



Т.А. Гусева\*, Е.Ю. Полотовская\*\*

# ГОСУДАРСТВЕННЫЕ (МУНИЦИПАЛЬНЫЕ) УЧРЕЖДЕНИЯ В СИСТЕМЕ РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗОВ НА ПОСТАВКИ ТОВАРОВ, ВЫПОЛНЕНИЯ РАБОТ, ОКАЗАНИЯ УСЛУГ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) НУЖД

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РОССИЙСКОГО ПРАВА

**Аннотация.** В статье анализируются особенности размещения заказов для нужд казенного, бюджетного и автономного учреждения в условиях реформы государственных и муниципальных учреждений. Авторы рассматривают правила взаимодействия двух нормативных актов Федерального закона от 8 мая 2010 г. №83-ФЗ и Федерального закона РФ от 21 июля 2005 г. №94-ФЗ применительно к деятельности автономных, бюджетных и казенных учреждений.

**Ключевые слова:** юриспруденция, учреждение, заказ, поставка, заказчик, контракт, бюджет, нужды, закупки, услуги.

8 мая 2010 г. принят Федеральный закон №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», вступивший в силу, за исключением отдельных положений, с 01 января 2011 г.

Основной целью принятия Федерального закона от 8 мая 2010 г. №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее — Федеральный закон от 8 мая 2010 г. №83-ФЗ) является создание правовых механизмов, способствующих повышению качества и доступности государственных (муниципальных) услуг, оказываемых (выполняемых) государственными и муниципальными учреждениями (далее — учреждения), а также повышение эффективности деятельности самих учреждений.

Мотивирующими факторами, обеспечивающими качество и доступность услуг, должны стать: формирование для каждого учреждения

государственного (муниципального) задания с указанием показателей объема и качества его выполнения; обеспечение контроля за выполнением задания; установление прямой зависимости объема финансового обеспечения выполнения задания (размера субсидии) от результатов деятельности учреждений; большая экономическая самостоятельность учреждения и ответственность руководства учреждения за финансовые результаты его деятельности; однозначное определение перечня услуг, финансируемых за счет соответствующего бюджета, и четкие требования к порядку оказания платных услуг учреждениями и определению их стоимости для потребителя.

Положениями Федерального закона от 8 мая 2010 г. №83-ФЗ созданы условия для повышения эффективности бюджетных расходов, направляемых на финансовое обеспечение услуг. Это достигается путем создания стимулов для учреждений к сокращению внутренних издержек, а для федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов мест-

© Татьяна Алексеевна Гусева

\* Доктор юридических наук, профессор кафедры Финансового и предпринимательского права, Государственного университета — учебно-научно-производственного комплекса [guseva2002@rambler.ru]

302020, г. Орел, Наугорское шоссе, д. 29

© Елена Юрьевна Полотовская

\*\* Старший преподаватель кафедры Финансового и предпринимательского права, Государственного университета — учебно-научно-производственного комплекса [elenapolotovskaya@yandex.ru]

302020, г. Орел, Наугорское шоссе, д. 29



ного самоуправления стимулов к оптимизации подведомственной им сети учреждений.

Федеральный закон является ключевым инструментом реализации Программы Правительства РФ по повышению эффективности бюджетных расходов.

Федеральным законом установлены инструменты и механизмы, последовательное и гибкое применение которых направлено на достижение поставленных целей, и будет способствовать реализации Программы повышения эффективности бюджетных расходов, а именно:

