

О ПРАКТИКЕ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО НОРМАТИВНО-ПРАВОВОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ ВОПРОСОВ СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ АДАПТАЦИИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН

Аннотация: На основе анализа регионального законодательства и муниципальных правовых актов рассмотрены основные полномочия органов местного самоуправления по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, по правовому регулированию социально-культурной и экономической адаптации иностранных граждан в принимающее сообщество муниципальных образований. Исследуется практика реализации программ по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, выдвигаются предложения по повышению их эффективности. Методологию исследования составляет комплекс общенаучных методов исследования, а также сравнительно-правовой, социологический, нормативный и технико-юридический анализ, иные научные приемы исследования, которые позволили выявить основные закономерности развития практики органов местного самоуправления по нормативно-правовому регулированию вопросов социально-культурной и экономической адаптации иностранных граждан. В процессе решения исследовательских задач для достижения цели статьи применялись эмпирические и теоретические методы. Эмпирические методы составили: изучение и обобщение накопленного правотворческого опыта, отчетов Федеральной миграционной службы Российской Федерации и ее территориальных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по участию в реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. Среди теоретических методов, используемых в ходе всего исследования, применялись: анализ, обобщение, сравнительно-правовой метод. Научная новизна исследования и выводы заключаются: во-первых, в комплексном обобщении практики органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по нормативно-правовому регулированию вопросов социально-культурной и экономической адаптации иностранных граждан; во-вторых, в разработке и обосновании авторских рекомендаций по дальнейшему совершенствованию работы органов местного самоуправления в сфере межнациональных отношений.

Abstract: Based upon the analysis of the regional legislation and municipal legal acts the author views the main provisions within the sphere of competence of municipal self-government on cooperation with the voluntary movement to the Russian Federation of the compatriots residing abroad, on legal regulation of the social and cultural adaptation of the foreign citizens in the accepting community of municipal units. The author studies the practice of implementation of programs on cooperation for the voluntary movement of compatriots residing abroad to the Russian Federation, making proposals for making them more efficient. The methodology of studies is formed by the complex of general scientific study methods, as well as comparative legal studies, sociological studies, normative and technical legal analysis, other scientific means, allowing to reveal the main patterns in the development of the practice of the local self-government bodies on normative legal regulation of the issues of social, cultural and economic adaptation of foreign citizens. In the process of achieving research goals the author used empiric and theoretical methods. The empiric methods include studies and generalization of the law-making experience, reports of the Federal Migration Service of the Russian Federation and its territorial divisions, the government bodies of the constituent subjects of the Russian Federation and municipal bodies regarding participation in the implementation of the State Program on Support for the Voluntary Migration to the Russian Federation of the Compatriots Residing Abroad. Among the theoretical methods the study employed analysis, generalization and comparative legal method. The scientific novelty of the study and its conclusions are as follows. Firstly, it is in a complex generalization of the practice of the government bodies of the constituent subjects of the Russian Federation and municipal bodies on normative legal regulation of the issues of social, cultural and economic adaptation of the foreign citizens. Secondly, it is in the development and substantiations of the recommendations of the author on the further improvement of the work of the municipal self-government bodies in the sphere of relations among the nations.

Ключевые слова: Муниципальное нормотворчество, взаимодействие, органы местного самоуправления, муниципальные правовые акты, миграция, адаптация, иностранные граждане, права человека, трудоустройство, разрешение на работу

Keywords: municipal norm-making, interaction, municipal self-government bodies, municipal legal acts, migration, adaptation, foreign citizens, human rights, employment, permit to work.

Необходимость сохранения и укрепления межнационального мира и межнационального согласия народов Российской Федерации, проживающих на соответствующей территории, в том числе посредством социально-культурной и экономической адаптации мигрантов, обеспечение всех этих задач в нашей стране обсуждается в последнее время на самом высшем государственном уровне¹, а также вступление в силу Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений»² побуждают к уяснению роли органов местного самоуправления в решении поставленных задач.

В этой связи особый интерес представляет изучение опыта муниципальных образований по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее – соотечественники), включая рассмотрение мер по социально-культурной и экономической адаптации указанной категории иностранных граждан.

Следует отметить, что в Российской Федерации с 2006 года действует Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом³ (далее – Государственная программа). И государство в настоящее время в качестве основного приоритета ставит не число переселяющихся в Россию соотечественников, а то чтобы переехавшие на посто-

янное место жительства люди не пожалели о принятом решении и действительно остались бы здесь навсегда.

С начала реализации Государственной программы, по состоянию на 01 октября 2013 года, в уполномоченных органах за рубежом и территориальных органах Федеральной миграционной службы в Российской Федерации от соотечественников принято 141,3 тыс. анкет для участия (заявлений об участии) в Государственной программе (на 311,6 тыс. человек), в том числе в третьем квартале 2013 года – 16,4 тыс. заявлений (на 39,0 тыс. человек), что в 1,08 раза больше количества принятых анкет за аналогичный период прошлого года⁴.

Что касается привлекательности регионов, то, как правило, соотечественники переселяются в западные и центральные районы страны (Калининградская, Калужская и Липецкая области), в Сибирском регионе наибольшей популярностью пользуется Красноярский край.

В настоящее время регионами – участниками Программы переселения являются: в Центральном федеральном округе – Воронежская, Калужская, Костромская, Курская, Липецкая, Смоленская, Тверская, Тамбовская, Тульская области; в Северо-Западном федеральном округе – Республика Карелия, Архангельская, Калининградская, Мурманская, Новгородская, Псковская области; в Южном федеральном округе: Волгоградская область; в Приволжском федеральном округе – Республики Марий Эл и Мордовия, Нижегородская, Пензенская и Саратовская области; в Уральском федеральном округе – Курганская, Свердловская, Челябинская и Тюменская области, а также Ямало-Ненецкий автономный округ; в Сибирском федеральном округе – Республика Бурятия, Алтайский, Забайкальский и Красноярский края, Кемеровская, Омская, Новосибирская и Иркутская области; в Дальневосточном федеральном округе – Амурская и Сахалинская области, Еврейская автономная область, Камчатский, Хабаровский и Приморский края⁵.

