

УПРАВЛЕНИЕ ПОЛИЦЕЙСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

Е.В. Горин

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ВНЕВЕДОМСТВЕННОЙ ОХРАНОЙ

Вневедомственная охрана при органах внутренних дел является одним из институтов в механизме обеспечения экономической стабильности государства. Обусловлено это тем, что вневедомственная охрана осуществляет защиту всех видов собственности, кроме того, вневедомственная охрана по объему и надежности осуществляемых охранных мероприятий занимает ведущее место в системе общегосударственных мер по предупреждению и пресечению преступных посягательств на имущественные права и интересы граждан и юридических лиц¹.

В этой связи вполне логично, что реформирование общественных отношений требует постоянного повышения качества правового регулирования административной деятельности вневедомственной охраны при органах внутренних дел в сфере охраны всех форм собственности. При этом проблемы реформирования правового статуса вневедомственной охраны не изолированы, а тесно переплетены с общегосударственной проблематикой, что предполагает длительный и сложный процесс реформирования. При разработке обновленной концепции организационных изменений необходимо исходить из достаточно значительной временной перспективы².

Состояние законности и правопорядка в Российской Федерации вызывает серьезную тревогу. Преступность приобретает все больший размах, и становится реальной угрозой стабильности общества,

безопасности граждан и государства. Количество преступлений зарегистрированных увеличилось на 35%. Наиболее интенсивный прирост преступлений имеет место в Москве, Санкт-Петербурге, Калининградской области, Дагестане. Растет число преступлений против личности, неудовлетворительно обеспечивается имущественная безопасность граждан и юридических лиц (хозяйствующих субъектов). Существенно ослаблен контроль в сфере охраны общественного порядка, недостаточно принимается мер для противодействия незаконному обороту оружия и наркотических средств. Преступники, не получая должного отпора, действуют все более нагло и цинично, расширяют сферы своего влияния. Более чем в 400 случаях преступники используют огнестрельное оружие. В сложившихся условиях, а также условиях реформирования МВД РФ органы внутренних дел должны использовать современные формы и методы своей деятельности. В условиях развития правовой основы деятельности органов внутренних дел, представляется необходимым организовать эффективное взаимодействие нарядов различных служб и подразделений полиции, контроль, оперативное управление и гибкое маневрирование силами и средствами полиции, чему ранее в значительной степени препятствовала организационная разобщенность.

В некоторых МВД, ГУВД, УВД накоплен определенный опыт комплексного использования сил. Основой такого взаимодействия является единая дислокация. Наиболее оптимальной формой организации патрульно-постовой службы зарекомендовал себя метод патрульного участка, позволяющий решать проблемы охраны общественного порядка в масштабе микрорайона, района и города объединенными усилиями патрульных нарядов строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции, ГАИ, вневедомственной охраны.

¹ См.: Лазарчук О.И. Административно-правовой статус подразделений вневедомственной охраны при органах внутренних дел Российской Федерации // Право и образование. – 2007. – № 3. – с. 140.

² См.: Дудин Г.Е. Административно-правовая охрана собственности подразделениями вневедомственной охраны при органах внутренних дел: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2002. – С. 19.

В Волгограде, Волжске, Камышине Волгоградской области по такой форме организована патрульно-постовая служба, что позволило за последние три года практически в два раза снизить долю уличной преступности (с 15,6% процента в 2008 г. до 9,2% в 2007 г.). На 23% повысить участие вневедомственной охраны при органах внутренних дел в раскрытии преступлений и административных правонарушений объектов посягательства, которых является собственность.

В Уфе организация работы по патрульным участкам позволила сократить среднее время прибытия патрульных нарядов на место происшествия до 5-7 минут. В свою очередь, количество задержанных нарядами преступников увеличилось почти в полтора раза.

В Северодвинске Архангельской области патрульно-постовые наряды и другие подразделения службы полиции работают по системе «квартал», «улица», «дом», «антиобщественный элемент». Для контроля за криминогенной обстановкой и работой нарядов творчески используется компьютерная техника. В 2009 г. преступность в городе в общественных местах сократилась на 21,5%.

