

УПРАВЛЕНИЕ ПОЛИЦЕЙСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

Елисеев А.В.

ОРГАНИЗАЦИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ В СФЕРЕ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ СОБСТВЕННИКОВ (ВЛАДЕЛЬЦЕВ) ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ, ЗАФИКСИРОВАННЫЕ ТЕХНИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ, РАБОТАЮЩИМИ В АВТОМАТИЧЕСКОМ РЕЖИМЕ

Системы измерения скорости движения транспортных средств с фиксацией нарушений впервые появились в 50-х годах прошлого века. В 90-х годах их использовала полиция почти 30 стран.

В России, также как и в государствах Европейского союза, реализуется программа, цель которой – снижение числа людей, ежегодно погибающих на дорогах Европейского Союза. В результате большой работы по ее выполнению число погибших в ДТП сокращается примерно на 5% в год.

В Российской Федерации в подразделениях ДПС ГИБДД по субъектам Федерации постепенно поступают на вооружение специальные технические средства, имеющие функции фото-, видеозаписи и работающие в автоматическом режиме.

Использование стационарных и мобильных приборов фото- и видеофиксации предполагает достаточно высокую техническую подготовленность инспекторского состава ДПС, наличия в ГИБДД категорий сотрудников, в чьи функциональные обязанности входили бы задачи по обеспечению функционирования всех

аспектов использования подобных приборов в автоматическом режиме.

В связи с этим, кафедра подготовки сотрудников полиции по охране общественного порядка Центра подготовки сотрудников полиции по охране общественного порядка и службы миграции ВИПК МВД России уделяет существенное внимание в рамках повышения квалификации сотрудников ГИБДД в рассматриваемой сфере следующим направлениям:

- взаимодействию с практическими подразделениями ОВД в ходе проведения выездных занятий;
- взаимодействию с организациями-производителями технических средств, работающих в автоматическом режиме;
- взаимодействию с практическими подразделениями ОВД при изучении вопросов применения КИАС «Безопасный город»;
- взаимодействию с образовательными учреждениями системы МВД России;
- взаимодействию с ГУОБДД МВД России в сфере научного обеспечения.

1. Взаимодействие с практическими подразделениями ОВД в рамках повышения квалификации сотрудников ГИБДД в ходе проведения выездных занятий.

Основой обучения в рамках повышения квалификации сотрудников Госавтоинспекции в сфере применения технических средств, работающих в автоматическом режиме, является подготовка данных сотрудников с целью обобщения современных профессиональных, правовых, практических знаний, выработка организаторских способностей, умений и навыков самостоятельного решения служебных задач в повседневных и чрезвычайных обстоятельствах, в условиях динамично развивающейся оперативной обстановки.

В рамках взаимодействия с подразделениями ГИБДД кафедра ООП Центра Миграции, кроме занятий на базе ВИПК МВД России, проводит выездные занятия в практические подразделения ГИБДД города Москвы и Московской области, а также в ГУОБДД МВД России с целью изучения вопросов организационно-правовых основ применения технических средств, работающих в автоматическом режиме в Российской Федерации, а также изучения передового отечественного, так и зарубежного опыта в данной сфере.

Использование такого взаимодействия позволяет достичь более качественной подготовки сотрудников ГИБДД в рамках повышения квалификации. Это с одной стороны, позволяет изучить передовой опыт работы Госавтоинспекции московского региона, а с другой рассмотреть проблемные практические вопросы применения технических средств, работающих в автоматическом режиме, непосредственно с руководством соответствующих подразделений ГУОБДД МВД России.

2. Взаимодействие с организациями-производителями технических средств, работающих в автоматическом режиме.

Данный вид взаимодействия осуществляется в связи с возникающими в ходе повышения квалификации сотрудников ГИБДД вопросов, в части наличия в России передового опыта использования технических средств, работающих в автоматическом режиме, а также новейших технологий в рассматриваемой сфере.

