

Л.В. Зайцева\*

## ГЕНЕЗИС АНТИМОНОПОЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ В ПРАВЕ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

*Ключевые слова.* Антимонопольное регулирование, отрасль электроэнергетики, внутренний рынок, Рабочий документ Европейской комиссии, недобросовестная конкуренция, либерализация, запрет соглашений о цене.

Невозможно отрицать важность свободной конкуренции в современной экономической жизни. Для того чтобы уяснить причины существующего на сегодняшний день порядка регулирования конкурентных отношений в области электроэнергетики, следует сделать небольшой экскурс в историю развития института защиты конкуренции и антимонопольного права в электроэнергетике Европейского союза.

История антимонопольного регулирования электроэнергетики в Европейском союзе имеет глубокие истоки<sup>1</sup>. Французский министр иностранных дел Роберт Шуман в 1950 году предложил создание совместных пред-

---

© Зайцева Л.В., 2012.

\* Аспирант кафедры права Европейского союза Московской государственной юридической академии имени О.Е. Кутафина, Главный эксперт Департамента корпоративных отношений ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС». [Lubov.zaytseva@rambler.ru]

<sup>1</sup> В данной статье автор анализирует развитие антимонопольного регулирования на уровне Европейского союза, но нельзя не отметить, что ранее в отдельных правовых порядках существовал институт «картелей», «объединений» и «синдикатов», которые сейчас являются неотъемлемыми частями (компонентами) антимонопольного права. Так, в 1791 году во Франции были приняты Закон Шапелье и Декрет Алларда, содержащие принципы свободы договора и предпринимательства, равенства сторон в договоре, запрет каких-либо объединений, картелей и синдикатов, в случае если они были направлены на ограничение действия закона спроса и предложения. Следует отметить, что понятие «картель» (отсюда – картельное право) имеет свои истоки в немецкой правовой традиции.

приятый Францией и Германией<sup>2</sup>, основанных на угле и стали из обеих стран.

В 1951 году, в ходе одного из первых этапов европейской интеграции, было образовано Европейское объединение угля и стали<sup>3</sup>, основной причиной создания которого явилось стремление к обеспечению энергетической безопасности, потому как именно уголь являлся основным источником тепловой и электрической энергии. В Договоре об учреждении Европейского объединения угля и стали<sup>4</sup> впервые говорилось о свободном перемещении угля и стали – двух основ военной и мирной промышленности индустриальной экономики того времени. Шесть стран-участниц (Бельгия, Германия, Италия, Люксембург, Нидерланды и Франция) договорились о свободном передвижении и свободном доступе к источникам угля и стали, которые находились преимущественно на территории Германии (в Саксонии и Нижней Саксонии) и Франции (в Рурской области). Таким образом, именно идея экономической целесообразности легла в основу первого Европейского сообщества.

---

<sup>2</sup> Особое внимание хотелось бы уделить истории развития картельного права в Германии – крупнейшей на сегодняшний день экономике единой Европы. Во времена Второго Рейха в Германии в 1897 г. Правительством была провозглашена политика организованного капитализма, согласно которой крупные секторы рынка отдавались в монопольное управление объединениям предприятий и работников. Имперский Верховный Суд в 1897 г. принял решение по делу «Саксонской древесной картели», в котором была отражена позиция необходимости картелей в ряде секторов экономики [Mathias Schmoeckel, *Rechtsgeschichteder Wirtschaft*, MohrSiebeck, Tübingen, 2008, s. 246.]. Государству было гораздо выгоднее иметь несколько крупных предприятий на рынке, чем множество мелких и средних. Позицию Суда поддержали многие ученые-экономисты того времени, например Фридрих Кляйнвахтер. В своей работе, посвященной развитию картелей, он писал: «Картелями являются объединения производителей в одном секторе экономики, целью которых является ликвидация конкуренции и развитие производства, отвечающего потребностям потребителей» [Friedrich Kleinwachter, *Die Kartelle. Ein Beitrag zur Frage der Volkswirtschaft Organisation*, Innsbruck, 1883, стр. 126]. В Германии, как во времена Веймарской республики, так и во времена национал-социализма, государство активно пользовалось возможностью вмешиваться в экономику посредством влияния на крупных промышленников. В 1923 г. было принято Постановление о злоупотреблении экономическим доминирующим положением, направленное на «содействие непрерывным деловым связям, распространение рациональных методов производства и унификации ценообразования». Позднее в 1933 году был принят Закон о принудительном создании картелей во всех секторах экономики с целью осуществления контроля над уровнем цен. Период с 1933 по 1936 год справедливо именуется «раем для картелей». Согласно реестру картелей их насчитывалось более 2500. В связи с переходом производства на исключительно оборонное, множество картелей было переведено под контроль государства. После 1942 г. число картелей начало стремительно сокращаться и к концу Второй мировой войны в Германии существовало около 600 картелей.