В целях усиления борьбы с грабежами, кражами, угонами автотранспорта и другими видами уличных преступлений в Москве, Новосибирской, Омской, Ростовской и других областях из числа сотрудников ППС, ДПС ГАИ, вневедомственной охраны и уголовного розыска созданы специализированные мобильные группы для оперативного реагирования на правонарушения. В Оренбурге только с сентября по декабрь такими группами, но горячим следам раскрыта почти половина грабежей.

В связи со значительным ростом квартирных краж, разбойных нападений и грабежей личного имущества граждан в Нижнем Новгороде создано 36 патрульных групп, в которые включены сотрудники УВД, курсанты учебного центра и районных отделов внутренних дел. В их распоряжение по специальному графику выделяется автотранспорт.

При несении патрульно-постовой службы на окраинах городов, в лесопарковых зонах, при проведении спортивно-массовых мероприятий в ряде мест стали чаще использоваться служебные животные. Так, в Москве, Ростове-на-Дону, других городах кавалеристы регулируют потоки граждан при входе на стадионы и по окончании мероприятий — вплоть до посадки на общественный транспорт. Осуществляется конное патрулирование на прилегающих к стадионам территориях, а также в лесопарковых зонах и местах концентрации мо-

лодежи и студентов, привлекаемых на сезонные сельскохозяйственные работы.

Достаточно эффективным является несение патрульно-постовой службы с собаками. Наиболее активно они используются в органах внутренних дел Башкортостана, Ставропольского, Приморского, Краснодарского краев, Архангельской, Кемеровской, Волгоградской, Московской, Челябинской областей.

В частности, в столице России строевыми подразделениями ППС при обеспечении правопорядка используются 222 служебные собаки. С их помощью нарядами в 2012 г. задержаны более 14 тысяч нарушителей общественного порядка, в том числе 193 человека — за совершение преступлений.

В Магадане нарядами патрульно-постовой службы с применением собак задержаны по подозрению в совершении преступлений 12 человек, за мелкое хулиганство — 39, доставлены в медвытрезвитель — 53, за распитие спиртных напитков — 9, за появление в общественных местах в нетрезвом состоянии — 4 человека.

Несмотря на сложную социально-экономическую и общественно-политическую обстановку в 2008 г. показатели, характеризующие уличную преступность, улучшились в 13 республиках, краях и областях. В целом удалось несколько приостановить темпы роста преступлений на улицах и иных общественных местах.

В то же время система обеспечения общественного порядка и безопасности в целом продолжает оставаться недостаточно эффективной. На улицах совершаются каждое девятое убийство и изнасилование, половина грабежей, четвертая часть разбойных нападений. Широкое распространение получили пьянство, хулиганство, наркомания, вымогательство и другие формы антиобщественных проявлений. Большое количество правонарушений носит дерзкий, циничный характер, сопровождается неповиновением и оказанием активного сопротивления сотрудникам полиции.

С другой стороны, нередки факты бездействия, пассивности сотрудников, уклонения их от принятия решительных мер по пресечению правонарушений. Опросы общественного мнения свидетельствуют о падении престижа полиции в глазах граждан, их неверии в возможность получить защиту, обратившись в органы внутренних дел. Реформа органов внутренних дел направлена, в том числе, и на снижение уровня коррупции в обществе и устранение условий для создания коррупционных связей. МВД России уже разработан и реализуется комплекс антикоррупционных мероприятий. Установлен поря-

док проведения экспертизы проектов ведомственных нормативных правовых актов и иных документов на коррупциогенность. Определен перечень должностей сотрудников, обязанных представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Действенной мерой противодействия коррупции является и плановая ротация кадров.

В настоящее время приходится констатировать, что многие руководители полиции в полной мере не осознали своей персональной ответственности за правопорядок на улицах, не воспитывают чувства ответственности у подчиненных. Реально они пока не стали организаторами комплексного использования сил. Во многих горрайлиноорганах единая дислокация патрульно-постовой службы, в основном оправдавшая себя на практике, рассматривается не как средство массированного применения сил полиции и моторизованных воинских частей, а как некая формальность.

