

Р.Г. Газизова

ФОРМИРОВАНИЕ И ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСЛАМСКИХ БЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ В АРАБСКОМ ХАЛИФАТЕ

***Аннотация.** Статья раскрывает историко-правовые аспекты становления и развития бюджетной системы Арабского халифата на первых порах его существования, которая со временем стала представлять собой центральный институт всей исламской финансовой системы по формированию, распределению, а так же перераспределению бюджетных средств первого исламского государства. Создание Пророком Мухаммадом нового по форме и типу правления государства, со своими устоями, где неотделимой составляющей выступали религиозно-правовые установки ислама, послужило основанием к созданию нового типа административного управления государством. Соответственно, привело к образованию слаженной по новым принципам административной, финансовой системы, в частности бюджетной системы, как ее составляющей. Принципы правового регулирования исламских бюджетных отношений сформированные в период VII-X вв. представляют собой классику устройства финансовой деятельности исламского государства согласно которой происходило дальнейшее бюджетное устройство Арабского халифата. Некоторые классические установки, закрепленные в основополагающих источниках исламского права — Коране и сунне Пророка Мухаммада, регулирующие вопросы доходной и расходной части казны халифата применяются в исламских странах на современном этапе.*

***Ключевые слова:** сравнительное правоведение, ислам, исламское право, бюджетное право.*

Начиная с периода появления и дальнейшего развития товарно-денежных отношений, государство, выполняя свою экономическую функцию, опирается на такие экономические категории как финансы¹, займ, налогообложение и др. В свою очередь, посредством такого регулятора как право, государство оформляет финансовые отношения между субъектами, а так же закрепляет их на практике. Для полноценного выполнения стоящих перед государством задач, а именно публичных, социальных, культурных, политических, охранительных, необходимо постоянное пополнение государственной казны. С этой целью, государство посредством права оказывает воздействие на финансовую сферу, что позволяет поддерживать деятельность всех органов власти в постоянстве и по своей сути представляет финансовую функцию государства, определяющую взаимозависимость государства с финансами.

Все вышесказанное в полной мере характеризует финансовые правоотношения как в традиционном понимании, так и дает оценку исламским финансовым правоотношениям, существовавшим в Арабском халифате. Это объясняется общим функциональным предназначением денег (материальных ценностей), наличием финансовых механизмов и правового ре-

гулирования экономических отношений вообще. Исламские финансовые правоотношения, невзирая на существовавшую «неразвитость» правового оформления финансовых отношений на начальных этапах развития Арабского халифата, имели экономическую природу аналогично традиционным отношениям в финансовой сфере. Соответственно, начиная с момента становления арабской государственности, исламская финансовая система, так же как и традиционная, имела экономическое содержание и правовое оформление, где особенностью выступала изначальная генетическая связь правовых и религиозных норм. В связи с чем, в исламских финансовых правоотношениях на первых позициях всегда выступает наличие религиозного фактора, оказавшего влияние на механизм реализации исламского права в сфере финансовых правоотношений.

Необходимо отметить, что на ранних порах исламского государства финансовые отношения развивались хаотично, практически отсутствовало влияние административных рычагов по управлению финансовой системой, но по мере их развития, а так же в связи с географическим распространением ислама, возникла необходимость в более детальном урегулировании отношений в финансовой сфере согласно принципам, заложенных в Коране, а так же в приданиях о словах, действиях и даже молчании Пророка Мухаммада. Будучи политическим и религиозным лидером исламской общины, Мухаммад закрепил в обществе основные принципы формирования и использования фондов денежных средств

¹ Термином «финансы» (от лат. *finage*, что означает «окончание, урегулирование денежного спора»), обозначаются доходы и расходы государства, а так же его резидентов с целью удовлетворения социальных и других потребностей общества.

исламского государства, с закреплением правового статуса субъектов финансово-кредитных отношений, деятельность которых регулировалась религиозными и в последующем правовыми установками.

