



# АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Н.В. Антипьева\*

## СПЕЦИФИКА ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАК КРИТЕРИЙ ДИФФЕРЕНЦИАЦИИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН

**Аннотация.** На основе анализа действующего законодательства сделан вывод о наличии трех моделей правового регулирования отношений по социальному обеспечению граждан, занятых особыми видами профессиональной деятельности. Первая модель ориентирована на формирование обособленных систем защиты граждан от рисков, связанных с особенностями осуществляемого ими труда (с учетом различных форм реализации права на труд), на основании положений специальных нормативных правовых актов (одного или нескольких) в первую очередь законодательного уровня. Вторая модель предполагает установление для той или иной категории лиц специальных норм в рамках правовых актов общего характера. Данная модель используется в системе обязательного пенсионного страхования. Третья модель представляет собой сочетание двух предыдущих и характерна, в частности, для социального обеспечения государственных гражданских служащих, которые, будучи застрахованными в системе обязательного социального страхования, имеют право и на получение пенсии за выслугу лет по государственному пенсионному обеспечению, а также для социального обеспечения работников организаций угольной промышленности и членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации.

**Ключевые слова:** юриспруденция, дифференциация, правовое, регулирование, социальное, обеспечение, модель, профессиональная, деятельность, риск.

В науке права социального обеспечения особенности профессиональной деятельности традиционно рассматриваются как критерий дифференциации правового ре-

гулирования соответствующих общественных отношений. Такой подход во многом корреспондирует концепции, положенной в основу регулирования трудовых отношений. Как

© Антипьева Наталья Валерьевна

\* Докторант кафедры трудового права и права социального обеспечения Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), советник Управления конституционных основ трудового законодательства и социальной защиты Конституционного Суда РФ [omsknva@mail.ru]

190000, г. Санкт-Петербург, Сенатская площадь, д. 1.



известно, в Трудовом кодексе РФ выделены категории работников, труд которых регламентируется специальными нормами (раздел XII). При этом в ст. 252 Трудового кодекса РФ среди других оснований установления особенностей регулирования труда названы характер и условия труда, прямо предопределяемые сущностью профессиональной деятельности. С учетом данного фактора Трудовой кодекс РФ выделяет работников транспорта (гл. 51), лиц, занятых на подземных работах (гл. 51.1), педагогических работников (глава 52), спортсменов и тренеров (гл. 54.1), медицинских работников (ст. 350)<sup>1</sup> и др.

Для многих работников<sup>2</sup> предусмотрены и особые социальные предоставления<sup>3</sup>, в первую очередь направленные на компенсацию последствий воздействия на них неблагоприятных (опасных и вредных<sup>4</sup>) производственных факторов, в том числе связанных с риском раннего профессионального старения. Вместе с тем при установлении специальных правил регулирования труда и социального обеспечения представителей отдельных профессиональных групп учитывается также особая значимость для государства и общества некоторых видов деятельности (медицинской, педагогической, государственно-служебной). Принимаются во внимание и повышенные психоэмоциональ-

ные нагрузки. Таким образом, осуществляется защита граждан, реализовавших свое право на труд, от профессиональных рисков<sup>5</sup>.

Действующее законодательство предусматривает три модели правового регулирования отношений по социальному обеспечению граждан, занятых отдельными видами профессиональной деятельности. *Первая модель* ориентирована на формирование специальных систем защиты граждан от рисков, связанных с особенностями осуществляемого ими труда (с учетом различных форм реализации права на труд), на основании положений специальных нормативных правовых актов (одного или нескольких), в первую очередь законодательного уровня.

Примером использования такого подхода могут быть положения Федерального закона от 7 ноября 2000 г. №136-ФЗ «О социальной защите граждан, занятых на работах с химическим оружием»<sup>6</sup>, который устанавливает правовые основы социальной защиты лиц, работающих с химическим оружием по трудовому договору, военнослужащих Вооруженных Сил РФ и сотрудников органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, занятых на работах с химическим оружием, а также граждан, получивших профессиональные заболевания в результате проведения указанных работ. Для названных лиц предусмотрены сокращенная продолжительность рабочего времени и более длительный ежегодный оплачиваемый отпуск; гарантии медицинского обслуживания и лекарственного обеспечения; санаторно-курортное лечение; предоставление служебного жилья; повышенная оплата труда.