На состоянии общественного порядка сказывается отвлечение значительных сил полиции для обеспечения проведения массовых общественно-политических мероприятий. В 2012 г. зарегистрировано около трех тысяч массовых акций, что в полтора раза больше, чем год назад. При этом задействовалось от 40 до 80% личного состава органов внутренних дел. Некоторые мероприятия проходили с грубыми нарушениями общественного порядка, при пресечении которых пострадали более 150 сотрудников полиции. Недостаточная эффективность работы органов внутренних дел обусловлена такими, ставшими традиционными недостатками как низкая профессиональная подготовка личного состава, слабая техническая оснащенность, нерешенность социально-бытовых проблем.

Одним из результатов реформы МВД стал рост зарплаты сотрудников полиции в 3 раза. Работа по совершенствованию системы МВД России не заканчивается реализацией в установленные сроки пунктов указов. Решения Президента РФ позволили определить стратегию развития Министерства на ближайшее десятилетие. И первый шаг на этом пути — переработка законодательной базы.

Главная суть проводимых преобразований — грамотное реформирование, проводимое профессионалами, основанное на мнении общественности. Только так, объединив усилия всех здоровых сил общества, можно решить главную задачу: сделать так, чтобы российская полиция соответствовала требованиям времени и реалиям XXI в., а граждане видели в сотруднике полиции своего защитника.

В контексте модернизации и повышения эффективности системы МВД России ключевой задачей является реализация ведомственной стратегии совершенствования обеспечения собственной безопасности, скоординированной по всей вертикали органов внутренних дел. Эта работа состоит в поиске оптимальных путей для реального повышения эффективности служебной деятельности органов внутренних дел, а также объединении усилий всех структур МВД РФ по укреплению законности. Очевидно, что успешное решение данной задачи обязательно повлечет за собой рост доверия к полиции.

Говоря о деятельности вневедомственной охраны при органах внутренних дел то необходимо отметить, что в настоящее время на территории РФ под защитой вневедомственной охраны при органах внутренних дел находится более 1350 тыс. квартир. Свыше 241 тыс. иных мест хранения личного имущества граждан и более 470 тыс. объектов различных форм собственности, из них около 177 тыс. — особой важности, повышенной опасности, с массовым пребыванием граждан, 15 тыс. объектов взяты под защиту ФУГП «Охрана» МВД России.

Как отмечает С.А. Тудос повышение эффективности деятельности вневедомственной охраны при органах внутренних дел, предполагает проведение следующих мероприятий:

- совершенствование организационно-штабной структуры строевых подразделений полиции (милиции) и систем управления нарядами;
- укрепление взаимодействия с другими службами ОВД в пресечении краж, проведение совместных мероприятий;
- организация обучения личного состава;
- внедрение передового опыта;
- анализ служебной деятельности;
- разработка тактики несения службы нарядами полиции в условиях возрастания опасности разбойных нападений на объекты, совершения террористических актов и диверсий;
- комплектование охраны сотрудниками с устойчивыми психологическими и моральными качествами, фактически подготовленными, твердо владеющими навыками задержания преступников;
- реализация накопленного опыта служебного собаководства, его использование в охране объектов и борьбе с преступностью, восстановить практику проведения совещаний-семинаров начальников центров кинологических служб с приглашением соответствующих представителей других служб МВД, ГУВД, УВД, на которых рассматривать проблемные

вопросы, определять перспективы и пути развития кинологической службы.

- разработка в каждом подразделении вневедомственной охраны программ работы с личным составом;
- разработка тематических планов обучения различных категорий работников вневедомственной охраны с учётом современных требований, программы теоретической и психолого-педагогической подготовки руководящих кадров, использование возможности получения необходимого образования в различных учебных заведениях;
- исключение формализма в организации боевой, служебной и физической подготовки;
- совершенствование воспитательной работы, укрепление законности и дисциплины среди личного состава сотрудников;
- подготовка и выпуск учебных и методических пособий, видеофильмов по актуальным вопросам службы, работы с кадрами, воспитания, социально-правовой защиты сотрудников и работников³.