Целью данного взаимодействия, с одной стороны, является ознакомление слушателей в рамках повышения квалификации сотрудников Госавтоинспекции с информацией о новейших технических средствах, работающих в автоматическом режиме, которые разрабатываются на базе различных предприятий-изготовителей данной техники, а с другой – рассмотреть в ходе учебного занятия наиболее важные проблемные практические вопросы применения отдельных видов технических средств непосредственно в деятельности Госавтоинспекции в отдельных субъектах России.

Данное взаимодействие всегда находит положительный отклик слушателей в рамках повышения квалификации, т.к. не всегда сотрудники Госавтоинспекции в субъектах России имеют возможность ознакомиться на местах с разрабатываемыми новыми современными технологиями в данной сфере.

Как показывает опрос сотрудников ГИБДД по субъектам РФ в ходе проведения повышения квалификации в ВИПК МВД РФ, порой до 70% пребывающих на повышение квалификации сотрудников ГИБДД не только не владеют в полной мере информацией о наличии современных технических средств, работающих в автоматическом режиме, но и используют в своей деятельности технические средства, которые в настоящее время показывают уже свою неэффективность. Это связано не столько с нефинансированием деятельности

подразделений ГИБДД, сколько не знаем существования наличия современных технических средств, работающих в автоматическом режиме. Например, таких как АПК «Стрелка», которая в свою очередь не имеет сегодня аналогов даже в некоторых европейских странах.

В связи с этим, кроме выездных занятий в ГУОБДД МВД РФ и практические подразделения города Москвы и Московской области, кафедра ООП Центра Миграции приглашает ведущих специалистов аккредитованных МВД России организаций-производителей технических средств, работающих в автоматическом режиме, с целью совместного разрешения возникающих проблемных вопросов в регионах РФ по практике использования технических средств, работающих в автоматическом режиме, а также рассмотрения вопросов о разрабатываемых новейших системах в данной сфере.

Кафедра ООП Центра Миграции осуществляет тесное взаимодействие с организациями-производителями технических средств, работающих в автоматическом режиме, как АПК «Стрелка», «Крис», «Автоураган», «Каскад», «Арена» и т.д., и прорабатывает вопрос о закреплении взаимодействия в рамках заключения двухсторонних соглашений о сотрудничестве.

3. Взаимодействие с практическими подразделениями ОВД в рамках повышения квалификации сотрудников ГИБДД при изучении вопросов применения КИАС «Безопасный город».

Технические средства, работающие в автоматическом режиме, функционируют, в том числе, в регионах РФ в рамках комплексной информационно-аналитической системы «Безопасный город».

В МВД России завершается разработка единых технических требований к подсистемам правоохранительного сегмента

аппаратно-программного комплекса «Безопасный город». Данные технические требования предназначены для соблюдения ГУ МВД России по федеральным округам, Министерств внутренних дел по Республикам, ГУ (У) МВД по иным субъектам Российской Федерации, УТ МВД России единой технической политики при создании и развитии правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город», где отдельным блоком рассмотрены вопросы применения технических средств, работающих в автоматическом режиме.

В рамках повышения квалификации сотрудников Госавтоинспекции, в сфере применения технических средств, работающих в автоматическом режиме, рассмотрение данных требований позволяет не только уделить внимание практическим вопросам деятельности подразделений ГИБДД по субъектам РФ, но и комплексно рассмотреть направления организации обеспечения охраны общественного порядка и безопасности дорожного движения в рамках применения КИАС «Безопасный город».

Целью такого взаимодействия, как на федеральном, так и на региональном уровне, является проведение занятий с сотрудниками ГИБДД на базе ВИПК МВД России по отработке эффективного взаимодействия подразделений ГИБДД с КИАС «Безопасный город» в субъектах РФ.

4. Взаимодействие с образовательными учреждениями системы МВД России

Кафедра ООП Центра Миграции уделяет существенное внимание взаимодействию с образовательными учреждениями системы МВД России, таких как Академия управления МВД России, Орловский юридический институт МВД России, ВНИИ МВД России, Московский университет МВД России, Краснодарский юридический институт МВД России и т.д. с целью изучения форм и методов преподавания данными образовательными учреждениями

практических вопросов применения технических средств, работающих в автоматическом режиме, а также разработки научного обеспечения деятельности ГИБДД в данной сфере.