В первом исламском государстве, основной поток поступавших в казну денежных средств (примерно 2/3 части от общей массы поступлений) расходовался на военные цели, а доходную часть бюджета государства был представлен в виде военной добычи. Военная добыча распределялась между участниками военных завоеваний и отчислениями в фонд государства, как правило, за счет налога с завоеваний (*ганима*). Таким образом, Мухаммад создал разветвленную фискальную систему, функционирующую согласно религиозным установкам, правовой механизм которой был доработан и детализирован исламскими правоведами в необходимом объеме в период доктринальной разработки исламского права.

С возникновением и дальнейшим развитием Арабского Халифата была создана казна государства (*байт-уль-мал*, с араб. — «дом имущества»), на основе которой была сформирована разветвленная бюджетная система, обрамленная религиозно-правовыми рамками, что соответственно образовало целый круг отношений с присущими субъектам правами и обязанностями в бюджетной сфере исламского государства.

Исходя из исламской концепции права, все имущество мусульман принадлежит им на праве собственности, закрепленного основополагающими источниками права, где глава государства является наместником Бога. Соответственно, за главой государства закрепляется право по формированию, распределению и перераспределению денежных средств бюджета государства. На ранних этапах существования Арабского халифата доходную часть казны (и соответственно расходную) было достаточно сложно назвать бюджетом в современном понимании. Казна Арабского халифата представляла собой финансовые пожертвования в пользу исламской общины с целью решения приоритетных задач исламского государства. Исследователь Т. Набханий считает, что в понятие *байт-уль-мал* входит не только казна государства, его доходная и расходная часть, но и правовое оформление отношений в данной сфере, а именно: «Байт-уль-мал — это сторона, несущая ответственность за все доходы и расходы общего богатства мусульман. Любое богатство мусульман, у которого не определен конкретный собственник, является правом *байт-уль-мал*, даже если определились соответствующие стороны. Потому что *байт-уль-мал* — это сторона, а не место. Также любое право, подлежащее расходованию в нуждах мусульман, является

правом *байт-уль-мал*»². Расходной частью казны халифата в этой направленности считается общая часть расходов всей исламской общины, равно расходовала ли община уже из казны или еще не расходовала. Соответственно, доходная часть *байт-уль-мал*, состоящая из финансовых поступлений к правителям исламской общины и их представителям в провинциях (*валии* или *уммал*), и расходная часть, составляют общее понимание казны халифата, принадлежащей на праве общего пользования всей исламской общины. В частности М. Юсуф указывает на предание, переданное Энес бин Маликом: «когда в Медине резко поднялись цены, к Пророку Аллаха обратились с просьбой установить ограничения. На что Пророк ответил: «Цены устанавливает Всевышний Аллах. Увеличивает наш достаток, уменьшает его и ниспосылает нам хлеб наш насущный только Он. Я могу лишь просить Его обратить на нас Свою щедрость»³.

Байт-уль-мал представлял собой не просто место, где хранились денежные средства, а представлял своего рода отдельный государственный аппарат по управлению доходно-расходной частью всей исламской *уммы*, независимый от какого-либо чиновничьего аппарата исламского государства. На первых порах *байт-уль-мал* управлялся Пророком Мухаммадом и его доверенными лицами. Существует хадис Аль Бухари, переданный от Укба в котором говорится о том, что во время очередной молитвы, Пророк Мухаммад встал и устремился в комнату, чем вызвал удивление всех присутствующих. Вернувшись, Мухаммад ответил: «я вспомнил о том, что у нас есть золото, и приказал раздать его, чтобы оно не отвлекало меня»⁴. После смерти Пророка главными распорядителями казны Арабского Халифата стали халифы.

Структурно *байт-уль-мал* как государственный аппарат по управлению финансами выглядел следующим образом:

1. Ведомство, занимающееся сбором и распределением военной добычи — *фай*, финансовых поступлений по налогообложению земель (налоги — *ушр*, *харадж*);
2. Ведомство, по управлению общественным имуществом (природные ресурсы, *вакуфное* имущество — имущество всей исламской общины социального назначения);

² Такыйюддин Н. Экономическая система в Исламе. Бейрут-Ливан: Изд-во «Дар-уль-Умма», 2003. С. 273.