<sup>3</sup> Treaty establishing the European Coal and Steel Community 1951/ <http://eur-lex.europa.eu/en/treaties/index.htm>.

<sup>4</sup> Право Европейского союза: учебник для вузов/под ред. С.Ю. Кашкина. 3-е изд., перераб и доп. М.: Юрайт; Высшее образование, 2010. С. 81.

Суть Договора об учреждении Европейского объединения угля и стали, как закреплено в его второй статье, сводится к созданию общего рынка угля и стали на территории шести стран–участниц договора. Стоит заметить, что именно угольные электростанции и по сей день составляют большую часть генерирующих объектов на территории Германии.

Подписанный 18 апреля 1951 года Договор об учреждении Европейского объединения угля и стали закрепил следующие основные положения о конкуренции, которые стали базисными для дальнейшего развития энергетики:

- запрет соглашений о цене (price-fixing agreement);
- запрет недобросовестной конкуренции;
- запрет заключения дискриминационных соглашений в отношении других поставщиков или покупателей (например, включение в текст договора требования о запрете заключения договора с иным контрагентом);
- запрет соглашений, которые препятствуют, ограничивают или исключают конкуренцию между предприятиями в рамках единого рынка угля и стали;
- предварительный контроль над слияниями предприятий;
- запрет злоупотребления доминирующим положением.

Как можно видеть из приведенного перечня, именно указанные основные положения о конкуренции и стали развиваться в последующих документах Европейского союза.

Таким образом, заключение Договора об учреждении Европейского объединения угля и стали по праву считается первым шагом на пути к единой Европе и, кроме того, содержит в себе основы конкурентной политики в области угольной промышленности.

В ходе быстрого послевоенного индустриального развития европейских стран стало очевидно, что одной энергии угля для обеспечения потребностей, как домашних хозяйств, так и промышленности, недостаточно.

Именно новый источник электрической энергии – энергия атома становится следующим шагом на пути к европейской интеграции.

Чтобы решить проблему энергетической зависимости, Бельгия, Германия, Италия, Люксембург, Нидерланды и Франция приняли решение об объединении в Европейское сообщество по атомной энергии<sup>5</sup>. Причиной заключения нового договора, с экономическим «подтекстом», стала стоимость инвестиционных программ для развития атомной энергетики. Одному государству-члену вкладывать средства в развитие чрезвычайно наукоемкой атомной энергетики было не под силу.

Цель создания сообщества состояла в развитии энергии «мирного атома» на территории Европы, с высокой степенью гарантированности поставок электричества конечным потребителям.

---

<sup>5</sup> Treaty establishing the European Atomic Energy Community 1957 // <http://eur-lex.europa.eu/en/treaties/index.htm>.

Задачами, определенными в Римском договоре о создании Европейского сообщества по атомной энергии 1957 г.<sup>6</sup>, являлись: поддержка исследований атома, установление единых стандартов безопасности для работников всех атомных электростанций и научно-исследовательских институтов на территориях стран – членов Сообщества, и, кроме прочего, гарантирование единых условий поставки электрической энергии, выработанной на атомных электростанциях, конечным потребителям. Также одной из задач Евратом является создание совместных предприятий в области инновационных разработок в сфере атомной энергетики.

В отношении Договора об учреждении Европейского экономического сообщества, подписанного 25 марта 1957 г., необходимо отметить, что изначально он вообще не содержал специальных положений, регулирующих полномочия Европейского экономического сообщества в сфере электроэнергетики. Нормы Римского договора были применимы к энергетической сфере лишь в той мере, в какой они регулировали построение общего рынка, и тем не менее сыграли первостепенную роль в создании общего рынка газа и электроэнергии, а также в процессе его либерализации<sup>7</sup>.

