



Черняк А.В.

## ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ МИГРАЦИОННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА РОССИИ И ЕС

**Аннотация:** В статье рассмотрены и раскрыты приоритетные направления миграционного сотрудничества России и ЕС. Проанализирован политический диалог между Россией и ЕС по безвизовому режиму. Освещены основополагающие черты обуславливающие ориентацию, характер и диапазон сфер сотрудничества в области регулирования миграционных процессов. Обоснованы перспективные инициативы сотрудничества России и ЕС по вопросам регулирования нелегальной миграции, представляющие реальную угрозу жизненно важным интересам личности, обществ и государств.

**Ключевые слова:** Политология, Россия, ЕС, миграция, приоритетные направления, стратегическое партнерство, «дорожная карта», безвизовый режим, реадмиссия, нелегальная миграция

На сегодняшний день можно с уверенностью утверждать, что итоги сотрудничества ЕС по вопросам миграции со странами Восточной Европы в том числе и России являются более плодотворными и результативными, чем сотрудничество ЕС по той же тематике со странами Южного берега Средиземного моря. Помимо того, что ЕС совместно со своими восточноевропейскими соседями разработали целый ряд инструментов и механизмов, направленных на сокращение потоков нелегальной миграции, а также успешно применяют различные способы и методы, которые облегчают передвижение граждан через границы и способствуют установлению контактов между населением близлежащих государств и реализации их совместных проектов в области бизнеса, науки и культуры, процедура укрепления и развития дальнейшего сотрудничества отнюдь не завершена. К тому же некорректно было бы утверждать, что форсированная тенденция сотрудничества обусловлена только лишь положительной динамикой в миграционных процессах. Безусловно, есть и нелицеприятные факты, которые в большей степени инициируют активность в данных вопросах. К их числу можно отнести рост этнической преступности, национализм, религиозный и этнический экстремизм, трудности с ассимиляцией и диалог культур и цивилизаций.

В данной статье, представляется целесообразным рассмотреть приоритетные направления миграционного сотрудничества России и ЕС. Основопологающими чертами, обуславливающими ориентацию, характер и диапазон сфер сотрудничества в области регулирования миграционных процессов, являются:

- во-первых, с момента вступления в силу Соглашения о партнерстве и сотрудничестве между Россией и ЕС в 1997г. оба участника придерживаются политики активного содействия в вопросах миграции;
- во-вторых, все заявления о стратегическом партнерстве содержат неотъемлемый термин – «равноправие».

Оправданным и вполне обоснованным рассмотрением приоритетных направлений миграционного сотрудничества России и ЕС, необходимо осуществлять в соответствии с траекторией проведения 16-го заседания Постоянного совета партнерства (ПСП) Россия-ЕС по вопросам свободы, безопасности и правосудия, которое состоялось 2-3 октября 2012 г. в Никосии<sup>1</sup>.

Итак, первое направление миграционного сотрудничества обозначено как упрощение визового

<sup>1</sup> 16-е заседание Постоянного совета партнерства (ПСП) Россия-ЕС по вопросам свободы, безопасности и правосудия  
URL: <http://minjust.ru/ru/node/2514>

**Политика и общество 6 (102) • 2013**

режима. Данное направление на сегодняшний день относится без преувеличения к разряду ключевых внешнеполитических проектов. И связано это с тем, что «безвизовый режим не только один из опорных элементов сотрудничества Россия-ЕС, но и воплощение обязательств обеспечивать свободу передвижения, которые вытекают из Хельсинкского заключительного акта 1975 года<sup>2</sup>. Основной и единственной перспективой для России в отношениях с ЕС по данному вопросу является исполнение подписанного в 2006 году Соглашения об упрощении визового режима, в котором предусмотрено «постепенное смягчение визового режима»<sup>3</sup>. Постепенное смягчение, хотя и длится на протяжении нескольких лет, но напряженные переговоры Российской Федерации с Европейским Союзом открывают перспективное развитие Соглашения, которое движется в двух направлениях, одно из которых «облегченный визовый, а другое – диалог по безвизовому режиму.