¹ Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 12.12.2012 «Послание Президента Владимира Путина Федеральному Собранию РФ» // Российская газета. 2012. 13 декабря. № 287.

² Федеральный закон от 22.10.2013 № 284-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений» // Российская газета. 2013. 24 октября.

³ Указ Президента РФ от 22.06.2006 № 637 (в ред. от 11.07.2013) «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» // Собрание законодательства РФ. 2006. № 26. Ст. 2820.

⁴ Официальный сайт ФМС России. Мониторинг реализации Государственной программы за III квартал 2013 года (Последнее изменение страницы: 22 октября 2013 г.) // <http://www.fms.gov.ru/programs/fmsuds/monitoring/>

⁵ Официальный сайт ФМС России. Официальный информационный пакет Государственной программы (последнее изменение страницы: 14 ноября 2013 г.) // http://www.fms.gov.ru/programs/fmsuds/official_info/

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 14 сентября 2012 года № 1289 «О реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»⁶ к одному из основных принципов оказания содействия добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию относится **принцип обеспечения баланса интересов переселенцев и принимающего сообщества, в том числе и органов местного самоуправления**. Также указанной Государственной программой определен **круг полномочий органов местного самоуправления по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом**. В качестве таких полномочий можно назвать – осуществление оценки:

– уровня обеспеченности трудовыми ресурсами отдельных территорий;

– возможности трудоустройства участников Государственной программы и членов их семей, включая занятия предпринимательской, сельскохозяйственной деятельностью или агропромышленным производством.

Так, в Тюменской области во исполнение принятого Указа № 1289 утверждена долгосрочная целевая программа «Оказание содействия добровольному переселению в Тюменскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013 – 2020 гг.»⁷. Аналогичные программные документы приняты и в 40 регионах – участниках Программы переселения (например, в Алтайском⁸ и

Забайкальском⁹ краях, Саратовской¹⁰, Челябинской¹¹ областях, Ямало-Ненецком автономном округе¹² и др.)

Для координации деятельности и осуществления межведомственного взаимодействия и контроля за ходом реализации Программы распоряжением Правительства Тюменской области создана Межведомственная комиссия¹³. В ее состав включены представители Управления Федеральной миграционной службы России по Тюменской области, Регионального управления Федеральной службы безопасности по Тюменской области, Главного управления внутренних дел по Тюменской области, Тюменской таможни Федеральной таможенной службы России, органов исполнительной власти Тюменской области и органов местного самоуправления территорий вселения. Аналогичные комиссии созданы во всех 40 регионах – участниках Программы переселения (например, в Архангельской¹⁴, Иркутской

⁶ Указ Президента РФ от 14.09.2012 № 1289 (в ред. от 14.06.2013) «О реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» // СЗ РФ. 2012. № 38. Ст. 5074.

⁷ Распоряжение Правительства Тюменской области от 03.09.2013 № 1676-рп «Об утверждении долгосрочной целевой программой «Оказание содействия добровольному переселению в Тюменскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013 – 2020 гг.» // http://www.admtymen.ru/ogv_ru/gov/administrative/econ_department/programs.htm

⁸ Постановление Администрации Алтайского края от 24.07.2013 № 401 (в ред. от 13.11.2013) «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Оказание содействия добровольному переселению в Алтайский край соотечественников, проживающих за рубежом» на 2013 – 2015 годы» // СЗ Алтайского края. 2013. № 207, ч. 1, июль, с. 288.

⁹ Постановление Правительства Забайкальского края от 03.09.2013 № 375 «Об утверждении Программы Забайкальского края по оказанию содействия добровольному переселению в Забайкальский край соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013 – 2020 годы» // Азия-Экспресс. 2013 № 36/1. 10 сентября.

¹⁰ Постановление Правительства Саратовской области от 26.07.2013 № 366-П (в ред. от 22.11.2013) «Об утверждении программы Саратовской области по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013 – 2015 годы» // СЗ Саратовской области. 2013. № 30, июль-август.

¹¹ Постановление Правительства Челябинской области от 23.09.2013 № 319-П «О государственной программе Челябинской области «Оказание содействия добровольному переселению в Челябинскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013 – 2015 годы» // Южноуральская панорама. 2013. № 169.09 ноября (спецвыпуск № 39).

¹² Постановление Правительства ЯНАО от 12.11.2013 № 958-П «Об утверждении комплексной программы «Оказание содействия добровольному переселению соотечественников в Ямало-Ненецкий автономный округ на 2013 – 2018 годы» // Красный Север. 2013. Спецвыпуск № 75. 20 ноября.

¹³ Распоряжение Правительства Тюменской области от 20.02.2007 № 122-рп (в ред. от 03.09.2013) «О создании межведомственной комиссии» // СПС «Консультант Плюс».

¹⁴ Указ Губернатора Архангельской области от 16.06.2010 № 119-у (в ред. от 12.11.2013) «Об утверждении Положения о межведомственной комиссии по оказанию содействия добровольному переселению в Архангельскую область соотечественников, проживающих за рубежом» // Волна. 2010. № 26. 29 июня.

областях¹⁵, Еврейской автономной области¹⁶, Красноярском крае¹⁷ и др.).