Энергетический кризис 1970-х годов показал необходимость либерализации энергетики Европейского союза. По природе товара, явившегося причиной энергетического кризиса, энергетический кризис был нефтяным. Энергетический кризис и «холодная зима» 1973–1974 годов начались по инициативе арабских стран – членов ОПЕК, которые значительно снизили объемы добываемой нефти по политическим причинам.

Ежемесячно арабские страны снижали объем добычи нефти на 5%. Таким образом, экономическое развитие тормозилось по причине недостатка энерго-ресурсов. В результате энергетического кризиса были введены существенные ограничения прав работников: введение 3-хдневной рабочей недели, снижение заработной платы. Кроме того, были снижены объемы производства в сталелитейной и машиностроительной промышленности. В результате странам, которые напрямую зависели от поставок нефти из арабских государств, а это были США и большинство Европейских стран, пришлось искать новые пути взаимодействия с арабскими государствами, а также иные источники энергии. Именно энергетический кризис послужил толчком к разведыванию месторождений природного газа в Западной Сибири.

Во Франции в результате энергетического кризиса была полностью пересмотрена электроэнергетическая политика. Большие объемы капиталовложений, как частных, так и государственных, инвестировались в атомную энергетику.

---

<sup>6</sup> Право Европейского союза: учебник для вузов / под ред. С.Ю. Кашкина. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт; Высшее образование, 2010. С. 86.

<sup>7</sup> Дегтярев К.О. Учредительные договоры Европейского союза: правовая основа либерализации рынков газа и электроэнергии // Евразийский юридический журнал. М.: Р-Мастер, 2011. №10. С. 12–15.

Таким образом, возникновение единого рынка энергетики стало вполне закономерным этапом развития единой Европы. Только единство могло обеспечить эффективность и безопасность электроснабжения, как крупных предприятий, так и домашних хозяйств.

Первой попыткой закрепить основы правового регулирования внутреннего энергетического рынка явился Рабочий документ Европейской комиссии «Внутренний энергетический рынок»<sup>8</sup> 1988 г.

В рабочем документе Европейской комиссии (далее – Рабочий документ) отражены основные проблемы, с которыми сталкиваются Европейские сообщества при формировании единого рынка энергетики. Документ охватывает широкий спектр вопросов, связанных с антимонопольным регулированием энергетики.

В первом разделе «Основные проблемы, связанные с включением энергетики в концепцию единого рынка» в п. 10 говорится о том, что существуют различные системные операторы, как небольшие, так и крупные транснациональные компании. На основании их различных экономических положений каждый оператор имеет различные права, обязанности и возможности деятельности на том или ином рынке. В п. 13 Рабочего документа отмечается суть создания единого рынка энергии – сделать его более конкурентоспособным. Кроме того, единый энергетический рынок позволит снизить цены на энергию, рационализировать производство энергии, передачу по сетям и ее распределение. Также большая интеграция на энергетическом рынке позволит гарантировать надежность поставок энергии для всех стран-членов Сообщества, поскольку аварийные запасы энергии будут увеличены. Пункт 22 Рабочего документа поясняет, что правовые инструменты для создания единого рынка энергии не отличаются от инструментов, используемых для создания пространства без границ для другого товара. Таким образом, в соответствии с п. 35 Рабочего документа нормы о конкуренции, закрепленные в первичном и вторичном законодательстве Европейского сообщества, наделяют Европейскую комиссию правами в области конкуренции на рынке энергетики.

Во втором разделе «Предлагаемые приоритеты в отношении препятствий, возникающих в ходе формирования единого энергетического рынка», раскрывается особенность, существующая во многих государствах-членах: поддержка исключительно национальных предприятий, в частности, государственная помощь, оказываемая угольной промышленности, существенно влияет на объем и стоимость генерируемой электрической энергии. В п. 38–70 отражены способы формирования единого энергетического рынка, которые необходимо применять комплексно:

---

<sup>8</sup> Commission of European Communities COM (88) 238 final, THE INTERNAL ENERGY MARKET, Brussel, 2 May 1998, (Commission Working Document).