- перевод деятельности учреждений на программно-целевую основу путем внедрения механизма формирования государственных (муниципальных) заданий для каждого учреждения и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности для бюджетных и автономных учреждений;
- совершенствование механизмов финансового обеспечения деятельности бюджетных и автономных учреждений с расширением объема их прав в рамках выполнения государственного (муниципального) задания и реализации плана финансово-хозяйственной деятельности;
- гибкий подход к вопросам изменения типа учреждения (т.к. изменение типа — не является реорганизацией);
- предоставление права бюджетным и автономным учреждениям заниматься приносящей доход деятельностью с поступлением доходов от этой деятельности в распоряжение учреждений;
- отсутствие субсидиарной ответственности публичных правовых образований по обязательствам бюджетных и автономных учреждений с расширением объема их прав в части осуществления финансово-хозяйственной деятельности и переносом центра ответственности за финансовые результаты деятельности в сторону самих учреждений, при одновременном строгом мониторинге финансового состояния учреждений и возможности отстранения от занимаемой должности руководителя учреждения за превышение предельно допустимого значения кредиторской задолженности учреждения;
- расширение прав бюджетных и автономных учреждений по распоряжению находящимся у них на праве оперативного управления за бюджетным и автономным учреждением движимым имуществом (за исключением особо ценного движимого имущества, закрепленного за учреждениями или приобретенного ими за счет выделенных собственником имущества средств).

Таким образом, важнейшей задачей, решаемой в рамках положений Федерального зако-

на, является создание условий и механизмов, обеспечивающих взаимосвязь объемов услуг (работ), оказываемых (выполняемых) учреждением в рамках государственного (муниципального) задания, и объемом финансового обеспечения его выполнения.

С целью оптимизации бюджетных расходов принят также Федеральный закон РФ от 21 июля 2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее — Федеральный закон РФ от 21 июля 2005 г. 94-ФЗ).

Рассмотрим правила взаимодействия двух нормативных актов Федерального закона от 8 мая 2010 г. №83-ФЗ и Федерального закона РФ от 21 июля 2005 г. №94-ФЗ.

Государственными и муниципальными учреждениями, согласно ст. 9.1 Федерального закона от 12 января 1996 г. №7-ФЗ «О некоммерческих организациях», признаются учреждения, созданные РФ, субъектом РФ и муниципальным образованием. Федеральным законом вводятся следующие три типа учреждений: казенные, автономные, бюджетные.

#### *Казенные учреждения*

Согласно ст. 4 Федерального закона РФ от 21 июля 2005 г. №94-ФЗ казенные учреждения выступают государственными заказчиками.

В соответствии со ст. 161 Бюджетного кодекса РФ заключение и оплата казенным учреждением государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производятся от имени РФ, субъекта РФ, муниципального образования в пределах доведенных казенному учреждению лимитов бюджетных обязательств, если иное не установлено настоящим Кодексом, и с учетом принятых и неисполненных обязательств.

Нарушение казенным учреждением требований настоящего пункта при заключении государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров является основанием для признания их судом недействительными по иску органа государственной власти (государственного органа), органа управления государственным внебюджетным фондом, органа местного самоуправления, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, в ведении которого находится это казенное учреждение.

В случае уменьшения казенному учреждению как получателю бюджетных средств главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности исполнения казенным учреждением бюджетных



обязательств, вытекающих из заключенных им государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров, казенное учреждение должно обеспечить согласование в соответствии с законодательством РФ о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд новых условий по цене и (или) количеству (объемам) товаров (работ, услуг) государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров.

Сторона государственного (муниципального) контракта, иного договора вправе потребовать от казенного учреждения возмещения только фактически понесенного ущерба, непосредственно обусловленного изменением условий государственного (муниципального) контракта, иного договора.

При недостаточности лимитов бюджетных обязательств, доведенных казенному учреждению для исполнения его денежных обязательств, по таким обязательствам от имени РФ, субъекта РФ, муниципального образования отвечает соответственно орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, осуществляющий бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, в ведении которого находится соответствующее казенное учреждение.

### **Бюджетные учреждения**

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» бюджетное учреждение совершает сделки по результатам размещения заказа в порядке, предусмотренном указанным законом.

