



# АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВА ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

А.Х. Митрохина\*

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РОССИЙСКОГО ПРАВА

## ЭВОЛЮЦИЯ РАЗВИТИЯ ЕВРОПЕЙСКОЙ КОСМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ (ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ)

**Аннотация:** целью работы является описание историко-правовых аспектов развития европейской космической политики. Историко-правовой аспект европейской космической политики включает в себя четыре этапа развития: 1. 1950-е – 1964 г.: формирование национальных космических программ стран Западной Европы. 2. 1964 – 2003 годы: создание единых органов Европы в космической деятельности. 3. 2003 – 2007 годы: формирование отношений между Европейским космическим агентством (ЕКА) и Европейским Союзом (ЕС). 4. С 2007 года по настоящее время: Формирование «новой европейской космической политики» в рамках Лиссабонского договора. Стоит подчеркнуть, что ключевую роль в развитии европейской космической политики оказало принятие Лиссабонского договора, который выделил ее в отдельную отрасль. До сих пор характерной чертой европейской космической политики является ее направленность на гражданские аспекты исследования и использования космического пространства, и только в последнее время европейская космическая политика стала уделять больше внимания обеспечению международной и региональной безопасности. За последние 60 лет произошло колоссальное развитие европейской космической политики: от развития космической деятельности на национальном уровне стран Западной Европы до образования европейской организации специальной компетенции в области исследования и использования космического пространства, которая в настоящее время занимает лидирующие позиции в мире, а также к стремлению ЕКА в будущем стать агентством ЕС.

**Ключевые слова:** Европейский Союз, Европейское космическое агентство, Европейская космическая политика, Европейское космическое право, Лиссабонский договор, Этапы развития, Эволюция, ЕКА, ЕС, ЕКА и РФ.

**DOI:** 10.7256/1994-1471.2014.2.10366

### Введение

Космическая эра берет свое начало в 50-х годах XX века. Передовиком отрасли по исследованию и использованию космического пространства являлся СССР. В середине 50-годов XX века страны Западной Европы начинают принимать участие в развитии области исследования и использования космического пространства.

Изначально исследования в области космоса формировались в рамках национальных космических программ стран Западной Европы. К передовикам в космической деятельности среди стран Западной Европы можно отнести: Францию, Германию, Италию, Великобританию. В ходе постепенного развития космической политики на национальном уровне руководство стран Западной Европы пришло

© Митрохина Анастасия Хайдаровна

\* Аспирант кафедры права Европейского Союза Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

[ahmitrohina@gmail.com]

123995, Россия, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 9.



к выводу, что для эффективной конкуренции космических программ с лидерами в космической деятельности (США и СССР) им необходимо объединить свои силы для интенсивного развития в Европе области исследования и использования космического пространства. В 1962 году впервые были созданы две европейские организации специальной компетенции на наднациональном уровне в области исследования и использования космического пространства. Стоит подчеркнуть, что аналогичная ситуация была при создании Европейского сообщества по атомной энергии в 1957 году, когда страны Западной Европы объединяли свои усилия для создания европейской организации специальной компетенции в области ядерной энергии<sup>1</sup>.

В истории развития области исследования и использования космического пространства стран Западной Европы можно выделить четыре основных исторических этапа:

1. 1950-е – 1964 г.: формирование национальных космических программ стран Западной Европы.
2. 1964 – 2003 годы: создание единых органов Европы в космической деятельности.
3. 2003 – 2007 годы: формирование отношений между Европейским космическим агентством (ЕКА) и Европейским Союзом (ЕС).
4. С 2007 года по настоящее время: Формирование «новой европейской космической политики» в рамках Лиссабонского договора.

#### **1950-е – 1964 г.: Формирование национальных космических программ стран Западной Европы**

Первые шаги в области исследования и использования космического пространства предпринимались странами Западной Европы на национальном уровне в рамках специализированных ведомств. Передовиком среди стран Западной Европы была Франция.

Основные достижения стран Западной Европы в основном были в научной сфере. Наиболее значимыми из них является создание спутников и ракет-носителей, так был создан спутник дистанционного зондирования «СПОТ» (Франция), спутник «Ацур» (Германия) и ракеты-носители «Ариан-4» (Франция) и «Ариан-5» (Франция), а также осуществился запуск французского искусственного спутника Земли. Научные исследования были направлены на

изучение ионосферы, солнечного излучения, полярных сияний, астрономических наблюдений исследования первичных космических излучений, измерения плотности электронов в космосе. Однако стоит подчеркнуть, что не все национальные проекты можно назвать самостоятельными, так как некоторые из них осуществлялись под руководством американских специалистов или с помощью их оборудования, в частности ракет-носителей.

