

§ 1 СТРАТЕГИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Р.П. Сипок

СУБЪЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: В данной статье подробно рассмотрены основные субъекты обеспечения государственной безопасности Российской Федерации. Целью статьи стал анализ их основных функций и деятельности в сфере национальной безопасности. Также же в статье описано взаимодействие данных органов в системе государственной власти России.

Практическая значимость данного исследования заключается в авторских выводах.

В частности, по итогам данной статьи сделаны выводы о том, что эффективность взаимодействия непосредственно зависит от многих других факторов, в том числе и субъективного характера. В частности, на практике, данное взаимодействие зачастую не достигает эффективного уровня.

Причем, совокупный опыт работы государственных органов, ведущих оперативно-розыскную деятельность, показывает, что необходимый уровень их взаимодействия достигается при соблюдении отмеченных нами условий. Взаимодействие должно охватывать всю систему органов, занимающихся вопросами обеспечения безопасности.

Ключевые слова: Юриспруденция, государство, безопасность, субъект, разведка, законодательство, оборона, гражданин, закон, служба.

Субъекты обеспечения государственной безопасности Российской Федерации включают в себя¹: Вооруженные Силы, федеральные органы безопасности, органы внутренних дел, внешней разведки, обеспечения безопасности органов законодательной, исполнительной и судебной властей и их высших должностных лиц, налоговой службы; службы ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, формирования гражданской обороны; пограничные войска, внутренние войска; органы, обеспечивающие безопасное ведение работ в промышленности, энергетике, на транспорте, в сельском хозяйстве; службы обеспечения безопасности средств связи и информации, таможни, природоохранные органы, органы охраны здоровья населения и другие государственные органы обеспечения безопасности, действующие на основании законодательства.

Службы органов безопасности России, министерства внутренних дел и иные органы исполни-

тельной власти, использующие в своей деятельности специальные силы и средства, действуют только в пределах своей компетенции и в соответствии с законодательством.

Региональные советы безопасности, как правило, являются органами, осуществляющими подготовку решений высших должностных лиц субъектов по вопросам обеспечения защиты жизненно важных интересов личности, общества, государства от внутренних и внешних угроз, проведения единой государственной политики в области обеспечения безопасности. Среди основных их функций можно выделить: анализ состояния правопорядка и законности в субъекте РФ и разработку мер по усилению борьбы с преступностью, рассмотрение законопроектов по вопросам внутренней политики, внешнеэкономической деятельности, защиту прав национальных меньшинств, организацию научных исследований в области обеспечения безопасности региона. Создание российскими субъектами указанных структур можно признать конституционным, вытекающим из ч.1 ст. 77 Основного Закона РФ.

¹ ВВС РФ. 1992. № 15. Ст. 769; 1993. № 2. Ст. 77.

Стратегия обеспечения национальной безопасности

Советы безопасности субъектов РФ играют заметную роль в выявлении и предупреждении угроз безопасности России в регионах, однако, Концепция национальной безопасности страны ничего не говорит о них, не включает в число органов, принимающих участие в формировании и реализации политики по ее обеспечению. Распространять на них положения, регулирующие деятельность органов исполнительной власти субъектов РФ, было бы неправомерным, так как региональные советы безопасности не входят в систему органов исполнительной власти. В своей деятельности они компетентны рассматривать только вопросы, находящиеся вне пределов ведения РФ. По предметам совместного ведения РФ и ее субъектов их решения не должны противоречить федеральному законодательству. Региональные советы безопасности не составляют единую вертикаль с Советом Безопасности РФ. Следует согласиться с позицией И. А. Сарычевой о том, что «необходимость защиты единства и целостности государства, предотвращения политического экстремизма ... требуют объединения усилий федеральных органов государственной власти и региональных советов безопасности, создания четкого механизма их взаимодействия»².