Распоряжением Правительства Тюменской области¹⁸ создан Общественный консультативный совет по оказанию содействия добровольному переселению в Тюменскую область соотечественников, проживающих за рубежом. В ряде субъектов Российской Федерации¹⁹ созданы аналогичные Советы в качестве **консультационных (совещательных) органов, основными задачами и функциями** которых являются:

– обеспечение общественного контроля за процессом переселения, соблюдением прав соотечественников, переселившихся в Тюменскую область в рамках реализации Программы, выполнением ими взятых на себя обязательств, а также выполнением обязательств Российской Федерации и Тюменской области;

¹⁵ Распоряжение Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 444-рп «О составе межведомственной комиссии по вопросам оказания содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» // Областная. 2013. № 140. 13 декабря.

¹⁶ Постановление губернатора ЕАО от 25.12.2006 № 225 (в ред. от 26.07.2013) «О создании Межведомственной комиссии по реализации областной целевой программы «Оказание содействия добровольному переселению в Еврейскую автономную область соотечественников, проживающих за рубежом» // СЗ ЕАО. 2007. № 3. Ст. 1608.

¹⁷ Постановление Правительства Красноярского края от 13.11.2013 № 580-п «О межведомственной комиссии по реализации программы Красноярского края «Оказание содействия добровольному переселению в Красноярский край соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013 – 2020 годы» // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края. 2013. № 47(622). 18 ноября.

¹⁸ Распоряжение Правительства Тюменской области от 06.08.2007 № 606-рп (в ред. от 07.12.2012) «О создании общественного консультативного совета» (вместе с «Положением об общественном консультативном совете по оказанию содействия добровольному переселению в Тюменскую область соотечественников, проживающих за рубежом») // СПС «Консультант Плюс».

¹⁹ Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 15.10.2013 № 438 «О создании общественного консультативного совета Кемеровской области по реализации адресной целевой программы «Оказание содействия добровольному переселению в Кемеровскую область соотечественников, проживающих за рубежом» на 2013 – 2015 годы» // Сайт «Электронный бюллетень Коллегии Администрации Кемеровской области» <http://www.zakon.kemobl.ru>, 15.10.2013; Постановление Губернатора Камчатского края от 09.12.2013 № 146 «Об Общественном консультативном Совете по реализации долгосрочной краевой целевой программы «Оказание содействия добровольному переселению в Камчатский край соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013-2017 годы», утвержденной Постановлением Правительства Камчатского края от 15.10.2013 № 448-П» // Официальные Ведомости. 2014. № 14-17. 14 января и др.

– рассмотрение хода реализации Программы, возникающих проблемных ситуаций для ее участников и местного населения;

– содействие социальной и культурной адаптации и интеграции переселившихся соотечественников;

– подготовка предложений и рекомендаций, вносимых в Межведомственную комиссию по оказанию содействия добровольному переселению в Тюменскую область соотечественников, проживающих за рубежом, а также в органы государственной власти, органы местного самоуправления, по более эффективному выполнению программных мероприятий;

– подготовка предложений и рекомендаций по определению основных направлений и механизмов взаимодействия государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений, работодателей, граждан по вопросам реализации Программы.

В результате скоординированной работы указанных консультационных (совещательных) органов муниципальные образования Тюменской области получили в лице прибывших соотечественников – квалифицированных специалистов (53 % участников Программы имеют высшее образование) преимущественно заместивших вакансии, длительное время не занятые местным населением, в том числе, вакансии учителей и врачей, специалистов сельского хозяйства и др. Для привлечения квалифицированных специалистов и их жилищного обустройства предусмотрены дополнительные меры поддержки за счет средств областного бюджета: частичное возмещение расходов на оплату стоимости временного проживания, частичная компенсация процентной ставки за ипотечный кредит на строительство или приобретение жилья. Для тех, кто стремится к развитию личных подсобных хозяйств, предусмотрена единовременная выплата в размере 100 тыс. рублей. С начала реализации Программы из областного бюджета направлено 23 млн. 428 тыс. 270 рублей. В порядке компенсации из федерального бюджета получено 20 млн. 109 тысяч 800 рублей²⁰.

Благодаря принятым мерам возросла **роль органов местного самоуправления в создании условий для социально-культурной и экономической адаптации мигрантов**²¹. Так, в Тюменской области на постоянной

²⁰ Информация департамента экономики Тюменской области о реализации программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. 28.05.2013 // <http://gfi72.uralfo.ru/press-centr/news/ya2012/mn5/dy28/2218/>

²¹ См. подробнее: Мишунина А.А., Чеботарев Г.Н. Проблемы социально-культурной и экономической адаптации иностранных граждан в Российской Федерации // Политика и общество. 2010. № 5(71). С. 49.

основе ведется системная работа со 113 местными национальными общественными объединениями, в том числе по оказанию содействия иммигрантам в их социально-культурной и экономической адаптации. При поддержке органов государственной власти и местного самоуправления организуется работа национально-культурных автономий по оказанию правовой поддержки иммигрантам, помощи в оформлении иммиграционных документов, в решении вопросов трудовых отношений²².

Указанные направления деятельности органов местного самоуправления прямо закреплены Указом Президента Российской Федерации от 14 сентября 2012 года № 1289 «О реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»²³. В нем в частности установлено, что **органы местного самоуправления изучают возможности:**

- получения профессионального образования, в том числе послевузовского и дополнительного образования;
- оказания социальной поддержки, временного и постоянного жилищного обустройства участников Государственной программы и членов их семей.