#### **1964 – 2003 годы. Создание единых органов Европы в космической деятельности**

В течение 14 лет страны Европы предпринимали самостоятельные попытки для развития космической деятельности, которые не позволили им выйти на лидирующие позиции в мире в области исследования использования космического пространства. В начале 60-х годов европейские страны предприняли первые попытки для усиления своей силы в космической отрасли, которые выразились в создании первых европейских организаций в области исследования и использования космического пространства.

После продолжительного периода развития космической политики страны Европы пришли к выводу, что смогут конкурировать с лидерами – США и СССР, только объединив свои усилия в данной отрасли. Первые попытки создания европейских организаций в области космической деятельности были предприняты в начале 60-х годов. Так, были созданы две межправительственные региональные организации специальной компетенции: Европейская организация по разработке ракет-носителей (Конвенция о создании Европейской организации по разработке ракет-носителей была подписана 16 апреля 1962 года, а вступила в силу 29 февраля 1964 года) и Европейская организация по космическим исследованиям (Конвенция о создании Европейской организации космических исследований была подписана 14 июня 1962 года, вступила в силу 20 марта 1964 года).

Таким образом, можно сделать вывод, что в 1962 году впервые появилось понятие «европейская космическая политика» на наднациональном уровне. Под европейской космической политикой понимаются взаимоотношения стран Европы в рамках интересов участников космической деятельности, которые реализуются посредством космических программ, проектов, а также определенных правовых и технологических условий, объединенных общими целями и задачами. Однако стоит обратить внимание, что официальное наимено-

<sup>1</sup> Кашкин С. Ю., Калининченко П. А., Четвериков А. О. Введение в право Европейского Союза: учебник. М., 2010. С. 36.



вание «европейская космическая политика» появится только в 2003 году в соответствии с Рамочным соглашением между Европейским Сообществом и Европейским космическим агентством<sup>2</sup> (Рамочное соглашение).

В начале 70-х годов страны Европы пришли к выводу о нецелесообразности существования двух отдельных организаций в области исследования и использования космического пространства. Так, в 1972 году появилась идея создания новой единой европейской организации по исследованию и использованию космического пространства, объединенной общими целями и задачами во всех сферах европейской космической политики. Зарубежные ученые придерживаются мнения, что созданию единой европейской организации по исследованию и использованию космического пространства поспособствовал неудачный опыт запуска спутников «Европа I» и «Европа II»<sup>3</sup>. Для реализации идеи в жизнь понадобилось целых три года. Конвенция об учреждении Европейского космического агентства (ЕКА) была открыта для подписания 30 мая 1975 года (Конвенция вступила в силу в 1980 году).

Главной целью ЕКА стало установление и развитие исключительно мирного сотрудничества европейских стран в области космических исследований, создания технологий и практического применения в научных целях и в оперативных прикладных космических системах.

В соответствии со статьей 10 Конвенции об учреждении Европейского космического агентства органами ЕКА являются Совет ЕКА и Генеральный директор. Совет ЕКА формируется из министров государств-участников ЕКА: от одного государства по одному министру с правом голоса. К основным функциям Совета относится установление основных направлений политики ЕКА. Возглавляет ЕКА Генеральный директор, который выбирается Советом на 4 года. Деятельность ЕКА осуществляется через Центры: Европейский исследовательский и технологический центр (ESTEC), Европейский центр управления космическими полетами (ESOC), Европейский центр по подготовке астронавтов (ЕАС), Европейский космический исследовательский институт (ESPRIN).

Первой крупной научной миссией ЕКА стала орбитальная обсерватория COS-B. В 1981 году начинают развиваться международные связи ЕКА, так «впервые установлено прямое сотруд-

ничество по программе совместного изучения кометы Галлея между Европейским космическим агентством, Интеркосмосом, Японским институтом космоса и астронавтики, а также НАСА»<sup>4</sup>.

Идея создания единой европейской космической организации, как мы видим, имела успех. В настоящее время ЕКА является активным игроком на международной арене, что можно увидеть в сотрудничестве как с государствами, не являющимися членами ЕКА (например, Россия, США, Япония и другие), так и с международными организациями (например, Европейский Союз, EUMETSAT, NASA, Комитет по использованию космического пространства в мирных целях ООН и другие). По состоянию на декабрь 2003 года членами Европейского космического агентства являются 15 государств: Франция, Германия, Италия, Великобритания, Испания, Бельгия, Нидерланды, Швейцария, Швеция, Дания, Ирландия, Норвегия, Австрия, Финляндия, Португалия<sup>5</sup>.