Внимания заслуживает также мнение о том, что в субъектах, где угрозы национальной безопасности страны приобретают крайнюю форму (Чеченская Республика), их советы безопасности вместе с федеральными должны составлять единую систему. Возможно, оправданным было бы создание единых советов безопасности для нескольких субъектов РФ (например, на Северном Кавказе). Это позволило бы выработать общие подходы к решению схожих для этих территорий проблем³.

Министерство внутренних дел представляет собой систему государственных органов, в целом отвечающих за внутреннюю безопасность государства. Полиция представляет собой систему государственных органов исполнительной власти, призванных защищать жизнь, здоровье, права и свободы человека, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств.

Одной из задач полиции является охрана правопорядка и обеспечение общественной безопасности⁴. Деятельность полиции строится в соответствии с принципами законности, гуманизма, уважения прав и свобод человека, гласности. Полиция в России подразделяется на криминальную и полицию общественной безопасности или местную полицию. В своей деятельности полиция подчиняется МВД Российской Федерации, МВД республик, входящих в Российскую Федерацию, а полиция общественной безопасности, или местная полиция, кроме того – соответствующим местным органам представительной власти и администрации.

Внутренние войска входят в систему МВД Российской Федерации и призваны защищать интересы личности, общества и государства, конституционные права и свободы граждан от преступных и иных противоправных посягательств.

В состав внутренних войск МВД Российской Федерации входят: соединения и воинские части оперативного назначения; соединения и воинские части по охране важных государственных объектов и специальных грузов; специальные моторизованные, авиационные и морские воинские части; органы управления, учреждения и воинские части обеспечения деятельности внутренних войск; военные учебные заведения.

В состав сил обеспечения безопасности Российской Федерации входят Федеральные органы государственной охраны и служба безопасности Президента Российской Федерации. На них возложено непосредственное осуществление государственной охраны высших органов законодательной, исполнительной и судебной властей России и их должностных лиц. До последнего времени указанные службы существовали автономно. Указом Президента Российской Федерации № 1013 от 2 июля 1996 г. «О мерах по совершенствованию деятельности федеральных органов государственной охраны» Служба безопасности Президента Российской Федерации включена в состав Федеральной службы охраны Российской Федерации и подчинена ее руководителю.

² Сарычева И.А. Участие субъектов РФ в обеспечении национальной безопасности в России // Конституционное законодательство субъектов РФ: проблемы совершенствования и использования в преподавании / Под ред. С.А. Авакьяна. – М., 1999. С. 248.

³ Мамонов В.В. Конституционные основы национальной безопасности России. – Саратов, 2002. С. 48.

⁴ О милиции: Закон РФ от 18 апреля 1991 г. № 1026-1 (с изм. от 18 февраля, 1 июля 1993 г., 15 июня 1996 г., 31 марта, 6 декабря 1999 г., 25 июля, 7 ноября, 29 декабря 2000 г., 26 июля, 4 августа, 30 декабря 2001 г., 25 апреля, 30 июня, 25 июля 2002 г., 10 января, 30 июня, 7 июля, 8, 23 декабря 2003 г., 20 июля, 22 августа 2004 г., 21 марта, 1 апреля, 9 мая 2005 г.) // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1991. №16. Ст. 503.

Предназначение государственной охраны и полномочия государственных органов государственной охраны установлены Федеральным законом Российской Федерации от 24 апреля 1996 года «О государственной охране»⁵.

Закон определяет содержание государственной охраны; ее правовую основу; принципы; задачи и меры ее осуществления; объекты охраны; органы, осуществляющие государственную охрану, их правовое положение; статус сотрудников и гражданского персонала федеральных органов государственной охраны; контроль и надзор за деятельностью этих органов.

Под государственной охраной понимается функция федеральных органов исполнительной власти в сфере обеспечения безопасности объектов государственной охраны, осуществляемая на основе совокупности правовых, организационных, охранных, режимных, оперативно-розыскных, технических и иных мер.

