

А.В. Гайсина

## ЗЕМСКАЯ БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОСТЬ В КОНЦЕ XIX – НАЧАЛЕ XX ВВ. (НА ПРИМЕРЕ УФИМСКОЙ ГУБЕРНИИ)

***Аннотация:** Вторая половина XIX – начало XX вв. в истории России было ознаменовано крупными изменениями в политической и экономической жизни страны. Большое значение имело введение местного самоуправления – учреждение земства. Одной из функций, которые взяло на себя земство на местах, была социальной поддержки нуждающегося населения, сирот, больных, стариков. Отжившие свой век приказы общественного призрения во многих губерниях сдавали свои позиции, их учреждения принимало под свое руководство земство. В статье рассматриваются основные направления социально направленной деятельности земских учреждений в Уфимской губернии. В губернии под руководством земства действовали сиротские дома, богадельни, школы и училища, больницы различного профиля, так же устанавливается контроль за санитарно-эпидемиологической ситуацией в уездах. Значение земства велико в активном участии общества в благотворительности. Деятельность земства внесла значительный вклад в улучшении жизни губернии.*

***Ключевые слова:** История, благотворительность, призрение, общество, сироты, больницы, богадельни, образование, медицина, Уфа*

Вторая половина XIX в. в России ознаменовалась Великими реформами императора Александра II. С отменой крепостного права и проведением реформ в сфере местного самоуправления получают развитие различные формы общественной помощи нуждающимся. Ввиду невозможности решить все накопившиеся социальные проблемы самостоятельно, государство прибегает к помощи общества, так поднимается вопрос о создании всесословного местного самоуправления населения – «Положение о губернских и уездных земских учреждениях» 1864 г.

Земское самоуправление строилось на принципах всесословности, выборности и сменяемости гласных, избирательные права уездных землевладельцев и городских избирателей зависели от имущественного ценза, сельские же сходы выдвигали выборщиков, которые в свою очередь выбирали гласных уездных земских собраний. Земские учреждения состояли из земских уездных и губернских собраний и управ.

До 1890 г. земство не было государственным учреждением, служба в них считалась общественной обязанностью, за которую не полагалась оплата. Председатели и члены управы могли получать жалование из средств земства, по решению собрания. Государственный контроль за деятельностью земств все же был, на местах его осуществлял губернатор, а по стране – министерство внутренних дел.

Согласно «Положению» функции земских учреждений были следующие: устройство и содержание путей сообщения, обеспечение народного продовольствия, благотворительность, способы прекращения нищенства, прочие меры призрения, попечение о больницах, богадельнях, строительстве церквей, развитии местной торговли и промышленности, народном образовании, народном здравии, медицинской и ветеринарной помощи, устройстве тюрем, исполнение потребностей воинского и гражданского управления, участие в делах почтовой, подводной, постоянной повинности и другие.

Предметом исследования данной статьи являются земская благотворительность и общественное призрение. Согласно словарю Брокгауза и Эфрона благотворительность – это «проявление сострадания к ближнему и нравственная обязанность имущего спешить на помощь неимущему...»<sup>1</sup>. Выделяют две формы благотворительности: неорганизованную (милостыня) и организованную (государственное, общественное призрение). Если милостыня носит субъективный характер и зависит от личности подающего милостыню, то целью общественного призрения является «обеспечение нуждающегося и предупреждение нищеты» на

<sup>1</sup> Энциклопедический словарь/ под ред. проф. И. Е. Андреевского. 1890-1907. Т. 2. СПб., 1898.

государственном уровне. Таким образом, общественное призрение выступает как государственная политика в области благотворительности.

Указ об открытии земства в Уфимской губернии был издан в 1874 г., первое земское собрание состоялось в феврале 1875 г. На собрании была избрана губернская управа во главе с председателем коллежским ассесором А.Д. Дашковым.

Одним из направлений деятельности земства была благотворительность, это содержание богоугодных заведений и больниц.