Препятствиями на пути реализации данного Соглашения являются опасения стран-членов ЕС в притоке новых мигрантов и преступников из России. В результате происходит затягивание процесса отмены виз, что в свою очередь приводит к несоблюдению провозглашенных принципов равноправного партнерства.

На сегодняшний день на совместной повестке дня России и ЕС стоят вопросы продолжения работ над третьим и четвертым блоками Соглашения, включающие в себя раскрытие таких положений как общественный порядок, безопасность, правовое сотрудничество и внешние связи, которые, по мнению России, должны быть закончены к саммиту РФ – ЕС в июне 2013 года, с тем, чтобы на самом саммите дать старт разработке непосредственно соглашения об отмене виз<sup>4</sup>. Российская сторона намерена «в принципиальном ключе» вести диалог с европейцами по переходу к безвизовому режиму.

Процесс перехода к безвизовому режиму обусловлен трудностями, поскольку ЕС увязывает визовый

вопрос с субъективной оценкой внутривизовых ситуаций в России – соблюдением прав человека, основных свобод и верховенства закона. В этой связи следует отметить, что в труде «Обретение будущего. Стратегия 2012» Институт Современного Развития уже высказывался о том, что если сравнительно быстро не удастся преодолеть разногласия между странами-членами ЕС по поводу введения безвизового режима с Россией, промежуточным (и, несомненно, краткосрочным) шагом к такому режиму может стать дальнейшая и резкая либерализация нынешнего формата<sup>5</sup>.

Следует отметить, что данное направление сотрудничества принципиально и важно не только для России, как может показаться на первый взгляд, но и для Евросоюза. Так, например в апреле 2012 года с требованием скорейшей отмены визового режима с Россией и просьбой об оказании активного содействия к правительству ФРГ обратились шесть крупных немецких объединений, представляющих интересы экспортеров и промышленности с заявлением, что визы тормозят деловые контакты и приводят к ненужным расходам, и в итоге бьют по экономике и туризму<sup>6</sup>.

В свете вышеизложенного, прослеживается взаимовыгодное сотрудничество России и ЕС в вопросах безвизового режима, а в частности выгоды Евросоюза становятся более очевидными, чем предполагаемые и не подкрепленные угрозы. К числу открывающихся перспектив перед ЕС можно отнести:

- появление новых рынков и новых возможностей для бизнеса;
- развитие туризма, который для некоторых стран ЕС является основным источником дохода;
- повышение конкурентоспособности европейского направления туристических поездок;
- увеличение количества покупателей недвижимости и инвесторов.

С полной уверенностью можно отметить, что, несмотря на то, что в основу сотрудничества и был положен принцип равноправия, и к тому же Европейский Союз публично провозгласил о том, что он развивает свои нормы и стандарты по итогам кооперации с третьими странами, на практике вопросы об упрощении визового режима проводились и проводятся в ключе

<sup>2</sup> Пащенко И.Г. Россия и международный опыт миграционной политики в современных условиях глобализации миграции населения // Этносоциум и межнациональная культура. – 2010. – Т. 25. – № 1. – С. 49-56.

<sup>3</sup> Евросоюз сопротивляется желанию России ускорить процесс отмены виз URL: [http://www.zagolovki.ru/daytheme/viza\\_es/28Nov2012](http://www.zagolovki.ru/daytheme/viza_es/28Nov2012)

<sup>4</sup> РФ и ЕС могут парафировать соглашение по визам уже на саммите в июне URL: <http://ria.ru/world/20130426/934806440.html#ixzz2U2LRg0Hx>

<sup>5</sup> Обретение будущего. Стратегия 2012. – М.: Экон-Информ, 2011. – 322с.

<sup>6</sup> Что мешает упрощению визового режима между Россией и Германией URL: <http://www.rusmigracia.ru/chto-meshaet-uproshcheniyu-vizovogo-rezhima-mezhdu-rossiy-i-germaniy>

европеизации, которая не предусматривает возможности третьих стран влиять на изменения предпочтений ЕС. В результате чего Россия столкнулась с определенными трудностями и с серьезной нагрузкой на переговорные механизмы.