Нормативное обеспечение деятельности вневедомственной охраны при органах внутренних дел в сфере борьбы с правонарушениями в сфере собственности в условиях переходного периода предполагает решение следующих задач:

- отмену устаревших юридических конструкций, препятствующих эффективному ведению охранной деятельности;
- развитие и совершенствование уже существующих правовых форм, ориентированных на новые подходы к организации охраны собственности;
- разработку новых нормативных механизмов, отвечающих условиям, в которых осуществляется указанная деятельность на современном этапе общественного развития.

Реформирование правовых основ деятельности службы вневедомственной охраны должно быть направлено на минимизацию юридических диспропорций, соблюдения принципа разделения сфер предпринимательской и государственно-служебной деятельности, обеспечения комплексной безопасности охраняемых объектов.

Следует также согласиться с С.А. Ивановым который отмечает, что в настоящее время на рынке охранных услуг ведется конкурентная борьба между подразделениями вневедомственной ох-

раны и частным охранными службами. В этой связи повышение конкурентно способности является сегодня одной из главных задач вневедомственной охраны при органах внутренних дел⁴.

Совершенствование деятельности вневедомственной охраны обусловлена тем, что под ее охраной находится более 98% объектов Центрального банка России. В сфере обеспечения авиационной безопасности 66 гражданских аэропортов, имеющих статус международный, в 53 субъектах РФ, в том числе и в Татарстане. Заключено 67 договоров на охрану с нефтяными компаниями и компаниями трубопроводного транспорта. Общая протяженность охраняемой магистральной части нефтепроводов составляет более 7,6 тыс. км. С.А. Тудос анализируя деятельность вневедомственной охраны при органах внутренних дел, отмечает приоритетные направления развития соответствующей службы полиции:

- определение приоритетных направлений развития средств охранной сигнализации, исходя из требований оперативной обстановки, отечественных и зарубежных достижений в этой области;
- изучение существующего в стране рынка технических средств охраны, потребительских свойств, функциональных характеристик и стоимостных показателей существующей аппаратуры, подготовка на этой основе предложений по выбору лучших изделий;
- проведение работ по стандартизации в области технических средств охраны;
- формирование технико-экономических заданий на создание новой аппаратуры, решение вопросов кооперации финансовых возможностей для разработки новой техники;
- выполнение функций генерального заказчика и основного потребителя технических средств охраны;
- организационно-нормативное обеспечение работ по эксплуатационному обслуживанию аппаратуры охранной сигнализации, юридическая защита интересов потребителей охранной техники;
- проведение рекламных мероприятий в целях формирования устойчивого рынка сбыта серийной продукции⁵.

³ См.: Тудос С.А. Административная деятельность вневедомственной охраны МВД России по обеспечению имущественной безопасности и безопасности личности: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2004. – С. 117.

⁴ См.: Иванов С.А. Финансово-хозяйственная деятельность вневедомственной охраны // Вестник МВД России. – 1998. – № 4. – С. 48.

⁵ См.: Тудос С.А. Административная деятельность вневедомственной охраны МВД России по обеспечению имущественной безопасности и безопасности личности: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2004. – С. 19.

В ходе проведенного по инициативе Департамента государственной защиты имущества МВД России в октябре 2006 г. совместного с Министерством культуры России совещания на уровне руководителей министерств намечены дополнительные практические шаги по усилению профилактики хищений культурных ценностей и совершенствованию охраны объектов культуры. В 2012 г. Министром внутренних дел РФ одобрены предложения по повышению эффективности профилактики противоправных посягательств на автотранспортные средства, в том числе при перевозке опасных грузов, путем формирования единой системы мониторинга транспортных средств, на территории РФ. Это, безусловно, будет способствовать выходу на новый уровень решения задач по защите грузоперевозок и расширит комплекс услуг в сфере защиты собственности и личной безопасности граждан. В настоящий момент диспетчерские центры навигационно-мониторинговых систем развернуты в 39 субъектах РФ, на них подключены более 4,9 тыс. служебных автомашин, автомобилей физических и юридических лиц. В развитие указанной деятельности в 2014 г. планируется разработка и реализация «пилотного» проекта межрегионального автокоридора безопасности «Москва-Воронеж». Таким образом, можно сделать вывод о том, что вневедомственная охрана вносит существенный вклад в противодействие преступности и в профилактику имущественной безопасности граждан, организаций и государства в целом.

