

# ПОЛИЦИЯ И ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ И ЭКСТРЕМИЗМУ

Р.В. Кулешов

10.7256/2222-1964.2013.02.9

## ПРИНЦИПЫ ТЕОРИИ ОПЕРАТИВНО-БОЕВОГО ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ И ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

**П**ринципы вытекают из общих закономерностей развития природы и общества и выступают в объективной деятельности в качестве руководящих идей, требований, правил. Анализ содержания принципов и их практической реализации имеет значение и в теории оперативно-боевого противодействия террористической деятельности.

На наш взгляд, принципы теории оперативно-боевого противодействия экстремистской и террористической деятельности можно дифференцировать на два уровня: 1) принципы, связанные с формированием теории оперативно-боевого противодействия экстремистской и террористической деятельности; 2) принципы, связанные с осуществлением оперативно-боевого противодействия экстремистской и террористической деятельности.

Рассмотрим вначале принципы, отнесенные нами к первому уровню, среди которых мы склонны выделить: историзм, связь теории с практикой.

Принцип историзма позволяет проследить этапы развития и становления оперативно-боевых подразделений, сравнить силы и средства этих подразделений на различных исторических этапах их развития. С развитием общества развивается и совершенствуется правоохранительная система государства. Совершенствуется техника применения спецподразделений. Более эффективной становится тактика деятельности. На этапах исторического развития такого вида правоохранительной деятельности как оперативно-розыскной деятельности мы видим, что

она выделялась в самостоятельную науку из криминалистики. Точно так же оперативно-боевая деятельность, являясь частью теории оперативно-розыскной деятельности, изучает конкретно-частные закономерности предмета этой деятельности. Историко-научные исследования представляют сейчас одну из наиболее интенсивно развивающихся отраслей социального познания. Это обстоятельство не могло не вызвать значительного роста интереса к методологической базе исследований данного типа. И действительно, налицо обширный круг проблем и дискуссий, основная направленность которых сводится к выявлению особенностей познавательной реконструкции процессов развития научного знания.

Принцип связи теории с практикой. Для теории оперативно-боевого противодействия террористической деятельности, призванной обслуживать практику борьбы с преступностью с применением негласных сил, средств и методов, связь с этой практикой имеет первостепенное значение. Она проявляется в двух направлениях: — с одной стороны, практика деятельности оперативно-боевых подразделений выступает в качестве базы для теории, служит источником формирования научных знаний; — с другой стороны, теория оперативно-боевого противодействия террористической деятельности оказывает непосредственное влияние на практику, происходит процесс (правда, довольно медленный) превращения данной отрасли науки в непосредственную производительную силу.

Общественная практика является движущей силой познания в том смысле, что она указыва-

ет на явления, изучение которых имеет наиболее важное значение для общества. Взаимодействуя в процессе труда с предметами и явлениями действительности, человек тем самым выявляет в них новые, ранее неизвестные ему свойства и делает их предметом изучения.

Практика борьбы с преступностью является объектом исследования для теории оперативно-боевого противодействия террористической деятельности. Познание практики осуществляется на эмпирическом и теоретическом уровнях. Процесс такого познания в современных условиях характеризуется тем, что идет переход от накопления знаний на эмпирическом уровне к формированию системы знаний на теоретическом уровне. Исследователи не ограничиваются описанием фактов, а на основе глубокого их изучения и сопоставления, абстрагируясь от частных, проникают вглубь явлений и процессов, выявляют объективные связи, отношения и закономерности. Такой уровень развития знания в области теории оперативно-боевого противодействия террористической деятельности позволяет ей оказывать обратное воздействие на практику, причем не путем представления отдельных субъективных умозаключений ученых, а посредством внедрения в практику научно обоснованных и всесторонне проверенных на практике рекомендаций по совершенствованию деятельности оперативно-боевых подразделений.

Наиболее существенное воздействие на практику борьбы с преступностью теория оперативно-боевого противодействия террористической деятельности оказывает, прежде всего, путем трансформации научных положений и выводов в правовые нормы, обязательные для исполнения. Имеются в виду ведомственные нормативные акты, т.е. приказы, указания, инструкции министра внутренних дел. Но, как раз в этой области сделано пока недостаточно. Многие научные рекомендации и выводы, сформулированные в диссертациях и других изданиях научного характера, не трансформированы в правовые нормы и фактически не реализованы. Вторым важным направлением внедрения достижений теории в практику деятельности оперативно-боевых подразделений является издание соответствующей литературы, в частности, учебников, учебных пособий, методических рекомендаций. За последнее время по проблемам теории и практики оперативно-боевого противодействия террористической деятельности публикуется немало материалов. Однако, к сожалению, значительная их часть не доходит

до своего читателя, особенно до сотрудников спецподразделений. Третьим направлением внедрения достижений науки в практику является обучение слушателей, курсантов, практических работников в учебных заведениях, на курсах повышения квалификации и в системе первоначальной подготовки.