- во-первых, устранение технических барьеров, путем гармонизации технических регламентов стран-членов;
- во-вторых, устранение излишнего налогового бремени, накладываемого косвенными налогами на импорт энергии;
- в-третьих, Рабочий документ предлагает проведение Европейской комиссией анализа ценообразования на единицу энергии, производимой на публичных (государственных) предприятиях. В ходе указанного анализа необходимо выявить, являются ли государственные предприятия препятствием для свободной конкуренции на едином рынке энергетики Европейского сообщества. Кроме того, в п. 51 Рабочего документа говорится о том, что принцип свободного передвижения товаров также применим и к энергии;
- в-четвертых, пунктом 61 Рабочего документа закрепляется, что государство предоставляет эксклюзивное право владения объектами сетевого хозяйства предприятию (публичному или частному) на определенной территории. Целью такого эксклюзивного права является безопасность и гарантированность поставки энергии конечному потребителю;
- в-пятых, пункт 62 Рабочего документа предусматривает, что адресатами норм антимонопольного права на территории ЕС являются как предприятия, так и сами государства-члены. Следовательно, у Европейской комиссии есть право проводить расследования, и в отношении действий предприятий, и в отношении действий государств-членов;
- в-шестых, в п. 72 Рабочего документа содержится положение о необходимости гарантирования экологической безопасности энергетических ресурсов, в том числе гарантировании радиационной безопасности;
- в-седьмых, в п. 76 закрепляется принцип справедливости и транспарентности образования цены на единицу потребляемой энергии. Тарифное регулирование, существующее в каждом государстве, позволяет в ручном режиме устанавливать цены на энергоресурсы;
- в-восьмых, п. 80 Рабочего документа отражает важность развитой энергетической инфраструктуры: так, на территории Сообщества к тому времени уже имелись ряд развитых сетевых хозяйств: UCPTE, UFPTES, SUDEL, NORDEL. В п. 83 содержится основная проблема, связанная с инфраструктурой: сетевые хозяйства многих стран-членов не являются достаточно развитыми (как, например, в Греции и Ирландии), и технологически присоединение является проблемным.

Подводя итог, необходимо отметить, что Рабочий документ Европейской комиссии «Внутренний энергетический рынок» является первым всесторонним исследованием проблем, возникающих при становлении единого энергетического рынка. Указанное исследование охватывает широкий спектр вопросов, таких как применение правил конкуренции в отношении государственной помощи предприятиям, проблемы экологической безопасности и гармонизации технического регулирования.

По итогам деятельности рабочей группы при Европейской комиссии были приняты две директивы: Директива от 29.07.1990 №90/377/ЕЕС «О деятельности в рамках Сообществ, направленной на повышение прозрачности цен на газ и электричество для конечных потребителей<sup>9</sup>» (далее – Директива о прозрачности цен) и Директива от 29.09.1990 № 90/547/ЕЕС «О транзите электричества через энергосистемы<sup>10</sup>» (далее – Директива о транзите электричества).

В Директиве о прозрачности цен содержатся положения, касающиеся прозрачности ценообразования и объеме электричества, продаваемого различным группам потребителей. Контроль за предоставляемой информацией был возложен на Бюро статистики Европейских сообществ. В частности, ст. 1 закрепляет обязанность государств следить за тем, чтобы предприятия, передающие электрическую энергию конечным потребителям, предоставляли в Бюро статистики ЕС информацию о ценах и условиях заключаемых договоров поставки энергоресурсов (газа и электричества), системе ценообразования, круге конечных потребителей и объеме потребляемой ими электрической энергии. В Директиве закрепляется положение о том, что все предприятия сектора энергетики являются субъектами антимонопольного права Европейских сообществ. Кроме того, за Бюро статистики ЕС закрепляется в соответствии со ст. 5 право направлять в национальные регулирующие органы запросы о предоставлении информации касающейся подачи ценовых заявок и иной информации. Кроме того, рассматриваемая Директива содержит Приложение, в котором имеется форма предоставления информации. Согласно форме предоставления информации в отчете предприятия должны содержаться следующие пункты: информация по конечным потребителям электрической энергии более 10 МВт, информация о регионе (по странам, областям, городам) и другая.

Директива о транзите электричества через энергосистемы применяется в случае, если передача электроэнергии осуществляется хозяйствующим субъектом, который определен в каждом государстве-члене как субъект, ответственный за передачу электричества по сети, если исходная и конечная сеть находятся на территории ЕС, если при передаче электрической энергии пересечена хотя бы одна государственная граница. В соответствии с п. 2 ст. 3 Директивы, условия договоров поставки должны быть недискриминационными, т.е. не должны содержать условий, которые могут быть признаны ограничивающими конкуренцию, не должны ставить под угрозу безопасность и надежность поставок электрической энергии. Кроме того, в п. 3 ст. 3 закрепляется

<sup>9</sup> Council Directive of 29 June 1990 concerning a Community procedure to improve the transparency of gas and electricity prices charged to industrial end-users. 90/377/EEC.OJ №1 185/16, 17.7.90.