К объектам государственной охраны отнесены: Президент Российской Федерации, лица, возглавляющие государственные органы Российской Федерации, федеральные государственные служащие, подлежащие охране в соответствии с Законом о государственной охране, а также главы иностранных государств и правительств и некоторые иные лица иностранных государств во время пребывания на территории Российской Федерации.

Руководство Федеральной службой охраны Российской Федерации (ФСО РФ) осуществляет Президент Российской Федерации, а также Правительство Российской Федерации в пределах своих полномочий. Федеральная служба охраны Российской Федерации входит в структуру федеральных органов исполнительной власти на правах государственного комитета Российской Федерации и в состав сил обеспечения безопасности Российской Федерации.

Составной частью сил обеспечения безопасности является Федеральная пограничная служба Российской Федерации.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 1 апреля 1993 года «О государственной границе

Российской Федерации»⁶ роль головного (координирующего) федерального органа исполнительной власти в сфере охраны государственной границы возложена на Федеральную пограничную службу Российской Федерации (ФПС РФ).

Согласно Положению о Федеральной пограничной службе Российской Федерации, утвержденному Указом Президента Российской Федерации от 30 декабря 1994 года № 2245, ФПС России является федеральным органом исполнительной власти, обеспечивающим реализацию государственной пограничной политики Российской Федерации в сфере охраны государственной границы, территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации⁷.

ФПС России подведомственна Президенту Российской Федерации по вопросам, закрепленным за ним Конституцией Российской Федерации, и подчиняется правительству Российской Федерации. Она возглавляет систему органов пограничной службы Российской Федерации.

Организация деятельности ФПС России строится на основе целевых комплексных планов (программ) развития органов пограничной службы Российской Федерации и текущих планов основных организационных мероприятий служебной деятельности ФПС России.

Федеральное Агентство Правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации (ФАПСИ) – является составной частью сил обеспечения безопасности России и входит в систему органов федеральной исполнительной власти. Их назначение, правовая основа, принципы организации и основные направления деятельности, система, обязанности и права, силы и средства и т.д. определяются Законом Российской Федерации от 19 февраля 1993 года «О федеральных органах правительственной связи и информации»⁸.

⁵ О государственной охране: Федеральный закон от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ (с изм. от 18 июля 1997 г., 7 ноября 2000 г., 7 мая 2002 г., 30 июня 2003 г., 22 августа, 29 декабря 2004 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 22. Ст. 2594.

⁶ О Государственной границе Российской Федерации: Закон РФ от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 (с изм. от 10 августа 1994 г., 29 ноября 1996 г., 19 июля 1997 г., 24, 31 июля 1998 г., 31 мая 1999 г., 5 августа, 7 ноября 2000 г., 24 марта, 30 декабря 2001 г., 24 декабря 2002 г., 30 июня 2003 г., 29 июня, 22 августа 2004 г., 7 марта 2005 г.) // Российская газета. 1993. 4 мая.

⁷ Федеральной пограничной службе Российской Федерации: Указ Президента РФ от 30 декабря 1994 г. № 2245 (с изм. от 8 августа 1997 г., 19 ноября 2003 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 1. Ст. 44.

⁸ См.: ВВС РФ. – 1993. – № 12. – Ст. 423.

Стратегия обеспечения национальной безопасности

Одним из важнейших и приоритетных направлений деятельности ФАПСИ в настоящее время является обеспечение надежного функционирования и развития защищенных информационно-телекоммуникационных систем России⁹, являющихся технической основой информационной инфраструктуры государства, важнейшим инструментом органов государственной власти и Федеральное Агентство Правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации управления в решении стоящих перед государством задач.

ФАПСИ находится в непосредственном ведении Президента Российской Федерации и решает задачи в сферах организации и обеспечения правительственной связи, иных видов специальной связи для государственных органов, организации и обеспечения криптографической и инженерно-технической безопасности шифрованной связи, организации и ведения разведывательной деятельности в сфере шифрованной, засекреченной и иных видов специальной связи, специального информационного обеспечения высших органов государственной власти Российской Федерации.