Вместе с тем проблемы адаптации касаются не только мигрантов, но и жителей муниципальных образований. Это процесс двусторонний и взаимозависимый. Важными составляющими такой адаптации являются:

- правовое регулирование и защита социальных прав и обязанностей мигрантов;
- оптимизация процедур получения законного статуса мигранта и разрешения на работу;
- тесное сотрудничество с потенциальными работодателями;
- внедрение современных технологий социальной работы с мигрантами;
- развитие сети социальных служб, адресованных мигрантам.

Таким образом, в настоящее время **возрастает роль органов местного самоуправления по организации**

²² Постановление Тюменской областной Думы от 25.04.2013 № 1055 «Об информации о реализации Закона Тюменской области «О государственной поддержке национально-культурных автономий и иных общественных объединений в Тюменской области» // Вестник Тюменской областной Думы. 2013. № 3.

²³ Указ Президента РФ от 14.09.2012 № 1289 (в ред. от 14.06.2013) «О реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» // Собрание законодательства РФ. 2012. № 38. Ст. 5074.

процессов социально-культурной и экономической адаптации соотечественников, переселяющихся в Российскую Федерацию из-за рубежа, в принимающую среду муниципального образования.

На наш взгляд, к регулированию таких процессов в России необходимо подходить комплексно, так как достижение демографического эффекта от миграции населения не может ограничиваться только регулированием отношений, связанных собственно с процессами перемещения иностранных граждан. Более важными являются вопросы приживаемости в Российской Федерации трудовых мигрантов из числа высококвалифицированных профессионалов и толерантного отношения к ним со стороны местного населения. Такой подход, по нашему мнению, может быть реализован только при консолидации общих усилий и согласованной работы органов всех уровней публичной власти²⁴. На стимулирование такой совместной деятельности направлены правовые акты, принятые в последнее время на федеральном уровне²⁵.

Таким образом, важны многие составляющие при решении вопросов оказания содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, в том числе в целях их успешной социально-культурной и экономической адаптации. Решение проблемы поддержки соотечественников, желающих переехать на свою историческую родину, может быть с гораздо меньшими потерями и для интересов страны в целом, и для интересов каждого добровольного переселенца, если она осуществлена на основе хорошо налаженного двустороннего сотрудничества заинтересованных государств. Только так можно обеспечить бесконфликтное решение различных проблем мигрантов (проблем гражданства, имущественных проблем,

²⁴ См. подробнее: Чеботарев Г.Н., Мишунина А.А. Система правового регулирования внешней миграции населения в России: вопросы теории и практики. Монография. – Тюмень: ГОУ ВПО «Тюменский государственный университет», «Вектор Бук», 2010. С. 262-274.

²⁵ Распоряжение Президента РФ от 29.03.2013 № 115-рп «Об обеспечении в 2013 году государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, реализующих социально значимые проекты и участвующих в развитии институтов гражданского общества» // Собрание законодательства РФ. 2013. № 13. Ст. 1553; Распоряжение Президента РФ от 18.09.2013 № 348-рп «Об обеспечении в 2013 году государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества, реализующих социально значимые проекты и осуществляющих деятельность в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина» // СЗ РФ. 2013. № 38. Ст. 4810.

финансовых, социальных и др.) и учесть законные интересы местного населения.

Не следует забывать, что правовое регулирование тех или иных вопросов миграции населения оказывает, в том числе огромное психологическое воздействие на потенциального мигранта или лицо, решившее переехать на постоянное жительство в другую страну. Первое, что он делает, – это знакомится с теми условиями, которые ему предлагаются по закону, в первую очередь с материальными благами, которые он и его семья могут получить. Разные составляющие экономического, социального, психологического порядка, связанные с процессами миграции, так или иначе, получают достаточное или частичное отражение в правовых нормах национального законодательства.

Если государству удастся выработать необходимые критерии, правильно соединить их в одном ориентирующем направлении и наиболее целесообразным образом, миграционная политика государства даст ожидаемые положительные результаты. В иных случаях может получиться несогласованная группа норм, которая вряд ли окажет существенную помощь государству при решении его проблем, связанных с миграцией населения (экономических, демографических, культурных и др.). Более того, при наличии крупных просчетов в области правового регулирования в этой сфере может даже нанести серьезный урон государству в обеспечении его национальных стратегических интересов.

Анализ действующего законодательства Российской Федерации показывает, что определенная правовая основа для обеспечения добровольного переселения соотечественников в Российскую Федерацию существует, и она в свете современной правовой миграционной модели вполне достаточна для обеспечения регулируемого переселения и установления правового статуса указанных переселенцев.

В то же время создание благоприятных условий для обеспечения процесса переселения требует более системного правового обеспечения проведения комплекса мероприятий, начиная от предоставления соотечественникам полной и достоверной информации о содержании Государственной программы; характере и объеме государственной поддержки переселенцев и членов их семей, как в процессе переезда, так и по месту будущего жительства; территориях, предлагаемых под заселение; предлагаемых вакансиях для трудоустройства; возможности переобучения и повышения квалификации и др.

При реализации Государственной программы могут проявиться особенности реализации отдельных элемен-

тов российской миграционной политики. Основной ее целью можно определить формирование оптимальной миграционной ситуации, параметры которой в наибольшей степени способствуют реализации интересов граждан России, а основными задачами – формирование отвечающего государственным интересам миграционного потока, а также создание условий для успешной интеграции иммигрантов в российское общество на основе уважения к его языку, культуре, религии, обычаям, традициям и жизненному укладу.