Данная модель положена также в основу социального обеспечения военнослужащих<sup>7</sup>

<sup>1</sup> Помимо этого, регламентации деятельности медицинских работников посвящены нормы главы 9 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2011. №48. Ст. 6724; 2012. №26. Ст. 3442, 3446.

<sup>2</sup> Правовое регулирование труда и социального обеспечения указанных граждан было предметом научного анализа. См., например: Астраханцева Е.В. Некоторые особенности правового регулирования труда и социального обеспечения работников здравоохранения: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2008; Кайтмазова А.В. Правовое регулирование труда лиц, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда и проблемы его совершенствования: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2008; Каримова Р.Н. Особенности регулирования труда творческих работников редакций средств массовой информации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2009; Лагуева И.В. Особенности регулирования труда творческих работников театров: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2009.

<sup>3</sup> Понятие «социальное предоставление» в настоящей работе используется как синоним категории «вид социального обеспечения».

<sup>4</sup> По мнению А.В. Кайтмазовой, «к определяющим признакам опасных и вредных факторов относятся: возможность непосредственного отрицательного воздействия на организм человека; затруднение нормального функционирования органов человека; возможность нарушения нормального состояния элементов производственного процесса, в результате чего могут возникать аварии, взрывы, пожары, травмы». См.: Кайтмазова А.В. Указ. раб. С. 12.

<sup>5</sup> Н.А. Соколова подчеркивает, что «профессиональный риск является разновидностью социального риска, поэтому ему присущи основные черты последнего. Общий признак профессионального и социального риска заключается в том, что они представляют собой возможность утраты заработка или иного трудового дохода. Специальным признаком профессионального риска является причинная связь между утратой заработка и профессиональной деятельностью лица». См.: Соколова Н.А. Компенсация профессионального риска медицинских работников в системе социального страхования: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Пермь, 2004. С. 5.

<sup>6</sup> Федеральный закон от 7 ноября 2000 г. №136-ФЗ «О социальной защите граждан, занятых на работах с химическим оружием» // СЗ РФ. 2000. №46. Ст. 4538; 2002. №30. Ст. 3033; 2004. №35. Ст. 3607; 2009. №30. Ст. 3739.

<sup>7</sup> Правовое положение военнослужащих, занятых на тех видах работ, которые предполагают установление дополнительных социальных предоставлений, является сложным и может предполагать совмещение двух специальных статусов, которые необходимо ограничивать друг от друга. Примером этому как раз и служит социальная защита лиц, занятых на работах с химическим оружием.



и сотрудников правоохранительных органов, для которых социальные предоставления закреплены положениями ряда специальных законодательных актов, в числе которых, например, Федеральный закон от 27 мая 1998 г. №76-ФЗ «О статусе военнослужащих»<sup>8</sup>, Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. №3-ФЗ «О полиции»<sup>9</sup> и др.

**Вторая модель** (ее можно именовать интегрированной) предполагает установление для той или иной категории лиц специальных норм в рамках правовых актов общего характера. Данная модель используется в системе обязательного пенсионного страхования, где особенности профессиональной деятельности застрахованных лиц учитываются на этапе предоставления им страхового обеспечения. Согласно ч. 1 ст. 27 Федерального закона от 17 декабря 2001 г. №173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»<sup>10</sup> целый ряд различных категорий граждан, занятых на тех или иных работах, имеет право на досрочное назначение трудовых пенсий по старости. В числе этих лиц можно выделить занятых на работах с вредными или тяжелыми условиями труда, в горячих цехах, на транспорте, осуществляющих педагогическую или творческую деятельность и т.д.

В соответствии с подходом, реализованным в Федеральном законе «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», для работников, осуществляющих профессиональную деятельность, предполагающую возможность назна-

чения трудовой пенсии по старости досрочно, должны были создаваться профессиональные пенсионные системы. Необходимый для этого законодательный акт до настоящего времени не был принят, сейчас же в ходе разработки Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы РФ обсуждаются и перспективы реформирования досрочных пенсий<sup>11</sup>.

**Третья модель** правового регулирования отношений по социальному обеспечению граждан, занятых особыми видами профессиональной деятельности, представляет собой сочетание двух проанализированных выше моделей и характерна, в частности, для социального обеспечения государственных гражданских служащих, которые, будучи застрахованными в системе обязательного социального страхования, имеют право и на получение пенсии за выслугу лет по нормам Федерального закона от 15 декабря 2001 г. №166-ФЗ «О государственном социальном обеспечении в Российской Федерации»<sup>12</sup>, а также работников организаций угольной промышленности и членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации.