До 1865 г. в Уфе находилось управление Оренбургского приказа общественного призрения, с разделением Оренбургской губернии на две самостоятельные Оренбургскую и Уфимскую были разделены и обязанности Приказов. В городе Оренбурге не было учреждений Приказа, поэтому вновь образованный Оренбургский приказ занимался материальным обеспечением нуждающихся, дачей денег на обучение детям, оплатой больниц и т.д. В Оренбурге Приказ просуществовал до 1913 г. В городе Уфе заведения приказа действовали на протяжении полувека, и функции Оренбургского приказа здесь были отданы Уфимскому, а в 1875 г. функции уфимского приказа переданы земству.

Под управление Уфимского земства перешли: 1) мужская и женская богадельни, первая на 58 и вторая на 27 штатных мест, из них 4 для малолетних; 2) больница умалишенных с 20 кроватями в мужском и 16 в женском отделении; 3) больница на 30 кроватей мужских, 7 женских, 4 малолетних и 10 башкирских<sup>2</sup>.

Земские деятели не очень высоко оценивали как деятельность Приказов, так и наследие доставшееся земству от них. «Приняв в свое ведение эти мертвые, плохо оборудованные корпуса, земство вдохнуло в них творческий дух жизни. Оно развеяло легенды о страшных «желтых домах» и больницах и приучило население к врачу – санитарному персоналу, уничтожив дореформенный тип врача, которого боялось население и не доверяло ему. Это была моральная реформа земства в наследии приказа общественного призрения»<sup>3</sup>. Но это не сколько не умоляет значения деятельности Приказов, будучи созданными Екатериной II они просуществовали вплоть до учреждения земств, в некоторых губерниях и дольше. Являясь первыми государственными

учреждениями Приказы подняли на новый уровень благотворительную деятельность, подготовили основу деятельности земств, так как земство получало не только заведения и призреваемых в них людей, но и средства Приказов, которых накопилось достаточно за время их функционирования.

Рассмотрим основные направления деятельности земства в благотворительности. Здание богадельни располагалось в бывшем Полежаевском пансионате, принадлежащим Уфимскому попечительному о бедных комитету. В 1889 г. срок аренды здания выходили и комитет на новый срок аренды «затребовал ремонт и страхование дома земство принимает на себя, плата за помещение остается прежняя – 600 р. в год; срок найма трехлетний, по истечении срока управа обязана сдать комитету дом в исправности»<sup>4</sup>. Управой было решено начать строительство собственного здания богадельни. В 1892 г. богадельня была открыта в двухэтажном здании на каменном фундаменте, засчитана она была на 20 мужчин и 30 женщин.

Условия приема в богадельни земства были такими же, как в Приказах общественного призрения, «за пребывание в больницах, домах умалишенных и смиренных домах способные платить вносили плату, неимущие принимались безденежно»<sup>5</sup>. Пенсии получаемые богадельщиками полностью поступали в пользование богадельни. Попадали туда люди разных возрастов и сословий, так «отставной чиновник Андреев, подал в губернское собрание жалобу на исключение его из богадельни и на неудовлетворительное содержание призреваемых и вместе с тем ходатайствовал об обратном приеме его в богадельню. Выслушав объяснения управы, сообщившей, что Андреев был исключен ввиду нетерпимого его поведения, собрание после некоторых прений, постановило: жалобу Андреева оставить без последствий; но, вследствие ходатайства управы, заявляющей о бе[з]помощности и слепоте Андреева, принять его вновь в богадельню, с предупреждением, что при первом случае его дурного поведения он будет уволен из богадельни навсегда»<sup>6</sup>.

В обязанности земства входило выплачивать пособия семьям нижних воинских чинов, призванных на дей-

<sup>2</sup> Очерк деятельности Уфимского губернского земства (к 50-летию введения земских учреждений). С. 12.

<sup>3</sup> Там же.

<sup>4</sup> Систематический сводный сборник постановлений Уфимского губернского земского собрания за 35-летие. С. 378.

<sup>5</sup> Свод законов Российской империи. СПб., 1892. Т. 13. Устав о общественном призрении.