Подводя итоги проведенного исследования, представляется возможным сделать следующие **выводы**:

1. В соответствии с действующим федеральным законодательством к **основным полномочиям органов местного самоуправления по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, а также в целом в сфере межнациональных отношений** относятся следующие:

1.1) создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов²⁶;

1.2) осуществление оценки:

а) уровня обеспеченности трудовыми ресурсами отдельных территорий;

б) возможности трудоустройства участников Государственной программы и членов их семей в субъектах Российской Федерации, включая занятия предпринимательской, сельскохозяйственной деятельностью или агропромышленным производством;

в) возможности получения профессионального образования, в том числе послевузовского и дополнительного образования;

г) возможности оказания социальной поддержки, временного и постоянного жилищного обустройства участников Государственной программы и членов их семей²⁷;

²⁶ Пункт 7.2. части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ (в ред. от 28.12.2013) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

²⁷ Пункт 33 Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденной Указом Президента РФ от 22.06.2006 № 637 (в ред. от 11.07.2013) «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» // СЗ РФ. 2006. № 26. Ст. 2820.

1.3) подготовка совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации базы данных²⁸ по жилью, которое может быть использовано для найма (поднайма) переселенцами, в том числе по жилью, свободному для продажи, а также для временного размещения переселенцев на первоначальном этапе²⁹;

1.4) направление в Центральный банк данных по учету иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих и временно или постоянно проживающих в Российской Федерации, в том числе участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом информации об участниках Государственной программы, и членах их семей на каждой стадии переселения (подача заявления, получение свидетельства, визы, пересечение государственной границы Российской Федерации, прибытие на территорию вселения, трудоустройство, получение разрешения на временное проживание, вида на жительство, приобретение гражданства Российской Федерации), а также о предоставленных им государственных гарантиях и социальной поддержке³⁰;

1.5) создание при органах местного самоуправления соответствующих муниципальных образований консультативных советов или иных совещательных органов по делам национально-культурных автономий, установление нормативными правовыми актами муниципальных

образований порядка образования, деятельности и ликвидации этих органов³¹.

2. В целях дальнейшего совершенствования работы органов местного самоуправления по укреплению межнациональных отношений, на федеральном уровне необходимо законодательно закрепить участие органов местного самоуправления в реализации государственной миграционной политики, в том числе предусмотреть возможность органов государственной власти субъектов Российской Федерации наделять органы местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в указанной сфере с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств (например, осуществление мер сохранению и развитию этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, проживающих на соответствующей территории, их языков и культуры; разработка и реализация программ государственной поддержки, сохранения и развития языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на соответствующей территории, осуществления иных мер, направленных на укрепление гражданского единства и др.)³².

Такой подход на наш взгляд является наиболее перспективным в гармонизации межнациональных отношений в Российской Федерации.

Библиография:

1. Мишунина А.А. Миграционные процессы в федеративном государстве: конституционно-правовое исследование. Монография. / Под общей редакцией заслуженного юриста РФ, д.ю.н., профессора Г.Н. Чеботарева.-Тюмень: ГОУ ВПО «Тюменский государственный университет»; ООО «Вектор Бук», 2009. – 400 с.
2. Мишунина А.А., Чеботарев Г.Н. Проблемы социально-культурной и экономической адаптации иностранных граждан в Российской Федерации // Политика и общество. 2010. № 5(71). С. 49.

²⁸ Данные указанной базы, а также данные по имеющимся вакансиям на рынке труда должны оперативно размещаться в автоматизированной информационной системе (АИС) «Соотечественники». В описании проектов переселения рекомендуется использовать ссылку на АИС «Соотечественники». Указанная ссылка также размещается в памятках, иных информационных изданиях, на сайтах, направленных на информирование соотечественников о реализации Государственной программы (См. Приказ Минрегиона России от 01.02.2013 № 33).

²⁹ Приказ Минрегиона России от 01.02.2013 № 33 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке программы субъекта Российской Федерации по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» // Документ опубликован не был. СПС «Консультант Плюс».

³⁰ Постановление Правительства РФ от 06.04.2005 № 186 «Об утверждении Положения о создании, ведении и использовании центрального банка данных по учету иностранных граждан, временно пребывающих и временно или постоянно проживающих в Российской Федерации, в том числе участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» // Официальные Ведомости. 2014. № 14-17. 14 января.

³¹ Статья 7 Федерального закона от 17.06.1996 № 74-ФЗ (в ред. от 02.07.2013) «О национально-культурной автономии» // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2965.

³² Подпункт «а1» части 2 статьи 21 и подпункт 20.1 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ (в ред. от 28.12.2013) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.

