

Пан Дунмэй\*

## СТАНОВЛЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН НА ТЕРРИТОРИИ ДАЛЬНЕВОСТОЧНОГО РЕГИОНА РОССИИ

***Аннотация.** Проблема преступлений, совершаемых гражданами во время их пребывания за рубежом, актуальна для большинства стран мира, включая Россию. Борьба с преступностью иностранных граждан и лиц без гражданства стала важным направлением уголовной политики многих государств. В начале XXI в. в России от общего числа преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, более 90% приходится на долю граждан государств-участников СНГ. Число преступлений, совершаемых выходцами из КНР, не превышает 1% от всего количества преступлений, приходящихся на долю иностранных граждан. Для Дальневосточного региона России характерны несколько иное состояние, структура и динамика преступлений, совершенных иностранными гражданами, в сравнении с преступностью мигрантов по стране в целом.*

***Ключевые слова:** юриспруденция, миграция, незаконная миграция, Дальневосточный регион России, преступность иностранных граждан, состояние, структура, динамика.*

Российская Федерация стремится к сбалансированному международному сотрудничеству со всеми странами мирового сообщества. Благоприятные перспективы для этого открываются, в частности, в Азиатско-Тихоокеанском регионе, куда непосредственно входит и Дальний Восток России. Именно этому региону, по прогнозам, отводится роль основной зоны мирового экономического роста в XXI в. Однако относительная открытость российских границ в Азиатско-Тихоокеанском регионе имеет и свои риски, например, возможность значительного увеличения наркотрафика, контрабанды, браконьерства, коррупции, незаконной миграции, проявлений организованной преступности, включая и транснациональную преступность.

После радикальных социально-экономических и иных реформ конца 80-х — начала 90-х гг. XX в., либерализации всех общественных отношений жизнь России и ее граждан стала привлекать к себе все большее внимание за рубежом. Реализации этих интересов способствовало значительное упрощение порядка въезда, выезда и пребывания иностранных граждан на территории РФ. В 90-х гг. прошлого столетия резко возросли миграционные процессы, в страну стали приезжать иностранные студенты, туристы, бизнесмены, журналисты, сотрудники региональных отделений транснациональных компаний и представители других профессий, в том числе криминальные элементы.

© Пан Дунмэй

\* Кандидат юридических наук, профессор кафедры юридического института Хэйлунцзянский университет КНР [pangnajia@mail.ru]

*Статья подготовлена в рамках проекта научно-исследовательского фонда Министерства образования КНР для ученых, вернувшихся из-за границы, «Проблема виновности в уголовном праве», а также проекта научно-исследовательского фонда провинции Хэйлунцзян для ученых, вернувшихся из-за границы, «Преступность мигрантов в приграничных областях России и Китая и законодательная борьба с ней».*

Таблица 1

**Характеристика преступности за период с 1997 по 2007 гг. в России, в Приморском и Хабаровском краях**

Годы	Россия (в целом)		Приморский край		Хабаровский край	
	абс. пок.	коэф. на 100 тыс. нас.	абс. пок.	коэф. на 100 тыс. нас.	абс. пок.	коэф. на 100 тыс. нас.
1997	2397311	1629	50976	2941	39371	2538
1998	2581940	1760	50175	2892	41863	2746
1999	3001748	2051	58700	2675	47560	3100
2000	2952367	2028	57295	2098	45633	3019
2001	2968255	2050	54074	1980	47500	3143
2006	3855400	2700	93853	4575	72679	5093
2007	3582541	2519	76636	3834	60593	4290

В Российской Федерации с 1970 по 2000 г. абсолютные показатели зарегистрированных преступлений выросли в 4,3 раза (с 693,5 тыс. до 2 952,3 тыс.), коэффициент преступности — в 3,8 раза (с 533 до 2023). В то же время следует отметить, что наиболее значимым был рост уровня преступности в годы перехода к рыночной экономике. Только с 1980 по 1985 г. коэффициент преступности вырос на 33,2%. В последующие годы этот показатель продолжал увеличиваться и достиг пика в 1999 г. (2015). После некоторого снижения в 2002 г. (до 1755) в последние 5 лет опять стала отмечаться тенденция роста. На российском Дальнем Востоке, как и по стране в целом, сохранялись общие тенденции роста преступности. Так, в 1997 г. она составляла 159, 717 тыс., в 2005 г. — 191, 508 тыс., а в 2006 г. уже достигла 238, 803 тыс., в 2007 г. — 219, 938 тыс. При этом коэффициент преступности в данном регионе в последние годы был выше, чем по России, в среднем на 20%. В течение нескольких последних лет наблюдались более высокие среднерегionalные показатели также в Хабаровском крае, Сахалинской области, Еврейской автономной области<sup>1</sup>.