<sup>10</sup> Council Directive of 29 October 1990 on transit of electricity through transmission grids.90/547/EEC.OJ № L 313/30, 13.11.90.

обязанность хозяйствующих субъектов уведомлять Европейскую комиссию о всех соглашениях поставки, заключаемых сроком более 1 года. Контроль за соблюдением рассмотренной директивы возложен на государства – членов Европейского сообщества.

Важно отметить, что идентичная рассмотренной директива в отношении поставок газа была принята с трудом – против принятия такой директивы выступили Германия и Нидерланды, однако, в конечном счете, директива относительно транзита газа по сетям снабжения была принята в 1991 г. квалифицированным большинством<sup>11</sup>.

Как известно, директивы являются источником вторичного права Европейского союза. Следует отметить, что антимонопольное регулирование электроэнергетики развивалось также и в источниках международного права.

Так, в 1991 г. европейскими странами была принята Европейская энергетическая хартия<sup>12</sup>. Основной идеей Энергетической хартии является взаимовыгодное сотрудничество стран в достижении энергетической безопасности. Необходимо отметить, что Энергетическая хартия была принята после окончания холодной войны и распада Союза Советских Социалистических республик. Таким образом, Европейская энергетическая хартия явилась одним из возможных путей преодоления экономического разделения между Европейскими сообществами и бывшими социалистическими странами.

В п. 5 ст. 6 Европейской энергетической хартии содержится правило антимонопольного регулирования, ставшее впоследствии одним из основных в контроле над слияниями на территории Европейского союза. Так, если Договаривающаяся Сторона сочтет, что какое-то конкретное антиконкурентное поведение, имеющее место на территории другой Договаривающейся стороны, затрагивает важные интересы, связанные с обеспечением конкуренции, то эта Договаривающаяся Сторона может уведомить об этом другую Договаривающуюся Сторону и может просить, чтобы ее органы по вопросам конкуренции предприняли надлежащие действия для обеспечения соблюдения антимонопольных норм.

На сегодняшний день такое право есть у Генерального Директората Европейской комиссии по вопросам конкуренции – направить определение о расследовании деятельности предприятия в национальный антимонопольный орган. Кроме того, рассматриваемая норма имеет место и при реализации программ многостороннего и двустороннего сотрудничества антимонопольных органов различных государств.

---

<sup>11</sup> The Long and Winding Road to the Internal Energy Market – Consistencies and inconsistencies in EU policy: Ove Eikeland – FNI Report 8/2004. P. 5.

<sup>12</sup> Официальный сайт Энергетической хартии // <http://www.encharter.org/index.php?id=29&L=1> (дата обращения – 27.08.2012).

Следующим этапом нормативно-правового регулирования электроэнергетики на уровне первичных источников права явился Маастрихтский договор 1992 года<sup>13</sup>. В соответствии с пп. Т ст. 3 Маастрихтского договора к сфере деятельности Европейского союза относятся мероприятия в области энергетики.

Последующими документами, сыгравшими большую роль в развитии нормативно-правового регулирования энергетики в Европейском союзе, по праву считаются принятые в 1995 г. Доклад Европейской комиссии (Commission Green Paper) «В целях энергетической политики Европейского союза»<sup>14</sup>, а также последовавший за ним Доклад Европейской комиссии (Commission White Paper) «О энергетической политике для Европейского союза»<sup>15</sup> (далее – Доклад). Доклады Европейской комиссии по сути своей не являются документами, предоставляющими какие-либо права или накладывающими обязанности на страны–члены Союза. Доклады отражают основные направления развития той или иной отрасли экономики, политическую волю и намерения Европейской комиссии развивать указанную отрасль в том или ином русле. Доклад является результатом деятельности рабочих групп и комитетов: Экономического и Социального комитета, Комитета регионов, а также деятельности Европейского парламента.

В докладе Европейской комиссии «О энергетической политике для Европейского союза» (п. 7) отражен основной принцип: интеграция рынков является центральным, определяющим фактором в энергетической политике Европейского сообщества. Государства–члены вправе получать всестороннюю поддержку от Европейской комиссии, путем использования, в частности, трансъевропейских сетей.