3. Чеботарев Г.Н., Мишунина А.А. Система правового регулирования внешней миграции населения в России: вопросы теории и практики. Монография.- Тюмень: ГОУ ВПО «Тюменский государственный университет», «Вектор Бук», 2010. – 400 с.
4. Чеботарев Г.Н., Мишунина А.А. Система правового регулирования внешней миграции населения в России: Вопросы теории и практики. Монография.- Тюмень: Тюменский государственный университет; ООО «Вектор Бук», 2010. – 400 с.
5. Хабриева Т.Я. Миграционное право России: теория и практика: монография. – М.: Юридическая фирма «КОНТРАКТ», 2008. – 336 с.
6. Хабриева Т.Я. Современные проблемы самоопределения этносов: сравнительно-правовое исследование.-М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, 2010.-288 с.
7. Волох В.А. Практика работы институтов гражданского общества в сфере миграции населения // *НВ: Проблемы общества и политики.* –2013. –6. –С. 105-136. DOI: 10.7256/2306-0158.2013.6.598. URL: http://www.e-notabene.ru/pr/article_598.html
8. Кашина Е.А.. Роль крупного бизнеса в формировании региональной политики российского государства: сырьевой аспект // *Национальная безопасность / nota bene.* – 2013. – № 5. – С. 104-107. DOI: 10.7256/2073-8560.2013.5.9298.
9. Бородин Е.А.. Республика Кыргызстан и возвращение России в Центральную Азию // *Национальная безопасность / nota bene.* – 2013. – № 4. – С. 104-107. DOI: 10.7256/2073-8560.2013.4.7751.
10. Н. Ф. Хилько. Проблемы сохранения и развития украинской народной культуры в Омской области в местах компактного и дисперсного проживания // *Культура и искусство.* – 2013. – № 3. – С. 104-107. DOI: 10.7256/2222-1956.2013.03.4.
11. Читать статью А.А. Ярлыкапов. Полиэтнический Дагестан: единство в многообразии // *Политика и Общество.* – 2013. – № 5. – С. 104-107. DOI: 10.7256/1812-8696.2013.05.5.
12. Н. Ф. Бугай, В. Г. Чеботарева. Немецкие колонисты — советские (российские) немцы: парадоксы отечественной истории // *Исторический журнал: научные исследования.* – 2013. – № 1. – С. 104-107. DOI: 10.7256/2222-1972.2013.01.4.
13. В.В. Морозов. Адаптивная функция социализации образования // *Философия и культура.* – 2011. – № 7. – С. 104-107.
14. Игонин Д.И.. Определение стратегических приоритетов в государственной миграционной политике России как превентивная мера социальной дезадаптации. // *Тренды и управление.* – 2013. – № 4. – С. 104-107. DOI: 10.7256/2307-9118.2013.4.4880.
15. Терентьева Г. В.. Новый Глобальный подход ЕС к миграции и мобильности (ГАММ) и социальные аспекты миграционной политики Италии // *Тренды и управление.* – 2013. – № 3. – С. 104-107. DOI: 10.7256/2307-9118.2013.3.6592.
16. А.И Кириллова. Интеграция мигрантов-мусульман в российское общество // *Тренды и управление.* – 2013. – № 2. – С. 104-107. DOI: 10.7256/2307-9118.2013.2.5009.
17. Черняк А.В.. Приоритетные направления миграционного сотрудничества России и ЕС // *Политика и Общество.* – 2013. – № 6. – С. 104-107. DOI: 10.7256/1812-8696.2013.6.8112.
18. Смирнова Е.С.. Проблемы демографической и этнокультурной безопасности в условиях высокого уровня миграции: мировой опыт // *Политика и Общество.* – 2013. – № 6. – С. 104-107. DOI: 10.7256/1812-8696.2013.6.8602.
19. Чирков Д.К., Антонов-Романовский Г.В., Литвинов А.А.. Влияние миграционных потоков из-за рубежа на криминальную ситуацию в России // *Национальная безопасность / nota bene.* – 2013. – № 3. – С. 104-107. DOI: 10.7256/2073-8560.2013.3.7627.
20. Е.М. Дринова. Модернизация и глобализация: формирование локальных топосов политизации религии // *Политика и Общество.* – 2013. – № 5. – С. 104-107. DOI: 10.7256/1812-8696.2013.05.11.
21. Ю.К. Ахатов. Социологические подходы к анализу миграционной политики // *Тренды и управление.* – 2013. – № 1. – С. 104-107. DOI: 10.7256/2307-9118.2013.01.5.
22. И.В. Сурма, Г.В. Терентьева. Нормативно-правовые документы, составляющие законодательную основу миграционной политики ЕС на примере Италии // *Политика и Общество.* – 2013. – № 3. – С. 104-107. DOI: 10.7256/1812-8696.2013.03.13.
23. А.С. оглы Алекперов. Мультикультурализм в пространстве между политикой и культурой // *Философия и культура.* – 2013. – № 3. – С. 104-107. DOI: 10.7256/1999-2793.2013.03.8.
24. Д.Н. Чернов. Особенности детско-родительских отношений при воспитании младших дошкольников в условиях эмиграции // *Психология и Психотехника.* – 2012. – № 12. – С. 104-107.

25. Е.С. Смирнова. Опасность ухудшения криминальной обстановки в связи с ростом незаконной миграции: мировой опыт // Политика и Общество. – 2012. – № 10. – С. 104-107.
26. Сизов И.Ю.. Проблемы информационного обеспечения деятельности органов внутренних дел при противодействии миграционной преступности // Полиция и деятельность. – 2012. – № 1. – С. 104-107.
27. А. Ю. Ястребова. Международно-правовое регулирование миграции: эволюция, основы, иммиграционные приоритеты Российской Федерации и стран Европейского союза // Международное право и международные организации / International Law and International Organizations. – 2012. – № 1. – С. 104-107.
28. Сизов И.Ю.. Административно-правовое регулирование вынужденной миграции // Административное и муниципальное право. – 2012. – № 3. – С. 104-107
29. Волох В.А. Практика работы институтов гражданского общества в сфере миграции населения // NB: Проблемы общества и политики. – 2013. – 6. – С. 105 – 136. DOI: 10.7256/2306-0158.2013.6.598. URL: http://www.e-notabene.ru/pr/article_598.html
30. Мамитова Н.В. Миграционная политика Российской Федерации: проблемы теории и практики // NB: Проблемы общества и политики. – 2013. – 6. – С. 73 – 104. DOI: 10.7256/2306-0158.2013.6.532. URL: http://www.e-notabene.ru/pr/article_532.html
31. Сергеев Д.Б. Муниципальное образование как часть социально-юридического механизма обеспечения прав человека // Административное и муниципальное право. – 2012. – 12. – С. 5 – 16.
32. Волох В.А. Миграционная политика: реадмиссия – эффективный инструмент противодействия нелегальной миграции // NB: Национальная безопасность. – 2012. – 1. – С. 255 – 270. URL: http://www.e-notabene.ru/nb/article_106.html
33. Волох В.А., Володин Е.В. Новое в законодательстве о трудовой миграции: плюсы и минусы // NB: Вопросы права и политики. – 2013. – 10. – С. 93 – 103. DOI: 10.7256/2305-9699.2013.10.9793. URL: http://www.e-notabene.ru/lr/article_9793.html
34. Щупленков Н.О., Щупленков О.В. Перспективы развития миграционного права в России // NB: Проблемы общества и политики. – 2014. – 1. – С. 36 – 75. DOI: 10.7256/2306-0158.2014.1.10776. URL: http://www.e-notabene.ru/pr/article_10776.html
35. Волох В.А., Герасимова И.В. Экономические эффекты от реализации государственной миграционной политики Российской Федерации. // NB: Экономика, тренды и управление. – 2014. – 1. –