Далее рассмотрим принципы, связанные с осуществлением оперативно-боевого противодействия экстремистской и террористической деятельности. Принципы осуществления оперативно-боевого противодействия террористической деятельности целесообразно классифицировать на 3 группы.

Первая группа должна включать общие принципы, которые присущи не только осуществлению оперативно-боевого противодействия террористической деятельности, но и управлению данным явлением: связь с населением, соблюдение законности, плановость и другие.

Во вторую группу должны входить принципы, характерные для управления оперативно-боевыми подразделениями: демократический централизм, коллегиальность, единоначалие и другие.

Третья группа должна объединить принципы, присущие осуществлению оперативно-боевой деятельности: объективность, конспиративность, наступательность, сочетание гласных и негласных мероприятий.

Раскроем наше видение содержания отдельных вышеназванных принципов.

Принцип связи с населением. О подготовке или совершении любого преступления, каким бы оно способом ни совершалось, рано или поздно становится известно населению. Поэтому важное значение приобретает поддержание связи с населением, проведение воспитательной работы среди граждан, повышение их социальной активности, непримиримости к правонарушениям. Это расширяет информационную базу оперативных аппаратов и позволяет им успешнее решать задачи предупреждения и раскрытия преступлений.

Важной формой участия граждан в борьбе с преступностью является конфиденциальное сотрудничество. Эта форма присуща как оперативно-розыскной, так и оперативно-боевой деятельности. Помощь граждан в таких случаях может быть использована оперативными сотрудниками для наблюдения за преступниками в целях их задержания и пресечения преступной деятельности.

Оперативные сотрудники имеют возможность активно использовать помощь представителей об-

щественности и в гласных формах, особенно при проведении предупредительно-профилактических мероприятий. Учитывая требования конспирации, привлечение представителей общественности к участию в проведении оперативно-боевой мероприятий возможно лишь в тех случаях, когда это не грозит опасными последствиями (например, расшифровкой проводимых мероприятий) и не создает опасности для их жизни и здоровья.

Демократический централизм заключается в сочетании централизованного руководства с развитием творческой инициативы непосредственных исполнителей. Все звенья оперативно-боевых подразделений как в территориальном, так и функциональном плане находятся в административно-служебной подчиненности. Вышестоящие оперативно-боевые подразделения осуществляют руководство нижестоящими. Такое руководство проявляется в формах: издания нормативных актов, регламентирующих деятельность оперативно-боевых подразделений; разработки и введения в действие текущих и перспективных планов; координации и организации взаимодействия оперативно-боевых подразделений как между собой, так и с другими государственными органами и общественными организациями; осуществления контроля, оказания помощи, внедрения передового опыта и т.д. Творческая инициатива нижестоящих оперативно-боевых подразделений проявляется в реализации приказов, указаний, планов вышестоящих оперативно-боевых подразделений с учетом оперативной обстановки на местах, проявлением творчества и инициативы при решении конкретных задач.

Принцип коллегиальности и единоначалия. Реализация данного принципа в управлении оперативно-боевыми подразделениями проявляется, прежде всего, в подготовке и принятии управленческих решений, организации их исполнения. Оперативные сотрудники принимают участие в процессе подготовки решения, они вправе обсуждать вопросы, вносить предложения, давать свои оценки и т.д. Решение же вправе принимать только руководитель оперативно-боевого подразделения. Он же проводит принятое решение в жизнь.

Принцип объективности в ходе оперативно-боевого противодействия террористической деятельности требует установления фактов, которые соответствуют действительности. Соблюдение этого принципа важно, прежде всего, при получении и использовании первичной информации, которая поступает в оперативно-боевые подраз-

деления в значительном объеме и характеризуется разнообразным содержанием. На практике нередко встречаются случаи, когда в оперативно-боевые подразделения преступниками, другими заинтересованными лицами поставляется ложная информация. Информация может искажаться при прохождении через различные инстанции. Любая информация реализуется только после тщательной перепроверки с использованием оперативно-боевых сил, средств и методов. Важное значение реализация принципа объективности приобретает при проведении контртеррористических операций. Здесь его требования сводятся к тому, чтобы оперативный сотрудник не допускал субъективизма и предвзятости при оценке обстоятельств совершения противоправного деяния, роли каждого соучастника преступления и т.д.