<sup>6</sup> Систематический сводный сборник постановлений Уфимского губернского земского собрания за 35-летие. С. 380.

ствительную военную службу. Пособие должно было выплачиваться, «семействам из которых будет призван единственный работник семьи и за уходом которого оставшиеся члены будут неспособны к труду, например больные, дряхлые и малолетние при матери»<sup>7</sup>.

С 80-х гг. XIX в. было организовано призрение подкидыше на началах патроната. До введения земских учреждений забота о покинутых детях лежала на приказах общественного призрения. В г. Уфе при богадельне существовало 4 кровати для подкидышей, отсюда они смотрителем больницы отдавались на воспитание городским женщинам, за плату от земства по 4 руб в месяц. Отсутствие какого-либо контроля за воспитателями, надзора за состоянием детей, вызывало высокую смертность среди детей, отданных на воспитание из-за отсутствия должного ухода за ними.

Финансирование расходов на содержание подкидышей в первые годы существования земства были незначительны, «по крайней мере до 1900 г. специально на содержание подкидышей в смету ничего не вносилось; только в 1900 г. этот расход был выделен в особую статью. В 1915 г. подкидышей было 45, из них содержалось на средства земства 34, остальные взяты матерями или же воспитываются без платы земства. Всего поступило с 1899 года 228. Так что смертность составляет около 80%, если же считать только тех, которые содержатся на средства земства, то смертность окажется 85%; при этом смерть постигает детей в самом раннем возрасте – до года умерло 79%. Подкидыши доставляются главным образом полицией и сдаются смотрителю больницы, который подыскивает воспитательниц; на нем же лежит обязанность осматривать от времени до времени подкидышей, содержащихся на средства земства. Все подкидыши воспитываются в г. Уфе. В 1905 г. осмотр возложен на надзирательницу богадельни»<sup>8</sup>.

Вопрос с призрением подкидышей так и не был решен до конца, предполагалось открыть небольшой приют для призрения детей до возраста полутора – двух лет, и при этом была бы возможность более осторожно выбирать воспитательниц, предварительно осматривать помещения, знакомясь с условиями жизни лица, желающего взять ребенка на воспитание, и отдавать детей только туда, где обстановка

удовлетворяет минимальным требованиям. Но помещение предназначенное для нужд приюта было отдано губернской больнице. В 1908 – 1909 гг. вопрос снова подняли, ограничившись тем, что земство отдало часть расходов на содержание подкидышей городским управам.

Роль земских учреждений в общественном призрении и благотворительности не переоценима. Изыскивая возможности и средства, работа по призрению неимущих проводилась по всей губернии. Большие успехи были достигнуты в здравоохранении.

Лечение соматических больных в полученной от приказа губернской больницы было улучшено, в частности, путем устройства специального собственного здания и увеличения штата, причем постепенно земство создало собственную специальную аптеку для снабжения медикаментами соматической больницы и психиатрической больницы губернского земства.

Соматическая больница (больницы общей практики) губернского земства, полученная от приказа общественного призрения, помещалась почти в центре города в каменном двухэтажном здании, приспособленном под больницу из частного дома. В 1879 г. было устроено, но в другой части города, отделение тифозное и в 1880 г. – сифилитическое. Из-за неудовлетворительного состояния здания самой больницы земство в 1889 – 1890 году выстроило новую больницу которая, постепенно расширяясь, к 1914 г. увеличилась до 114 коек<sup>9</sup>.

За счет подготовки собственных кадров был увеличен штат персонала, устроена хорошая новая амбулатория, улучшена внутренняя обстановка 2-х отделений, пристроена специальная лаборатория для клинических исследований; в 1908 г. была открыта фельдшерско-акушерской школа для подготовки среднего медицинского персонала. В 1913 г. в больнице был устроен бесплатный для лежащих в больнице больных рентгеновский кабинет.

