

М.Р. Аракелян

К ПРОБЛЕМЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ПРАВООЩИТНОЙ СИСТЕМЫ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА

Аннотация. Правозащитная функция является приоритетным направлением в функционировании современного государства, основанного на современном законодательном обеспечении, отражающего закономерности в развитии общества, а также внешних факторов, определяющих стратегическое его развитие. Правозащитная функция современного государства это, прежде всего, деятельность государства по защите прав и свобод человека и гражданина, утверждение законности и правопорядка во всех сферах общественной и политической жизни.

В статье рассмотрены проблемы трансформации содержания правозащитной функции современного государства. Особое внимание уделено реализации правозащитной функции современного государства в контексте проводимых правовых реформ. Становление правозащитной системы современного государства вообще, а института адвокатуры в частности, является длительным и сложным процессом.

Провозглашение независимости Украины стало толчком к реформированию устаревшей модели адвокатуры советского периода. Принятие Закона «Об адвокатуры и адвокатской деятельности» отмечает стремление украинского государства и общества, направленное на демократизацию всех сфер жизни граждан.

Исследование процесса трансформации правовой системы Украины в период проводимых в последние годы реформ имеет особую важность. Активную роль в этих процессах играет институт адвокатуры, как важнейшее составляющее правозащитной системы Украины, основной функцией которого является обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов граждан Украины, иностранных граждан, лиц без гражданства, юридических лиц, оказание им другой квалифицированной правовой помощи.

Ключевые слова: современное государство, функции современного государства, трансформация, правозащитная функция современного государства, защита прав и свобод человека.

В условиях формирования в Украине гражданского общества и становления правового государства, проблема правозащитной функции современного государства обретает особое звучание. Становление правозащитной функции современного украинского государства было длительным и сложным процессом. Развитие правовых основ социальной жизни – важнейшая цель демократического государства. Исследование процесса трансформации правозащитной функции украинского государства в период проводимых в последние годы правовых реформ, в том числе конституционной, судебной, уголовной и уголовно-процессуальной имеет особую актуальность.

В современной стратегии конституционного строительства Украины базовым постулатом является приоритет человека, его прав и свобод в совокупности с государственными гарантиями их защиты, подкрепленными соответствующей обязанностью, адресованной государству – правозащитная функция. В рамках правозащитной функции государства на передний план выходит концепция прав человека. Любое право человека, как справедливо отмечает П. М. Рабинович, – это право на удовлетворение его определенных потребностей. В этом и проявляется гуманистичность потребностной интерпретации прав человека и выстраивается одно из самых существенных его пре-

имуществ¹. Так как правозащитная функция направлена на реализацию основных прав и свобод человека и гражданина, то она носит ярко выраженный гуманистический характер. Права человека, по мнению Н.И. Козюбры, – это один из важнейших социальных и политико-правовых институтов, которые объективно являются мерилем достижения общества, показателем уровня его цивилизованности².

Признание и институционализация прав и свобод человека и гражданина как социальной ценности неразрывно связана с проблемой их защиты, поэтому большинство нормативно-правовых актов национального и международного уровня их не только признают и закрепляют, но также содержат механизм их реализации.

Современная парадигма правозащитной деятельности современного государства представляет собой исторически обусловленную, детерминированную конституционно закрепленную обязанностью государства по защите права и свободы человека и граждани-

¹ Рабинович П. М. Основоположные права человека: социально-антропная сущность, классификация // Право Украины. – 2011. – № 5–6. – С. 7.

² Козюбра Н. И. Права человека и верховенство права // Право Украины. – 2011. – № 5–6. – С. 11.

на, отражающую сущностно-содержательную характеристику деятельности государства, выражающуюся в предотвращении нарушения, а также в восстановлении нарушенного субъективного права с помощью соответствующих мер, принимаемых от имени государства, предусматривающих создание и функционирования специальных механизмов ответственности.

Правозащитная функция возникает на определенном этапе развития общества и государства. Она опосредована обязанностью государства по защите прав и свобод человека и гражданина. Данная функция выражается в пресечении нарушения и восстановлении нарушенного права, проявляется через соответствующие средства защиты прав и свобод, осуществляется широким кругом публичных субъектов, а так же обеспечивается специальным механизмом и инстанциями ответственности.