Подразделения и части радиоразведки ФАПСИ, обеспечивающие организацию и ведение разведывательной деятельности в сфере шифрованной, засекреченной и иных видов специальной связи, образуют орган внешней разведки ФАПСИ, руководимый генеральным директором и действующий в соответствии с Законом Российской Федерации «О внешней разведке».

Задачи, функции, организация и структура Федерального агентства определяются Положением о ФАПСИ, утвержденным Президентом Российской Федерации по согласованию с Комитетом Верховного Совета Российской Федерации по вопросам обороны и безопасности.

ФАПСИ организует, руководит и непосредственно проводит работу по направлениям деятельности федеральных органов правительственной связи и информации, издает приказы, указания, положения, инструкции и другие нормативные акты, обязательные для исполнения в системе федеральных органов правительственной связи и информации.

Составной частью сил обеспечения безопасности России является Внешняя разведка Российской

Федерации, представляющая собой совокупность специально создаваемых государством органов внешней разведки Российской Федерации. Статус, основы организации и функционирования внешней разведки Российской Федерации, порядок контроля и надзора за ее деятельностью определены Федеральным законом Российской Федерации от 10 января 1996 года «О внешней разведке»¹⁰.

Основным органом внешней разведки является служба внешней разведки (СВР). Некоторые функции внешней разведки возлагаются также на органы ФСБ, ФАПСИ, ФПС и органы разведки Министерства обороны (в рамках определенной им компетенции).

Служба внешней разведки, являясь самостоятельным разведывательным органом России, осуществляет свою деятельность в политической, экономической, военно-стратегической, научно-технической и экологической сферах, а также в сфере обеспечения безопасности учреждений Российской Федерации, находящихся за пределами территории России, и командированных за пределы территории России граждан Российской Федерации, имеющих по роду своей деятельности допуск к сведениям, составляющим государственную тайну.

Одной из важнейших составляющих сил обеспечения безопасности является Министерство Обороны Российской Федерации, основной функцией которого является вооруженная защита (оборона) страны от внешней агрессии.

Основы военной доктрины России, права и обязанности органов государственной власти и управления в сфере обороны страны, Вооруженные Силы и их предназначение, руководство и управление ими, функции Министерства обороны определяет Федеральный закон Российской Федерации «Об обороне», принятый 31 мая 1996 года¹¹.

Вооруженные Силы Российской Федерации являются государственной военной организацией и составляют основу обороны Российской

⁹ О совершенствовании деятельности в области информатизации органов государственной власти РФ: Указ Президента РФ от 21 февраля 1994 г. № 361 // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1994. №9. Ст. 699.

¹⁰ О внешней разведке: Федеральный закон от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ (с изм. от 7 ноября 2000 г., 30 июня 2003 г., 22 августа 2004 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 3. Ст. 143.

¹¹ Об обороне: Федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ (с изм. от 30 декабря 1999 г., 30 июня, 11 ноября 2003 г., 29 июня, 22 августа, 29 декабря 2004 г., 7 марта, 4 апреля 2005 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 23. Ст. 2750.

Федерации. Они играют важную роль в обеспечении безопасности Российской Федерации силовыми методами¹². Важнейшей задачей Вооруженных Сил Российской Федерации является обеспечение ядерного сдерживания в интересах предотвращения как ядерной, так и обычной крупномасштабной или региональной войны.

Министерство обороны имеет разведывательный орган – Главное разведывательное управление (ГРУ). Последнее является органом внешней разведки и осуществляет разведывательную деятельность в пределах своих полномочий в военной и военно-политической, военно-технической, военно-экономической и экологической сферах. Разведывательная деятельность Главного разведывательного управления Министерства обороны Российской Федерации основывается на нормативных предписаниях Федерального закона Российской Федерации «О внешней разведке» от 10 января 1996 года с учетом положений Федерального закона «Об обороне».

