам. Все эти документы знаменуют начало нового этапа двусторонних отношений и сулят укрепление и дальнейшее развитие плодотворного сотрудничества. Основная методология статьи – анализ (автор проводит комплексный анализ российско-турецких экономических отношений), компаративистика (сравнение позиций Турции и России в рамках их экономических контактов), а также принцип историзма (автор прослеживает возникновение и развитие анализируемых явлений с учетом существующей исторической ситуации, а также рассматривает предпосылки сложившихся условий сотрудничества). На сегодняшний день экономические отношения Турции и России являются слабо исследованными с научной точки зрения. Делая акцент на том, что экономическая сфера служит главенствующей в рамках российско-турецких связей, автор анализирует документально-правовую основу такого сотрудничества, дает информацию о совместных проектах двух государств. Подчеркивается, что именно в начале XXI века государства смогли отказаться от соперничества в пользу взаимовыгодного партнерства, но, несмотря на активное развитие экономических связей, между двумя странами все же сохраняется некоторый конфликтный потенциал. Но определенные сложности не смогут сильно повлиять на двусторонние отношения, а общие интересы, в конечном итоге, приведут Россию и Турцию к выбору в пользу интеграции.

Review: The subject under research is the economic relations between Turkey and Russia at the turn of the 20th and the 21st centuries. The author focuses on mutual energy projects and underlines that the main sphere of economic cooperation between these two states is gas even though tourist contacts are also well established because Turkey is one of the most popular holiday resorts for Russian tourists. Special attention is paid to the visit of the president of Russia Vladimir Putin to Ankara and the bilateral documents signed as a result of his visit. According to the author, these documents designate the beginning of a new stage in the bilateral relationship between Russia and Turkey and promise the improvement and further development of an effective cooperation between the countries. The main research methodology of the article is the analysis (the author carries out an integrated analysis of the Russian and Turkish economic relations), comparative studies (comparison of the positions of Turkey and Russia within the framework of their economic contacts) and the principle of historicism (the author traces back the appearance and development of the analyzed phenomena taking into account the current historical situation as well as analyzes prerequisites of the current conditions for cooperation). At the present day economic relations between Turkey and Russia are understudied scientifically. The author underlines that the economic sphere is the main aspect of relations between Russia and Turkey, analyzes the legal platform such this cooperation and provides an insight into the mutual projects of these two countries. It is underlined that at the beginning of the 19th century Russia and Turkey finally refused from competition for the benefit of a mutually profitable partnership but despite the intense development of their economic relations, these two countries have reserved some kind of a conflict potential between them. However, these difficulties will not have a great influence on their relations and common interests will lead Russia and Turkey to integration.

Ключевые слова: Россия, Турция, «Голубой поток», «Южный поток», «Набукко», российско-турецкие отношения, новейшая история, газ, энергетическое сотрудничество, туризм.

Keywords: Russia, Turkey, the Blue Stream, the South Stream, Nabucco, relations between Russia and Turkey, contemporary history, gas, energy cooperation, tourism.

Дипломатические отношения Турции и России насчитывают уже не одно столетие. Если в прошлом страны переживали многочисленные военные конфликты, то сегодня можно говорить об активном развитии экономических, политических и культурных связей, а также о положительных перспективах дальнейшего сотрудничества.

Именно на современном этапе две страны смогли перейти от соперничества к сотрудничеству. На сегодняшний день договорно-правовая база включает в себя уже более 60 двусторонних документов¹. Среди таких документов – соглашения в сфере торговли, культуры, научно-технической области, консульская конвенция, меморандум о сотрудничестве в борьбе с терроризмом и др.².