По данным статистики, на исходе XX в. регистрируемая преступность в России до-

стигла трехмиллионного рубежа. Общие показатели преступности за 1997–2007 гг. как по России в целом, так и по некоторым другим регионам, например Хабаровскому и Приморскому краям, свидетельствуют о тенденции увеличения количества совершаемых преступных деяний и уровня преступности (табл. 1)<sup>2</sup>. Следует отметить, что на долю преступности в названных выше краях приходится примерно две трети всей преступности Дальневосточного федерального округа.

За три года (1999–2001 гг.) уголовная статистика зафиксировала некоторое снижение общего количества совершенных преступлений. В 2002 г. было зарегистрировано 2 млн 526,3 тыс. преступлений, что на 14,9% меньше, чем за аналогичный период прошлого года. Рост регистрируемых преступлений был отмечен только в 3 субъектах РФ (г. Москва, Орловская область, Таймырский автономный округ), снижение — в 86 субъектах<sup>3</sup>.

За последние четыре года появилась тенденция постепенного увеличения общего количества зарегистрированных преступлений (табл. 2). Масштаб прироста преступности в 2005 г. достиг 22,8% по сравнению с 2004 г.

<sup>1</sup> Преступность и правонарушения (1998–2002). Статистический сборник. М., 2003. С. 11–15; Сайт МВД РФ. Статистика. Состояние преступности в Российской Федерации за январь–декабрь 2003 г. Общие сведения о состоянии преступности. [Электронный ресурс]. Доступно из URL: <http://mvdinform.ru>; Состояние преступности в Российской Федерации за январь–декабрь 2004 г. Общие сведения о состоянии преступности. [Электронный ресурс] // URL: <http://mvd.ru>.

<sup>2</sup> Криминогенная ситуация в России на рубеже XXI в. / под общ. ред. А.И. Гурова. М., 2000. С. 3; Крайнова Н.А. Проблемы ресоциализации неоднократно судимых лиц: дис. ... канд. юрид. наук. Владивосток, 2002; Краткий анализ состояния преступности в Российской Федерации за январь–декабрь 2006 г. // URL: <http://www.mvd.ru/stats/10000027/4630/>.

<sup>3</sup> Изменения преступности в России на рубеже веков // Закономерности преступности, стратегия борьбы и закон. М., 2001. С. 203.

Таблица 2

**Состояние, тенденция изменения преступности в 2002–2007 гг.**

Годы	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Всего (тыс.)	2526, 3	2756, 4	2893, 8	3554, 7	3855, 4	3582, 5
Доля увеличения по сравнению с предыдущим годом (в %)	- 14, 9	+9, 1	+5, 0	+22, 8	+8, 5	-7, 1

Таблица 3

**Коэффициент преступности на 100 тыс. населения**

№	Показатель	1998	1999	2000	2001
1	Численность	147 104 600	146 693 300	145 924 900	143 954 400
2	Количество совершенных преступлений	2 581 940	3 001 748	2 952 367	2 968 255
3	Коэффициент на 100 тыс. населения	1 759, 5	2 051, 4	2 028,3	2 051

Таблица 4

**Коэффициент преступности на 100 тыс. иностранных граждан и лиц без гражданства**

№	Показатель	1998	1999	2000	2001
1	Численность	4 823 100	5 607 600	5 515 400	5 501 800
2	Количество совершенных преступлений	31 000	32 286	35 128	37 166
3	Коэффициент преступности на 100 тыс. населения	642, 7	575, 75	636, 9	675, 52

Рост регистрируемых преступлений отмечен в 84 субъектах РФ, снижение — в 4 субъектах, при этом удельный вес тяжких преступлений в числе зарегистрированных снизился с 32,4% в 2004 г. до 30,3% в 2005 г. По данным статистики МВД РФ<sup>4</sup>, в 2006 г. всего зарегистрировано 3 855, 4 тыс. преступлений, что на 8,5% больше, чем в 2005 г., в 2007 г. — 3 582, 5 тыс. преступлений, что на 7,1% меньше, чем 2006 г.

Общий процесс глобализации и связанные с ней негативные последствия существенно расширяют масштабы не только миграции, но и ее нелегального сегмента. Преступления в России, как известно, совершают не только граждане РФ, но и иностранные граждане и лица без гражданства. Они также

часто выступают в роли потерпевших от преступлений. В обществе достаточно твердо укрепилось мнение, что преступления, совершаемые иностранными гражданами и лицами без гражданства, являются одним из серьезных факторов, влияющих на системы жизнедеятельности общества в целом.