Значительное место в системе государственных органов, в функции которых входит обеспечение национальной безопасности, занимает Федеральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ РФ).

Характерной чертой данной службы является то, что обеспечение национальной безопасности страны является ее основной, определяющей функцией. Все другие функции ФСБ носят вспомогательный характер и обслуживают главную функцию.

Федеральная служба безопасности отнесена к органам, которым принадлежит приоритет в решении задач по предотвращению и парированию внутренних угроз национальной безопасности Российской Федерации¹³. ФСБ России наделена также полномочиями вести разведывательную деятельность в целях получения информации об угрозах внешней безопасности Российской Федерации¹⁴. За органа-

ми безопасности законодательно закреплено право использовать в своей деятельности специальные силы и средства, в том числе лиц, оказывающих им содействие на конфиденциальной основе. Органы Федеральной службы безопасности наделены управленческими функциями обеспечения сохранности секретных сведений и шифровальных работ. Статья 13 Федерального закона об органах ФСБ Российской Федерации содержит положение о контроле с их стороны за обеспечением сохранности сведений, составляющих государственную тайну, и соблюдением режима секретности в шифровальных подразделениях государственных органов, предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности. Органы безопасности Российской Федерации наделены широкими полномочиями по обеспечению национальной безопасности страны в других сферах жизнедеятельности. Совокупность перечисленных и некоторых других факторов свидетельствует о том, что органы Федеральной службы безопасности, являясь составной частью сил обеспечения безопасности Российской Федерации, вместе занимают особенное положение, выделяющее их из общей системы сил обеспечения безопасности.

Правовую основу деятельности органов ФСБ составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон об органах ФСБ в Российской Федерации, другие федеральные законы и иные нормативные акты федеральных органов государственной власти. Деятельность органов ФСБ осуществляется также в соответствии с международными правовыми договорами России¹⁵.

Деятельность органов ФСБ осуществляется на основе принципов: законности; уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина; гуманизма; единства системы органов ФСБ и централизации управления ими; конспирации, сочетания гласных и негласных методов и средств деятельности.

Органы ФСБ Российской Федерации представляют единую централизованную систему, в которую входят: Федеральная служба безопасности Российской Федерации; управления (отделы) ФСБ Российской Федерации по отдельным регионам и субъектам Российской Федерации (территориальные органы безопасности); управления (отделы)

¹² О Концепции национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 10 января 2000 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2000. № 2. Ст. 170.

¹³ О Концепции национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 10 января 2000 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2000. № 2. Ст. 170.

¹⁴ О федеральной службе безопасности: Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ (с изм. от 30 декабря 1999 г., 7 ноября 2000 г., 30 декабря 2001 г., 7 мая, 25 июля 2002 г., 10 января, 30 июня 2003 г., 22 августа 2004 г., 7 марта 2005 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 15. Ст. 1269.

¹⁵ О федеральной службе безопасности: Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ (с изм. от 30 декабря 1999 г., 7 ноября 2000 г., 30 декабря 2001 г., 7 мая, 25 июля 2002 г., 10 января, 30 июня 2003 г., 22 августа 2004 г., 7 марта 2005 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 15. Ст. 1269.

Стратегия обеспечения национальной безопасности

ФСБ Российской Федерации в Вооруженных силах Российской Федерации, войсках и иных воинских формированиях, а также в их органах управления (органы безопасности в войсках).

ФСБ Российской Федерации, являясь федеральным органом исполнительной власти, создает территориальные органы безопасности и органы безопасности в войсках, осуществляет руководство ими и организует их деятельность, издает в пределах своих полномочий нормативные акты и непосредственно реализует основные направления деятельности органов ФСБ.

Функции ФСБ России, полномочия директора ФСБ Российской Федерации и коллегии ФСБ Российской Федерации определяются Положением о ФСБ Российской Федерации, утвержденным Президентом России.