На обслуживании вневедомственной охраны находится 1,5 млн объектов различных форм собственности, 1,1 млн квартир и других мест хранения личного имущества граждан. Более чем на 0,2 млн объектов и квартир установлены системы экстренного вызова полиции (кнопки тревожной сигнализации). Широкий спектр технических средств охраны в совокупности с оперативным реагированием полиции на сигналы обеспечивают эффективное задержание преступников, проникших на охраняемые объекты или совершивших попытку проникновения⁶.

Особое внимание руководством МВД России уделяется техническому оснащению подразделений. Так, с учетом повышения требований, предъявляемым к системам безопасности, и быстрого изменения рынка и номенклатуры, используемой аппаратуры,

идет постоянное внедрение современных охранных систем. Например, используются новейшие охранные комплексы, извещатели различных принципов действия, которые позволяют обеспечивать защиту имущества, исходя из индивидуальных требований и финансовых возможностей клиентов. Внедрение современных охранных технологий при росте числа охраняемых объектов и квартир обеспечило надежный уровень защиты имущества физических и юридических лиц от преступных посягательств.

В условиях роста массива зарегистрированных преступлений, в том числе имущественных, удалось сохранить уровень надежной защиты охраняемых объектов и квартир, реализовать преступные замыслы удалось лишь в одной из каждой тысячи попыток. В 2012 г. подразделениями вневедомственной охраны пресечено более 6,9 тыс. попыток краж из охраняемых объектов и квартир, выявлено 95,8 тыс. иных преступлений, по подозрению в совершении которых задержано более 150,7 тыс. подозреваемых лиц. За совершение административных правонарушений доставлено в территориальные органы внутренних дел свыше 4553,9 тыс. граждан.

Для повышения статуса вневедомственной охраны на рынке охранных услуг необходимо: сокращение издержек, себестоимости и цены услуг; совершенствование качества оказываемых услуг; совершенствование рекламы оказываемых услуг. В результате последовательной и целенаправленной работы, надлежащей организации служебной деятельности, эффективного расходования финансовых и материальных ресурсов подразделения вневедомственной охраны по данным Федерального казначейства перечислили в федеральный бюджет более 36,4 млрд руб., что на 6,6% больше произведенных затрат на ее функционирование. Наиболее высоких результатов по основным направлениям служебной деятельности добились подразделения вневедомственной охраны республик Татарстан, Башкортостан, Пермского края, Московской, Тамбовской, Томской, Тульской и Челябинской областей. Служба вневедомственной охраны Татарстана насчитывает в своем составе 40 подразделений. Ею накоплен богатейший опыт по охране различных форм собственности. На сегодня она обеспечивает контроль за свыше 57 тыс. квартир и более 16 тыс. объектов. Это объекты особой важности и жизнеобеспечения, международные аэропорты, издательства и телецентры, помещения с оружием, наркотиками, ювелирными изделиями, историко-культурные комплексы, крупные предпри-

⁶ См.: Леднев В.А. Правовые и организационные основы деятельности вневедомственной охраны при органах внутренних дел по обеспечению имущественной безопасности: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2002. – С. 4.

