

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПУБЛИЧНОГО ПРАВА

Н.Б. Крысенкова

ПРАВОВОЙ СТАТУС ЭТНИЧЕСКИХ И РЕЛИГИОЗНЫХ ГРУПП В ИНДИИ

***Аннотация.** Настоящая статья посвящена анализу правового статуса этнических групп, религиозных меньшинств и отсталых классов, существующих на территории Индии. Автором обращено внимание на реализующиеся в настоящее время меры по повышению уровня благосостояния таких категорий населения, обеспечению представительства их интересов в государственных органах и получению образования. Анализ построен на основе Конституции Индии 1949 г., законодательства о меньшинствах и программных документов комиссий по защите их прав.*

***Ключевые слова:** Индия, этносы, этнические группы, меньшинства, религиозные общины, права и свободы.*

Этнические группы в мире формируются по различным признакам: религиозному, национальному, культурному и другим. В связи с этим перед всеми многонациональными государствами встает вопрос о правовом регулировании статуса этнических групп. При этом применяются различные способы такого регулирования. Как отмечает Т.Я. Хабриева «одни государства используют политику мультикультурализма, другие апробируют новаторские подходы к строительству федеративных отношений»¹. Именно к последним государствам можно отнести Индию.

В настоящее время в Индии не преодолены различия как в статусе, так и в уровне образованности и социального, политического и культурного развития этнических групп, которыми в этом государстве выступают касты и племена, религиозные общины, отсталые классы. К зарегистрированным кастам относятся бывшие индусские касты неприкасаемых, находившиеся на самой низкой ступени кастовой иерархии, а к племенам относятся этносы, которые в ходе исторического развития не включились в кастовую систему, оставаясь до- и раннекастовыми обществами². В связи с этим перед государством стоит задача по созданию особых условий для каст и племен, в частности по представлению их интересов в высших органах государственной власти.

Регулирование правового положения этнических групп в Индии начинается с конституционного закрепления их статуса. Согласно Конституции Индии 1949 г. все этнические группы в этом государстве обладают равными правами и свободами. В частности ст. 14-15 устанавливают, что все лица равны перед законом и имеют равные права на защиту со стороны закона на территории Индии, а также вводят запрет дискриминации на почве религиозной, расовой, кастовой принадлежности, пола или места рождения. Однако, некоторым религиозным меньшинствам и так называемым «отсталым классам» на государственном уровне оказывается поддержка в целях их развития, преодоления порога бедности и неграмотности, существующих в государстве. Одна из мер, направленных на реализацию таких задач установлена в части XVI «Специальные положения, касающиеся определенных классов населения» и заключается в установлении основ реализации представительства таких классов в государственных органах. Так, ст. 330 закрепляет порядок резервирования мест в Народной палате для каст и племен, внесенных в списки, а ст. 332 закрепляет аналогичные требования в отношении законодательных собраний штатов. На местном уровне вопросы представительства интересов этнических групп регулируются отдельными статьями Конституции: ст. 243D — в отношении представительства каст и племен, внесенных в списки, в панчаятах, и ст. 243T — в отношении их представительства в муниципалитетах.

Помимо представительства каст и племен, внесенных в списки, на конституционном уровне регулируется вопрос представительства англо-индийской общины в Народной палате и законодательных собраниях штатов. При этом, если в отношении каст и племен, вне-

¹ Хабриева Т.Я. Современные проблемы самоопределения этносов: сравнительно-правовое исследование. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, 2010. С. 11.

² См.: Мухаметзянова-Дуггал Р.М. Политика позитивной дискриминации и религиозные меньшинства в Индии // Вестник ВЭГУ. №6. 2010. С. 124-131.

сенных в списки, такое резервирование является обязательным, то представительство англо-индийской общины в законодательных органах федерального уровня и штатов осуществляется по усмотрению Президента Индии или губернатора штата соответственно.