В юридической науке одним из наиболее распространенных подходов к защите прав и свобод человека и гражданина является системный подход. В соответствии с ним, защита прав и свобод человека и гражданина в Украине представляет собой целостную, конституционно обусловленную упорядоченную совокупность взаимодействующих элементов правового механизма, направленного на защиту нарушенных прав и свобод граждан.

Становление правозащитной деятельности современного украинского государства было длительным и сложным процессом. Развитие правовых основ социальной жизни – важнейшая цель демократического государства. Став на путь независимости, Украина определила совершенно новое направление государственного и правового развития. Сегодня, именно человек и его потребности находятся в центре правовой жизни. Ссылаясь на опыт западных соседей и развитых государств, Украина определила для себя принципы и цели развития, соответствующие независимому, правовому, социальному, демократическому государству.

В контексте смены акцентов общественно-правового развития возникает необходимость антропологического поворота в стратегии модернизации государственно-правовой системы Украины. Базовым ориентиром правовой политики украинского государства стало признание приоритета человека, его прав и свобод в совокупности с государственными гарантиями их защиты, что предусматривает соответствующие обязанности государства по их обеспечению. Реализация правовой политики государства в этом русле обеспечивается принятием соответствующих нормативно-правовых актов, а также созданием механизма, обеспечивающего их воплощение в жизнь. В связи с тем, что общей целью правозащитной деятельности является обеспечение правовой защищенности человека в государстве.

Современный этап определения конституционно-правового статуса человека и гражданина в Украине начался с принятием Декларации о государственном суверенитете Украины 16 июля 1990 г., в преамбуле которой подчеркивается необходимость всестороннего обеспечения прав и свобод человека. После принятия Декларации в Украине начался процесс переориентации правовой системы, который получил свое логическое завершение в Конституции Украины 28 июня 1996 г., которая установила новый конституционный статус человека и гражданина на основе положений современной либеральной концепции прав человека в соответствии с общепризнанными нормами в области прав человека³.

Конституция Украины закрепляет, что человек, его жизнь и здоровье, честь и достоинство, неприкосновенность и безопасность признаются в Украине наивысшей социальной ценностью. Права и свободы человека и их гарантии определяют содержание и направленность деятельности государства. Государство отвечает перед человеком за свою деятельность. Утверждение и обеспечение прав и свобод человека является главной обязанностью государства⁴. Из этого конституционного закрепления следует, что все звенья государственного механизма (органы государственной власти, местного самоуправления, должностные лица) служат первоочередной цели – обеспечению прав и свобод человека. При любой ситуации или при решении того или иного вопроса предпочтение должно отдаваться правам и свободам человека⁵.

В современных условиях прослеживается тенденция изменения правозащитной функции современного государства. Так, она наполняется новым содержанием, поскольку появляются новые права и свободы, гарантированные государством. Косвенным подтверждением этому служит тот факт, что подход к пониманию содержания общепризнанных прав и свобод, юридически закрепленных в международных актах и нормах внутригосударственного права, много раз менялся за последние десятилетия.

Также меняется сущностная характеристика правозащитной функции современного государства, что предполагает, как уже отмечалось ранее, широкий

³ Кравченко В. В. Конституційне право України: Навчальний посібник.- Вид. 3-тє, виправл. та доповн. / В. В. Кравченко. – К.: Атіка, 2004 – 512 с. – [Електронний ресурс]. – Режим доступу до документа: <http://radnuk.info/pidrychnuku/konst/513-kravchenko/11524-iv-----1-----1.html>.

⁴ Конституція України: принята 28 июня 1996 года – [Електронний ресурс]. – Режим доступа к документу: <http://meget.kiev.ua/zakon/konstitutsia-ukraini/>

⁵ Білоскурська О. Утвердження та забезпечення прав і свобод людини – головний обов'язок держави / О. Білоскурська // Наше право. – № 7. – 2011. – С. 171.

подход к трактовке правозащитной функции современного государства.

Если раньше правозащитная функция государства однозначно относилась к внутренним функциям государства (в рамках классификации функций государства на внутренние и внешние), то современная ситуация несколько смещает акценты в сторону отнесения данной функции также и к внешним функциям государства.