ятия. Ежегодно с помощью технических средств охраны в республике предотвращается до ста покушений на личную собственность граждан, и ни одной кражи по вине отделов охраны в последние годы допущено не было. Особое внимание в УВО при МВД по Республике Татарстан уделяется техническому оснащению подразделений. Так, с учетом повышения требований, предъявляемым к системам безопасности, и быстрого изменения рынка и номенклатуры, используемой аппаратуры, идет постоянное внедрение современных охранных систем. Например, используются новейшие охранные комплексы, извещатели различных принципов действия, которые позволяют обеспечивать защиту имущества, исходя из индивидуальных требований и финансовых возможностей клиентов. Так, введена в эксплуатацию радиосистема «Струна 5-1000», способная организовать централизованную и индивидуальную охрану до 16 тыс. объектов, а также оповещать собственника о состоянии объекта по SMS, или работать с объектами по GSM каналу. Помимо этого достаточно хорошо зарекомендовала себя система контроля подвижных автотранспортных средств «Арго-страж». Более 5% преступлений в регионе раскрывается нарядами охраны. Среди них не только кражи, но и грабежи, разбои, убийства, угоны, вымогательства. Так в прошлом году на маршрутах патрулирования пресечено около 4,5 тыс. преступлений.

В целях совершенствования административной деятельности вневедомственной охраны при органах внутренних дел необходимо формирования единого информационного пространства в сфере обеспечения личной, общественной и имущественной безопасности для этого необходимо осуществить:

- интеграцию имеющихся информационных ресурсов в единое информационное пространство;
- организацию документирования видеoinформации о чрезвычайных событиях и правонарушениях;
- обеспечение удаленного доступа к интегрированным информационным ресурсам регионального и федерального уровня;
- осуществление интеллектуальной обработки и анализа данных, в том числе проведение анализа оперативной обстановки, автоматизированной идентификации объектов по изображению;
- визуализация на электронной карте города оперативной обстановки, местонахождения дежурных нарядов патрульно-постовой службы, мест установки камер наблюдения и пунктов экстренной связи;

- создание единой системы управления силами и средствами органов внутренних дел с элементами прогнозирования развития оперативной обстановки;
- обеспечение работы системы контроля за силами и средствами, задействованными в системе единой дислокации;
- обеспечение защиты информации от несанкционированного доступа, искажения или удаления, а также информационной безопасности каналов передачи данных⁷.

Создание единого информационного пространства и единой системы управления силами и средствами позволит сократить время реагирования органов внутренних дел на сообщения граждан, осложнение оперативной обстановки увеличение эффективности действий мобильных нарядов полиции по предупреждению правонарушений и оказанию помощи гражданам, увеличение информационного обеспечения дежурной части органов полиции.

Информационное обеспечение позволит более эффективно управлять нарядами полиции со стороны начальника дежурной части МВД, ГУ МВД. Информационное обеспечение, даст возможность обеспечить наличие необходимых сил и средств в нужном месте и в нужное время, постоянный контроль за несением службы нарядами полиции; значительное увеличение процента охвата территории для патрулирования за счет внедрения технических средств; сокращение времени начала проведения оперативных мероприятий; улучшение условий несения службы для личного состава, задействованного в патрульных мероприятиях, и повышение требований к ним; повышение защищенности жизни, здоровья и имущества граждан в общественных местах и на улицах города⁸.

В завершении необходимо отметить, что объем работы вневедомственной охраны при органах внутренних дел постоянно возрастает, появляются новые формы организации службы, внедряются эффективные технические средства. В связи с этим задача вневедомственной охраны состоит в том, чтобы, используя современные формы и методы охраны, при непосредственном взаимодействии со всеми службами органов внутренних дел поднять роль вневедомственной охраны в деле предупреждения

⁷ См.: Костенников М.В., Куракин А.В. Принципы организации и деятельности российской полиции // Государство и право. – 2012. – № 7. – С. 67.

⁸ См.: Куракин А.В. Компетенция полиции в сфере реализации законодательства об административных правонарушениях // Административное и муниципальное право. – 2013. – № 6. – С. 96.

дения и пресечения хищений имущества, физических и юридических лиц, а также обеспечить должный уровень общественного порядка.