Несмотря на определенные трудности, между Россией и ЕС прослеживается эффективное исполнение Соглашения о выдаче незаконных мигрантов (в феврале 2013 года Россия подписала соглашение о реадмиссии с Португалией – с последней страной ЕС, с которой у РФ не было подобного договора).

В целом взаимодействие с партнерами в рамках реализации Соглашения России-ЕС о реадмиссии оценивается положительно, при этом отмечается о наличии достаточного потенциала эффективного сотрудничества в перспективе. Об этом свидетельствуют итоги заседаний Постоянного Совета партнерства Россия-ЕС, а также сессий Совместного комитета по реадмиссии. С целью преодоления имеющихся проблем и недоработок, формирования взаимоприемлемых решений, а также продвижения российских интересов в области реадмиссии Федеральной миграционной службой России (ФМС России) совместно с Министерством иностранных дел России (МИД России) проводится значительная работа в формате международных организаций, к мандату которых относятся, в том числе, вопросы миграции. В качестве перспективных направлений сотрудничества в реадмиссионном направлении хотелось бы также отметить широкомасштабное использование потенциала Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и Международной организации по миграции.

В рамках перспективного взаимодействия странам предстоит решить еще такие организационно-технические вопросы как:

- подготовка ФМС России условий к выполнению обязательств по реадмиссии граждан третьих государств;
- определение каналов передачи между Россией и государствами ЕС ходатайств о реадмиссии и ответов на них.

В качестве еще одного из основополагающих векторов дальнейшего сотрудничества следует отметить создание принципиально новой модели взаимодействия в области нелегальной миграции, стартом которой является программа «Партнерство для модернизации» В рамках данной Программы ведутся переговоры затрагивающие такие важные аспекты, как мобильность, безопасность и развитие миграции. Для реали-

зации новой модели Россия планирует использовать во взаимоотношениях с ЕС следующие инструменты: правовые соглашения, декларации, совместные планы действий и программы, экспертные и министерские встречи, собрания подкомитетов, проведение мониторинга и оценки миграционных процессов.

К конкретным перспективным инициативам сотрудничества России и ЕС по вопросам регулирования нелегальной миграции можно отнести:

- предоставление информации для потенциальных мигрантов о правовых возможностях миграции, о правах и обязанностях в странах ЕС;
- расширение сотрудничества в международных и региональных операциях правоохранительных органов по борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми, с участием Европола (EUROPOL), Евроюста (EUROJUST), Олафа (OLAF);
- взаимодействие с существующими и вновь создаваемыми органами Европейского Союза, компетентными в области борьбы с международным терроризмом, транснациональной организованной преступностью, в том числе с торговлей людьми;
- использование биометрических паспортов;
- содействие обмену информацией между Европолом, заинтересованными государствами-членами и Россией в отношении торговли людьми;
- создание потенциала для управления границами и размещение сотрудников по миграционным вопросам в посольствах государств ЕС;
- выполнение Протокола ООН по борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми, в том числе принятие новых законодательных актов в поддержку данной борьбы;
- предоставление потенциальным жертвам торговли людьми надежной и легкодоступной информации с целью повышения их информированности о рисках и угрозах незаконной миграции, а также освещение вопросов, касающихся возможности осуществления юридически законной миграции и механизмов оказания помощи жертвам;
- сотрудничество с соответствующими неправительственными организациями, прочими объединениями и другими элементами гражданского общества, которые оказывают содействие в предотвращении торговли людьми и в необходимых случаях использование их помощи в защите жертв торговли людьми;
- обучение и обеспечение необходимыми профессиональными навыками соответствующих орга-

нов власти по специализированной подготовке, направленной на помощь жертвам торговли людьми.

В вышеописанных мерах, безусловно, содержится достаточный запас эффективности и результативности, призванный содействовать в предотвращении нелегальной миграции, однако следует отметить, что ни в России, ни в Европе до сих пор не существует эффективной политики по решению проблемы, связанной с нелегальной миграцией. Кроме того зачастую, хотя используемые методы и являются эффективными, но в тоже время с точки зрения гуманности они весьма сомнительны.