Согласно Федеральному закону Российской Федерации «Об органах ФСБ в Российской Федерации» деятельность органов ФСБ осуществляется по следующим основным направлениям:

- контрразведывательная деятельность;
- борьба с преступностью;
- разведывательная деятельность.

В Федеральном законе «О внешней разведке» (ч. 2 ст. 11) говорится, что разведывательная деятельность органов ФСБ Российской Федерации осуществляется во взаимодействии с органами внешней разведки Российской Федерации в соответствии с Федеральным Законом «Об органах ФСБ в Российской Федерации».

Важная роль, при этом, отводится вопросам взаимодействия органов государственной власти, обеспечивающих безопасность Российской Федерации.

Под взаимодействием органов обеспечения национальной безопасности России следует понимать согласованную по месту и времени и закрепленную в законодательстве их совместную деятельность, направленную на обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, то есть на создание и поддержание такого экономического, политического, международного и военно-стратегического положения страны, которое бы создавало благоприятные условия для развития личности, общества и государства.

Основную стратегию взаимодействия определяет Президент Российской Федерации. Конкретную деятельность по организации взаимодействия системы обеспечения безопасности осуществляет Совет Безопасности. Совет Безопасности в соот-

ветствии с положениями Закона «О безопасности» координирует деятельность государственных органов, входящих в систему безопасности, и осуществляет контроль за их деятельностью, в том числе в области взаимодействия.

Каждый из органов, входящих в систему обеспечения безопасности, осуществляет свою деятельность во взаимодействии как с органами, отнесенными к системе обеспечения безопасности, так и с другими органами государственной власти, а также предприятиями, учреждениями и организациями независимо от форм собственности.

В настоящее время вопросы взаимодействия определены на законодательном уровне. Так, ст. 15 Федерального закона «Об органах ФСБ в Российской Федерации» устанавливает, что органы Федеральной службы безопасности осуществляют свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, предприятиями, учреждениями и организациями независимо от форм собственности. Органы ФСБ могут использовать возможность других сил обеспечения безопасности Российской Федерации в установленном федеральными законами порядке.

Государственные органы, а также предприятия, учреждения и организации обязаны оказывать содействие органам ФСБ в осуществлении ими возложенных на них обязанностей.

В области разведывательной деятельности органов внешней разведки Федеральным законом «О внешней разведке» установлены принципы и формы взаимодействия этих органов как между собой, так и с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими контрразведывательную деятельность; с органами государственной охраны Российской Федерации; с предприятиями, учреждениями и организациями Российской Федерации.

Взаимодействие между вышеуказанными субъектами осуществляется на основе соглашений; совместных нормативных актов; договоров, в том числе – договоров межведомственного характера; оно определяется как правами и полномочиями этих органов, так и законодательством Российской Федерации, Президентом Российской Федерации (статьи 15-16 ФЗ «О внешней разведке»).

Соответствующие положения о взаимодействии закреплены на законодательном уровне и для других государственных органов, отнесенных к системе обеспечения безопасности России.

Закрепление положений о взаимодействии в законе несомненно имеет важное значение для деятельности органов, входящих в систему обеспечения безопасности. Однако эффективность взаимодействия непосредственно зависит от многих других факторов, в том числе и субъективного характера. В реальной действительности взаимодействие зачастую не достигает эффективного уровня.

Совокупный опыт работы государственных органов, ведущих оперативно-розыскную деятельность, показывает, что необходимый уровень их взаимодействия достигается при соблюдении отмеченных нами условий. Взаимодействие должно охватывать всю систему органов, занимающихся вопросами обеспечения безопасности.