Повышение роли вневедомственной охраны в обеспечении безопасности собственности, в профилактике имущественных преступлений, в предотвращении и пресечении преступлений на улицах возможно только на основе тесного взаимодействия с другими структурными подразделениями органов внутренних дел. Попытка представить охранные и другие функции ВО вне контекста и взаимосвязи с деятельностью других подразделений органов внутренних дел, являются проявлением корпоративных интересов не имеющих ничего общего к истинным потребностям общества в безопасности от криминальных проявлений. Кроме того, в этих попытках отчетливо проявляется лоббирование интересов частных охранных структур. Процесс расширения комплекса услуг, оказываемых вневедомственной охраной, не должен изменить ее природу в качестве государственного субъекта правоохранительной деятельности⁹.

«Главной целью развития вневедомственной охраны является достижение более высокого уровня имущественной безопасности, обеспечивающего наиболее полное удовлетворение потребностей собственников в надежной защите имущества, и активизация борьбы с преступностью». Когда задумываемся над этой формулировкой, невольно возникает

ассоциация с целями всем нам хорошо известного социального прогноза, где также говорилось о «наиболее полном удовлетворении потребностей». Фактически, достижение этой цели является желаемым, но плохо реализуемым результатом, поскольку сама система потребностей имеет тенденцию к постоянному росту и модификации. Кроме того, такого рода цели не могут быть реализованы в строго определенных сроки. Более реалистичными представляются зафиксированные в Концепции такие цели, как: оптимизация структуры и штатов вневедомственной охраны, обеспечение системности в работе с кадрами, завершение технического перевооружения, стабилизация финансового положения и повышение уровня ресурсного обеспечения.

К числу приоритетных задач развития вневедомственной охраны, следует отнести: повышение уровня организаторской работы при сокращении и удешевлении управленческого аппарата; максимальное использование положительно зарекомендовавших себя на практике форм и методов обеспечения охраны имущества и правопорядка, внедрение научных рекомендаций и приемлемого в российских условиях зарубежного опыта, совершенствование правового и нормативного регулирования. Весь круг этих задач, так или иначе носит организационно-управленческий характер. Поэтому научное обеспечение совершенствования деятельности ВО можно рассматривать как определенный социальный заказ.

Библиографический список:

1. Буденко Н.И. Управление и информационно-техническое обеспечение деятельности органов внутренних дел. — М., 1991.
2. Бобрышев Д.Н. Основные категории теории управления. — М., 1985.
3. Бобрышев Д.Н., Семенов С.Л. История управленческой мысли. — М., 1985.
4. Винер Н. Кибернетика. — М., 1987.
5. Витрянский В.В. Защита имущественных прав предпринимателей. — М., 1992.
6. Вострокнутов А.Л. Охрана собственности: модели управления. — М., 1995.
7. Гительман Л.Д. Преобразующий менеджмент. — М., 1999.
8. Горин Е.В. Поговорим о методах управления // Охрана. — 2000. — № 2.
9. Дмитриев А.Т. Содержание административного надзора органов внутренних дел // Проблемы деятельности служб общественной безопасности на современном этапе. — М., 2000.
10. Зубков А.И. Определение задач и функций МВД России в новых условиях // Стратегические цели и приоритетные задачи МВД России. Ч. 2. — М., 1996.
11. Концепция развития вневедомственной охраны при органах внутренних дел РФ. — М., 1996.
12. Основы управления в органах внутренних дел / под ред. А.П. Коренева. — М., 1996.
13. Карташев Н.Н. Организационно-правовые основы становления и развития вневедомственной охраны в системе органов внутренних дел: дис. ... канд. юрид. наук. — М., 1988.

⁹ См.: Костенников М.В., Куракин А.В. Принципы организации и деятельности российской полиции // Государство и право. — 2012. — № 7. — С. 67.

