

§ 4 НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Горяченко О.Ю., Маркина А.В.

О СТАВКАХ СБОРА ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ОБЪЕКТАМИ ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ

Аннотация: Важным элементом природного богатства России являются водные биологические биоресурсы. Хозяйственное использование водных биоресурсов предполагает систему расчетов между пользователями и государством, которое с одной стороны является собственником этих ресурсов, а с другой – несет основное бремя расходов по восстановлению природного потенциала на территории России. В этой связи, статья посвящена рассмотрению вопроса сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов. Автор статьи определил значимую проблему по внесению соответствующих дополнений в Налоговый кодекс Российской Федерации и Правила рыболовства для Северного рыбохозяйственного бассейна, утвержденные приказом Росрыболовства от 16 января 2009 г. № 13. финансовые взаимоотношения, государство, водные биологические ресурсы, сбор за пользование объектами водных биологических ресурсов, платность пользования водными биологическими ресурсами, «краб-стригун опилио», Дальневосточный бассейн, Северный бассейн. В настоящее время, Минсельхозом России совместно с Росрыболовством и другим заинтересованными федеральными органами исполнительной власти прорабатывается вопрос об определении ставки сбора за пользование указанным объектом водных биоресурсов на основании установленной на 2014 год промышленной квоты «краба-стригуна опилио» в Баренцевом море (998,91 тонн). Также Правительством Российской Федерации внесен на рассмотрение проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 333.3 части второй Налогового кодекса», предусматривающий дополнение раздела «Северный бассейн (Белое море, внутренние морские воды, территориальное море, исключительная экономическая зона Российской Федерации и континентальный шельф Российской Федерации в море Лаптевых, Карском и Баренцевом морях и районе архипелага Шпицберген)» пункта 4 строкой, устанавливающей ставку сбора за краба стригуна опилио равную 35 000 рублей. Росрыболовство считает возможным согласовать представленный проект без замечаний. Принятие предлагаемой ставки сбора позволит провести аукционы по продаже долей квот на добычу «краба-стригуна опилио» и открыть на него промысел. При этом дополнительный доход бюджета Российской Федерации составит порядка 400 млн. рублей.

Ключевые слова: финансовые взаимоотношения, ставка, сбор, государство, водные биологические ресурсы, пользование, платность, «краб-стригун опилио», Дальневосточный бассейн, Северный бассейн.

Важным элементом природного богатства России являются водные биологические биоресурсы. Хозяйственное использование водных биоресурсов предполагает систему расчетов между пользо-

вателями и государством, которое с одной стороны является собственником этих ресурсов, а с другой – несет основное бремя расходов по восстановлению природного потенциала на территории России.

Отметим, что до 90-х годов, в условиях планового хозяйства и общенародной собственности на средства производства и природные ресурсы идея введения оплаты за пользование водными биоресурсами носила только теоретический характер. Переход России на условия рыночной экономики содействовал ее практической реализации.

Впервые, взимание платы за квоты на вылов водных биоресурсов в Российской Федерации было введено в практику в 1994 году¹ (приказ Роскомрыболовства от 4 февраля 1994 года № 19 «О порядке реализации квот вылова водных биоресурсов в 1994 году»).

Впоследствии постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 года № 1010 «О квотах на вылов (добычу) водных биологических ресурсов внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации»² утверждена новая форма распределения ресурсов на платной основе через аукционные продажи.

Также, с 1 января 2004 года вступил в силу новый порядок распределения квот на вылов водных биоресурсов, определенный постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2003 года № 704 «О квотах на вылов (добычу) водных биологических ресурсов»³ кото-

рым определялось, что часть квот в исключительной экономической зоне стала выдаваться иностранным и российским с участием иностранного капитала, юридическим лицам за плату.

Платность пользования водными биологическими ресурсами в Российской Федерации регулировалась следующими Федеральными законами: от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире»⁴, от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ «О континентальном шельфе РФ»⁵, от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне РФ»⁶, от 17 декабря 1998 года № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне РФ»⁷.