Согласно Федеральному закону от 20 июня 1996 г. №81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности»<sup>13</sup> социальная поддержка работников и пенсионеров организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев) устанавливается в соответствии с законодательством РФ, соглашениями, коллективными договорами за счет средств этих организаций (п. 1 ст. 21). Таким образом, часть предоставлений для указанных лиц определяется в рамках социально-партнерских отношений.

<sup>11</sup> См. об этом: URL: <http://www.rosmintrud.ru/docs/mintrud/projects/44> (25 ноября 2012 г.).

<sup>12</sup> Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. №166-ФЗ «О государственном социальном обеспечении в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2001. №51. Ст. 4831; 2002. №30. Ст. 3033; 2003. №27 (ч. I). Ст. 2700; СЗ РФ. 2003. №46 (ч. I). Ст. 4437; 2004. №19 (ч. I). Ст. 1835; 2004. №35. Ст. 3607; 2007. №16. Ст. 1823; 2008. №30. Ст. 3612; 2009. №29. Ст. 3624; №30. Ст. 3739; 2010. №26. Ст. 3247; №31. Ст. 4196; 2011. №1. Ст. 16; №14. Ст. 1806; №19. Ст. 2711; №27. Ст. 3880.

<sup>13</sup> Федеральный закон от 20 июня 1996 г. № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности» // СЗ РФ. 1996. №26. Ст. 3033; 2000. №33. Ст. 3348; 2004. №35. Ст. 3607; 2006. №25. Ст. 2647; 2007. №31. Ст. 4010; 2008. №30 (ч. II). Ст. 3616; 2009. №1. Ст. 17; 2010. №31. Ст. 4155; 2011. №19. Ст. 2707; №30 (ч. I). Ст. 4596; 2012. №29. Ст. 3992. Далее – Закон о регулировании в области добычи и использования угля.

<sup>8</sup> Федеральный закон от 27 мая 1998 г. №76-ФЗ «О статусе военнослужащих» // СЗ РФ. 1998. №22. Ст. 2331; 2000. №1. Ст. 12; №26. Ст. 2729; №33. Ст. 3348; 2001. №31. Ст. 3173; 2002. №19. Ст. 1794; №21. Ст. 1919; 2003. №46 (ч. I). Ст. 4437; 2004. №18. Ст. 1687; 2004. №35. Ст. 3607; 2005. №17. Ст. 1483; 2006. №1. Ст. 1. 2; №6. Ст. 637; №19. Ст. 2062. 2067; №29. Ст. 3122; №31. Ст. 3452; №43. Ст. 4415; №50. Ст. 5281; 2007. №1. Ст. 41; №2. Ст. 360; №10. Ст. 1151; №13. Ст. 1463; №26. Ст. 3087; №31. Ст. 4011; №49. Ст. 6072; №50. Ст. 6237; 2008. №24. Ст. 2799; №29. Ст. 3411; №30. Ст. 3616; №44. Ст. 4983; №45. Ст. 5149; №49. Ст. 5723; №52 (ч. I). Ст. 6235; 2009. №11. Ст. 1263; №30. Ст. 3739; №52 (ч. I). Ст. 6415; 2010. №30. Ст. 3990; №50. Ст. 6600; 2011. 3 I. Ст. 16, 30; №17. Ст. 2315; №46. Ст. 6407; №47. Ст. 6708; №51. Ст. 7448; 2012. №25. Ст. 3270; №26. Ст. 3443.

<sup>9</sup> Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. №3-ФЗ «О полиции» // СЗ РФ. 2011. №7. Ст. 900; №27. Ст. 3880; 3881; №30 (ч. I). Ст. 4595; №48. Ст. 6730; №49 (ч. I). Ст. 7018, 7020; №49 (ч. V). Ст. 7067; №50. Ст. 7352; 2012. №26. Ст. 3441.

<sup>10</sup> Федеральный закон от 17 декабря 2001 г. №173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2001. №52 (ч. I). Ст. 4920; 2002. №30. Ст. 3033; 2003. №1. Ст. 13; 2004. №35. Ст. 3607; 2005. №8. Ст. 605; 2006. №23. Ст. 2377, 2384; 2008. №18. Ст. 1942; №30. Ст. 3602, 3612; №52. Ст. 6224; 2009. №1. Ст. 27; №18. Ст. 2152; №26. Ст. 3128; №27. Ст. 3265; №30. Ст. 3739; 52 (ч. I). Ст. 6454; 2010. №31. Ст. 4196; 2011. №49 (ч. I). Ст. 7037, 7039; 49 (ч. V). Ст. 7057.