³ Юсуф М. Дозволенное, запретное и сомнительное в исламе. Режим доступа: <http://www.podelice.ru/doc/29885/index-4500-3.html>

⁴ Халифат – система правления в исламе. Режим доступа: www.Halifat.org/component/option,com_frontpage/itemid,1/

3. Ведомство, работа которого заключалась в сборе, распределении финансовых средств, поступающих в казну государства в связи с уплатой *закята*, *садакой*, т.е. был создан отдельный *закятный* налоговый фонд.

В свою очередь, в *байт* — *ул-мал* существовало восемь основных отделений, занимающихся расходной частью бюджетной системы исламского государства:

1. Фонд халифа, т.е. все то, что шло на поддержание его жизнедеятельности;
2. Фонд содержания государственного аппарата (в частности, распределение земельных наделов служащим);
3. Дотационный фонд, или фонд распределения денежных средств среди населения;
4. Фонд ликвидаций стихийных бедствий;
5. Денежный фонд по поддержке войска;
6. Финансовый фонд, денежные средства которого распределяются между восемью категориями лиц, согласно положениям Корана (малоимущие, путники и т.д.) — специализированный «*закятный фонд*»;
7. Фонд распределения общественного имущества;
8. Счетная палата, осуществляющая контрольно-надзорную функцию по распределению денежных средств.

Денежные средства, поступающие в *байт-уль-мал* на первых порах собирались в мечети, и только со временем стали содержаться в отдельном хранилище. Кроме того, доходной частью бюджета Арабского халифата входили пожертвования состоятельных слоев населения, а так же природные ресурсы, принадлежащие мусульманам на праве общего пользования. Право владения общей собственностью всех мусульман закреплено в основополагающих источниках исламского права. В частности: «*мусульмане являются совладельцами в трех вещах: в воде, огне и пастбищах...*» и все производное от указанных жизненно необходимых вещей, входит в состав *байт-уль-мал*: земли, нефть, газ, горные рудники и т.д.

Уже в период правления Омейядов, как полагает Н.Д. Рэй, «*байт-уль-мал* играл роль сельскохозяйственного и коммерческого учреждения. Торговцы могли брать финансовый заем с целью приобретения товара, затем, проведя торгово-финансовые операции, возвращали сумму займа в близлежащее отделение казначейства»⁵. Исходя из этого, казна государства как неотъемлемая часть бюджетной системы выступала общим имуществом всей исламской общины, финансо-

вые средства которой распределялись среди всего населения страны.

В каждой провинции халифата сбором денежных средств занимались уполномоченные государством лица (*валийи* и *уммали*), подчинявшиеся халифу. В основные должностные обязанности указанных лиц входило распределение и перераспределение на местах поступающих денежных средств в целевые бюджетные финансовые фонды.

Уже на начальном этапе формирования исламского государства бюджетное устройство оказывало значительное влияние на политическую и хозяйственную жизнь исламского общества, так как бюджетная система была призвана обеспечивать необходимое финансирование обороноспособности исламской общины, а так же способствовать социально-экономическому развитию населения.

В первую очередь, бюджет Арабского Халифата представлял собой форму образования и расходования денежной массы с целью обеспечения функций органов власти. В большей части доходная часть бюджета халифата состояла из налоговых поступлений, причем 2/3 части бюджета от общего числа поступлений составляли налоговые сборы с завоеванных трофеев (1/5 часть в виде налога поступала в казну Халифата) — «*ганима*», так же выплата откупной дани завоеванными государствами в пользу Арабского халифата. Составной частью доходов бюджета государства кроме доходов с завоеваний являлись многочисленные подушные налоги и сборы с населения.