В миграционной политике ЕС – Россия – важное место занимает приграничное и трансграничное (или межрегиональное) сотрудничество в разных его формах. Под приграничным сотрудничеством согласно определению Министерства регионального развития РФ, понимаются согласованные действия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, направленные на укрепление взаимодействия Российской Федерации и сопредельных государств в решении вопросов устойчивого развития приграничных территорий Российской Федерации и сопредельных государств, повышения благосостояния населения приграничных территорий Российской Федерации и сопредельных государств, укрепления дружбы и добрососедства с этими государствами<sup>7</sup>.

Приграничные регионы в силу своего геоэкономического положения выступают в качестве естественных «мостов» экономического сотрудничества России и соседних стран; при этом их развитие в наибольшей степени зависит от характера экономических и политических взаимоотношений на межгосударственном уровне, от соотношения контактных и барьерных функций границ. Приграничное сотрудничество для регулирования миграционных процессов играет важную роль т.к. позволяет:

- разрабатывать совместные меры по регулированию миграционных потоков, строительству и обустройству существующих пунктов пропуска через государственную границу;
- налаживать обмен информацией об иммиграционном законодательстве и порядке пересечения государственной границы сопредельных государств местными жителями;

- осуществлять взаимодействие соответствующих миграционных служб при решении вопросов, связанных с депортацией незаконных мигрантов с приграничных территорий;
- обмениваться информацией по вопросам оперативной обстановки и выработки необходимых мер борьбы с незаконной миграцией на приграничных территориях.

В данной статье, приграничное и трансграничное сотрудничество рассматривается как универсальное и перспективное средство широко понимаемой европейской интеграции на основе подходов, вырабатываемых в евроструктурах. Цель подобного рода сотрудничества заключается в создании благоприятных условий развития приграничных территорий. Для России трансграничное сотрудничество со странами ЕС означает возможность получения определенных инвестиций и технологий, более активного включения в процессы европейской интеграции.

Так, для достижения вышеобозначенных задач и с целью выработки перспективных направлений сотрудничества по вопросам регулирования миграционных процессов, в России в 2012 году был проведен конкурсный отбор программ приграничного сотрудничества Европейского инструмента соседства и партнерства «Юго-Восточная Финляндия – Россия» и «Эстония, Латвия – Россия». В результате одобрение получили 35 проектов. Общий объем выделенных средств для реализации – 40,6 млн. евро. Следует отметить, что данные программы ЕС, в отличие от предыдущих, не являются программами исключительно технического содействия. Финансирование проектной деятельности осуществляется из единого источника, бюджет которого составляет порядка 70 млн. евро по каждой из программ. Он сформирован за счет средств Европейской комиссии, России, Финляндии, Эстонии и Латвии. По программе «Юго-Восточная Финляндия – Россия» одобрены 2 крупномасштабных инфраструктурных проекта с общим объемом грантовых средств – 13 млн. 680 тыс. евро и 23 обычных проекта с общим объемом средств 13 млн. 851 тыс. 27 евро. По итогам первого конкурса программы «Эстония, Латвия – Россия» утверждены 2 крупномасштабных проекта с общим объемом грантовых средств 6,2 млн. евро, нацеленных на развитие приграничной территории Ивангорода и Нарвы, и 8 проектов на 6,9 млн. евро<sup>8</sup>.

<sup>7</sup> Приграничное сотрудничество URL: [http://www.minregion.ru/activities/international\\_relations/Cross-border\\_coop/](http://www.minregion.ru/activities/international_relations/Cross-border_coop/)

<sup>8</sup> Европейский Петербург. В области будут реализоваться 35 программ приграничного сотрудничества URL: [http://europespb.org/modules.php?name=News&file=view&news\\_id=11199](http://europespb.org/modules.php?name=News&file=view&news_id=11199)

Помимо данных перспективных программ, реализация которых пока не началась, отметим еще несколько уже запущенных проектов, которые весьма успешно реализуются, имеют наглядные результаты и все предпосылки благополучного и эффективного завершения.