Федеральный закон от 08.05.2010 г. №83-ФЗ внес изменения в Федеральный закон РФ от 21 июля 2005 г. №94-ФЗ. На основании ч. 2 ст. 21 указанного закона закон о размещении заказов дополнен следующими положениями:

- ст. 3, именованная «Государственные нужды и муниципальные нужды», изменяет наименование на «Государственные нужды, муниципальные нужды и нужды бюджетных учреждений»;
- ч. 1 ст. 3 дополнена следующим предложением: «Под нуждами федеральных бюджетных учреждений и бюджетных учреждений субъектов РФ понимаются обеспечиваемые федеральными бюджетными учреждениями, бюджетными учреждениями субъектов РФ (независимо от источников финансового обеспечения) потребности в товарах, работах, услугах соответствующих бюджетных учреждений».

При этом нужды бюджетных учреждений больше не являются государственными (муниципальными) нуждами.

В Федеральном законе РФ от 21 июля 2005 г. №94-ФЗ появился термин «гражданско-правовой договор бюджетного учреждения», под которым понимается «договор, заключаемый от имени бюджетного учреждения» (ч. 1 ст. 9). Введение института «гражданско-правовых договоров бюджетного учреждения» обусловлено, как уже было отмечено, проводимой параллельно с законодательством о публичных закупках реформой государственных и муниципальных учреждений. Согласно новой редакции Федерального закона РФ от 21 июля 2005 г. №94-ФЗ все бюджетные учреждения стали «иными заказчиками» и получили право заключать указанные договоры.

Эти договоры могут не содержать нормы, обязательные для государственных (муниципальных) контрактов (например, о невозможности их расторжения в одностороннем порядке по инициативе заказчика). В Федеральном законе РФ от 21 июля 2005 г. №94-ФЗ не встречаются положения, из которых бы следовало, что нормы о государственных (муниципальных) контрактах распространяют свое действие также на «гражданско-правовые договоры бюджетных учреждений». Например, согласно ч. 8 ст. 9, «расторжение контракта допускается исключительно по соглашению сторон или решению суда по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством». Таким образом, указанная норма не распространяет свое действие на «гражданско-правовые договоры бюджетных учреждений»<sup>1</sup>.

Федеральным законом от 21 апреля 2011 г. №79-ФЗ также были внесены изменения, касающиеся, в частности, бюджетных учреждений<sup>2</sup>. Так, размещать заказ у единственного поставщика теперь смогут лица, привлекаемые бюджетными учреждениями, заключившими контракт на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР), бюджетные учреждения в случае выполнения НИОКР за счет полученных грантов, художники-постановщики, декораторы и др.

До 1.01.2012 г. актуальным оставался вопрос о распространении действия Закона на доходы от внебюджетных источников (от платных услуг). Имеются разные позиции по данному вопросу.

<sup>1</sup> Кичик К.В. Государственный (муниципальный) заказ России: правовые проблемы формирования, размещения и исполнения: монография. Юстициформ, 2012 г.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 21 апреля 2011 г. №79-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

**Первая позиция**

Существует судебное решение, связанное с применением положений закона о размещении заказов к бюджетным учреждениям, согласно которому положения закона о размещении заказов могут не распространяться на отношения по совершению сделок бюджетными учреждениями. Федеральный арбитражный суд Северо-Западного округа при рассмотрении кассационной жалобы Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области на решение от 11.12.2007 г. Арбитражного суда Омской области по делу №А46-11274/2007<sup>3</sup> пришел к выводу, что приобретение товаров за счет внебюджетных источников финансирования деятельности учреждения, без привлечения бюджетного финансирования, осуществляется учреждением самостоятельно, в том числе с возможностью увеличения цены контракта по результатам торгов. При приобретении товаров за счет внебюджетных источников финансирования деятельности учреждения не происходит расходования бюджетных средств, права и законные интересы РФ не нарушаются.