Согласно п. 22 основными участниками энергетического рынка становятся не государства, а хозяйствующие субъекты, которые должны действовать на рынке без экономических и налоговых барьеров, привлекая инвестиции. В Докладе выделяются четыре основных аспекта, характеризующих создание единого европейского рынка на рассматриваемом этапе: глобализация рынков, возрастающая экологическая ответственность, техническое развитие и обязанности Сообщества.

Подводя промежуточный итог рассмотрению генезиса антимонопольного регулирования электроэнергетики, стоит отметить, что до 1996 г. снабжение электричеством осуществлялось по сетям снабжения, которые до либерализации рынка электроэнергетики зачастую принадлежали компани-

---

<sup>13</sup> Treaty on European Union 1992// Official Journal of the European Union. – 1992. 29 July. С. 191.

<sup>14</sup> For a European Union Energy Policy, European Commission Green Paper, Brussels, 11.01.1995, COM (94) 659 final.

<sup>15</sup> An Energy Policy for the European Union, European Commission White Paper, Brussels, 13.12.1995, COM (95) 682 final.

ям, генерирующим электрическую энергию<sup>16</sup>. Снабжение электричеством осуществлялось в рамках закрытой области поставки электричества, таким способом посредством концессионных<sup>17</sup> и демаркационных<sup>18</sup> договоров компании защищались от конкуренции внутри отрасли.

В рассмотренных ранее документах Европейской комиссии четко прослеживается идея, пронизывающая все акты – необходимость дерегулирования и либерализации рынка энергетики, а также необходимость создания внутреннего рынка электроэнергетики. Основным двигателем либерализации является создание конкуренции среди генераторов мощностей на основании свободного доступа каждого генератора к сети<sup>19</sup>.

Итак, 19 декабря 1996 года была принята Директива Европейского парламента и совета об общих правилах для внутреннего рынка электроэнергетики № 96/92/ЕЕС<sup>20</sup>.

В соответствии с указанной Директивой государства-члены должны были открыть не менее 25,3% их рынков для свободной конкуренции к 1997 г. и не менее 28% к 2000 г., увеличив долю свободной конкуренции на рынке до 32% к 2003 г. Датой полной имплементации Директивы был означен февраль 1997 года.

Рассматриваемая Директива в ст. 1 определяет круг регулируемых вопросов: генерация электрической энергии, передача электрической энергии через сети, сбыт электрической энергии конечным потребителям. Кроме того, Директива содержит основные вопросы регулирования доступа к сети. В ст. 2 Директивы даются определения ряда значимых для электроэнергетики понятий: генератор, передача, сбытовая деятельность, конечный потребитель, вертикально интегрированный энергетический холдинг, горизонтально интегрированный энергетический холдинг, долгосрочные контракты.

В ст. 4 содержится обязанность государств-членов ходатайствовать или уведомлять Европейскую комиссию о намерении построить электростан-

---

<sup>16</sup> Kommentar zum deutschen und europäischen Kartellrecht, 8. Kapitel, Sonderregelung für bestimmte Sektoren: Energiewirtschaft, Scholz, Verlag C.H. Beck, München, 2009, S. 1185.

<sup>17</sup> Kartellrecht, Kommentar, Prof. Dr. Ulrich Loewenheim, Prof. Dr. Alexander Rosenkampff, Verlag C.H. Beck, München, 2009, S. 1225.

<sup>18</sup> Особый тип ограничивающих договоров, запрещающих, например, покупателю перепродавать продукцию поставщика. На сегодняшний день именно такие «демаркационные» договоры составляют основной массив договоров, запрещенных картельным законодательством.

<sup>19</sup> Handbuch zum deutschen und europäischen Kartellrecht, Knut Werner Lange (Hrsg.) 2. Auflage, Verlag Recht und Wirtschaft GmbH, Frankfurt am Main, 2006. S. 521.

<sup>20</sup> Richtlinie 96/92/EG Des Europäischen Parlaments und des Rates vom. 19 Dezember 1996 betreffend gemeinsame Vorschriften für den Elektrizitätsbinnenmarkt. Nr. L 27/20, 30.1.97.

цию на своей территории. Статья 5 определяет критерии, на основании которых необходимо принять решение об уведомительном или разрешительно порядке. В ст. 7 на собственников сети возлагается обязанность гарантировать безопасность передачи электрической энергии через сеть. В ст. 10 содержится право государств устанавливать единую бытовую надбавку в отдельном регионе, чтобы гарантировать всем конечным потребителям недискриминационную цену за единицу потребляемой энергии.