Психиатрическая больница, получив от приказа общественного призрения дом умалишенных на 36 кроватей, увеличила его до 150 к 1890 г. 1890-е гг. за городом было построено собственное здание для психиатрической лечебницы. К 1914 г. виду того что данная лечебница была единственной на всю губернию, все же ощущалась нехватка места, поэтому было решено открывать в уездах свои лечебницы, но проект не был реализован.

<sup>7</sup> Систематический сводный сборник постановлений Уфимского губернского земского собрания за 35-летие. С. 392.

<sup>8</sup> Там же. С. 388.

<sup>9</sup> Очерк деятельности Уфимского губернского земства (к 50-тилетию введения земских учреждений). С. 12 – 13.

Большие успехи имело земство в решении санитарно-эпидемиологических задач. С 1883 г. созываются периодические губернские съезды земских врачей и представителей земств. В 1886 г. создается санитарно-эпидемиологическое бюро, а с 1909 г. создает постоянный губернский санитарный совет, в состав которого входили представители от всех уездных земств и всех медицинских учреждений губернии. Ежемесячно издается «Врачебно-санитарная хроника Уфимской губернии», освещавшая санитарно-эпидемиологическую ситуацию в губернии, дававшая сведения о заболеваниях и деятельности губернского и уездных земств в этой области.

С 1884 г. губернское земство выплачивает единовременные субсидии на борьбу с холерой и дифтерией. В целях ознакомления населения с гигиеническими нормами, губернское земство издает брошюры о наиболее распространенных болезнях, на татарском и чувашском языках, устраивает систематические чтения среди русского и инородческого населения, по вопросам соблюдения гигиены.

В 1905 г. был открыт собственный Бактериологический институт, в связи с постоянной необходимостью в сыворотках и вакцинах. Для лечения укушенных бешеными животными была открыта Пастеровская станция в г. Уфе. Бактериологический институт к началу XX века состоял из: 1) медицинского отдела. 2) ветеринарного отдела и 3) химико-гигиенического отдела.

Кроме сугубо противоэпидемиологических мероприятий, губернское земство с 1897 г. занимается улучшением водоснабжения, «с 1910 г. организывает систематическое обследование водоснабжения губернии в целях планомерного его улучшения, с 1911 г. развивает систематическую деятельность в деле надзора за санитарным состоянием и урегулирования промысла и, наконец, в 1913 г. приглашает особый гидротехнический персонал для практических работ по улучшению водоснабжения в селениях»<sup>10</sup>.

Улучшение медицинского обслуживания населения, организация санитарно-эпидемиологических мероприятий были большим шагом вперед в деятельности губернского и Уфимского уездного земства в общественном призрении.

Статьями дохода земств служили первоначально «средства переданные в губернскую управу из особого

о земских повинностях присутствия, приказа общественного призрения, врачебного и строительного отделения губернского правления»<sup>11</sup>. Также земствам было разрешено устанавливать земские сборы с населения. Таким образом, в 1875 г. в момент введения в Уфимской губернии земских учреждений, «на все те отрасли местного хозяйства, которые были переданы губернскому земству, тратилось 151189 руб. 39 коп.; из этих сумм на народное здравие и общественное призрение расходовалось приказом общественного призрения 24579 руб. 31 коп., что составляло 12,4% всего бюджета»<sup>12</sup>.

С течением лет, как доходы, так и расходы губернского земства только росли. Расходы губернского земства на медицину и общественное призрение по смете 1914 г. исчисляются уже в 703 559 руб. 11 коп., что составляет 27,5% всех сметных ассигнований<sup>13</sup>.

Наряду с земством открывается большое количество частных благотворительных учреждений и обществ, обычно они носили сословный, национальный, конфессиональный характер, но, не смотря на это, были большим подспорьем земствам, так как брали на себя часть его забот. Так, например, в Уфе был открыт приют для мужчин и мальчиков магометанского вероисповедания, общество помощи женщинам и другие.

Только правильная организация общественно-государственного призрения и благотворительности, включающая действительную помощь всем нуждающимся может оказаться полезной для обездоленных. Традиции отечественной благотворительности должны стать примером милосердия и доброты, образцом для подражания для современного общества в деле призрения и благотворительности.