Непосредственно Законом о регулировании в области добычи и использования угля закреплено единовременное пособие на случай гибели работника указанной организации, занятого на работах с опасными и (или) вредными условиями труда, или на случай смерти инвалида, связанной с полученным им увечьем на производстве. Пособие выплачивается каждому члену семьи пострадавшего, находившемуся на его иждивении, за счет средств соответствующих организаций, помимо компенсаций, предусмотренных Трудовым кодексом РФ и иными федеральными законами. Порядок и условия выплаты пособия также определяются соглашениями и коллективными договорами (ст. 22).

Федеральное отраслевое соглашение по угольной промышленности РФ на 2010–2012 гг.<sup>14</sup> предусматривает комплекс социальных предоставлений для работников соответствующих организаций. В их число входят единовременные выплаты, установленные лицам, приобретшим право на получение пенсии; единовременные выплаты для граждан, которым впервые установлена утрата профессиональной трудоспособности вследствие производственной травмы или профессионального заболевания; выплаты, осуществляемые как при гибели работника в результате несчастного случая на производстве или смерти инвалида, которая наступила вследствие трудового увечья, так и в случае естественной смерти работника, наступившей при исполнении им трудовых обязанностей либо вне связи с ним. Помимо указанных денежных предоставлений, предусматривается также оплата проезда к месту использования отпуска и обратно (с учетом места расположения организации), закрепляются гарантии в случае увольнения.

Статья 23 Закона о регулировании в области добычи и использования угля также регламентирует социальную поддержку увольняемых работников, закрепляя, в том числе: 1) единовременное пособие в размере 15% среднего заработка за каждый год работы в организациях по добыче (переработке) угля (горючих сланцев), предназначенное для лиц, увольняемых при ликвидации этих организаций, имеющих на день увольнения стаж работы в таких организациях не менее 5 лет и право на пенсионное обеспечение в соответствии с законодательством РФ; 2) дополнительное пенсионное обеспечение (негосударственные пенсии) для работников, имеющих право на пенсионное обеспечение в соответствии с законодательством РФ и стаж работы не менее 10 лет в организациях по добыче (переработке) угля

(горючих сланцев), подразделениях военизированных аварийно-спасательных частей, шахтостроительных организациях, при увольнении в связи с ликвидацией этих организаций или при увольнении из организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев) до продажи пакета акций этих организаций, находящегося в федеральной собственности, или до ликвидации в связи с банкротством этих организаций, пакеты акций которых, находившиеся в федеральной собственности, вносились по решению Правительства РФ в качестве вклада в уставные капиталы открытых акционерных обществ.

Наряду с этим в соответствии с Федеральным законом от 10 мая 2010 г. №84-ФЗ «О дополнительном социальном обеспечении отдельных категорий работников организаций угольной промышленности»<sup>15</sup> лицам, работавшим в организациях угольной промышленности непосредственно полный рабочий день на подземных и открытых горных работах (включая личный состав горноспасательных частей) по добыче угля и сланца и на строительстве шахт не менее 25 лет либо не менее 20 лет в качестве работников ведущих профессий — горнорабочих очистного забоя, проходчиков, забойщиков на отбойных молотках, машинистов горных выемочных машин и получающим пенсии в соответствии с законодательством РФ, предоставлено право на ежемесячную доплату к пенсии за счет взносов, дополнительно уплачиваемых организациями угольной промышленности в бюджет Пенсионного фонда РФ в размере 6,7% от выплат и иных вознаграждений, начисленных в пользу указанных категорий работников.

Аналогичным образом на основании Федерального закона от 27 ноября 2001 г. №155-ФЗ «О дополнительном социальном обеспечении членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации»<sup>16</sup> в качестве дополнительной гарантии в области социального обеспечения в связи с вредными, опасными, напряженными и тяжелыми условиями труда установлена ежемесячная доплата к пенсии членам летных экипажей воздушных судов гражданской авиации за счет средств, дополнительно поступающих в Пенсионный фонд РФ от организаций, использующих их труд.