Программа «Карелия, приграничное сотрудничество в рамках Европейского Инструмента Соседства и Партнерства». Цель программы — повышение благосостояния в зоне действия программы, используя приграничное сотрудничество. Большинство мигрирующего из района населения в обеих странах состоит из людей трудоспособного возраста, уезжающих в растущие центры в поисках работы. Исходя из этого, одна из предпосылок беспрепятственного сотрудничества заключается в возможности легко и свободно пересекать границу<sup>9</sup>.

Программа приграничного сотрудничества Коларктик. Данная программа в значительной степени основывается на расширенном потенциале сотрудничества, полученном благодаря более ранней Программе Соседства. Общей целью Программы является сокращение периферии приграничных регионов стран-участниц и устранение связанных с периферией проблем, а также расширение многостороннего приграничного сотрудничества. Большая часть миграции с Территории действия Программы приходится на население трудоспособного возраста; в основном регион покидают молодые и квалифицированные люди, переезжающие в центры роста в поисках работы. Пример направленной поддержки миграционных процессов — содействие социальной и культурной интеграции приезжих и иммигрантов из других стран на Территории действия Программы, например, посредством участия в местной общественной жизни, в общих собраниях и совместной деятельности; поддержки гражданского общества и местных сообществ, а также развития местного самоуправления и поддержки административной реформы<sup>10</sup>.

Программа приграничного сотрудничества Юго-Восточной Финляндии и России на 2007-2013 годы в

рамках ЕИСП направлена на развитие приграничного сотрудничества на территории вдоль финско-российской границы между Южной Карелией, Южным Саво, Кюменлааксо, Санкт-Петербургом и Ленинградской областью и прилегающими регионами Ита-Уусимаа, Похьёйс-Саво, Пяйат-Хяме и Республикой Карелия. В рамках данной Программы для повышения благосостояния, профессионального уровня, конкурентоспособности и лучшего понимания культур предусмотрено содействие развитию процессов иммиграции и пересечения границы в пределах территории реализации Программы<sup>11</sup>. Данные приоритетные задачи обусловлены миграционным оттоком с финских регионов, что вызвано структурными изменениями в финской экономике, которые привели к снижению количества рабочих мест и повышению уровня безработицы. В результате молодые люди, имеющие хорошее образование, уехали из родных мест. В свою очередь в России экономический кризис ударил по гастарбайтерам и они в большом количестве пытаются незаконно пересечь границу России с Финляндией. Вследствие этих событий целевая установка программы на эффективные и безопасные границы реализуется в полной мере.

Рассматривая перспективы трансграничного сотрудничества можно отметить в качестве перспективной формы взаимодействия в сфере регулирования миграционных потоков — создание еврорегионов. Под еврорегионом понимается географически ограниченная часть приграничной территории, которая формируется из нескольких территориально-административных единиц по обе стороны границы, выделенных на основе взаимных интересов в области экономики, охраны природы, культуры, спорта и взаимном участии в решении совместных проблем. Цели создания еврорегиона имеют в большинстве случаев комплексный характер, но, тем не менее, каждый еврорегион несет в себе приоритетные для данной территории задачи<sup>12</sup>.

Рассмотрим некоторые из уже действующих на сегодняшний день еврорегионов.

Еврорегион «Неман» учрежден в 1997 году. В составе этого еврорегиона территориальные образова-

<sup>9</sup> Программа «Карелия, приграничное сотрудничество в рамках Европейского инструмента соседства и партнерства» 2007-2013 гг. URL: <http://www.minregion.ru/upload/documents/2012/08/150812-10-12.pdf>

<sup>10</sup> Программа приграничного сотрудничества Коларктик Европейского инструмента сотрудничества и партнерства на 2007-2013 гг. URL: <http://www.minregion.ru/upload/documents/2012/08/150812-10-10.pdf>

<sup>11</sup> Программа приграничного сотрудничества Юго-Восточной Финляндии и России на 2007-2013 годы в рамках Европейского Инструмента Соседства и Партнерства (ЕИСП) URL: <http://www.minregion.ru/upload/documents/2012/08/150812-10-4.pdf>

<sup>12</sup> Сапрыка В.А. Проектное и программное управление при реализации моделей межрегионального приграничного сотрудничества // Региональная экономика: теория и практика. — 2012. — № 10. — С. 38-43.