#### **2003 – 2007 годы. Формирование отношений между Европейским космическим агентством и Европейским Союзом (ЕС)**

С 2003 года начинается период «золотого века» развития европейской космической политики. Характерной чертой периода является заключение целого ряда стратегических соглашений в области исследования и использования космического пространства. К таким соглашениям относятся Рамочное соглашение между Европейским Сообществом и Европейским космическим агентством (Рамочное соглашение), Соглашение о сотрудничестве и партнерстве в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях, заключенное между РФ и ЕКА<sup>6</sup>. В 2003 году начал реализацию совместный проект РФ-ЕКА «Марс-Экспресс», целью которого является исследование поверхности Марса и его атмосферы, эволюции атмосферы и климата планеты<sup>7</sup>, а в

<sup>4</sup> Андреев М. В., Бирюков П. Н., Валеев Р. М. и др. Международное право. Особенная часть: учебник для вузов. М., 2010 С. 234.

<sup>5</sup> По состоянию на декабрь 2013 года членами Европейского космического агентства являются 20 государств-членов: Австрия, Бельгия, Чехия, Германия, Финляндия, Франция, Дания, Греция, Ирландия, Италия, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Португалия, Испания, Швеция, Швейцария, Великобритания, Румыния и Польша.

<sup>6</sup> Бюллетень международных договоров. 2005. № 6. С.37-56.

<sup>7</sup> Vago J., Gardini B., Kminek G., Baglioni P. ExoMars // ESA bulletin 126, May 2006. P. 17 – 23.

<sup>2</sup> OJ L 261, 6.8.2004, P. 64-68.

<sup>3</sup> Dr. W. Brado. The European Space Agency: Example of a Successful Regional Cooperation // Journal of Space Law. Vol. 13. №2. P. 169 – 170.



2005 году совместные проекты ЕС – ЕКА европейская глобальная навигационная спутниковая система Galileo и система глобального мониторинга окружающей среды и безопасности, известная как GMES.

25 ноября 2003 г. было заключено Рамочное соглашение между Европейским Сообществом и Европейским космическим агентством (Рамочное соглашение). По своей правовой сути Рамочное соглашение является международным договором<sup>8</sup>, заключенным между двумя международными организациями, которое преследовало следующие цели (статья 1):

- 1) совместное постепенное создание европейской космической политики, которая должна будет удовлетворять потребности ЕС в услугах с использованием космических систем;
- 2) установление общей основы и взаимоприемлемых практических мер для эффективного взаимовыгодного сотрудничества между ЕКА и ЕС.

Стоит отметить, что впервые в ст. 1 Рамочного соглашения был введен термин «европейская космическая политика».

Статья 8 Рамочного соглашения закрепляет, что координация и содействие совместной деятельности обеспечивается проведением регулярных совместных заседаний Совета ЕС и Совета ЕКА на уровне министров, так называемые Советы по космосу. Так, 25 ноября 2004 г. состоялось заседание 2-го Совета по космосу. В Докладе 2-го Совета по космосу<sup>9</sup> была принята исчерпывающая программа европейской космической политики, которая позволила закрепить свои позиции на мировой космической арене и улучшить координацию между ЕС, ЕКА и государствами-членами, а также были заявлены программы в области безопасности и обороны и интеграции космической политики в широкий спектр внешних сношений ЕС (ст. 3 Приложения).

Актуальными проектами в отношениях ЕКА и ЕС являются Глобальная навигационная спутниковая программа Galileo<sup>10</sup> и система глобального мониторинга окружающей среды и безопасности (GMES)<sup>11</sup>. Глобальная навигационная спутниковая программа Galileo предназначена для решения навигационных задач для любых подвижных объектов с точностью

менее одного метра. Однако данная программа находится до сих пор на этапе разработки. Ожидается, что программа Galileo начнет свою работу в 2014-2016 году. Особенность данной системы заключалась в отсутствии контроля со стороны национальных военных ведомств (в отличие от GPS и ГЛОНАСС). Однако в 2008 г. Европейский парламент принял резолюцию<sup>12</sup>, на основании которой отныне у военных ведомств появляется возможность контроля за системой Galileo (допускается использование спутниковых сигналов для военных операций, проводимых в рамках европейской политики безопасности).

Система глобального мониторинга окружающей среды и безопасности (GMES) направлена на предоставление информации об окружающей среде и безопасности, которые будут соответствовать требованиям потребителя. Программа работает следующим образом: мониторинг осуществляется на основании собранных данных из космоса, воздуха, воды или земли, которые впоследствии формируются в карты, отчеты, предупреждения и другие источники.