В настоящее время имеет место развитие связей между Россией и Турцией в самых различных областях. Однако следует заметить, что отношения в разных сферах развиваются непропорционально: доминирующие позиции занимают связи экономические, и главные их составляющие – торговля и энергетика. В российском экспорте в Турцию на первом месте нефть, нефтепродукты, природный газ, каменный уголь³. Их доля в российском экспорте в Турецкую республику на 2010 год составила 73,8%⁴. Сегодня Турция для России – крупнейший рынок сбыта перечисленных выше энергоносителей. Доля несырьевого российского экспорта в Турцию по данным на 2010 год равна всего 2,3%⁵. Поэтому российский бизнес представлен в Турции незначительно. Исключение составляют только энергетические компании. Здесь можно упомянуть, что Турция является вторым по размеру потребителем для «Газпрома» в мире⁶.

¹ Сотниченко А.А. Россия и Турция: от соперничества к сотрудничеству. Перспективы развития российско-турецких отношений // Медина. Издательский дом (URL: http://www.idmedina.ru/books/materials/turkology/1/plenary_sotnichenko.htm (дата обращения на сайт 02.08.2014)).

² Там же.

³ Стародубцев И.И. К вопросу о состоянии и перспективах современных российско-турецких отношений // Институт Ближнего Востока (URL: <http://iimes.ru/rus/stat/2011/01-12-11a.htm> (дата обращения на сайт 01.08.2014)).

⁴ Там же.

⁵ Там же.

⁶ Там же.

Основной статьей российского экспорта в Турцию со второй половины 90-х годов является природный газ. В ближайшем будущем перспективы роста экспорта из России будут зависеть от планов развития сотрудничества двух государств в энергетической сфере, а также от сопутствующих планов развития экономического сотрудничества, включая участие российских компаний в области строительства тепловых электростанций, сооружения подземных газовых хранилищ, газовых распределительных сетей. В этой ситуации Россия выступает в качестве поставщика необходимого для строительства оборудования и технологий (например, технологии производство аммиака или азотных удобрений с использованием природного газа из России)⁷.

Что касается Турции, то Россия для нее, прежде всего, – один из главных рынков сбыта для всех групп турецкой продукции. Поэтому РФ представляет для Турции колоссальный экономический интерес. Российский рынок очень емкий, и сама экономика РФ продолжает оставаться переходной. По этой причине турецкой продукции не обязательно быть самой дешевой (как китайская, например), чтобы иметь успех на российском рынке.

Факт преобладания экономической сферы в отношениях двух государств связан с тем, что вначале у России и Турции сложились именно торгово-экономические связи. С крахом СССР Турция стала едва ли не главным поставщиком продукции в Россию, которая, в свою очередь, стала вторым экспортным рынком для Турецкой республики⁸.

В то же время, Россия стала для Турции поставщиком природного газа, каменного угля, нефтепродуктов. Постепенно энергетическая отрасль стала главенствующей в рамках экономических контактов двух стран. Так, 15 декабря 1997 года Россия и Турция подписали межправительственное соглашение, в рамках которого российский «Газпром» заключил контракт с турецкой фирмой «Botas». Согласно ему предполагалось, что Россия будет по-

⁷ Сотниченко А.А. Россия и Турция: от соперничества к сотрудничеству. Перспективы развития российско-турецких отношений // Медина. Издательский дом (URL: http://www.idmedina.ru/books/materials/turkology/1/plenary_sotnichenko.htm (дата обращения на сайт 02.08.2014)).

⁸ Куреев Н.Г. История Турции XX век. – М.: ИВ РАН: Крафт+, 2007. – С.377.

ставлять в Турцию 365 млрд. кубометров газа по газопроводу «Голубой поток» в течение 25 лет⁹.

Такое торгово-экономическое сотрудничество оказалось весьма плодотворным. С одной стороны, Россия нашла в Турции перспективный рынок сбыта. В свою очередь, Турция стала развивать газовую инфраструктуру, а также повысила надежность поставок газа и облегчила ситуацию с нехваткой энергоносителей.