14. Кноринг В.И. Теория, практика и искусство управления. — М., 1999.
15. Костенников М.В., Куракин А.В. Актуальные проблемы административного права. — М., 2013.
16. Костенников М.В., Куракин А.В. Принципы организации и деятельности российской полиции // Государство и право. — 2012. — № 7.
17. Куракин А.В. Компетенция полиции в сфере реализации законодательства об административных правонарушениях // Административное и муниципальное право. — 2013. — № 6.
18. Теория управления в сфере правоохранительной деятельности / под ред. В.Д. Малкова. — М., 1990.
19. Никифоров В.В. Научная организация управления и труда в подразделениях вневедомственной охраны при органах внутренних дел. — Воронеж, 1995.
20. Управленческая деятельность аппаратов вневедомственной охраны. — М., 1983.
21. Хатуаев В.У. Правовые и организационные основы деятельности подразделений охраны органов внутренних дел. — М., 1990.
22. Шепитько Г.Е. Системы охранной безопасности. — М., 1992.
23. Фатеев П.П. Административно-правовой статус муниципальной милиции Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — М., 1996.

References (transliteration):

1. Budenko N.I. Upravlenie i informacionno-tehnicheskoe obespechenie deyatel'nosti organov vnutrennih del. — М., 1991.
2. Bobryshev D.N. Osnovnye kategorii teorii upravleniya. — М., 1985.
3. Bobryshev D.N., Semencov S.L. Istoriya upravlencheskoi mysli. — М., 1985.
4. Viner N. Kibernetika. — М., 1987.
5. Vitryanskii V.V. Zashita imushestvennyh prav predprinimatelei. — М., 1992.
6. Vostroknutov A.L. Ohrana sobstvennosti: modeli upravleniya. — М., 1995.
7. Gitel'man L.D. Preobrazuyushii menedzhment. — М., 1999.
8. Gorin E.V. Pogovorim o metodah upravleniya // Ohrana. — 2000. — № 2.
9. Dmitriev A.T. Soderzhanie administrativnogo nadzora organov vnutrennih del // Problemy deyatel'nosti sluzhb obshestvennoi bezopasnosti na sovremennom etape. — М., 2000.
10. Zubkov A.I. Opredelenie zadach i funktsii MVD Rossii v novykh usloviyakh // Strategicheskie celi i prioritetye zadachi MVD Rossii. Ch. 2. — М., 1996.
11. Konceptsiya razvitiya vnevedomstvennoi ohrany pri organah vnutrennih del RF. — М., 1996.
12. Osnovy upravleniya v organah vnutrennih del / pod red. A.P. Koreneva. — М., 1996.
13. Kartashev N.N. Organizacionno-pravovye osnovy stanovleniya i razvitiya vnevedomstvennoi ohrany v sisteme organov vnutrennih del: dis. ... kand. jurid. nauk. — М., 1988.
14. Knoring V.I. Teoriya, praktika i iskusstvo upravleniya. — М., 1999.
15. Kostennikov M.V., Kurakin A.V. Aktual'nye problemy administrativnogo prava. — М., 2013.
16. Kostennikov M.V., Kurakin A.V. Principy organizatsii i deyatel'nosti rossiiskoi politsii // Gosudarstvo i pravo. — 2012. — № 7.
17. Kurakin A.V. Kompetenciya politsii v sfere realizatsii zakonodatel'stva ob administrativnyh pravonarusheni-yah // Administrativnoe i municipal'noe pravo. — 2013. — № 6.
18. Teoriya upravleniya v sfere pravoohranitel'noi deyatel'nosti / pod red. V.D. Malkova. — М., 1990.
19. Nikiforov V.V. Nauchnaya organizatsiya upravleniya i truda v podrazdeleniyakh vnevedomstvennoi ohrany pri organah vnutrennih del. — Voronezh, 1995.
20. Upravlencheskaya deyatel'nost' apparatov vnevedomstvennoi ohrany. — М., 1983.
21. Hatuaev V.U. Pravovye i organizatsionnye osnovy deyatel'nosti podrazdelenii ohrany organov vnutrennih del. — М., 1990.
22. Shepit'ko G.E. Sistemy ohrannoi bezopasnosti. — М., 1992.
23. Fateev P.P. Administrativno-pravovoi status municipal'noi militsii Rossiiskoi Federatsii: avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk. — М., 1996.