Принцип конспиративности оперативно-боевого противодействия террористической деятельности базируется на необходимости использовать негласные средства и методы для пресечения и раскрытия преступлений, совершаемых тайно, замаскированными способами и обезвреживания преступников. Конспиративность обеспечивается различными способами прежде всего путем правильного использования оперативно-боевых сил, средств, форм и методов. Очень важны использование гласными и негласными сотрудниками оперативно-боевых подразделений правил конспирации; правильная реализация информации, полученной из оперативных источников; организация оперативной работы и ведение делопроизводства в строгом соответствии с нормативными актами. Особое значение имеет обеспечение конспирации в оперативно-боевой работе, которое может быть достигнуто за счет более качественного подбора сотрудников, определения их количественного состава с учетом оперативной обстановки, сокращения текучести сотрудников, а также специализации оперативного состава на оперативной работе и ограничения допуска к ней других сотрудников с учетом требований приказов и инструкций.

Принцип наступательности в деятельности оперативных сотрудников проявляется в знании ими оперативной обстановки, владении инициативой и осуществлении эффективных и целенаправленных мер по противодействию террору. Данный принцип обеспечивается за счет планирования и осуществления оперативно-боевых мер, прежде всего, в целях общей и индивидуальной профилактики преступлений, предупреж-

дения и пресечения терроризма на более ранних этапах путем предупреждения замышляемых и пресечения подготавливаемых преступлений, а также благодаря проведению воспитательной работы с лицами, от которых можно ожидать их совершения, выявлению и устранению причин и условий, используемых для совершения преступлений и т.д. Осуществление предупредительно-профилактических мер в противодействии террору не только обеспечивает наступательность, но и определяет наиболее гуманный путь борьбы с преступностью, так как исключает наступление вредных последствий. В тех же случаях, когда противоправное деяние уже совершено, наступательное действие оперативно-боевых мер обеспечивается на стадии обнаружения и раскрытия путем осуществления системы действий по горячим следам, т.е. путем опережения действий преступников, пытающихся скрыть следы содеянного, уничтожать следы и орудия преступлений, уклониться от наказания и т.д.

Принцип сочетания гласных и негласных мероприятий. Использование лишь гласных мер не позволяет решать задачи правосудия в полном объеме, наоборот, одни негласные меры не всегда могут обеспечить решение этих задач. Противопоставление одних мер другим усложняет работу, ведет к неоправданным затратам, иногда к риску расшифровки негласных средств и методов борьбы с преступностью. Эффективное решение задач противодействия террору обеспечивается комплексным применением сил и средств, оптимальным сочетанием гласных и негласных мероприятий. Это сочетание определяется, исходя

из реально складывающейся оперативной обстановки и тех задач, которые требуют своего решения. Оно должно осуществляться в таких формах и пределах, которые бы не привели к нарушению принципов конспирации и соблюдения законности. Комплексное применение в противодействии террору оперативно-боевых сил и средств, оптимальное сочетание гласных и негласных мероприятий должны дополняться специализацией и дифференцированным применением оперативно-боевых мер. В области предупредительно-профилактической работы негласные меры могут быть использованы более эффективно для получения информации об условиях, способствующих совершению преступлений, о лицах, от которых можно ожидать их совершения, и т.д. Гласные меры больше применимы и дают положительный результат в проведении профилактической и воспитательной работы. В работе по конкретным фактам совершенных преступлений негласные меры могут быть использованы, прежде всего, для обнаружения преступлений, лиц, их совершивших, фиксации их преступных действий. Они обеспечивают раскрытие и пресечения преступлений.

Подводя общий вывод, отметим, что от того, какими принципами руководствуется исследователь, а также субъект оперативно-боевого противодействия экстремистской и террористической деятельности, зависят правильность избранного пути в познании и формировании данной отрасли знания, а также эффективность практических мер борьбы с преступностью в указанной сфере.

### Библиографический список:

1. Агапов П.В. Организация преступного сообщества (преступной организации): уголовно-правовой анализ и проблемы квалификации. — Саратов, 2005.
2. Бурковская В.А. Криминальный религиозный экстремизм: Уголовно-правовые и криминологические основы противодействия: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. — М., 2006.
3. Кочои С.М. Терроризм и экстремизм: уголовно-правовая характеристика. — М., 2005.
4. Краснов М. Политический экстремизм — угроза государственности // Российская юстиция. — 1999. — № 4.
5. Коряковцев В.В., Питулько К.В. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации. — СПб., 2004.
6. Некрасов Д.Е. Расово-этнический экстремизм (криминологический аспект): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — Рязань, 2006.
7. Комментарий к Уголовному кодексу РФ. 2-е издание / под ред. В.И. Радченко. — М., 2010.
8. Хлебушкин А.Г. Преступный экстремизм: понятие, виды, проблемы криминализации и пенализации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — Саратов, 2007.