Очевидно, что рубеж XX-XXI веков стал знаменательным для российско-турецких отношений не только в области экономики, но и в других сферах. Таким образом, последние годы позволили нам наблюдать предпринятые государствами шаги по сближению, проявившиеся, прежде всего, в подписании двусторонних и многосторонних международных соглашений, которые дали правовую основу отношениям двух стран в различных областях¹⁰.

Поскольку мы рассматриваем именно сферу экономики, нельзя не упомянуть о Соглашении между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики о сотрудничестве в области туризма, открывшем еще одну обширную сферу для российско-турецкого сотрудничества. Визовые льготы, относительно недорогие туры и качественное обслуживание привлекли в Турцию большое количество российских туристов, что, несомненно, положительно сказалось на экономике Турецкой Республики.

Очевидно, что экономические отношения России и Турции переживали в определенный период некоторый спад. Здесь сказались, прежде всего, ситуация 1998 года, когда в результате экономического кризиса в Турции имело место замедление экономического роста, хотя всего несколькими годами ранее Турция совершила скачок в экономическом развитии в результате субсидирования сельского хозяйства. Экономики обеих стран на тот период были довольно нестабильными, что несколько ограничило взаимные инвестиции и затормозило определенные сферы сотрудничества (к примеру, создание смешанных компаний, банковскую, транс-

портную и другие сферы). Здесь также можно упомянуть и о сокращении объемов строительной деятельности, хотя до этого использование Россией турецких строительного-подрядных услуг **формировало** довольно весомую область партнерства.

Однако кризисный 1998 год прошел, и экономическое взаимодействие России и Турции стало набирать всё большие обороты. Так, развитие российско-турецких отношений стало особенно интенсивным после подписания странами Плана действий по развитию сотрудничества между Российской Федерацией и Турецкой Республикой в Евразии (16 ноября 2001 года). Согласно ему предполагался постепенный переход от соперничества к сотрудничеству, а затем – к многоплановому партнерству¹¹.

В контексте улучшения экономического взаимодействия двух стран следует отметить поездку президента России В. В. Путина в Турцию (5-6 декабря 2004 года), которая стала первым визитом главы РФ в Турецкую республику. Можно сказать даже больше: ее историческая значимость заключалась в том, что до Путина главы российского государства не посещали Турцию в течение 32 лет. Поэтому с данной позиции можно сделать вывод о качественно новом векторе развития отношений между двумя странами.

На это же указывает и тот факт, что в ходе визита российского президента был подписан целый ряд документов. К примеру, это Меморандум о развитии сотрудничества в газовой сфере между ОАО «Газпром» и нефтегазовой трубопроводной корпорацией «Botas», Соглашение о сотрудничестве между «Внешэкономбанком», «Росэксимбанком» и «Эксимбанком» Турции, и др.

Однако наиболее заметным и важным из подписанных документов можно назвать Совместную декларацию об углублении дружбы и многопланового партнерства между Российской Федерацией и Турецкой Республикой¹². В данном документе подтверждалась решимость вести совместную борьбу с терроризмом, распростране-

⁹ «Голубой Поток» // Газпром (URL: <http://www.gazprom.ru/about/production/projects/pipelines/blue-stream/>(дата обращения на сайт 03.08.2014)).

¹⁰ Перечень двусторонних международных договоров РФ // Министерство иностранных дел РФ (URL: http://www.mid.ru/spd_md.nsf/webcantr/(дата обращения на сайт 01.08.2014)).

¹¹ Российско-турецкие отношения // Посольство РФ в Турции (URL: http://www.turkey.mid.ru/rus/hron_r.html(дата обращения на сайт 04.08.2014)).

¹² Досье событий: визит в Турцию // Президент России (URL: <http://archive.kremlin.ru/events/articles/2004/12/80719/161826.shtml> (дата обращения на сайт 03.08.2014)).

Политика и общество 9 (117) • 2014

нием ОМУ, незаконным оборотом наркотиков, а также с другими современными угрозами и вызовами международной безопасности.