По оценкам специалистов, в настоящее время численность иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих на территории России, составляет примерно 8 млн чел.<sup>5</sup>, но точную цифру назвать невозможно из-за высокого уровня незаконной миграции.

С помощью методики МАКС–3.01<sup>6</sup> Д.А. Ли рассчитал приблизительное число иностран-

<sup>4</sup> Краткий анализ состояния преступности [Электронный ресурс] // URL: [http:// www.mvd.ru/stats/10000027/4630/](http://www.mvd.ru/stats/10000027/4630/)

<sup>5</sup> Сообщение ИТАР-ТАСС от 13 ноября 2001 г.; Коммерсант – Дейли. 2000. 22 февр.; Население и общество. 2001. 8–21 окт.; Прямой эфир радиостанции «Эхо Москвы».

<sup>6</sup> Давыдов А.А. Модульный анализ и конструирование социума. М., 1994.

Таблица 5

**Удельный вес преступлений, совершенных иностранными гражданами  
и лицами без гражданства, в общем числе преступлений,  
зарегистрированных в России в 1997–2007 гг.\***

Годы	1997	1999	2000	2001	2002	2004	2005	2006	2007
Всего	2397311	3001748	2952000	2968300	2526300	2893800	3554700	3855400	3582541
Прест. ин. гр.	27953	32000	35100	37166	35712	48927	51200	53000	50139
Кэфф. %	1,166	1,066	1,354	1,252	1,414	1,691	1,440	1,375	1,399

\* Подсчеты сделаны по: *Российская юстиция*. 1998. №3. С. 52; 1999. №5. С. 35; 2000. №4. С. 62; 2001. №3. С. 77; 2002. №4. С. 77; 2003. №5. С. 74; *Краткий анализ состояния преступности в 2003, 2004, 2005, 2006, 2007 гг.* // URL: <http://www.mvd.ru/stats>

ных граждан и лиц без гражданства на территории России в соответствующий период (табл. № 4). Как видно из таблицы 3, колебания их численности практически незначительны, как, впрочем, и другие показатели, например количество совершенных ими преступлений. Д.А. Ли отметил, что полученное число иностранцев и лиц без гражданства в соответствии с методикой МАКС–3.01 практически совпадает со средним числом случайной выборки материалов периодической печати. Сравнительный анализ по трем показателям: общему числу лиц, в соответствии с их гражданством, количеству преступлений, совершенных ими на территории России, и коэффициенту преступности, рассчитанному на основе предыдущих показателей, — показывает, что коэффициент преступности на 100 тыс. населения у россиян выше в среднем в три раза (табл. 3, 4).

Криминальная активность за аналогичный период иностранных граждан и лиц без гражданства соответственно ниже в три раза. Тем не менее нельзя не отметить, что среди иностранцев и лиц без гражданства уровень латентности преступлений выше, чем среди россиян, поэтому количество регистрируемых преступлений относительно невелико.

Теперь рассмотрим долю преступности иностранцев и лиц без гражданства в общей структуре всей преступности в России (табл. 5).

По статистическим данным, уровень преступности иностранных граждан и лиц без гражданства за анализируемый период составлял в среднем 1,3% от общего ее уровня,

что в общей структуре преступности в России среди этой категории населения — величина относительно незначительная. Тем не менее анализ статистических данных Главного информационного центра МВД России за период с 1991 по 2003 г. показал, что число преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, выросло с 308 до 40 570<sup>7</sup>. А за 2003–2006 гг. кривая регистрируемой преступности иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ характеризуется стабильной динамикой роста. Некоторое снижение было отмечено в 2007 г. С 1998 по 2007 гг. также наблюдается стабильное увеличение числа преступлений, совершенных в отношении иностранных граждан (на 76,2%).

В 2006 г. число таких преступлений достигло 53 тыс., при этом за 2000–2007 гг. из общего числа преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, в среднем 91% приходится на долю граждан государств–участников СНГ.

По данным МВД России<sup>8</sup>, наблюдается стабильная тенденция роста преступлений, совершенных иностранными гражданами.