Говоря о способах взимания налоговых платежей — доходной части бюджета халифата, Абу Юсуф указывает на то, что содержание чиновничьего аппарата и фискальных органов государства предполагает значительные траты. Абу Юсуф в обращении к халифу Омару отмечал: «...ты назначь им содержание в размере по твоему усмотрению, но не назначай им такого содержания, которое поглотило бы большую часть собранного налога»⁶. Халиф Али бин Абу Талиб в письме Малику Аштару (посланному в качестве губернатора Египта) указывая приоритетные направления должного и справедливого правления, подчеркнул о необходимости пропорционального налогообложения, так как обременительное налогообложение приведет к упадку целого государства: «Следует быть очень осторожным в сборе налогов, гарантируя процветание тех, кто оплачивают доход государства; ибо от их процветания зависит благосостояние других классов, в особенности широких масс... Тот, кто требует уплаты налога, не помогая зем-

⁵ Ray N.D. The Medieval Islamic System Of Credit and Banking: Legal and Historical Consideration // Arab Law Quarterly. 1997. Vol. 12. №1. P. 67.

⁶ Абу Йусуф ал-Куфи. Китаб ал-Харадж. Пер. с арабского и коммент. А.Э. Шмидта. СПб.: Петербургское востоковедение. Памятники культуры Востока, 2001. С. 141.

лепашку улучшать его землю, причиняет незаслуженное затруднение земледельцу и разрушает Государство. Правление такого человека длится недолго... Причина обнищания крестьян — правители, которые лихорадочно стремятся к накоплению богатства любой ценой из опасения, что их правление не будет длиться долго. Таковы люди, которые не учатся на примерах или прецедентах»⁷.

Источниками доходной части казны исламского государства являлись:

1. Таможенные сборы, включая «пошлину, взимаемую с торговцев вражеских стран, союзников»⁸;
2. Разнообразные налоговые платежи;
3. Имущество, получаемое из общественной или государственной собственности;
4. Выморочное имущество, оставшееся от усопшего, не имеющего наследников;
5. Государственные отрасли промышленности (добыча полезных ископаемых, изготовление драгоценных тканей и др.).

В свою очередь, к расходной части бюджетной системы исламского государства следует отнести:

1. Социальные выплаты, предназначенные восьми категориям индивидуумов (обездоленным, путникам и т.д.);
2. Финансовое обеспечение служащих аппарата управления государством, военнослужащих;
3. Покрытие финансовых вопросов, связанных с социальными нуждами (строительство больниц, образовательных учреждений, мечетей, ирригационных каналов, т.е. объектов общественного пользования);
4. Финансирование ликвидации последствий стихийных бедствий, вражеской атаки;
5. Государственные долги.

Основные положения и принципы распределения бюджетных средств между субъектами исламских бюджетных правоотношений регулируют отношения лиц, принимающих участие в распределении доходов и расходов бюджета, равно как и получающих финансовые средства из бюджета исламского государства. Правовое регулирование бюджетной сферы закреплено основополагающими источниками исламского права — Кораном и сунной Пророка Мухаммада, а так же распоряжениями халифов. Соответственно, уже на ранней стадии формирования исламского государства начали получать правовое оформление общественные отноше-

ния по поводу доходов и расходов Арабского халифата, которые постепенно образовали совокупность правовых норм, устанавливающих бюджетное устройство исламского государства.

Нормы правового регулирования бюджетных отношений раскрыли основы бюджетного устройства Халифата, его структуру, объемы финансовых дотаций, принципы и порядок формирования доходной и расходной части бюджета государства, а так же правовой статус участников бюджетного процесса.

Отличительной особенностью бюджетной системы и бюджетного процесса в исламском государстве являлось отсутствие годового бюджета, соответственно отсутствовало бюджетное планирование, в связи с чем отсутствовала необходимость в представлении в *меджлисе* (государственном совете) и дальнейшей ратификации предварительного проекта на год, т.е. бюджет халифата пополнялся денежными средствами по мере поступления и расходовался согласно текущим расходам. Т. Набханий поясняет, что годовой бюджет отсутствовал в силу того, что: «доходы байт-уль-мал поступают и расходуются в соответствии с изложенными шариатскими законами. Все эти шариатские законы являются постоянными, абсолютно не подлежат усмотрению, как разделы доходов, так и расходов. Это относительно разделов бюджета, а что касается глав бюджета, сумм и дел, входящих в каждую главу, то это все возложено на иджихад и усмотрение халифа. Поскольку это относится к покровительству делам людей, которое шариат предоставил в распоряжение халифу в соответствии с его усмотрением. Все принятые халифом решения безоговорочно должны исполняться»⁹. Соответственно, ответственность по формированию, распределению, а так же перераспределению бюджетных средств исламского государства нес халиф.