С принятием Федерального закона от 11 ноября 2003 года № 148-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую НК РФ и некоторые другие законодательные акты РФ»⁸ (далее – Законом № 148-ФЗ) с 1 января 2004 года вступила в силу глава 25.1 «Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов» части второй На-

бычу) водных биологических ресурсов»: Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 47, ст. 4553.

⁴ Федеральный закон от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире»: Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 17, ст. 1462.

⁵ Федеральный закон от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ «О континентальном шельфе РФ»: Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 49, ст. 4694.

⁶ Федеральный закон от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне РФ»: Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 31, ст. 3833.

⁷ Федеральный закон от 17 декабря 1998 года № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне РФ»: Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 51, ст. 6273.

⁸ Федеральный закон от 11 ноября 2003 года № 148-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую НК РФ и некоторые другие законодательные акты РФ»: Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 46 (ч. 1), ст. 4444.

¹ Приказ Роскомрыболовства от 4 февраля 1994 года № 19 «О порядке реализации квот вылова водных биоресурсов в 1994 году»

² Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 года № 1010 «О квотах на вылов (добычу) водных биологических ресурсов внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации»: Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 1 (часть II), ст. 136.

³ Постановление Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2003 года № 704 «О квотах на вылов (до-

логового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ).

С вступлением в силу указанной главы, а также изменений, внесенных Законом от № 148-ФЗ в вышеуказанные Федеральные законы, завершился продолжительный и достаточно противоречивый этап в установлении и функционировании системы платежей за пользование водными биологическими ресурсами. Вместе с тем, аукционная система продолжает действовать только в части вылова водных биоресурсов, вновь разрешенных к вылову, и в части вновь осваиваемых районов промысла.

Согласно пункту 9 статьи 13, статья 333.1 НК РФ⁹, сборы за пользование объектами водных биологических ресурсов относятся к федеральным сборам и обязательны для уплаты на всей территории Российской Федерации.

В особенности главы 25.1 НК РФ конкретизируется, что сбор за пользование объектами биологических ресурсов взимается за добычу (вылов) водных биологических ресурсов во внутренних водах, в территориальном море, на континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации, а также в Азовском, Каспийском, Баренцевом морях и в районе архипелага Шпицберген. Также, определены плательщики, объекты налогообложения, ставки, порядок исчисления сборов, порядок и сроки уплаты сборов, порядок зачисления сборов и т.д.

⁹ Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть первая от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ: принят Гос. Думой 16 июля 1998 г.: одобр. Советом Федерации 17 июля 1998 г.// Рос. газ. – 1998, – 8 авг.; Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 31, ст. 3824. Часть вторая от 5 авг. 2000 г. № 117-ФЗ: принят Гос. Думой 19 июля 2000 г.: одобр. Советом Федерации 26 июля 2000 г.// Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2000. – № 32, ст. 3340; Парлам. Газ. – 2000. – 10 авг., № 151-152.

Однако в настоящее время в целях добычи водных биологических ресурсов с учетом рентабельности их освоения, объема предельного допустимого улова, требований рынка, сохранения стабильных морских экосистем и сложившейся структуры оптовых цен при реализации конкретного вида водных биоресурсов необходимо изменить подход к определению ставок сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов, установленных законодательством Российской Федерации. Подтверждением данного предложения может служить один из следующих примеров.

Правилами рыболовства для Северного рыбохозяйственного бассейна, утвержденными приказом Росрыболовства от 16 января 2009 года № 13 «Об утверждении Правил рыболовства для Северного рыбохозяйственного бассейна»¹⁰, не предусмотрено рыболовство в Баренцевом море в отношении «краба-стригуна опилио».

В соответствии с Федеральным законом от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»¹¹ распределение долей квот осуществлялось по «историческому принципу» на 10 лет, а также в ряде случаев часть квот приобретаются компаниями на аукционе.