<sup>7</sup> Кобец П.Н. Понятие и основные характеристики преступности иностранных граждан и лиц без гражданства в Федеральных округах Российской Федерации (Электронный ресурс) // URL: <http://www.mvdinform.ru>

<sup>8</sup> Пресс-релиз к брифингу Главного управления уголовного розыска СКМ МВД России на тему «О состоянии преступности, связанной с иностранными гражданами» (Электронный ресурс) // URL: <http://www.mvd.ru/press/release/1644/>

Сравнительный анализ показывает, что доля преступлений, совершаемых на территории России гражданами Украины, колеблется на отметке 24% от общего числа преступлений, совершаемых иностранцами, Азербайджана — 13%; Молдовы — 12%; Таджикистана — 11%; Узбекистана — 8%; Грузии — 6%. Из дальнего зарубежья можно выделить граждан Китая — 1%; Вьетнама — 0,2%; Литвы — 0,2%; Индии — 0,1%; Афганистана — 0,1%.

Если сравнивать преступления, совершаемые иностранными гражданами, по отдельным структурным показателям, то наибольший удельный вес составляют кражи — примерно 15%; преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, — 14%; грабежи — 4%; хулиганство — 3%; разбойные нападения — 2%; убийства — 2%; умышленное причинение тяжкого вреда здоровью — 1%.

Некоторые исследователи отмечают, что интенсивность преступности иностранцев в России приобретает угрожающий характер. В большинстве регионов страны наблюдается рост числа зарегистрированных преступлений, совершение которых предполагает выход на международный уровень и сотрудничество с преступными формированиями различных стран. Это наркобизнес, незаконный оборот оружия, преступления в экономической и кредитно-финансовой сферах и другие виды криминальной деятельности<sup>9</sup>.

Как отмечалось, начало проведения экономических реформ в России предопределило приезд в страну большого количества иностранных граждан. Для Дальнего Востока и особенно Приморского края характерен высокий уровень миграционных процессов. Расширение масштабов незаконной миграции, сопровождающееся резким увеличением внешнего миграционного давления, характерно как для Российской Федерации в целом, так и для Дальневосточного региона в частности. Незаконная миграция на приграничных территориях и попытки легализации любым путем представляют угрозу территориальной целостности страны. В числе основных задач в пограничной сфере, требующих первоочередного разрешения, были выделены такие, как пресечение деятельности транснациональной организованной преступности и незаконной миграции.

По мнению В.В. Синченко, основной вид преступной деятельности иностранцев в Даль-

невосточном регионе — изготовление поддельных документов (25% в общей структуре преступности иностранцев), незаконный оборот наркотиков (25%). Большинство преступлений совершается гражданами Таджикистана (30%), Армении (15%) и КНР (12,5%)<sup>10</sup>.

Иная характеристика структуры преступности на Дальнем Востоке стала проявляться только в начале 90-х гг. XX столетия с открытием государственной границы для иностранцев. Был упрощен порядок въезда граждан приграничных провинций Китая в Россию через ее территории на Дальнем Востоке. С этого момента началась массовая иммиграция иностранцев, особенно граждан НРВ, КНР, Республики Корея и т.д. Одновременное перемещение огромных масс иностранцев по территории Дальнего Востока несомненно вызвало стремительный рост транснациональной преступности в этом регионе.

К примеру, в Приморском крае за 1988–1989 гг. по линии МВД РФ не было зарегистрировано ни одного преступления, совершенного иностранцами либо в их отношении. В 1990 г. было зарегистрировано всего 4 преступления, совершенные иностранцами, и 165 преступлений, совершенных против них; в 1991 г. — соответственно 5 и 246. За период 1990–1993 гг. число преступлений, совершенных иностранцами, выросло в десятки раз, а преступлений, совершенных против них, — в 6 раз. Аналогичная тенденция по иностранной преступности наблюдалась и в Хабаровском крае. В 1999 г. органами внутренних дел Приморского края было зарегистрировано 351 преступление, совершенное иностранными гражданами и лицами без гражданства (половина из них совершена гражданами стран СНГ), что на 151 преступление больше, чем в 1998 г. Темп прироста этих преступлений составил 75,5%. В то же время в Хабаровском крае иностранными гражданами и лицами без гражданства было совершено 438 преступлений, в том числе гражданами СНГ — 96<sup>11</sup>.

В 1999 г. в Дальневосточном федеральном округе фиксировалось наибольшее количество преступлений (1232), совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства. Однако впоследствии динамика изменилась. Показатели этой категории

<sup>9</sup> Кобец П.Н. Уголовно-правовые и криминологические исследования преступности иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации // Российская академия юридических наук. Научные труды. Вып. 3. Т. 1. М., 2003. С. 38–46; Евланова О.А. Влияние преступности мигрантов на организованный криминальный рынок в России // Организованный терроризм и организованная преступность. М., 2002. С. 76.