Взаимодействие проходит непосредственно с участием представителей кафедры ООП Центра Миграции в различных конференциях, круглых столах по данной тематике, а также непосредственного постоянного обмена положительным опытом применения техническими подразделениями ГИБДД технических средств, работающих в автоматическом режиме, между образовательными учреждениями системы МВД России.

5. Организация взаимодействия с ГУОБДД МВД России в сфере научного обеспечения

В настоящее время кафедра ООП Центра Миграции совместно с сотрудниками ГУОБДД МВД России по результатам изучения отечественного и зарубежного опыта осуществляет подготовку методических рекомендаций на тему «Привлечение к административной ответственности собственников (владельцев) транспортных средств за правонарушения в области дорожного движения, зафиксированные техническими средствами, работающими в автоматическом режиме (правовые и организационные аспекты)».

Разработка данных методических рекомендаций обусловлена тем, что в России в сравнении с европейскими странами, данный институт – привлечение собственников (владельцев) транспортных средств к административной ответственности за административные правонарушения в области дорожного движения в случае их фиксации специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи, работающими в автоматическом режиме – является новшеством.

В связи с этим, практические вопросы, возникающие в процессе реализации данной новеллы, требуют соответствующего анализа и решения в рамках данных методических рекомендаций.

Полученные результаты могут быть использованы в дальнейших исследованиях по подготовке предложений по изменению и дополнению норм КоАП РФ, а также методических рекомендаций по организации практической деятельности органов управления и подразделений Госавтоинспекции при осуществлении деятельности по использованию специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, работающих в автоматическом режиме, а также повышению квалификации сотрудников ГИБДД на базе образовательных учреждений системы МВД России.

Библиография:

1. Сергеев С.А. Административно-правовой статус Государственной инспекции безопасности дорожного движения как субъекта контрольно-надзорных отношений. – М., 2007.
2. Суходольский М.И., Кикоть В.Я. Организация деятельности служб и подразделений органов внутренних дел и внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации по обеспечению охраны общественного порядка и безопасности в период подготовки и проведения массовых мероприятий (на опыте проведения крупно-масштабных массовых мероприятий в Российской Федерации). – М., 2008.

3. Смирнов Д.А. Российское государство и полицейская реформа: историко-правовое исследование. – М., 2013.
4. Куракин А.В. Компетенция полиции в сфере реализации законодательства об административных правонарушениях // NB: Административное право и практика администрирования. – 2013. – 4. – С. 28 – 48. DOI: 10.7256/2306-9945.2013.4.8841. URL: http://www.e-notabene.ru/al/article_8841.html
5. Елисеев А.В., Сальников М.М. Управление комплексной автоматизированной информационно– аналитической системой (КАИАС) «Безопасный город» в деятельности органов внутренних дел. // Полицейская деятельность. – 2011. – 2. – С. 31 – 38.
6. Костенников М.В., Куракин А.В. К вопросу об основании административной ответственности в российском праве // NB: Административное право и практика администрирования. – 2013. – 10. – С. 75 – 88. DOI: 10.7256/2306-9945.2013.10.10153. URL: http://www.e-notabene.ru/al/article_10153.html
7. Костенников М.В., Куракин А.В., Трегубова Е.В. Конституционное право на проведение мирных собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования и административная ответственность как средство его обеспечения // NB: Административное право и практика администрирования. – 2013. – 8. – С. 82 – 105. DOI: 10.7256/2306-9945.2013.8.9955. URL: http://www.e-notabene.ru/al/article_9955.html
8. Куракин А.В., Костенников М.В. Принципы организации и деятельности российской полиции // NB: Российское полицейское право. – 2013. – 2. – С. 22 – 49. DOI: 10.7256/2306-4218.2013.2.799. URL: http://www.e-notabene.ru/pm/article_799.html
9. Трунов И.Л. Проблемы безопасности дорожного движения // Административное и муниципальное право. – 2013. – 8. – С. 797 – 801. DOI: 10.7256/1999-2807.2013.8.9369.
10. Истратов А.А. Правовые и организационные аспекты профилактики дорожно-транспортных происшествий и нарушений правил дорожного движения личным составом органов внутренних дел // Полицейская деятельность. – 2012. – 3. – С. 20 – 25.