**Политика и общество 6 (102) • 2013**

ния 4 стран: России, Белоруссии, Литвы, Польши<sup>13</sup>. На очередной конференции Межрегионального Совета профсоюзов Еврорегиона «Неман» обсуждались возможные меры по противодействию нелегальной миграции. Профсоюзные активисты также высказались в поддержку скорейшего введения безвизового движения в приграничных районах и договорились лоббировать эту идею в своих правительствах.

Еврорегион «Шешупе» создан в апреле 2003 года. В его состав входят регионы Литвы, Польши, России и Швеции. В рамках данного проекта решаются вопросы более широкого европейского соседства в аспекте сотрудничества на местном уровне; проблемы миграции и положения этнических меньшинств на приграничных территориях; организовывается сотрудничество городов, разделенных границей; разрабатываются возможности производственной кооперации<sup>14</sup>.

Хотелось бы также обратить внимание на такую перспективную форму миграционного сотрудничества России и ЕС как Соглашение об облегчении визового режима для участников молодежных обменов. Подобное соглашение уже подписано между Россией и Германией 16 ноября 2012 г. Согласно новым договоренностям, с января 2013 года полномочия по выдаче виз переданы сторонним организациям. Кроме того, с этого момента отменяются правила об обязательной личной подаче документов на визу и обязательном прохождении собеседования<sup>15</sup>.

Подводя итог необходимо отметить, что в арсенале миграционного сотрудничества у России и ЕС есть уже наработанные и достаточно перспективные направления дальнейшего взаимодействия. В основном ориентиры движения определены в рамках «дорожной карты» общего с ЕС пространства свободы, безопасности и правосудия. В соответствии с ней подразумевается создание правовой базы, обеспечивающей взаимодействие по различным аспектам миграции между ФМС России и аналогичными миграционными ведомствами государств-партнеров. Однако следует признать, что по многим направлениям Соглашение о партнерстве является, по сравнению с дорожными

картами, не только более прикладным, но и более значимым для внутреннего развития страны. Без продолжения Партнерства будет сложнее решать и многие проблемы формирования «общих пространств». Поэтому достойное место Партнерства следует определить и в новых базовых соглашениях, и в направлениях внешней политики всех государств-участников. Кроме того, помимо очевидного качественного успеха в либерализации визового режима, обеим сторонам нужны другие знаковые проекты, которые бы четко обозначали интересы России.

Таким образом, к основным перспективным направлениям миграционного сотрудничества России и ЕС можно отнести: упрощение визового режима, исполнение соглашения о выдаче незаконных мигрантов, разработка новой модели взаимодействия в области нелегальной миграции, приграничное и трансграничное сотрудничество, облегчении визового режима для участников молодежных обменов. Отдельно следует обозначить необходимость развития именно институционального сотрудничества между Россией и ЕС в области миграции со странами выезда мигрантов, повышения эффективности работы и совершенствования координации деятельности организаций в данной сфере. Партнерство и безусловное взаимодействие России и ЕС безальтернативно в условиях противостояния новым угрозам безопасности, таким как нелегальная миграция, торговля людьми и наркотиками. Заявление о соблюдении равноправия между Россией и ЕС по всем вопросам, во всех соглашениях и договорах, в большей степени является популистским лозунгом, чем подлинной реальностью для России.