<sup>10</sup> Синченко В.В. О правонарушениях, совершаемых иностранными гражданами в Восточной Сибири и Забайкалье в начале XXI в. // Вопросы сотрудничества государств Азиатско-Тихоокеанского региона по противодействию преступности. Хабаровск, 2006. С. 60–61.

<sup>11</sup> Шульга В.И. Транснациональные проявления организованной преступности на Дальнем Востоке России: предпосылки и общая характеристика // Транснациональная организованная преступность: дефиниции и реальность. Владивосток, 2001. С. 130–131.

преступлений стали ежегодно падать, достигнув в 2003 г. отметки 630 (к 1999 г. снижение в 1,96 раза). Отдельные эксперты связывают данное обстоятельство не с фактическим снижением преступности, а с ростом уровня ее латентности. В определенной мере это подтверждается статистикой последующих лет. Если в 2004 г. было зарегистрировано 966, то в 2005 г. уже стало 1173 преступления. В 2006–2007 гг. эта цифра колеблется в пределах 2 тыс. преступлений.

Следует отметить, что китайская этническая диаспора в ДВФО является наиболее крупной среди других этнических групп представителей стран Дальнего зарубежья. Она сформировалась не только в Приморском, Хабаровском, Камчатском краях, но и в Амурской, Магаданской, Еврейской автономной областях. Организованные преступные группировки, образованные из граждан КНР, отличает невысокая мобильность при совершении преступлений, отсутствие конфликтов с местными преступными группировками, транснациональный характер многих совершенных преступлений (наркобизнес, торговля людьми, контрабанда и др.)<sup>12</sup>.

Согласно проведенным исследованиям в 1999 г. на Дальнем Востоке в структуре преступлений, совершенных иностранцами, преобладают граждане Китая (89,9%), а из стран Закавказья и Средней Азии — граждане Азербайджана (8,8%). По видам преступлений наибольший удельный вес приходится на преступления экономической направленности (61%). Из их числа наибольшая часть (43,4%) — совершена гражданами КНР. В частности, преступлений, совершенных в группе, зарегистрировано только 12 или 3,4% от всех преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, что в 2,4% раза меньше, чем в 1998 г., а в составе организованных преступных формирований (ОПФ) или организованных преступных групп (ОПГ) — только одно преступление.

Кроме того, преступлений, совершенных иностранцами, зарегистрировано в 2–4 раза больше, чем в их отношении (в Приморском крае — в 1,95 раза, Хабаровском крае — 4,7, в целом по России — 4,0). Отметим, что развитие этих преступлений в субъектах РФ на Дальнем Востоке в 1999 г. по сравнению с

1998 г. происходит в прямо противоположных направлениях. В одних субъектах Федерации произошел их рост, в частности в Приморском крае — на 13,9%, а в других — снижение (в Хабаровском крае — на 30,6%; по России снижение составило 11,3%). В то же время потерпевшими от преступлений, направленных против иностранцев, стали граждане Китая (70%). В отношении них было больше всего совершено краж (67,7%), в том числе в сфере частной собственности (99%); грабежей (75,9%); разбойных нападений (70,6%), а также преступлений экономической направленности (из 5 преступлений — 4)<sup>13</sup>.

По данным МВД России, в 2004 г. в Российской Федерации было официально зарегистрировано 300 тыс. граждан Китая. За последние три года удельный вес криминальных деяний, связанных с этой категорией лиц, в общей структуре преступности иностранцев увеличился с 5,5% до 6,5%. Гражданами КНР на территории РФ в 2004 г. совершено 202 преступления, в том числе 2 убийства; 39 преступлений, связанных с подделкой документов; 11 нанесений телесных повреждений и 3 грабежа; за 1 квартал 2005 г. — 29 преступлений. Около 70% преступлений совершено в Иркутской области, Приморском крае, в Читинской и Амурской областях, в Хабаровском крае и столичном регионе. За аналогичный период в отношении граждан Китая совершено 700 преступлений, в том числе 21 убийство, 309 краж, 124 грабежа, из которых основная часть зарегистрирована в Москве, Приморском и Хабаровском краях, Амурской и Иркутской областях<sup>14</sup>.