Европейским космическим агентством в октябре 2006 года был принят документ «Повестка дня 2011»<sup>13</sup>, которой отметил, что долгосрочной целью в отношении между Европейским Союзом и ЕКА является становление ЕКА агентством Европейского Союза к 2014 году.

Одним из ключевых моментов в отношениях между ЕКА и Россией стало подписание 11 февраля 2003 года Соглашения о сотрудничестве и партнерстве в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях, основной целью которого стало создание правовой и организационной основы для продолжения и всестороннего развития долгосрочного взаимовыгодного сотрудничества и партнерства в совместной деятельности, включающей использование космического пространства и применение космических систем и технологий в мирных целях.

**С 2007 года по настоящее время. Формирование «новой европейской космической политики» в рамках Лиссабонского договора**

В 2007 г. отношения Европейского Союза и Европейского космического агентства вышли на совершенно иной уровень. 21 мая 2007 года была принята Резолюция Совета ЕС по вопро-

<sup>8</sup> Международное публичное право: учебник. Отв. редактор Бекашев К. А. М., 2005. С. 245.

<sup>9</sup> Report Council of the European Union 9440/05 DG C II, 27.05.2005.

<sup>10</sup> Note Council of European Union 14499/1/05 REV 1 DG C II, 17.11.2005.

<sup>11</sup> OJ C 350, 11.12.2001 P. 0004 – 0004.

<sup>12</sup> OJ L 196, 24.7.2008, P. 1–11.

<sup>13</sup> Agenda 2011 – A document by the ESA Director General, BR-268 October 2006.



сам развития новой европейской космической политики<sup>14</sup>.

Резолюция Совета Европейского Союза по вопросам европейской космической политики отметила, что космический сектор является стратегическим активом для обеспечения независимости, безопасности и процветания Европы и повышения ее роли в мире. В рамках развития космического сектора концепция европейской космической политики уделяет пристальное внимание развитию следующих направлений:

- безопасности и обороны;
- правомерного доступа к космическому пространству;
- развития науки, техники и образования;
- развития промышленного сектора;
- развития международных отношений.

Ключевую роль для продвижения новой европейской космической политики сыграло и вступление в силу Лиссабонского договора. Как отмечал академик О.Е. Кутафин: «Право ЕС в редакции Лиссабонского договора выступает как своеобразная экспериментальная лаборатория по разработке приемов и средств демократического правового решения глобальных проблем современности правовыми методами»<sup>15</sup>. В целях содействия развитию научно-технического прогресса впервые в учредительных договорах появилась европейская космическая политика как самостоятельная область политики Союза<sup>16</sup>. Европейская космическая политика была отнесена Договором о функционировании Европейского Союза<sup>17</sup> (ДФЕС) к новой сфере совместной компетенции Европейского Союза и государств-членов (ст. 4 ДФЕС). Таким образом, получается, что отныне не только государства-члены обладают правом на издание законодательных и других юридических актов, но и Европейский Союз. При этом необходимо отметить, что в отношении политики в области космоса действует исключительное правило по применению совместной компетенции: компетенция ЕС не должна препятствовать государствам-членам в осуществлении собственной компетенции в данной отрасли (пар. 3 ст. 4 ДФЕС). Впервые европейская космическая политика

была выделена в отдельную область. В статье 189 ДФЕС в редакции Лиссабонского договора установлено, что европейская космическая политика разрабатывается в целях содействия научно-техническому прогрессу, промышленной конкурентоспособности, а также для осуществления других направлений деятельности ЕС (например, окружающая среда, телекоммуникации и другие). Европейская космическая политика осуществляется следующими способами:

- поощрение совместных инициатив;
- оказание поддержки научным исследованиям и технологическому развитию;
- координация усилий, необходимых для изучения и использования космического пространства.

Лиссабонский договор продолжил развитие отношений с Европейским космическим агентством. Так, в ДФЕС закреплено, что ЕС устанавливает любые полезные взаимосвязи с ЕКА. 25 ноября 2010 г. состоялось заседание 7-го Совета по космосу, на котором была принята Резолюция Совета ЕС<sup>18</sup>. В Резолюции отмечается, что в настоящее время европейская космическая политика опирается на три столпа: государства-члены, Европейское космическое агентство и Европейский Союз, и нацелена:

- на развитие научно-технического прогресса и инновационных технологий в космическом секторе;
- на развитие глобальной навигационно-спутниковой системы Galileo и глобального мониторинга окружающей среды и безопасности GMES;
- развитие политики безопасности в рамках космического сектора;
- развитие европейской концепции космических исследований;
- развитие международных отношений и дальнейшее укрепление связей между Европейским Союзом и Европейским космическим агентством.