Ближе к X в. в Арабском Халифате произошло разделение власти. Халиф только номинально управлял исламским государством, по большей части управлением занимались эмиры и военная знать. Власть халифов стала ослабевать и перешла в руки военных, в связи с чем бюджетная система Арабского халифата стала приобретать иные очертания. Надо отметить, что значительная часть казны халифата к X в. расходовалась на содержание армии и органов управления. Причем, чем больше ослабевала власть халифа, тем больше страдали провинции из-за неумеренного количества введенных налогов, направленных на содержание военных, кроме того, государственные отрасли промышленности перестали приносить прежний доход, что в большей степе-

⁷ Мусульманское руководство государством. Режим доступа: <http://islam-book.info/drugie-knigi-sayta/broshiuri/musulmanskoerukovodstvo-gosudarstvom>

⁸ Такыйюддин Н. Экономическая система в Исламе. Бейрут-Ливан: Изд-во «Дар-уль-Умма», 2003. С. 275.

⁹ Такыйюддин Н. Экономическая система в Исламе. Бейрут-Ливан: Изд-во «Дар-уль-Умма», 2003. С. 280.

ни связано с тяжелым налоговым гнетом, накладываемым новыми правителями, что вызывало постоянно возникающие мятежи и народные волнения. Еще одной причиной побуждавшей мусульман к различного рода мятежам явилось отсутствие дотаций со стороны правителей. Г.Э. фон Грюнебаум, затрагивая исторический период в развитии Арабского халифата — его закат, уделил значительное внимание негативного влияния содержания армии и чиновничьего аппарата на бюджет халифата. В частности: «с переходом власти в руки военных владельцами земли в провинциях все чаще становились командиры, не живущие в своих имениях; естественно, что они не были заинтересованы в составлении долгосрочных планов. Они часто ухитрялись отделяться от своих налоговых обязательств путем замены хараджа на ушр, в результате чего разница, примерно четыре пятых суммы хараджа, возвращалась к ним. Возникнув в конце IX в., эта система нанесла значительный ущерб как продуктивности земли, так и государственной казне. Примерно к 920 г. военные издержки достигали по меньшей мере трети государственных доходов, если судить по сохранившимся данным о бюджете Халифата на 918-919 гг. и по размерам солдатского жалования: пехотинец получал почти в три раза, а кавалерист — в шесть раз больше, чем некавалитированный работник. Вследствие неслыханного расточительства халифского двора расходы на общественные работы, такие, как содержание в исправности улиц и пограничных крепостей, составляли бесконечно малую величину»¹⁰.

Не смотря на это, правовые механизмы по управлению исламским государством, его бюджетной системой, заложенные еще при жизни Пророка Мухаммада, обрели свое классическое очертание на современном этапе и закрепились основополагающими источниками исламского права.

Таким образом, бюджетное устройство Арабского халифата и его правовое регулирование на ранних этапах его существования выглядело так:

1. Доходная часть бюджета Арабского халифата состояла из налоговых поступлений, выплат откупной дани завоеванными государствами в пользу Арабского Халифата. Расходной частью бюджета Арабского халифата (*байт-уль-мал*) являлась общая часть расходов всей исламской общины, равно расходовала ли община уже из казны или еще нет. Доходная часть, состоящая из финансовых поступлений к правителям исламской общины и их представителям в провинциях (*валии* или *уммал*).