Так, в Амурской области из 34 уголовных дел, возбужденных в 2005 г. правоохранительными органами в отношении иностранцев дальнего зарубежья, 32 дела (или 94%) были в отношении граждан КНР. В структуре совершенных китайскими гражданами преступлений 3 (8,8%) — контрабанда; по 2 (5,9%) — незаконная предпринимательская деятельность и налоговые преступления, а также 20 (58,8%) — нарушение Государственной границы РФ. Характерно, что в целом для приграничных субъектов ДВФО стали неединичными случаи нарушения государственной границы

<sup>12</sup> Ю.А. Кашуба отмечает, что транснациональный характер имеют от 70 до 80 % преступлений, совершенных гражданами Дальнего зарубежья. Это наркобизнес, торговля людьми и другие, т. е. общеуголовные преступления, отягощенные «иностранном элементом» (Кашуба Ю.А. О связи незаконной миграции с преступностью // Преступность в разных ее проявлениях и организованная преступность / под ред. А.И. Долговой. М., 2004. С. 189–190).

<sup>13</sup> Транснациональные проявления организованной преступности на Дальнем Востоке России (предпосылки и общая характеристика). (Электронный ресурс) // URL: [www.crime.vl.ru/docs/books/book4/g2/3.htm](http://www.crime.vl.ru/docs/books/book4/g2/3.htm)

<sup>14</sup> О переговорах между подразделениями уголовного розыска МВД России и МОБ КНР, 27 апреля 2005 г. // Правоохранительные органы КНР озабочены активизацией преступности в РФ (Электронный ресурс) // URL: <http://www.moscow2002.com/news/view.asp?id=15796&idType=14>.

гражданами КНР по подложным документам, оформленным на имя других соотечественников либо российских граждан<sup>15</sup>.

Сравнительный анализ преступлений, совершенных китайскими гражданами в Амурской области за три года, позволяет сделать вывод, что самыми распространенными преступлениями являются: незаконное пересечение Государственной границы (62%), подделка документов (40%), контрабанда (15%), незаконное предпринимательство (7,4%), дача взятки (7,4%) и др.

Поданным УВД Хабаровского края, в 2007 г. в Хабаровском крае было возбуждено 249 уголовных дел в отношении иностранных граждан, в 12,8% дел субъектом преступлений являлись граждане КНР. Структура совершенных гражданами КНР преступлений имеет несколько иную характеристику. Так, 28,1% составляют преступления экономической направленности; 15,6% — преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков; 9,4% — контрабанда; 3,1% приходится на убийства и 3,1% — разбои<sup>16</sup>.

Согласно проведенному автором исследованию в 2005 г. в Приморском крае было возбуждено 438 уголовных дел в отношении иностранных граждан. В структуре совершенных иностранными гражданами преступлений: 136 (31%) были связаны с незаконным оборотом наркотиков; 57 (13%) — подделка документов; 45 (10%) — кражи; 36 (8%) — незаконное пересечение границы; 56 (12%) — преступления против личности. Число уголовных дел, возбужденных правоохранительными органами Приморского края в отношении иностранцев в 2006 г., увеличилось на 15% по сравнению с 2005 г. Несколько изменилась структура данных преступлений в 2006 г., появились следующие виды преступлений: легализация денежных средств (27 уголовных дел), применение насилия или оскорбление в отношении сотрудников милиции (18 уголовных дел). Произошло увеличение числа преступлений в сфере экологии и сбыта поддельной продукции. В 2007 г. на территории Приморского края иностранными гражданами было совершено 402 преступления. Основная масса данной категории преступлений приходится на граждан Азербайджана — 24,9% (112 преступлений), граждан КНР — 19,9% (87), граждан Узбекистана — 17,8% (80), лицами без гражданства совершено 12,9% (58),

гражданами Армении — 2,4% (11)<sup>17</sup>. Сравнительный анализ показывает, что в Приморском крае за период 2005–2007 гг. общая структура совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства преступлений складывается из: незаконного оборота наркотиков (25,5%), подделки документов (13%), краж (8,9%), незаконного пересечения Государственной границы (8%), легализации денежных средств (5,9%) и др.

В 2006 г., по сравнению с состоянием на 2005 г., в Приморском крае в структуре преступности иностранных граждан появилась новая тенденция. Иностранные граждане совершили 453 преступления, 139 (30,6%) из них совершили граждане КНР. В 2006 г. коэффициент преступности граждан КНР в общем числе преступлений иностранных граждан по сравнению с 2005 г. повысился на 24,7%. В 2007 г. коэффициент данной категории преступности несколько снизился. Отчасти это связано с тем, что число разрешений на работу гражданам КНР было выдано почти в три раза меньше<sup>18</sup>.

В 2005–2007 гг. в Приморском крае в структуре совершенных гражданами КНР преступлений наибольший удельный вес составляют незаконное пересечение Государственной границы — примерно 73,2%; контрабанда — 7,7%; экологические преступления — 5,8%; кражи и разбои по 2,2%; наркотизм и угроза убийством по 1,4%; 1 (0,7%) умышленный тяжкий вред здоровью.