Усиление данного направления деятельности украинского государства обусловлено целым рядом взаимосвязанных факторов. Во-первых, тем, что обеспечение защиты прав граждан стало одной из главных задач правовой системы и государственной жизни, что нашло отражение в Конституции Украины. Деятельность государственных органов и отдельных должностных лиц свидетельствует о том, что, выполняя свои профессиональные функции и задачи, они часто нарушают конституционные права и законные интересы физических и юридических лиц. В государственной жизни возросла вероятность нарушений права без формальных нарушений закона. Поэтому защита прав граждан необходима, несмотря на наличие системы контроля за законностью со стороны органов прокуратуры, а также контрольные полномочия иных уполномоченных органов.

Говоря о правозащитной функции необходимо понимать, что ее становление представляет собой длительный исторический процесс возникновения и развития концептуальных идей о государственно-правовой действительности в сфере защиты прав и свобод. Это требовало внедрение данных идей в юридические документы конституционного характера; расширение закрепленных прав в дополнительных нормативно-правовых актах; создании государственных институтов, наделенных полномочиями в сфере надзора, защиты, охраны данных закрепленных прав и свобод человека и гражданина; а также создании эффективных механизмов обжалования нарушений данных прав и свобод в порядке обращения в государственные органы и судебные инстанции.

Трансформация в содержании правозащитной функции государства в полной мере относятся и к украинскому государству. В Конституции Украины отдельно выделен раздел, посвященный правам и свободам человека и гражданина, а стремление их реализации красной нитью проходят через всю Конституцию. Со дня провозглашения независимости Украины, по утверждению А.В. Лавриновича, именно права и свободы человека и гражданина являются путеводителем конституционного развития общества и государства, о чем свидетельствует и особенности развития конституционного процесса в Украине⁶.

⁶ Лавринович А. В. Европейская Конвенция по правам человека – надежный путеводитель гуманистического развития Украины // Право Украины. – 2011. – № 5–6. – С. 82.

В рамках правозащитной функции существенное значение имеет последовательное соблюдение государством данных им гарантий в области прав и свобод человека и гражданина. Такие гарантии закреплены и в Конституции Украины, например, в ст. 23: «Конституционные права и свободы гарантируются и не могут быть упразднены. При принятии новых законов или внесении изменений в действующие законы не допускается сужение содержания и объема существующих прав и свобод»⁷.

Акцент на правозащитную функцию государства усилился в связи с вступлением Украины в Совет Европы, ратификацией Европейской Конвенции по защите прав и основных свобод человека 1950 г. и протоколов к ней.

В целях реализации правозащитной функции украинского государства, согласно взятым на себя обязательствам перед Советом Европы, Украиной приняты соответствующие нормативно-правовые акты, среди которых знаковым является Закон Украины «О практике исполнения решений Европейского Суда по правам человека»⁸.

В решениях Европейского Суда неоднократно отмечалась важность позитивного обязательства государства в обеспечении прав и свобод человека. Но еще более важно уяснение того постоянного процесса, который можно наблюдать в развитии международно-правовых принципов и норм в сфере прав и свобод человека.

В решениях Европейского Суда неоднократно отмечалась важность позитивного обязательства государства в обеспечении прав и свобод человека. Но еще более важно уяснение того постоянного процесса, который можно наблюдать в развитии международно-правовых принципов и норм в сфере прав и свобод человека.

Примером этого является реформирование Европейского суда по правам человека – важнейшей и наиболее авторитетной международной институции по защите прав человека в европейском регионе. «Эффективность Европейской конвенции по правам человека в большой степени зависит от четкой и продуктивной работы Европейского суда по правам человека, необходимость реформирования которого назрела и ощущается всеми. Круг проблем довольно

⁷ Конституция Украины принята 28 июня 1996 года» – [Электронный ресурс]. – Режим доступа к документу: <http://meget.kiev.ua/zakon/konstitutsia-ukraini/>

⁸ Закон Украины «Об исполнении решений и применении практики Европейского суда по правам человека» – [Электронный ресурс]. – Режим доступа к документу: <http://kvs.zp.ua/sc/index.php/zakonodavstvo/zakonukraine/9-zakon1>