#### **Библиография:**

1. Адрес-календарь Уфимской губернии и справочная книжка на 1899 г. Издание Уфимского губернского Статистического комитета. Типография губернского правления. Уфа, 1899.
2. Адрес-календарь Уфимской губернии и справочная книжка на 1912 г. Издание Уфимского гу-

<sup>11</sup> Азаматова Г.Б. Уфимское земство (1874 – 1917). – Уфа: Гилем, 2005. С.40.

<sup>12</sup> Очерк деятельности Уфимского губернского земства (к 50-летию введения земских учреждений). С.12.

<sup>13</sup> Обзор Уфимской губернии за 1909 г. Уфа, Губернская электрическая типография, 1911.

<sup>10</sup> Очерк деятельности Уфимского губернского земства (к 50-летию введения земских учреждений). С.15.

- бернского Статистического комитета. Типография губернского правления. Уфа, 1912.
3. Азаматова Г.Б. Уфимское земство (1874 – 1917): Социальный состав, бюджет деятельность в области народного образования / Г.Б. Азаматова. – Уфа: Гилем, 2005.
  4. Обзор Уфимской губернии за 1909 г. Уфа, Губернская электрическая типография, 1911.
  5. Очерк деятельности Уфимского губернского земства (к 50-тилетию введения земских учреждений). Составил по поручению губернской земской управы, секретарь Управы В.Ф. Герасимов. Уфа, Электрическая типография т-ва «Печать», 1914 г.
  6. Педан С.А., Виноградов Н.А. Государственное и общественное призрение в России: Историко-правовое исследование / С.А. Педан, Н.А. Виноградов. – СПб.: ФГОУ ВПО СПГУВК, 2008. – 249 с.
  7. Свод законов Российской империи. СПб., 1892. Т.13. Устав о общественном призрении.
  8. Систематический сводный сборник постановлений Уфимского губернского земского собрания за 35-летие. 1875 – 1909 гг. (Учредительная 1 – 35 очередная и 1 – 42 чрезвычайная сессии) В 3 томах. Т. II-й. Отделение VI. Общественное призрение и благотворительность. Составил П.Н. Григорьев. Уфа. 1915 г. Электрическая губернская типография.
  9. Ульянова Г.Н. Благотворительность в Российской империи, XIX – начало XX вв. Институт российской истории РАН. – М.: Наука, 2005.
  10. Энциклопедический словарь/ под ред. проф. И. Е. Андреевского. 1890-1907. Т. 2. СПб., 1898. URL: <http://www.vehi.net/brokgauz/>.

#### References (transliteration):

1. Azamatova G.B. Ufimskoe zemstvo (1874 – 1917): Sotsial'nyy sostav, byudzhnet deyatel'nost' v oblasti narodnogo obrazovaniya / G.B. Azamatova. – Ufa: Gilem, 2005.
2. Ocherk deyatel'nosti Ufimskogo gubernskogo zemstva (k 50-tiletiyu vvedeniya zemskikh uchrezhdeniy). Sostavil po porucheniyu gubernskoy zemskoy upravyy, sekretar' Upravyy V.F. Gerasimov. Ufa, Elektricheskaya tipografiya t-va «Pechat'», 1914 g.
3. Pedan S.A., Vinogradov N.A. Gosudarstvennoe i obshchestvennoe prizrenie v Rossii: Istoriko-pravovoe issledovanie / S.A. Pedan, N.A. Vinogradov. – SPb.: FGOU VPO SPGUVK, 2008. – 249 s.
4. Ul'yanova G.N. Blagotvoritel'nost' v Rossiyskoy imperii, XIX – nachalo XX vv. Institut rossiyskoy istorii RAN. – M.: Nauka, 2005.
5. Entsiklopedicheskiy slovar'/ pod red. prof. I. E. Andreevskogo. 1890-1907. T. 2. SPb., 1898. URL: <http://www.vehi.net/brokgauz/>.