Анализ изученных нами материалов уголовных дел свидетельствует, что создание каналов незаконной миграции в Россию, а также россиян и граждан третьих стран в страны Азиатско-Тихоокеанского региона стали возможными благодаря взаимодействию организованной преступности, использованию ее транснациональных связей.

Такая же обстановка складывается и в других регионах России.

Представляется, что масштабы распространения, динамика и структура преступности иностранных граждан в начальный исследуемый период отличаются от современного ее состояния. Они характеризуются рядом показателей, имеют определенные тенденции развития. Если в начале 90-х гг., как об этом уже упоминалось, прирост преступле-

<sup>17</sup> Материалы обобщения практики прокуратуры Приморского края за 2005–2007 гг.

<sup>18</sup> Пушкарев С.Г. Роль негосударственного сектора и муниципальных образований в решении миграционных проблем // Приморье: народы, религии, общество (мониторинг этнических и конфессиональных процессов). Владивосток, 2007–2008. С. 30.

<sup>15</sup> Баранник И.Н. Транснациональная организованная преступность и сотрудничество правоохранительных органов российского Дальнего Востока и стран АТР в борьбе с ней: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006. С. 142.

<sup>16</sup> Информационный центр УВД по Хабаровскому краю.

ний, совершенных в отношении иностранцев, вдвое превышал прирост всех зарегистрированных преступлений, то затем темп прироста преступлений, совершенных иностранными гражданами, втрое превысил темп прироста преступлений, совершенных против иностранцев.

Изменилась и структура данной преступности. Появились неизвестные отечественной криминальной практике новые преступления, новые формы и уровни организованности этнических, в том числе и среди иностранцев, преступных формирований. На этом фоне наметилось тесное взаимодействие представителей российских и китайских ОПГ по отдельным направлениям их преступной деятельности.

Таким образом, анализ состояния, структуры и динамики преступлений, совершенных иностранными гражданами, дает основание сделать ряд выводов:

1. Преступления, совершаемые иностранными гражданами и лицами без гражданства, являются одним из серьезных факторов, влияющих на многие системы жизнедеятельности российского общества.
2. В целом коэффициент преступности в ДВФО в последние годы в среднем на 20% выше, чем в России, поэтому проблема в Дальневосточном регионе стоит более остро, нуждается в изучении и осмысливании в целях выработки адекватных мер противодействия, так как более 12% от числа преступников-иностранцев приходится на китайцев, которые вносят «весомый вклад» в высокий уровень преступности.
3. Несмотря на то, что уровень преступности иностранцев в общей структуре преступности в России не так высок, однако число преступлений, совершенных иностранными гражданами, быстрым темпом увеличивается: за период 1991 по 2006 г. их количество выросло с 308 до 53 тыс. Некоторое снижение было отмечено в 2007 г. (50, 139 тыс.).
4. Вместе с тем изменилась их структура: появились новые формы и виды организованных этнических преступных формирований, которые действуют самостоятельно или взаимодействуют с российскими криминальными сообществами.
4. Из общего числа преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, более 90% приходится на долю граждан государств-участников СНГ; число преступлений, совершаемых в России выходцами из КНР, не превышает 1% от всей массы преступлений, совершаемых иностранцами на территории России. Тем не менее для Дальневосточного региона России характерна несколько иная характеристика: доля преступлений, совершенных гражданами КНР, превышает 12% от всех преступлений, совершенных иностранцами на Дальнем Востоке.
5. К наиболее распространенным преступлениям, совершаемым иностранцами из стран СНГ, можно отнести кражи, грабежи, мошенничество, разбойные нападения и др. В структуре совершенных китайскими гражданами преступлений наиболее характерны: нарушение Государственной границы, на которое приходится около половины всех преступлений; контрабанда; незаконная предпринимательская деятельность; налоговые преступления и др.
6. На территории Дальнего Востока к наиболее распространенным преступлениям, совершенным иностранными гражданами, относятся: кражи; легализация незаконных средств, добытых преступным путем; дача взяток; угрозы убийством; причинение различного вреда здоровью и др. В структуре совершенных гражданами КНР преступлений в ДВФО наиболее распространенные преступления — незаконное пересечение Государственной границы, контрабанда, подделка документов, экологические преступления и т.д.