С. 1 – 12. DOI: 10.7256/2306-4595.2014.1.9629. URL: http://www.e-notabene.ru/etc/article_9629.html

References (transliteration):

1. Mishunina A.A. Migratsionnye protsessy v federativnom gosudarstve: konstitutsionno-pravovoe issledovanie. Monografiya. / Pod obshchei redaktsiei zasluzhennogo yurista RF, d.yu.n., professora G.N. Chebotareva.-Tyumen': GOU VPO «Tyumenskii gosudarstvennyi universitet»; OOO «Vektor Buk», 2009. – 400 s.
2. Mishunina A.A., Chebotarev G.N. Problemy sotsial'no-kul'turnoi i ekonomicheskoi adaptatsii inostrannykh grazhdan v Rossiiskoi Federatsii // Politika i obshchestvo. 2010. № 5(71). S. 49.
3. Chebotarev G.N., Mishunina A.A. Sistema pravovogo regulirovaniya vneshnei migratsii naseleniya v Rossii: voprosy teorii i praktiki. Monografiya.-Tyumen': GOU VPO «Tyumenskii gosudarstvennyi universitet», «Vektor Buk», 2010. – 400 s.
4. Chebotarev G.N., Mishunina A.A. Sistema pravovogo regulirovaniya vneshnei migratsii naseleniya v Rossii: Voprosy teorii i praktiki. Monografiya.-Tyumen': Tyumenskii gosudarstvennyi universitet; OOO «Vektor Buk», 2010. – 400 s.
5. Khabrieva T.Ya. Migratsionnoe pravo Rossii: teoriya i praktika: monografiya. – M.: Yuridicheskaya firma «KONTRAKT», 2008. – 336 s.
6. Khabrieva T.Ya. Sovremennye problemy samoopredeleniya etnosov: sravnitel'no-pravovoe issledovanie.- M.: Institut zakonodatel'stva i sravnitel'nogo pravovedeniya pri Pravitel'stve RF, 2010.-288 s.
7. Volokh V.A. Praktika raboty institutov grazhdanskogo obshchestva v sfere migratsii naseleniya // NB: Problemy obshchestva i politiki.-2013.-6.-C. 105-136. DOI: 10.7256/2306-0158.2013.6.598. URL: http://www.e-notabene.ru/pr/article_598.html
8. Kashina E.A.. Rol' krupnogo biznesa v formirovanii regional'noi politiki rossiiskogo gosudarstva: syr'evoi aspekt // Natsional'naya bezopasnost' / nota bene. – 2013. – № 5. – S. 104-107. DOI: 10.7256/2073-8560.2013.5.9298.
9. Borodin E.A.. Respublika Kyrgyzstan i vozvrashchenie Rossii v Tsentral'nuyu Aziyu // Natsional'naya bezopasnost' / nota bene. – 2013. – № 4. – S. 104-107. DOI: 10.7256/2073-8560.2013.4.7751.
10. N. F. Khil'ko. Problemy sokhraneniya i razvitiya ukrainskoi narodnoi kul'tury v Omskoi oblasti v