На конституционном уровне устанавливаются также особые положения в отношении занятия должностей на государственной службе представителями каст и племен, внесенных в списки. Так, ст. 335 Конституции Индии устанавливает, что при назначении на службы и должности в связи с делами Союза или Штата должны учитываться притязания лиц, принадлежащих к кастам и племенам, включенным в списки, в той мере, в какой они совместимы с поддержанием эффективности администрации, при условии, что ничто не препятствует изданию каких-либо положений в пользу лиц, принадлежащих к кастам и племенам, включенным в списки, для смягчения квалификационного уровня в каком-либо экзамене или снижения стандартов оценки при резервировании или продвижении к какому-либо виду или видам служб или в отношении должностей в связи с делами Союза или Штата³.

Помимо резервирования мест для каст и племен, внесенных в списки, некоторые индийские штаты проводят аналогичные мероприятия в отношении религиозных меньшинств. Так, в штатах Андхра Прадеш и Керала введено резервирование мест для мусульман, а в штате Тамилнаду — еще и для христиан.

В период становления Индии независимым государством и формирования современного демократического строя в государстве большое внимание уделялось обеспечению всеобщности избирательного права. Принимающие участие в выборах политические партии и независимые кандидаты имеют собственные символы, с помощью которых могут быть идентифицированы избирателями. Помимо резервирования мест в законодательных органах государства представители каст и племен, внесенных в списки, также вправе на равных условиях участвовать в избирательном процессе. В связи с этим для облегчения идентификации кандидатов от каст, внесенных в списки, участвующих в выборах от каких-либо политических партий, им присваивается символ этой партии, заключенный в тонкий черный круг, а кандидатам от племен — в два тонких черных круга, расположенных на небольшом расстоянии друг от друга. Однако, в отношении независимых кандидатов требований по заключению символа в круг в целях ассоциирования его с кастами и племенами на законодательном уровне не установлено.

³ Конституция Индии 1949 г. // Конституции государств Азии: в 3 т. Т. 2: Средняя Азия и Индостан / под ред. Т.Я. Хабриевой. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ: Норма, 2010. С. 326.

Резервирование мест в представительных органах государства, а также предоставление избирательных привилегий кастам и племенам, внесенным в списки, отсталым классам и религиозным меньшинствам является временной мерой по их развитию. Первоначально отменить практику резервирования мест планировалось по истечении 60 лет с момента введения в действие Конституции Индии в полном объеме, т.е. в 2010 г., однако, в начале 2012 г. в Парламент Индии был внесен законопроект несколько видоизменяющий практику резервирования мест для каст и племен, внесенных в списки. Проект предполагает сохранить эту практику, но только для женщин-представителей каст и племен, внесенных в списки. В настоящее время этот законопроект не принят, но и практика резервирования мест не отменена.

Помимо избирательных гарантий, установленных для некоторых этнических групп, существующих в Индии, гарантиями обеспечения их интересов выступают специально созданные комиссии: Национальная комиссия по делам каст, включенных в списки, и Национальная комиссия по делам племен, включенных в списки.

Впервые статус этих комиссий был закреплен Конституцией Индии 1949 г. в ст. 338 и 338А. Так, в указанных статьях отражен состав комиссий: Председатель, вице-председатель и три члена комиссии, назначаемые Президентом Индии. Кроме того, эти статьи наделяют комиссии определенным кругом обязанностей, к которым относится рассмотрение и контроль за реализацией гарантий, предоставленных кастам и племенам, внесенным в списки, консультирование и планирование процесса социально-экономического развития каст и племен, внесенных в списки.

Особенностью индийской правовой системы является частое наделение административных органов судебными полномочиями. В случае с обеспечением правового статуса этнических групп законодатель этого государства не сделал исключения и наделил Национальную комиссию по делам каст, внесенных в списки, и Национальную комиссию по делам меньшинств, внесенных в списки, полномочиями гражданского суда по делам, связанным с нарушениями прав и гарантий, предоставленных таким кастам и племенам.