Как отмечается в литературе, законодательство РФ не относит судебные акты к нормативным правовым актам РФ. Кроме того, в Российской Федерации отсутствует прецедентное право; мнение судов, выраженное в судебных актах, принимается судом по конкретному делу с учетом конкретных фактических обстоятельств и доказательств по делу и не может рассматриваться в качестве нормативного правового акта, регулирующего гражданско-правовые отношения. В связи с этим, вышеуказанное решение Федерального арбитражного суда Северо-Западного округа от 08.05.2007 г. №Ф04-2524/2008 не должно было рассматриваться бюджетными учреждениями как руководство к действию — совершению сделок без реализации процедур размещения заказа, предусмотренных законом о размещении заказов для государственных заказчиков<sup>4</sup>.

**Вторая позиция**

Финансирование бюджетных учреждений осуществлялось за счет бюджетных средств. Бюджетное учреждение в порядке, предусмотренном законом и определенном уставом учреждения, вправе осуществлять свою деятель-

ность за счет внебюджетных источников. При этом доходы учреждения от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, относились к неналоговым доходам бюджета (ст. 41 Бюджетного кодекса в редакции, действующей до 01.01.2011 г.).

Нужды бюджетных учреждений обеспечивались за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта РФ, местного бюджета и внебюджетных источников финансирования и являлись, соответственно, государственными или муниципальными нуждами.

Таким образом, средства, находящиеся в распоряжении бюджетного учреждения, расходовались исключительно с применением процедур, предусмотренных законом о размещении заказов. Такая позиция в полной мере соответствует многочисленным разъяснениям Минэкономразвития РФ<sup>5</sup>.

Имеется также судебная практика в пользу изложенной точки зрения. Так, в Постановлении Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 22 июня 2006 г. №24 Москва «О применении к государственным (муниципальным) учреждениям п. 2 ст. 1 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и ст. 71 Бюджетного кодекса РФ» содержится вывод о том, что если учреждение уполномочено органом государственной власти РФ, органом государственной власти субъекта РФ или органом местного самоуправления выполнять функции государственного (муниципального) заказчика при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд, оно, действуя в этом случае в интересах и от имени публичного образования, должно в полном объеме руководствоваться положениями Закона о размещении заказов, за исключением случаев, когда соответствующие товары, работы, услуги поставляются, выполняются, оказываются на сумму, не превышающую установленного Центральным банком РФ предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке (п. 2 ст. 1 Закона о размещении заказов).

Федеральный закон от 08.05.2010 г. №83-ФЗ внес ясность по данному вопросу. С 1 января 2011 г. положения закона о размещении заказов применяются к бюджетным учреждениям в полном объеме.

Законность и целесообразность распространения действия Закона на доходы от пред-

<sup>3</sup> Постановление Федерального арбитражного суда Северо-Западного округа от 08.05.2008 г. №Ф04-2544/2008(3975-А46-23) по делу №А46-1127/2007.

<sup>4</sup> Шиповальникова Ю.Г. Размещение заказов для нужд федерального бюджетного учреждения в условиях реформы государственных и муниципальных учреждений // Юрист ВУЗа. 2011. №7.

<sup>5</sup> Письма Минэкономразвития РФ от 4 декабря 2008 г. №Д05-5502; от 11 ноября 2009 г. №Д22-1281; от 10 февраля 2010 г. №Д22-135.





принимательской деятельности специалиста ставится под сомнение.

По общему правилу, бюджетное учреждение не вправе распоряжаться без согласия собственника особо ценным движимым имуществом, закрепленным за бюджетным учреждением или приобретенным бюджетным учреждением за счет целевых средств, выделенных собственником, а также недвижимым имуществом. Остальным находящимся на праве оперативного управления имуществом, а также иным имуществом, приобретенным бюджетным учреждением, последнее вправе распоряжаться самостоятельно.

Соответственно, бюджетное учреждение самостоятельно вправе расходовать денежные средства, поступившие в распоряжение бюджетного учреждения, за выполненные работы, оказанные услуги.

Учитывая изложенное, следует поддержать вывод об отсутствии необходимости применения правил, предусмотренных законом о размещении заказов, при совершении бюджетным учреждением сделок за счет средств, получаемых бюджетным учреждением при выполнении работ, оказании услуг за плату<sup>6</sup>.