<sup>15</sup> Федеральный закон от 10 мая 2010 г. №84-ФЗ «О дополнительном социальном обеспечении отдельных категорий работников организаций угольной промышленности» // СЗ РФ. 2010. №19. Ст. 2292; 2011. №30 (ч. I). Ст. 4565.

<sup>16</sup> Федеральный закон от 27 ноября 2001 г. №155-ФЗ «О дополнительном социальном обеспечении членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации» // СЗ РФ. 2001. №49. Ст. 4561; 2002. №11. Ст. 1017; 2009. №23. Ст. 2769; №30. Ст. 3739; 2010. №52 (ч. I). Ст. 6975; 2011. №49 (ч. V). Ст. 7057.

<sup>14</sup> СПС «КонсультантПлюс».



Тариф взносов составляет 14% выплат и иных вознаграждений, начисленных такими организациями в пользу членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации.

При этом право на доплату возникает в том случае, если гражданин получает пенсию, установленную в соответствии с законодательством РФ, при наличии выслуги в должности члена летного экипажа не менее 25 лет у мужчин и не менее 20 лет у женщин, а при оставлении по состоянию здоровья летной работы в должности, дающей право на назначение доплаты к пенсии, — не менее 20 лет у мужчин и не менее 15 лет у женщин.

Члены летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, как и имеющие право на доплату к пенсии работники организаций угольной промышленности, относятся к числу лиц, для которых предусмотрено досрочное назначение трудовой пенсии по старости на основании ст. 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

Проанализированные модели регулирования предусматривают как императивные, так и диспозитивные методы воздействия на со-

ответствующие отношения, предоставляя работодателям как их участникам возможность добровольно принять на себя какие-либо обязательства перед своими работниками посредством заключения коллективных договоров и соглашений. Вместе с тем значительное число видов социального обеспечения установлено и гарантировано государством. Разнообразие подходов, используемых в данной сфере, обусловлено спецификой профессиональной деятельности, выступающей в качестве критерия дифференциации правового регулирования отношений, составляющих предмет права социального обеспечения. При установлении социальных предоставлений учитываются такие обстоятельства, как опасность того или иного вида деятельности для жизни и здоровья осуществляющего его лица, риск раннего профессионального старения, значимость такого вида деятельности для государства и общества и т.д. Виды социального обеспечения, предназначенные для лиц, занимающихся особой профессиональной деятельностью, существенно различаются между собой. К их числу относятся пособия, пенсии и доплаты к пенсиям.

#### Библиография:

1. Астраханцева Е.В. Некоторые особенности правового регулирования труда и социального обеспечения работников здравоохранения: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — М., 2008. — 28 с.
2. Кайтмазова А.В. Правовое регулирование труда лиц, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда и проблемы его совершенствования: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — М., 2008. — 24 с.
3. Каримова Р.Н. Особенности регулирования труда творческих работников редакций средств массовой информации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — Екатеринбург, 2009. — 22 с.
4. Лагкуева И.В. Особенности регулирования труда творческих работников театров: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — М., 2009. 21 с.
5. Соколова Н.А. Компенсация профессионального риска медицинских работников в системе социального страхования: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — Пермь, 2004. — 26 с.

#### References (transliteration):

1. Astrakhtantseva E.V. Nekotorye osobennosti pravovogo regulirovaniya truda i sotsial'nogo obespecheniya rabotnikov zdravookhraneniya: avtoref. dis ... kand. yurid. nauk. — M., 2008. — 28 s.
2. Kaytmazova A.V. Pravovoe regulirovanie truda lits, zanyatykh na rabotakh s vrednymi i (ili) opasnymi usloviyami truda i problemy ego sovershenstvovaniya: avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk. — M., 2008. — 24 s.
3. Karimova R.N. Osobennosti regulirovaniya truda tvorcheskikh rabotnikov redaktsiy sredstv massovoy informatsii: avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk. — Ekaterinburg, 2009. — 22 s.
4. Lagkueva I.V. Osobennosti regulirovaniya truda tvorcheskikh rabotnikov teatrov: avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk. — M., 2009. — 21 s.
5. Sokolova N.A. Kompensatsiya professional'nogo riska meditsinskikh rabotnikov v sisteme sotsial'nogo strakhovaniya: avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk. Perm', 2004. — 26 s.

*Материал получен редакцией 19 декабря 2012 г.*