В отношениях России и ЕКА актуальными проектами являются проект ЕКА «Беппи-Колombo» (изучение состава поверхности Меркурия и окружающего его пространства), проект «Марс-Экспресс» (дистанционное исследование поверхности Марса и его атмосферы, эволюция атмосферы и климата планеты) проект «Венера-Экспресс» (дистанционное исследование Венеры, в том числе ее атмосферы, окружающей плазмы, геологии и геоморфологии поверхности планеты).

<sup>14</sup> ОJ C 136, 20.6.2007, P. 1–5.

<sup>15</sup> Европейский Союз: основополагающие акты в редакции Лиссабонского договора с комментариями /Отв. редактор С.Ю. Кашкин. М., 2008. С. 5.

<sup>16</sup> До вступления в силу Лиссабонского договора европейская космическая политика являлась составным элементом политики в области научных исследований и технологического развития (глава XVIII Договора об учреждении Европейского Сообщества).

<sup>17</sup> ОJ C 326, 26.10.2012, P. 131–132.

<sup>18</sup> Outcome of proceedings Council of the European Union, 16864/10 DG C II, 26.11.2010.



### Заключение

За последние 60 лет произошло колоссальное развитие европейской космической политики: от развития космической деятельности на национальном уровне стран Западной Европы до образования европейской организации специальной компетенции в области исследования и использования космического пространства, которая в настоящее время занимает лидирующие позиции в мире, а также к стремлению ЕКА в будущем стать агентством ЕС. Однако до сих пор характерной чертой европейской космической политики является

ее направленность на гражданские аспекты исследования и использования космического пространства, и только в последнее время европейская космическая политика стала уделять больше внимания обеспечению международной и региональной безопасности. В 2006 году Паскаль Фонтен сказал, что «Европа не должна концентрироваться только на собственном развитии – ей необходимо воспринимать процессы глобализации»<sup>19</sup>. Как мы видим, с каждым годом роль Европы в области исследования и использования космического пространства увеличивается на международной арене.

### Библиография

1. Андреев М. В., Бирюков П. Н., Валеев Р. М. и др. Международное право. Особенная часть: учебник для вузов. М., 2010.
2. Международное публичное право: учебник / Отв. ред. Бекашев К. А. М., 2005. – 784 с.
3. Кашкин С. Ю., Калининченко П. А., Четвериков А. О. Введение в право Европейского Союза: учебник. М., 2010. – 464 с.
4. Европейский Союз: основополагающие акты в редакции Лиссабонского договора с комментариями / Отв. ред. С. Ю. Кашкин М., 2008. – 698 с.
5. Фонтен Паскаль. Европа в 12 уроках. М., 2006. – 63 с.
6. Dr. W. Brado. The European Space Agency: Example of a Successful Regional Cooperation // Journal of Space Law. Vol. 13. №2. P. 169-174.
7. Vago J., Gardini B., Kminek G., Baglioni P. ExoMars // ESA bulletin 126, May 2006. P. 17-23.

### References

1. Andreev M. V., Biryukov P. N., Valeev R. M. i dr. Mezhdunarodnoe pravo. Osobennaya chast': uchebnik dlya vuzov. M., 2010.
2. Mezhdunarodnoe publichnoe pravo: uchebnik / Отв. ред. Bekyashev K. A. M., 2005. – 784 s.
3. Kashkin S. Yu., Kalinichenko P. A., Chetverikov A. O. Vvedenie v pravo Evropeiskogo Soyuz: uchebnik. M., 2010. – 464 s.
4. Evropeiskii Soyuz: osnovopolagayushchie akty v redaktsii Lissabonskogo dogovora s komentariyami / Отв. ред. S.Yu. Kashkin M., 2008. – 698 s.
5. Fonten Paskal'. Evropa v 12 urokakh. M., 2006. – 63 s.
6. Dr. W. Brado. The European Space Agency: Example of a Successful Regional Cooperation // Journal of Space Law. Vol. 13. №2. P. 169-174.
7. Vago J., Gardini B., Kminek G., Baglioni P. ExoMars // ESA bulletin 126, May 2006. P. 17-23.

*Материал поступил в редакцию 01 декабря 2013 г.*

<sup>19</sup> Фонтен Паскаль. Европа в 12 уроках. М., 2006. С.56.