Правилами проведения аукционов по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, утвержденными постановлени-

¹⁰ Приказ Росрыболовства от 16 января 2009 года № 13 «Об утверждении Правил рыболовства для Северного рыбохозяйственного бассейна: Российская газета. – № 31, 2009.

¹¹ Федеральный закон от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»: Собр. законодательства Рос. Федерации, 2004. – № 52 (часть 1), ст. 5270.

ем Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 года № 602¹², на аукцион выставляется право на заключение договора о закреплении долей и (или) договора пользования водными биоресурсами в случае осуществления добычи (вылова) видов водных биоресурсов, в отношении которых ранее не осуществлялись промышленное рыболовство и (или) прибрежное рыболовство, или водных биоресурсов в новых районах их добычи (вылова) по начальной цене, которая устанавливается организатором аукциона исходя из ставок сбора за пользование объектами водных биоресурсов, установленных главой 25.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации.

Стоит отметить, что если на аукционе выставляется продажа права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, в отношении которых ранее не осуществлялось рыболовство, то с победителем заключается договор сроком действия 10 лет.

При установлении начальной цены выставляемого на продажу права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, предусматривается норма умножения ставки сбора за пользование объектами водных биоресурсов на квоту добычи (вылов) водных биоресурсов и количество лет, на которое планируется заключить договор о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов.

Исходя из того, что получение разрешения на добычу (вылов) водных биоло-

гических ресурсов возможно на основании выделенной квоты, цена которой регулируется размером ставки сбора за пользование водными биологическими ресурсами, осуществление промышленного рыболовства «краба-стригуна опилио» в Северном рыбохозяйственном бассейне на законных основаниях в настоящее время не представляется возможным.

В настоящее время, Минсельхозом России совместно с Росрыболовством и другим заинтересованными федеральными органами исполнительной власти прорабатывается вопрос об определении ставки сбора за пользование указанным объектом водных биоресурсов на основании установленной на 2014 год промышленной квоте «краба-стригуна опилио» в Баренцевом море (998,91 тонн).

Также Правительством Российской Федерации внесен на рассмотрение проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 333.3 части второй Налогового кодекса», предусматривающий дополнение раздела «Северный бассейн (Белое море, внутренние морские воды, территориальное море, исключительная экономическая зона Российской Федерации и континентальный шельф Российской Федерации в море Лаптевых, Карском и Баренцевом морях и районе архипелага Шпицберген)» пункта 4 строкой, устанавливающей ставку сбора за краба стригуна опилио равную 35 000 рублей. Росрыболовство считает возможным согласовать представленный проект без замечаний.

Принятие предлагаемой ставки сбора позволит провести аукционы по продаже долей квот на добычу «краба-стригуна опилио» и открыть на него промысел. При этом дополнительный доход бюджета Российской Федерации составит порядка 400 млн. рублей.

¹² Постановление Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 года № 602 «Об утверждении правил проведения аукционов по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами»: Собр. законодательства Рос. Федерации, 2008. – № 33, ст. 3864.

Библиография:

1. Приказ Роскомрыболовства от 4 февраля 1994 года № 19 «О порядке реализации квот вылова водных биоресурсов в 1994 году»
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 года № 1010 «О квотах на вылов (добычу) водных биологических ресурсов внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации»: Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 1 (часть II), ст. 136.
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2003 года № 704 «О квотах на вылов (добычу) водных биологических ресурсов»: Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 47, ст. 4553.
4. Федеральный закон от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире»: Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 17, ст. 1462.
5. Федеральный закон от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ «О континентальном шельфе РФ»: Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 49, ст. 4694.
6. Федеральный закон от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне РФ»: Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 31, ст. 3833.
7. Федеральный закон от 17 декабря 1998 года № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне РФ»: Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 51, ст. 6273.
8. Федеральный закон от 11 ноября 2003 года № 148-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую НК РФ и некоторые другие законодательные акты РФ»: Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 46 (ч. 1), ст. 4444.
9. Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть первая от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ: принят Гос. Думой 16 июля 1998 г.; одобрен Советом Федерации 17 июля 1998 г. // Рос. газ. – 1998, – 8 авг.; Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 31, ст. 3824. Часть вторая от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ: принят Гос. Думой 19 июля 2000 г.; одобрен Советом Федерации 26 июля 2000 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2000. – № 32, ст. 3340; Парлам. Газ. – 2000. – 10 авг., № 151-152.
10. Приказ Росрыболовства от 16 января 2009 года № 13 «Об утверждении Правил рыболовства для Северного рыбохозяйственного бассейна: Российская газета. – № 31, 2009.
11. Федеральный закон от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»: Собр. законодательства Рос. Федерации, 2004. – № 52 (часть 1), ст. 5270.
12. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 года № 602 «Об утверждении правил проведения аукционов по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами»: Собр. законодательства Рос. Федерации, 2008. – № 33, ст. 3864.

References:

1. Приказ Роскомрыболовства от 4 февраля 1994 года № 19 «О порядке реализации квот вылова водных биоресурсов в 1994 году»
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 года № 1010 «О квотах на вылов (добычу) водных биологических ресурсов внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации»: *Собр. законодательства Рос. Федерации.* – 2001. – № 1 (часть II), ст. 136.
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2003 года № 704 «О квотах на вылов (добычу) водных биологических ресурсов»: *Собр. законодательства Рос. Федерации.* – 2003. – № 47, ст. 4553.
4. Федеральный закон от 24 апреля 1995 года № 52-FZ «О животном мире»: *Собр. законодательства Рос. Федерации.* – 1995. – № 17, ст. 1462.
5. Федеральный закон от 30 ноября 1995 года № 187-FZ «О континентальном шельфе РФ»: *Собр. Законодательства Рос. Федерации.* – 1995. – № 49, ст. 4694.
6. Федеральный закон от 31 июля 1998 года № 155-FZ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне РФ»: *Собр. законодательства Рос. Федерации.* – 1998. – № 31, ст. 3833.
7. Федеральный закон от 17 декабря 1998 года № 191-FZ «Об исключительной экономической зоне РФ»: *Собр. законодательства Рос. Федерации.* – 1998. – № 51, ст. 6273.
8. Федеральный закон от 11 ноября 2003 года № 148-FZ «О внесении изменений в часть вторую НК РФ и некоторые другие законодательные акты РФ»: *Собр. законодательства Рос. Федерации.* – 2003. – № 46 (ч. 1), ст. 4444.
9. Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть первая от 31 июля 1998 г. № 146-FZ: принят Гос. Думой 16 июля 1998 г.: одобрен Советом Федерации 17 июля 1998 г. // *Рос. газ.* – 1998, – 8 авг.; *Собр. законодательства Рос. Федерации.* – 1998. – № 31, ст. 3824. Часть вторая от 5 авг. 2000 г. № 117-FZ: принят Гос. Думой 19 июля 2000 г.: одобрен Советом Федерации 26 июля 2000 г. // *Собр. законодательства Рос. Федерации.* – 2000. – № 32, ст. 3340; *Парлам. Газ.* – 2000. – 10 авг., № 151-152.
10. Приказ Росрыболовства от 16 января 2009 года № 13 «Об утверждении Правил рыболовства для Северного рыбохозяйственного бассейна: *Российская газета.* – № 31, 2009.
11. Федеральный закон от 20 декабря 2004 года № 166-FZ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»: *Собр. законодательства Рос. Федерации,* 2004. – № 52 (часть 1), ст. 5270.
12. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 года № 602 «Об утверждении правил проведения аукционов по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами»: *Собр. законодательства Рос. Федерации,* 2008. – № 33, ст. 3864.