2. *Байт-уль-мал* как государственный аппарат по управлению финансами состоял из: 1. ведомства, занимающегося сбором и распределением военной добычи — *фай*, финансовых поступлений по налогообложению земель (налоги — *ушр*, *харадж*); 2. ведомство, по управлению общественным имуществом (природные ресурсы, *вакуфное* имущество — имущество всей исламской общины социального назначения); 3. ведомство, работа которого заключалась в сборе, распределении финансовых средств, поступающих в казну государства в связи с уплатой *закята*, *садакой*, т.е. отдельный *закятный* налоговый фонд. Кроме этого, существовало восемь основных отделений, занимающихся расходной частью бюджетной системы исламского государства: 1. фонд халифа, т.е. все то, что шло на поддержание его жизнедеятельности; 2. фонд содержания государственного аппарата (в частности, распределение земельных наделов служащим); 3. Дотационный фонд, или фонд распределения денежных средств среди населения; 4. фонд ликвидации стихийных бедствий; 5. денежный фонд по поддержке войска; 6. финансовый фонд, денежные средства которого распределяются между восемью категориями лиц, согласно положениям Корана (малоимущие, путники и т.д.) — специализированный «*закятный фонд*»; 7. Фонд распределения общественного имущества; 8. счетная палата, осуществляющая контрольно-надзорную функцию по распределению денежных средств.
3. Отличительной особенностью бюджетной системы и бюджетного процесса в исламском государстве являлось отсутствие годового бюджета, соответственно отсутствовало бюджетное планирование, в связи с чем отсутствовала необходимость в представлении в *меджлисе* (государственном совете) и дальнейшей ратификации предварительного проекта на год, т.е. бюджет халифата пополнялся денежными средствами и расходовался согласно текущим расходам. Следовательно, первые нормы регуляторы общественных отношений, возникающих по поводу формирования денежных фондов Арабского халифата, распределения и перераспределения денежных средств среди участников бюджетного процесса, определяли правовую основу бюджетного устройства Арабского халифата и на современном этапе представляют собой классическую форму правового регулирования бюджетных отношений в исламском государстве. В своей совокупности данные нормы выделяются в самостоятельный институт и структурный элемент финансового права — исламское бюджетное право.

¹⁰ Грюнебаум Г.Э. Классический ислам. Очерк истории (600-1258). Режим доступа: http://www.gumer.info/bogoslov_Buks/Islam/Grun/05.php

Библиографический список:

1. Абу Йусуф ал-Куфи. Книга ал-Харадж. Пер. с арабского и коммент. А.Э. Шмидта. СПб.: Петербургское востоковедение. Памятники культуры Востока, 2001. С. 141.
2. Мусульманское руководство государством. Режим доступа: <http://islam-book.info/drugie-knigi-sayta/broshiuri/musulmansкое-rukovodstvo-gosudarstvom>
3. Такыйюддин Н. Экономическая система в Исламе. Бейрут-Ливан: Издательство «Дар-уль-Умма», 2003. С. 273.
4. Ray N.D. The Medieval Islamic System Of Credit and Banking: Legal and Historical Consideration // Arab Law Quarterly. 1997. Vol. 12. №1. P. 67.
5. Юсуф М. Дозволенное, запретное и сомнительное в исламе. Режим доступа: <http://www.podelice.ru/doc/29885/index-4500-3.html>
6. Халифат — система правления в исламе. Режим доступа: www.Halifat.org/component/option,com_frontpage/itemid,1

References (transliteration):

1. Abu Yusuf al-Kufi. Kitab al-Kharadzh. Per. s arabskogo i komment. A.E. Shmidta. SPb.:Peterburgskoe vostokovedenie. Pamyatniki kul'tury Vostoka, 2001. S. 141.
2. Musul'manskoe rukovodstvo gosudarstvom. Rezhim dostupa: <http://islam-book.info/drugie-knigi-sayta/broshiuri/musulmansкое-rukovodstvo-gosudarstvom>
3. Takyuyuddin N. Ekonomicheskaya sistema v Islame. Beyrut-Livan: Izdatel'stvo «Dar-ul'-Umma», 2003. S. 273.
4. Yusuf M. Dozvolennoe, zapretnoe i somnitel'noe v islame. Rezhim dostupa: <http://www.podelice.ru/doc/29885/index-4500-3.html>
5. Khalifat — sistema pravleniya v islame. Rezhim dostupa: www.Halifat.org/component/option,com_frontpage/itemid,1