В декларации также отмечалась необходимость максимально развивать торгово-экономические связи, развивать межпарламентские отношения, а также контакты в социальной и культурной сферах, в области спорта, СМИ, науки и технологий, образования и т.д.

Все вышеперечисленные документы указывают на то, что Москва и Анкара нашли новые точки для своего плодотворного взаимодействия друг с другом. Следует учитывать, что РФ и Турецкая Республика подтвердили обозначенный курс в Совместной Декларации о продвижении к новому этапу отношений между Российской Федерацией и Турецкой Республикой и дальнейшем углублении дружбы и многопланового партнёрства (от 13 февраля 2009 года). А еще годом позже прозвучало Совместное заявление тогдашнего Президента России Д. А. Медведева и Премьер-министра Турции Р. Т. Эрдогана о создании Совета сотрудничества высшего уровня (ССВУ) между Россией и Турцией.

Что касается практической плоскости экономических отношений двух стран, то можно отметить: Россия и Турция продолжили развивать начатые ранее проекты. Так, в ноябре 2005 года был запущен трансчерноморский проект «Голубой поток». По данным Газпрома, «в сентябре 2010 года общий объем поставок по «Голубому потоку» превысил 51 млрд. куб. м газа»¹³. Также необходимо упомянуть хоть и принятое с трудом, но, всё же, положительное решение Турции относительно воплощения в жизнь проекта «Южный поток», что также оказалось немаловажным для России.

После долгих переговоров 6 августа 2009 года во время визита Владимира Путина в Анкару русская и турецкая стороны подписали предварительное соглашение о строительстве газопровода «Южный поток»¹⁴. Необходимость реализации такого проекта для России возникла после «газовых конфликтов» с Украиной. Поэтому в обход последней, Россия стала осуществлять проект «Южного по-

тока» через территориальные воды Турции в Черном море. Примечательно, что в ходе реализации проекта добиться полной независимости от стран-транзитеров было невозможно, и России изначально приходилось выбирать из всех зол меньшее. Противники газопровода говорили о необходимости снижения зависимости от поставок российского газа и о целесообразности выбора в пользу альтернативных проектов, например, «Набукко». Турция оказалась в центре ситуации конкуренции двух проектов газопроводов – «Набукко» и «Южного потока», – каждый из которых был выгоден разным группам стран. Споры вокруг двух газовых проектов усилили геополитическую роль Турции. Однако со временем стало понятно, что реализация «Набукко» без решения проблем с Ираном и без определения статуса Каспийского моря, становится невозможной. Поэтому Россия остается монополистом в вопросах поставок узбекского и туркменского газа, на который сама единолично определяет цену. После долгих переговоров и поисков взаимовыгодных уступок выбор был сделан в пользу «Южного потока». Стоит сказать, что, в конечном итоге, соглашение имело взаимовыгодный характер: Россия имеет возможность предоставить Турции дешевый газ, который так необходим последней в условиях стремительного экономического развития, а Турция, в свою очередь, имеет возможность обеспечить транзит для «Южного потока».

Следует сказать и о начале реализации с марта 2008 года еще одного крупного проекта. Речь идет о строительстве российско-турецкого металлургического комплекса в г. Искандеруне (его стоимость оценивается экспертами свыше 1,7 млрд. долл.). Можно упомянуть также и о крупнейшем на данный момент инвестиционном проекте – покупке российской компанией «Альфа Телеком» 13,2 % акций сотового оператора «Тюрксел» на сумму 3,2 млрд. долл.¹⁵.

Нельзя не отметить и новые шаги в сфере туризма: так, в 2010 году президенты России и Турции подписали Соглашение о взаимной отмене виз. В свою очередь, это может повлиять не только на поток туристов, но, в конечном счете, и на привлече-

¹³ «Голубой Поток» // Газпром (URL: <http://www.gazprom.ru/about/production/projects/pipelines/blue-stream/> (дата обращения на сайт 03.08.2014)).