References (transliteration):

1. Sergeev S.A. Administrativno-pravovoi status Gosudarstvennoi inspeksii bezopasnosti dorozhnogo dvizheniya kak sub"ekta kontrol'no-nadzornykh otnoshenii. – М., 2007.
2. Sukhodol'skii M.I., Kikot' V.Ya. Organizatsiya deyatel'nosti sluzhbi i podrazdelenii organov vnutrennikh del i vnutrennikh voisk Ministerstva vnutrennikh del Rossiiskoi Federatsii po obespecheniyu okhrany obshchestvennogo poryadka i bezopasnosti v period podgotovki i provedeniya massovykh meropriyatii (na opyte provedeniya krupno-masshtabnykh massovykh meropriyatii v Rossiiskoi Federatsii). – М., 2008.
3. Smirnov D.A. Rossiiskoe gosudarstvo i politseiskaya reforma: istoriko-pravovoe issledovanie. – М., 2013.
4. Kurakin A.V. Kompetentsiya politsii v sfere realizatsii zakonodatel'stva ob administrativnykh pravonarusheniyakh // NB: Administrativnoe pravo i praktika administrirovaniya. – 2013. – 4. – С. 28 – 48. DOI: 10.7256/2306-9945.2013.4.8841. URL: http://www.e-notabene.ru/al/article_8841.html
5. Eliseev A.V., Sal'nikov M.M. Upravlenie kompleksnoi avtomatizirovannoi informatsionno– analiticheskoi sistemoi (KAIAS) «Bezopasnyi gorod» v deyatel'nosti organov vnutrennikh del. // Politseiskaya deyatel'nost'. – 2011. – 2. – С. 31 – 38.
6. Kostennikov M.V., Kurakin A.V. K voprosu ob osnovanii administrativnoi otvetstvennosti v rossiiskom prave // NB: Administrativnoe pravo i praktika administrirovaniya. – 2013. –

10. – С. 75 – 88. DOI: 10.7256/2306-9945.2013.10.10153. URL: http://www.e-notabene.ru/al/article_10153.html
7. Kostennikov M.V., Kurakin A.V., Tregubova E.V. Konstitutsionnoe pravo na provedenie mirnykh sobranii, mitingov, demonstratsii, shestvii i piketirovaniya i administrativnaya otvetstvennost' kak sredstvo ego obespecheniya // NB: Administrativnoe pravo i praktika administrirovaniya. – 2013. – 8. – С. 82 – 105. DOI: 10.7256/2306-9945.2013.8.9955. URL: http://www.e-notabene.ru/al/article_9955.html
8. Kurakin A.V., Kostennikov M.V. Printsipy organizatsii i deyatel'nosti rossiiskoi politsii // NB: Rossiiskoe politseiskoe pravo. – 2013. – 2. – С. 22 – 49. DOI: 10.7256/2306-4218.2013.2.799. URL: http://www.e-notabene.ru/pm/article_799.html
9. Trunov I.L. Problemy bezopasnosti dorozhnogo dvizheniya // Administrativnoe i munitsipal'noe pravo. – 2013. – 8. – С. 797 – 801. DOI: 10.7256/1999-2807.2013.8.9369.
10. Istratov A.A. Pravovye i organizatsionnye aspekty profilaktiki dorozhno-transportnykh proisshествii i narushenii pravil dorozhnogo dvizheniya lichnym sostavom organov vnutrennikh del // Politseiskaya deyatel'nost'. – 2012. – 3. – С. 20 – 25.