- mestakh kompaktnogo i dispersnogo prozhivaniya // Kul'tura i iskusstvo. – 2013. – № 3. – S. 104-107. DOI: 10.7256/2222-1956.2013.03.4.
11. Chitat' stat'yu A.A. Yarlykapov. Polietnichnyi Dagestan: edinstvo v mnogoobrazii // Politika i Obshchestvo. – 2013. – № 5. – S. 104-107. DOI: 10.7256/1812-8696.2013.05.5.
 12. N. F. Bugai, V. G. Chebotareva. Nemetskie kolonisty — sovetskie (rossiiskie) nemtsy: paradoksy otechestvennoi istorii // Istoricheskii zhurnal: nauchnye issledovaniya. – 2013. – № 1. – S. 104-107. DOI: 10.7256/2222-1972.2013.01.4.
 13. V.V. Morozov. Adaptivnaya funktsiya sotsializatsii obrazovaniya // Filosofiya i kul'tura. – 2011. – № 7. – S. 104-107.
 14. Igonin D.I.. Opredelenie strategicheskikh prioriteto v gosudarstvennoi migratsionnoi politike Rossii kak preventivnaya mera sotsial'noi dezadaptatsii. // Trendy i upravlenie. – 2013. – № 4. – S. 104-107. DOI: 10.7256/2307-9118.2013.4.4880.
 15. Terent'eva G. V.. Novyi Global'nyi podkhod ES k migratsii i mobil'nosti (GAMM) i sotsial'nye aspekty migratsionnoi politiki Italii // Trendy i upravlenie. – 2013. – № 3. – S. 104-107. DOI: 10.7256/2307-9118.2013.3.6592.
 16. A.I Kirillova. Integratsiya migrantov-musul'man v rossiiskoe obshchestvo // Trendy i upravlenie. – 2013. – № 2. – S. 104-107. DOI: 10.7256/2307-9118.2013.2.5009.
 17. Chernyak A.V.. Prioritetnye napravleniya migratsionnogo sotrudnichestva Rossii i ES // Politika i Obshchestvo. – 2013. – № 6. – S. 104-107. DOI: 10.7256/1812-8696.2013.6.8112.
 18. Smirnova E.S.. Problemy demograficheskoi i etnokul'turnoi bezopasnosti v usloviyakh vysokogo urovnya migratsii: mirovoi opyt // Politika i Obshchestvo. – 2013. – № 6. – S. 104-107. DOI: 10.7256/1812-8696.2013.6.8602.
 19. Chirkov D.K., Antonov-Romanovskii G.V., Litvinov A.A.. Vliyaniye migratsionnykh potokov iz-za rubezha na kriminal'nyu situatsiyu v Rossii // Natsional'naya bezopasnost' / nota bene. – 2013. – № 3. – S. 104-107. DOI: 10.7256/2073-8560.2013.3.7627.
 20. E.M. Drinova. Modernizatsiya i globalizatsiya: formirovaniye lokal'nykh toposov politizatsii religii // Politika i Obshchestvo. – 2013. – № 5. – S. 104-107. DOI: 10.7256/1812-8696.2013.05.11.
 21. Yu.K. Akhatov. Sotsiologicheskie podkhody k analizu migratsionnoi politiki // Trendy i upravlenie. – 2013. – № 1. – S. 104-107. DOI: 10.7256/2307-9118.2013.01.5.
 22. I.V. Surma, G.V. Terent'eva. Normativno-pravovyye dokumenty, sostavlyayushchie zakonodatel'nyu osnovu migratsionnoi politiki ES na primere Italii // Politika i Obshchestvo. – 2013. – № 3. – S. 104-107. DOI: 10.7256/1812-8696.2013.03.13.
 23. A.S. ogly Alekperov. Mul'tikul'turalizm v prostranstve mezhdru politikoi i kul'turoi // Filosofiya i kul'tura. – 2013. – № 3. – S. 104-107. DOI: 10.7256/1999-2793.2013.03.8.
 24. D.N. Chernov. Osobennosti detsko-roditel'skikh otnoshenii pri vospitanii mladshikh doshkol'nikov v usloviyakh emigratsii // Psikhologiya i Psikhotehnika. – 2012. – № 12. – S. 104-107.
 25. E.S. Smirnova. Opasnost' ukhudsheniya kriminogennoi obstanovki v svyazi s rostom nezakonnoi migratsii: mirovoi opyt // Politika i Obshchestvo. – 2012. – № 10. – S. 104-107.
 26. Sizov I.Yu.. Problemy informatsionnogo obespecheniya deyatelnosti organov vnutrennikh del pri protivodeistvii migratsionnoi prestupnosti // Politseiskaya deyatelnost'. – 2012. – № 1. – S. 104-107.
 27. A. Yu. Yastrebova. Mezhdunarodno-pravovoe regulirovaniye migratsii: evolyutsiya, osnovy, immigratsionnye prioritety Rossiiskoi Federatsii i stran Evropeiskogo soyuza // Mezhdunarodnoye pravo i mezhdunarodnye organizatsii / International Law and International Organizations. – 2012. – № 1. – S. 104-107.
 28. Sizov I.Yu.. Administrativno-pravovoe regulirovaniye vyzhdennoi migratsii // Administrativnoye i munitsipal'noye pravo. – 2012. – № 3. – S. 104-107
 29. Volokh V.A. Praktika raboty institutov grazhdanskogo obshchestva v sfere migratsii naseleniya // NB: Problemy obshchestva i politiki. – 2013. – 6. – С. 105 – 136. DOI: 10.7256/2306-0158.2013.6.598. URL: http://www.e-notabene.ru/pr/article_598.html
 30. Mamitova N.V. Migratsionnaya politika Rossiiskoi Federatsii: problemy teorii i praktiki // NB: Problemy obshchestva i politiki. – 2013. – 6. – С. 73 – 104. DOI: 10.7256/2306-0158.2013.6.532. URL: http://www.e-notabene.ru/pr/article_532.html
 31. Sergeev D.B. Munitsipal'noye obrazovaniye kak chast' sotsial'no-yuridicheskogo mekhanizma obespecheniya prav cheloveka // Administrativnoye i munitsipal'noye pravo. – 2012. – 12. – С. 5 – 16.
 32. Volokh V.A. Migratsionnaya politika: readmissiya – effektivnyi instrument protivodeistviya nelegal'noi migratsii // NB: Natsional'naya bezopasnost'. – 2012. – 1. – С. 255 – 270. URL: http://www.e-notabene.ru/nb/article_106.html

33. Volokh V.A., Volodin E.V. Novoe v zakonodatel'stve o trudovoi migratsii: plyusy i minusy // NB: Voprosy prava i politiki. – 2013. – 10. – С. 93 – 103. DOI: 10.7256/2305-9699.2013.10.9793. URL: http://www.e-notabene.ru/lr/article_9793.html
34. Shchuplenkov N.O., Shchuplenkov O.V. Perspektivy razvitiya migratsionnogo prava v Rossii // NB: Problemy obshchestva i politiki. – 2014. – 1. – С. 36 – 75. DOI: 10.7256/2306-0158.2014.1.10776. URL: http://www.e-notabene.ru/pr/article_10776.html
35. Volokh V.A., Gerasimova I.V. Ekonomicheskie effekty ot realizatsii gosudarstvennoi migratsionnoi politiki Rossiiskoi Federatsii. // NB: Ekonomika, trendy i upravlenie. – 2014. – 1. – С. 1 – 12. DOI: 10.7256/2306-4595.2014.1.9629. URL: http://www.e-notabene.ru/etc/article_9629.html