Статья 17 Директивы закрепляет обязанность государств следить за тем, чтобы соглашения о технологическом присоединении к сети заключались на равных для всех генерирующих компаний основах с целью гарантирования свободы заключаемых договоров.

В 2003 г., после длительных переговоров между государствами-членами Европейского союза, Европейской комиссией и Европейским парламентом, следующим нормативно-правовым актом вторичного права в области антимонопольного регулирования электроэнергетики явилась Директива Европейского парламента и совета от 26 июня 2003 года №2003/54/ЕС «Об общих правилах для внутреннего рынка электроэнергетики», заменившая Директиву от 29.07.1990 №90/377/ЕЕС «О деятельности в рамках Сообществ, направленной на повышение прозрачности цен на газ и электричество для конечных потребителей», Директиву от 29.09.1990 № 90/547/ЕЕС «О транзите электричества через энергосистемы», а также Директиву Европейского парламента и совета об общих правилах для внутреннего рынка электроэнергетики от 19.12.1996 № 96/92/ЕЕС.

Указанная Директива предусматривает, что с целью определения эффективного и недискриминационного доступа к сети, а также снижения стоимости единицы потребляемой энергии, распределение электрической энергии по сети (ее транспортировка) и сбыт конечным потребителям должны осуществляться юридически независимыми друг от друга хозяйствующими субъектами.

В ст. 6 отражена обязанность государств-членов установить разрешительную или уведомительную систему строительства новых генерирующих объектов. Кроме того, государства-члены должны установить нормативы, которым соответствуют вновь созданные предприятия: безопасность и надежность поставок электричества, защита окружающей среды, энергоэффективность.

Государства-члены на основании ст. 13 и 14 регулируют деятельность системного оператора. В обязанности системного оператора входит поддержание безопасности сети, по которой передается электрическая энергия, предоставление информации всем лицам, заинтересованным в технологическом присоединении. Кроме того, в обязанности системного оператора входит сохранение энергии для аварийной подачи.

Положения Директивы от 26.06.2003 № 2003/54/ЕС дополнены нормами Регламента Совета и Европейского парламента от 26.06.2003 № 1228/2003

«Об условиях доступа к сетям в целях трансграничного обмена электричеством». Цель указанного Регламента – создание справедливых условий для трансграничного обмена электричеством при нормальной конкуренции на внутреннем энергетическом рынке ЕС и с учетом региональной специфики государств-членов.

В заключение представляется возможным выделить следующие этапы становления и развития нормативно-правового регулирования конкуренции в странах Европейского союза:

1) закрепление основных постулатов единого рынка в Рабочем документе Европейской комиссии «Внутренний энергетический рынок» 1988 г.;

2) по итогам деятельности рабочих групп при Европейской комиссии в 1990 г. были приняты первые Директивы о прозрачности цен на электричество и о транзите электричества через энергосистемы;

3) Доклады Европейской комиссии 1995 года (Commission Green Paper, Commission White Paper) конкретизировали положения Рабочего документа 1988 г.: основными участниками энергетического рынка становятся не государства, а хозяйствующие субъекты;

4) Принятие в 1996 г. Директивы Европейского парламента и совета «Об общих правилах для внутреннего рынка электроэнергетики» № 96/92/ЕЕС: государства получили право устанавливать единую бытовую надбавку в отдельном регионе, чтобы гарантировать всем конечным потребителям недискриминационную цену за единицу потребляемой энергии;

5) Принятая в 2003 г. Директива Европейского парламента и совета «Об общих правилах для внутреннего рынка электроэнергетики» №2003/54/ЕС закрепила обязанность осуществлять распределение электрической энергии по сети (ее транспортировка) и сбыт конечным потребителям юридически независимыми друг от друга хозяйствующими субъектами.

Подводя итог, следует отметить, что с течением времени в положения первоначальных рабочих документов Европейских сообществ вносились существенные изменения, однако, суть их – развитие конкуренции на едином рынке энергетике и либерализация предоставления электрической энергии конечным потребителям осталась неизменной и до сегодняшнего дня в нормах первичного и вторичного права Европейского союза.

*Материал поступил в редакцию 31 августа 2012 года.*