#### Библиография:

1. Баранник И.Н. Транснациональная организованная преступность и сотрудничество правоохранительных органов российского Дальнего Востока и стран АТР в борьбе с ней: дис. ... канд. юрид. наук. — М., 2006.
2. Давыдов А.А. Модульный анализ и конструирование социума. — М., 1994.
3. Евланова О.А. Влияние преступности мигрантов на организованный криминальный рынок в России // Организованный терроризм и организованная преступность. — М., 2002.
4. Изменения преступности в России на рубеже веков // Закономерности преступности, стратегия борьбы и закон. — М., 2001.
5. Кашуба Ю.А. О связи незаконной миграции с преступностью // Преступность в разных ее проявлениях и организованная преступность / под ред. А. И. Долговой. — М., 2004.

6. Кобец П.Н. Понятие и основные характеристики преступности иностранных граждан и лиц без гражданства в Федеральных округах Российской Федерации (Электронный ресурс) // URL: <http://www.mvdinform.ru>
7. Кобец П.Н. Уголовно-правовые и криминологические исследования преступности иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации // Российская академия юридических наук. Научные труды. Вып. 3. Т. 1. — М., 2003.
8. Крайнова Н.А. Проблемы ресоциализации неоднократно судимых лиц: дис. ... канд. юрид. наук. — Владивосток, 2002.
9. Пушкарев С.Г. Роль негосударственного сектора и муниципальных образований в решении миграционных проблем // Приморье: народы, религии, общество (мониторинг этнических и конфессиональных процессов). — Владивосток, 2007–2008.
10. Синченко В.В. О правонарушениях совершаемых иностранными гражданами в Восточной Сибири и Забайкалье в начале XXI в. // Вопросы сотрудничества государств Азиатско-Тихоокеанского региона по противодействию преступности. — Хабаровск, 2006.
11. Шульга В.И. Транснациональные проявления организованной преступности на Дальнем Востоке России: предпосылки и общая характеристика // Транснациональная организованная преступность: дефиниции и реальность. — Владивосток, 2001.

#### References (transliteration):

1. Barannik I.N. Transnacional'naya organizovannaya prestupnost' i sotrudnichestvo pravoohranitel'nyh organov rossiyskogo Dal'nego Vostoka i stran ATR v bor'be s ney: dis. ... kand. jurid. nauk / I.N. Barannik. — M., 2006.
2. Davydov A.A. Modul'nyy analiz i konstruirovaniye sociuma. — M., 1994.
3. Evlanova O.A. Vliyaniye prestupnosti migrantov na organizovannyi kriminal'nyy rynek v Rossii // Organizovannyi terrorizm i organizovannaya prestupnost'. — M., 2002.
4. Izmeneniya prestupnosti v Rossii na rubezhe vekov // Zakonomernosti prestupnosti, strategiya bor'by i zakon. — M., 2001.
5. Kashuba Yu.A. O svyazi nezakonnoy migracii s prestupnost'yu // Prestupnost' v raznyh ee proyavleniyah i organizovannaya prestupnost' / pod red. A.I. Dolgovoy. — M., 2004.
6. Kobec P.N. Ponyatie i osnovnye harakteristiki prestupnosti inostrannyh grazhdan i lic bez grazhdanstva v Federal'nyh okrugah Rossiyskoy Federacii [Elektronnyy resurs] // URL: <http://www.mvdinform.ru>
7. Kobec P.N. Ugolovno-pravovye i kriminologicheskie issledovaniya prestupnosti inostrannyh grazhdan i lic bez grazhdanstva v Rossiyskoy Federacii // Rossiyskaya akademiya yuridicheskikh nauk. Nauchnye trudy. Vyp. 3. T. 1. — M., 2003.
8. Pushkarev S.G. Rol' negosudarstvennogo sektora i municipal'nyh obrazovaniy v reshenii migracionnyh problem // Primor'e: narody, religii, obschestvo (monitoring etnicheskikh i konfessional'nyh processov). — Vladivostok, 2007–2008.
9. Sinchenko V.V. O pravonarusheniyah sovershaemyh inostrannymi grazhdanami v Vostochnoy Sibiri i Zabaykal'e v nachale XXI veka /sb. Voprosy sotrudnichestva gosudarstv Aziatsko-Tihookeanskogo regiona po protivodeystviyu prestupnosti. — Habarovsk, 2006.
10. Shul'ga V.I. Transnacional'nye proyavleniya organizovannoy prestupnosti na Dal'nem Vostoke Rossii: predposylki i obschaya harakteristika // Transnacional'naya organizovannaya prestupnost': definicii i real'nost': Monografiya. — Vladivostok, 2001.

*Статья поступила в редакцию 24 апреля 2013 г.*