Помимо каст и племен, внесенных в списки, конституционное законодательство Индии не обошло вниманием и иные отсталые классы, которые существуют в этом государстве. В отношении таких классов также предусматривается возможность создания специальных комиссий, деятельность которых может быть направлена на их развитие.

Защитой прав и интересов, осуществлением мероприятий по улучшению правового положения иных

меньшинств в Индии занимается Национальная комиссия по делам меньшинств, созданная в 1992 г. посредством принятия одноименного акта.

Данный акт не дает четкого определения понятия «меньшинство», а ограничивается предоставлением права отнесения различных этнических и религиозных сообществ к меньшинствам Центральному правительству Индии. Исходя из анализа документов указанной комиссии, можно прийти к выводу, что основными такими меньшинствами на территории Индии являются индусы, мусульмане, христиане, сикхи, буддисты, джайны, парсы и иные религиозные группы⁴.

В целях сохранения самобытности религиозных меньшинств на территории Индии до настоящего времени не отменены ранее принятые акты, регулирующие вопросы семейного права, которые сохраняют собственные традиции каждой из таких групп. Так, Н.А. Крашенинникова указывает на различия в законодательно закрепленных традициях в зависимости от конкретной религиозной общины⁵. Персональное право Индии во многом зависит от обычаев, сложившихся в том сообществе, к которому принадлежит гражданин. Индусы вступают в брак на основании Акта о браке индусов 1955 г. и обычного права, действующего в конкретном сообществе, однако в случае возникновения коллизий между обычным правом и законодательством, действует Акт о браке индусов.

Существуют определенные условия действительности браков индусов, например, в отношении возраста лиц, вступающих в брак (мужчина на момент вступления в брак должен достичь возраста 21 года, а женщина — 18 лет)

Брак, заключенный в нарушение некоторых условий действительности, приводит к признанию брака недействительным или оспоримым, последствия чего заключаются в том, что дети, родившиеся в период брака, признаются законно рожденными и имеют все права на имущество своих родителей, как если бы их брак был действительным.

Браки индусов-мусульман регламентируются обычным мусульманским правом, при этом среди раз-

личных мусульманских сообществ существуют особенности проведения церемоний и могут различаться условия заключения браков. Однако закреплены и общие принципы, применяемые к брачно-семейным отношениям всех мусульманских сообществ. В 1929 г. в Индии был принят Акт об ограничении детских браков, закрепивший, что не может быть заключен брак между малолетними детьми. До настоящего времени мусульманский брак представляет собой в большей степени договор между семьями лиц, вступающих в брак, нежели между женихом и невестой. При заключении мусульманского брака договор подписывается в трех экземплярах: по одной копии договора для жениха и невесты и еще одна копия для лица, осуществившего церемонию. Мусульманские браки в Индии являются полигамными. Однако, одновременно у мужчины может быть только четыре жены.

Браки парсов регулируются Актом о браках и разводах парсов 1936 г., законодательно закрепившим их обычаи. В соответствии с этим Актом лица, вступающие в брак должны принадлежать к этнической группе парсов, не должны иметь родственных связей друг с другом, которых законодательно установлено 66 ступеней. Кроме того, Акт о браках и разводах парсов 1936 г. устанавливает минимальный возраст, которого должны достичь лица, вступающие в брак. Так, для мужчины — это 21 год, для женщины — 18 лет. Заключение брака происходит в строгом соответствии с традиционной для парсов церемонией «Аширвад» священником-парсом в присутствии двух свидетелей, которые также должны принадлежать к этнической группе парсов. При несоблюдении данного требования заключенный брак признается недействительным. Кроме того, браки парсов моногамные, а заключение полигамных браков карается законом, причем наказание налагается не только на лиц, вступивших в брак, но и на священника, его заключившего.