¹⁴ Южный поток // Lenta.ru (URL: <http://lenta.ru/lib/14194169/> (дата обращения на сайт 04.08.2014)).

¹⁵ Торгово-экономические связи между Россией и Турцией // Посольство Российской Федерации в Турции (URL: http://www.turkey.mid.ru/hron3_r.html (дата обращения на сайт 03.08.2014)).

ние новых инвесторов в данную сферу. А это очередной экономический плюс.

Безусловно, в плане российско-турецкого сотрудничества можно говорить и о других событиях. К примеру, о «зеленом свете», который дала Турецкая Республика для строительства Россией АТЭС Аккую. Или о том, что именно Турция стала одним из главных сторонников вступления России в ВТО. Таким образом, всё вышперечисленное позволяет нам сказать: в XXI веке Россия и Турция вступили в качественно новый этап отношений, характеризующийся небывалым подъемом сотрудничества в самых различных областях. Как справедливо заметил А. Г. Гаджиев, «Охватываемая весьма широкий спектр совместных проектов (от поставок энергоресурсов и строительства АЭС до сотрудничества в сельскохозяйственной сфере) нынешние российско-турецкие отношения отвечают, прежде всего, интересам обеих стран»¹⁶.

Безусловно, сотрудничество России и Турции можно назвать феноменальным. Энергетика и инвестиции, очевидно, сильно сближают чаяния двух стран по укреплению межгосударственного сотрудничества. Хотя даже в такой успешной сфере, как экономика, у стран иногда возникают разногласия. Но все же стоит подчеркнуть, что они носят временный характер.

К примеру, это некоторые разногласия в газовой сфере. С одной стороны, выше уже было упомянуто о планах по реализации Россией при содей-

ствии Турции двух крупных проектов – «Южный поток» и «Голубой поток». С другой стороны, в последнее время между Россией и Европой наблюдается проблема «войны газопроводов», когда европейские потребители пытаются резко снизить цену на энергосырье.

В сложившейся ситуации Турция также требует для себя «существенного снижения» цен, грозя расторгнуть достигнутые ранее договоренности. В то же время, орудием если не шантажа, то уж точно борьбы, в таких условиях становятся проекты альтернативных газопроводов (причем, речь идет не только о нашумевшем «Набукко»). Таким образом, на российский «Газпром» оказывается существенное давление.

Несмотря на всё это, в качестве **вывода** можно констатировать: в некоторых моментах между Россией и Турцией будут присутствовать если не конфликтные, то несколько затруднительные ситуации. Однако для международных отношений это не редкость, а, скорее, норма. Здесь также нельзя не учитывать темпы и качество сотрудничества двух стран. Поэтому можно сказать: определенные сложности не должны сильно повлиять на двусторонние отношения. Таким образом, можно согласиться со словами Г. М. Иманова о том, что «Общие интересы России и Турции будут выдвигать на первый план императив интеграции»¹⁷. Помимо этого, можно предположить, что и в дальнейшем в отношениях между Россией и Турцией экономическая сфера будет играть ключевую роль.

Библиография:

1. Гаджиев А.Г. К визиту премьер-министра Турции Р.Т. Эрдогана в Россию: российско-турецкие отношения на современном этапе // Институт Ближнего Востока (URL: <http://www.iimes.ru/rus/stat/2010/08-01-10a.htm> (дата обращения на сайт 03.08.2014)).
2. «Голубой Поток» // Газпром (URL: <http://www.gazprom.ru/about/production/projects/pipelines/blue-stream/> (дата обращения на сайт 03.08.2014)).
3. Досье событий: визит в Турцию // Президент России (URL: <http://archive.kremlin.ru/events/articles/2004/12/80719/161826.shtml> (дата обращения на сайт 03.08.2014)).
4. Иманов Г.М. Россия и Турция в XXI веке: от многопланового стратегического партнерства к императиву евразийской интеграции // Смольный институт РАН (URL: <http://www.smun.spb.ru/?q=node/283> (дата обращения на сайт 03.08.2014)).
5. Киреев Н.Г. История Турции XX век. —М.: ИВ РАН: Крафт+, 2007. – С.377.
6. Перечень двусторонних международных договоров РФ // Министерство иностранных дел РФ (URL: http://www.mid.ru/spd_md.nsf/webcant/ (дата обращения на сайт 01.08.2014)).