Библиография:

1. ВВС РФ. – 1993. – № 12. – Ст. 423.
2. ВВС РФ. 1992. № 15. Ст. 769; 1993. № 2. Ст. 77.
3. О внешней разведке: Федеральный закон от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ (с изм. от 7 ноября 2000 г., 30 июня 2003 г., 22 августа 2004 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 3. Ст. 143.
4. О Государственной границе Российской Федерации: Закон РФ от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 (с изм. от 10 августа 1994 г., 29 ноября 1996 г., 19 июля 1997 г., 24, 31 июля 1998 г., 31 мая 1999 г., 5 августа, 7 ноября 2000 г., 24 марта, 30 декабря 2001 г., 24 декабря 2002 г., 30 июня 2003 г., 29 июня, 22 августа 2004 г., 7 марта 2005 г.) // Российская газета. 1993. 4 мая.
5. О государственной охране: Федеральный закон от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ (с изм. от 18 июля 1997 г., 7 ноября 2000 г., 7 мая 2002 г., 30 июня 2003 г., 22 августа, 29 декабря 2004 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 22. Ст. 2594.
6. О Концепции национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 10 января 2000 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2000. № 2. Ст. 170.
7. О Концепции национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 10 января 2000 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2000. № 2. Ст. 170.
8. О милиции: Закон РФ от 18 апреля 1991 г. № 1026-1 (с изм. от 18 февраля, 1 июля 1993 г., 15 июня 1996 г., 31 марта, 6 декабря 1999 г., 25 июля, 7 ноября, 29 декабря 2000 г., 26 июля, 4 августа, 30 декабря 2001 г., 25 апреля, 30 июня, 25 июля 2002 г., 10 января, 30 июня, 7 июля, 8, 23 декабря 2003 г., 20 июля, 22 августа 2004 г., 21 марта, 1 апреля, 9 мая 2005 г.) // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1991. №16. Ст. 503.
9. О совершенствовании деятельности в области информатизации органов государственной власти РФ: Указ Президента РФ от 21 февраля 1994 г. № 361 // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1994. №9. Ст. 699.
10. О федеральной службе безопасности: Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ (с изм. от 30 декабря 1999 г., 7 ноября 2000 г., 30 декабря 2001 г., 7 мая, 25 июля 2002 г., 10 января, 30 июня 2003 г., 22 августа 2004 г., 7 марта 2005 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 15. Ст. 1269.
11. О федеральной службе безопасности: Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ (с изм. от 30 декабря 1999 г., 7 ноября 2000 г., 30 декабря 2001 г., 7 мая, 25 июля 2002 г., 10 января, 30 июня 2003 г., 22 августа 2004 г., 7 марта 2005 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 15. Ст. 1269.
12. Об обороне: Федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ (с изм. от 30 декабря 1999 г., 30 июня, 11 ноября 2003 г., 29 июня, 22 августа, 29 декабря 2004 г., 7 марта, 4 апреля 2005 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 23. Ст. 2750.
13. Сарычева И.А. Участие субъектов РФ в обеспечении национальной безопасности в России // Конституционное законодательство субъектов РФ: проблемы совершенствования и использования в преподавании / Под ред. С.А. Авакьяна. – М., 1999. С. 248.
14. Федеральной пограничной службе Российской Федерации: Указ Президента РФ от 30 декабря 1994 г. № 2245 (с изм. от 8 августа 1997 г., 19 ноября 2003 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 1. Ст. 44.
15. Мамонов В.В. Конституционные основы национальной безопасности России. – Саратов, 2002. С. 48.

Стратегия обеспечения национальной безопасности**References (transliteration):**

1. Sarycheva I.A. Uchastie sub'ektov RF v obespechenii natsional'noy bezopasnosti v Rossii // Konstitutsionnoe zakonodatel'stvo sub'ektov RF: problemy sovershenstvovaniya i ispol'zovaniya v prepodavanii / Pod red. S.A. Avak'yana. – M., 1999. S. 248.
2. Mamonov V.V. Konstitutsionnye osnovy natsional'noy bezopasnosti Rossii. – Saratov, 2002. S. 48.