Браки индусов-христиан заключаются в соответствии с Актом о браках христиан 1872 г., некоторые положения которых, однако, не применяются к лицам, исповедующим романо-католическую веру, хотя и признаются христианами на основании названного Акта. Основанием для заключения брака в соответствии с Актом о браках христиан 1872 г. является принадлежность к христианству одной из сторон, вступающих в брак. В отличие от вышеназванных брачно-семейных традиций и обрядов, при заключении христианского брака сговор старших родственников не является обязательным условием заключения такого брака, если лица, вступающие в брак, достигли 18-летнего возраста.

Кроме того, в Индии действует и Специальный акт о браках 1954 г., который регулирует вопросы за-

⁴ См. напр., Proportion and Growth Rate of Population by Religious Communities, India, 1961-2001 // http://ncm.nic.in/minority_population.pdf [Электронный ресурс] (15.06.2013)

⁵ См. Крашенинникова Н.А. Индусское право: историческая преемственность и границы применения. // Вестник Московского университета. Серия «Право». № 5. 1978 г. С. 35. Крашенинникова Н.А. Реформа брачно-семейного права в независимой Индии // Материалы Всесоюзной научно-практической конференции «Проблемы советского семейного права» (19-21 января 1979 г.). М., 1980. С. 73-78. Крашенинникова Н.А. Брачно-семейное право Индии: современный и традиционный аспекты // Вестник Московского университета. Серия «Право». № 4. 2000. С. 64-78.

ключения брака между представителями всех религиозных сообществ, распространенных на территории Индии, а также браки граждан Индии с иностранными гражданами.

Существуют и определенные запреты в отношении религиозных традиций некоторых этнических групп, направленные на защиту населения страны. Например, на законодательном уровне установлен запрет на совершение обряда сати, заключающегося в сожжении вдовы вместе с телом мужа⁶. Более того пропаганда сати кандидатами, претендующими на должности в Парламенте Индии, равно как и разжигание или покушение на разжигание вражды между различными классами граждан Индии на основании религиозных, расовых, общественных, языковых отличий в интересах успешного проведения избирательной кампании считается коррупционной деятельностью⁷.

Помимо законодательных актов в Индии действуют и программные документы, направленные на повышение благополучия индийских меньшинств, например, Программа премьер-министра по обеспечению благополучия меньшинств. Среди основных в данной программе выделяются мероприятия по обеспечению благополучия детей, беременных и кормящих женщин посредством предоставления услуг по получению дополнительного питания, медицинской помощи, до-

школьному и начальному образованию, обеспечению доступа к школьному образованию детей, поддержке преподавателей языка урду, предоставление стипендий одаренным детям, а также увеличение образовательной инфраструктуры меньшинств в целом. Кроме того, реализация положений данной программы направлена на обеспечение занятости бедного населения, повышение квалификации или переквалификацию населения в целях поступления на работу, оказание финансовой помощи для обеспечения возможности занятия представителями меньшинств предпринимательской деятельностью⁸.

В целом необходимо отметить, что в настоящее время предпринимаются меры по повышению уровня развитости каст и племен, внесенных в списки, различных религиозных и иных меньшинств, существующих в Индии. Несомненно уделяется много внимания сохранению традиций и самобытности этнических групп. Некоторые мероприятия проводятся довольно успешно, например, практика резервирования мест в представительных органах, меры по подъему благосостояния меньшинств, в то время как другие реализуются не в полном объеме, что свидетельствует о необходимости принятия более эффективных мер для развития каст и племен, внесенных в списки, религиозных меньшинств и отсталых классов.

Библиографический список:

1. Prime Minister's 15 Point Programm for Welfare of Minorities // http://ncm.nic.in/PM's_15_Point_Programme.html [Электронный ресурс] (15.06.2013).
2. Proportion and Growth Rate of Population by Religious Communities, India, 1961-2001 // http://ncm.nic.in/minority_population.pdf [Электронный ресурс] (15.06.2013).
3. The Commission on Sati (Prevention) Act (No. 3of 1988), 1987 // <http://wcd.nic.in/commissionofsatiprevention.htm> [Электронный ресурс] (15.06.2013).
4. The Rajasthan Sati (Prevention) Act (No. 40 of 1987), 26 November 1987 // <http://www.ncbi.nlm.nih.gov/pubmed/12346744> [Электронный ресурс] (15.06.2013).
5. The Representation of the People Act, 1951 // <http://lawmin.nic.in/legislative/election/volume%201/representation%20of%20the%20people%20act,%201951.pdf> [Электронный ресурс] (15.06.2013).
6. Конституция Индии 1949 г. // Конституции государств Азии: в 3 т. Т. 2: Средняя Азия и Индостан / под ред. Т.Я. Хабриевой. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ: Норма, 2010. С. 326.
7. Крашенинникова Н.А. Брачно-семейное право Индии: современный и традиционный аспекты // Вестник Московского университета. Серия «Право». № 4. 2000. С. 64-78.

⁶ См. напр.: The Rajasthan Sati (Prevention) Act (No. 40 of 1987), 26 November 1987 // <http://www.ncbi.nlm.nih.gov/pubmed/12346744> [Электронный ресурс] (15.06.2013); The Commission on Sati (Prevention) Act (No. 3of 1988), 1987 // <http://wcd.nic.in/commissionofsatiprevention.htm> [Электронный ресурс] (15.06.2013)

⁷ The Representation of the People Act, 1951 // <http://lawmin.nic.in/legislative/election/volume%201/representation%20of%20the%20people%20act,%201951.pdf> [Электронный ресурс] (15.06.2013)

⁸ Prime Minister's 15 Point Program for Welfare of Minorities // http://ncm.nic.in/PM's_15_Point_Programme.html [Электронный ресурс] (15.06.2013)

8. Крашенинникова Н.А. Индусское право: историческая преемственность и границы применения // Вестник Московского университета. Серия «Право». № 5. 1978. С. 35.
9. Крашенинникова Н.А. Реформа брачно-семейного права в независимой Индии // Материалы Всесоюзной научно-практической конференции «Проблемы советского семейного права» (19-21 января 1979 г.). М., 1980. С. 73-78.
10. Мухаметзянова-Дуггал Р.М. Политика позитивной дискриминации и религиозные меньшинства в Индии // Вестник ВЭГУ. №6. 2010. С. 124-131.
11. Хабриева Т.Я. Современные проблемы самоопределения этносов: сравнительно-правовое исследование. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, 2010. С. 11

References (transliteration):

1. Konstitutsiya Indii 1949 g. // Konstitutsii gosudarstv Azii: v 3 t. T. 2: Srednyaya Aziya i Indostan / pod red. T.YA. Khabriyevoy. M.: Institut zakonodatel'stva i sravnitel'nogo pravovedeniya pri Pravitel'stve Rossiyskoy Federatsii: Norma, 2010. S. 326.
2. Krasheninnikova N.A. Brachno-semeynoye pravo Indii: sovremennyy i traditsionnyy aspekty // Vestnik Moskovskogo universiteta. Seriya «Pravo». № 4. 2000 g. S. 64-78.
3. Krasheninnikova N.A. Indusskoye pravo: istoricheskaya preyemstvennost' i granitsy primeneniya // Vestnik Moskovskogo universiteta. Seriya «Pravo». № 5. 1978 g. S. 35.
4. Krasheninnikova N.A. Reforma brachno-semeynogo prava v nezavisimoy Indii // Materialy Vsesoyuznoy nauchno-prakticheskoy konferentsii «Problemy sovetskogo semeynogo prava» (19-21 yanvarya 1979 g.). M., 1980. S. 73-78.
5. Mukhametzyanova — Duggal R.M. Politika pozitivnoy diskriminatsii i religioznyye men'shinstva v Indii // Vestnik VEGU. № 6. 2010 g. S. 124-131.
6. Khabriyeva T.YA. Sovremennyye problemy samoopredeleniya etnosov: sravnitel'no-pravovoye issledovaniye. M.: Institut zakonodatel'stva i sravnitel'nogo pravovedeniya pri Pravitel'stve RF, 2010. S. 11.