¹⁶ Гаджиев А.Г. К визиту премьер-министра Турции Р.Т. Эрдогана в Россию: российско-турецкие отношения на современном этапе // Институт Ближнего Востока (URL: <http://www.iimes.ru/rus/stat/2010/08-01-10a.htm> (дата обращения на сайт 03.08.2014)).

¹⁷ Иманов Г.М. Россия и Турция в XXI веке: от многопланового стратегического партнерства к императиву евразийской интеграции // Смольный институт РАН (URL: <http://www.smun.spb.ru/?q=node/283> (дата обращения на сайт 03.08.2014)).

Политика и общество 9 (117) • 2014

7. Российско-турецкие отношения // Посольство РФ в Турции (URL: http://www.turkey.mid.ru/rus/hron_r.html (дата обращения на сайт 04.08.2014)).
8. Сотниченко А.А. Россия и Турция: от соперничества к сотрудничеству. Перспективы развития российско-турецких отношений // Медина. Издательский дом (URL: http://www.idmedina.ru/books/materials/turkology/1/plenary_sotnichenko.htm (дата обращения на сайт 02.08.2014)).
9. Стародубцев И.И. К вопросу о состоянии и перспективах современных российско-турецких отношений // Институт Ближнего Востока (URL: <http://iimes.ru/rus/stat/2011/01-12-11a.htm> (дата обращения на сайт 01.08.2014)).
10. Торгово-экономические связи между Россией и Турцией // Посольство Российской Федерации в Турции (URL: http://www.turkey.mid.ru/hron3_r.html (дата обращения на сайт 03.08.2014)).
11. Южный поток // Lenta.ru (URL: <http://lenta.ru/lib/14194169/> (дата обращения на сайт 04.08.2014)).

References (transliterated):

1. Gadzhiev A.G. K vizitu prem'er-ministra Turtsii R.T. Erdogana v Rossiyu: rossiisko-turetskie otnosheniya na sovremen-nom etape // Institut Blizhnego Vostoka (URL: <http://www.iimes.ru/rus/stat/2010/08-01-10a.htm> (data obrashcheniya na sait 03.08.2014)).
2. Imanov G.M. Rossiya i Turtsiya v KhKhI veke: ot mnogoplanovogo strategicheskogo partnerstva k imperativu evraziiskoi integratsii // Smol'nyi institut RAN (URL: <http://www.smun.spb.ru/?q=node/283> (data obrashcheniya na sait 03.08.2014)).
3. Kireev N.G. Istoriya Turtsii XX vek. —M.: IV RAN: Kraft+, 2007. — S.377.
4. Sotnichenko A.A. Rossiya i Turtsiya: ot sopernichestva k sotrudnichestvu. Perspektivy razvitiya rossiisko-turetskikh otnoshenii // Medina. Izdatel'skii dom (URL: http://www.idmedina.ru/books/materials/turkology/1/plenary_sotnichenko.htm (data obrashcheniya na sait 02.08.2014)).
5. Starodubtsev I.I. K voprosu o sostoyanii i perspektivakh sovremennykh rossiisko-turetskikh otnoshenii // Institut Blizhnego Vostoka (URL: <http://iimes.ru/rus/stat/2011/01-12-11a.htm> (data obrashcheniya na sait 01.08.2014)).
6. Yuzhnyi potok // Lenta.ru (URL: <http://lenta.ru/lib/14194169/> (data obrashcheniya na sait 04.08.2014)).