**Библиография:**

1. 16-е заседание Постоянного совета партнерства (ПСП) Россия-ЕС по вопросам свободы, безопасности и правосудия URL: <http://minjust.ru/ru/node/2514>
2. Балтийская сеть еврорегионов – Восток URL: [http://beneast.net/docs/Ben-East-buklet\\_light.pdf](http://beneast.net/docs/Ben-East-buklet_light.pdf)
3. Евросоюз сопротивляется желанию России ускорить процесс отмены виз URL: [http://www.zagolovki.ru/daytheme/viza\\_es/28Nov2012](http://www.zagolovki.ru/daytheme/viza_es/28Nov2012)
4. Еврорегион «Неман» URL: [http://beuroregion.by/index.php?option=com\\_content&view=article&id=62&Itemid=60](http://beuroregion.by/index.php?option=com_content&view=article&id=62&Itemid=60)

<sup>13</sup> Еврорегион «Неман» URL: [http://beuroregion.by/index.php?option=com\\_content&view=article&id=62&Itemid=60](http://beuroregion.by/index.php?option=com_content&view=article&id=62&Itemid=60)

<sup>14</sup> Балтийская сеть еврорегионов – Восток URL: [http://beneast.net/docs/Ben-East-buklet\\_light.pdf](http://beneast.net/docs/Ben-East-buklet_light.pdf)

<sup>15</sup> Россия и Германия подписали документы об облегчении визового режима URL: <http://ria.ru/politics/20121116/911054973.html>

**Миграция и адаптация**

5. Европейский Петербург. В области будут реализоваться 35 программ приграничного сотрудничества URL: [http://europespb.org/modules.php?name=News&file=view&news\\_id=11199](http://europespb.org/modules.php?name=News&file=view&news_id=11199)
6. Обретение будущего. Стратегия 2012. – М.: Экон-Информ, 2011. – 322с.
7. Пащенко И.Г. Россия и международный опыт миграционной политики в современных условиях глобализации миграции населения// Этносоциум и межнациональная культура. – 2010. – Т. 25. – № 1.-С. 49-56.
8. Приграничное сотрудничество URL: [http://www.minregion.ru/activities/international\\_relations/Cross-border\\_coop/](http://www.minregion.ru/activities/international_relations/Cross-border_coop/)
9. Программа «Карелия, приграничное сотрудничество в рамках Европейского инструмента соседства и партнерства» 2007-2013 гг. URL: <http://www.minregion.ru/upload/documents/2012/08/150812-10-12.pdf>
10. Программа приграничного сотрудничества Коларктик Европейского инструмента сотрудничества и партнерства на 2007-2013 гг. URL: <http://www.minregion.ru/upload/documents/2012/08/150812-10-10.pdf>
11. Программа приграничного сотрудничества Юго-Восточной Финляндии и России на 2007-2013 годы в рамках Европейского Инструмента Соседства и Партнерства (ЕИСП) URL: <http://www.minregion.ru/upload/documents/2012/08/150812-10-4.pdf>
12. Россия и Германия подписали документы об облегчении визового режима URL: <http://ria.ru/politics/20121116/911054973.html>
13. РФ и ЕС могут парафировать соглашение по визам уже на саммите в июне URL: <http://ria.ru/world/20130426/934806440.html#ixzz2U2LRg0Hx>
14. Сапрыка В.А. Проектное и программное управление при реализации моделей межрегионального приграничного сотрудничества // Региональная экономика: теория и практика.-2012.-№ 10.-С. 38-43.
15. Что мешает упрощению визового режима между Россией и Германией URL: <http://www.rusmigracia.ru/chto-meshaet-uproshcheniyu-vizovogo-rezhima-mezhdu-rossiye-i-germaniey>

**References (transliteration):**

1. Paschenko I.G. Rossiya i mezhdunarodnyy opyt migracionnoy politiki v sovremennyh usloviyah globalizacii migracii naseleniya// Etnosocium i mezhnacional'naya kul'tura. – 2010. – Т. 25. – № 1. – С. 49-56.
2. Sapryka V.A. Proektnoe i programmnoe upravlenie pri realizacii modeley mezhregional'nogo prigranichnogo sotrudnichestva // Regional'naya ekonomika: teoriya i praktika.-2012.-№ 10.-С. 38-43.