Однако не можем согласиться с Ю.Г. Шиповальниковой в том, что концепция проекта Федерального Закона «О федеральной контрактной системе»<sup>7</sup> определяя круг лиц, на которых будет распространяться действие закона «О федеральной контрактной системе», не включает в него бюджетные учреждения. Действительно, прямого указания в Концепции на бюджетные учреждения не имеется, но есть указание на то, что действие проекта федерального закона распространяется в том числе на государственных заказчиков, к которым относятся получатели бюджетных средств.

Аналогичные доводы можно привести относительно внебюджетных источников автономного учреждения.

В справочных системах имеется также Письмо Министерства экономического развития РФ от 6 сентября 2011 г. №Д28-323 «О разъяснении положений Федерального закона от 21 июля 2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», где отвечая на запрос ГОУВПО «Российская академия правосудия» разъясняется, что на субсидии, предоставляемые бюджетным и автономным учреждениям, включая субсидии на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими государственных (муниципальных) услуг (выполнением работ)

физическим и (или) юридическим лицам, действие Закона №94 не распространяется.

Представляется, что позиция Министерства экономического развития РФ, выраженная в этом письме, требует дополнительного разъяснения.

#### Автономные учреждения

Согласно ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 21 июля 2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» государственными заказчиками, муниципальными заказчиками выступают соответственно государственные органы (в том числе органы государственной власти), органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления, казенные учреждения и иные получатели средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ или местных бюджетов при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования. Иными заказчиками выступают бюджетные учреждения при размещении ими заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг независимо от источников финансового обеспечения их исполнения. Государственные, муниципальные заказчики и иные заказчики далее именуется заказчиками.

В соответствии со ст. 6 Бюджетного кодекса установлено, что получатель бюджетных средств (получатель средств соответствующего бюджета) — орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, находящееся в ведении главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств казенное учреждение, имеющие право на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств от имени публично-правового образования за счет средств соответствующего бюджета, если иное не установлено Кодексом.

Указанные нормы определяют те субъекты правоотношений, на которые распространяются положения Закона №94-ФЗ. Автономные учреждения не входят в перечень получателей бюджетных средств, предусмотренных положениями ст. 6 БК РФ, и, следовательно, не могут выступать в качестве государственных или муниципальных заказчиков в отношениях, регулируемых Законом 94-ФЗ.

Согласно п. 1 ст. 78.1 БК РФ в бюджетах бюджетной системы РФ могут предусматриваться субсидии автономным учреждениям, включая субсидии на возмещение норматив-

<sup>6</sup> Там же.

<sup>7</sup> Там же.



ных затрат на оказание ими в соответствии с государственным (муниципальным) заданием государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ). Порядок определения объема и предоставления указанных субсидий из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ, бюджетов субъектов РФ и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов устанавливается соответственно Правительством РФ, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией.

Следовательно, можно сделать вывод о том, что фактически автономные учреждения наряду с другими государственными и муниципальными заказчиками получают субвенции и субсидии из соответствующего бюджета бюджетной системы РФ и иных не запрещенных федеральными законами источников, но осваивают их не по процедуре, предусмотренной Законом №94-ФЗ, что может привести к ограничению конкуренции, непрозрачности размещения заказов автономными учреждениями, а также созданию преимущественных условий некоторым компаниям, с которыми заключаются контракты на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для автономных учреждений.

Как отмечается в литературе, в некоторых регионах стала складываться практика, когда некоторые государственные и муниципальные заказчики стали создавать автономные учреждения для того, чтобы не размещать государственный заказ в соответствии с процедурами, предусмотренными Законом №94-ФЗ, например, для выполнения работ по благоустройству городских территорий, проведению капитального ремонта зданий и сооружений, проектно-изыскательским и строительно-монтажным работам, ритуальным услугам и т.д.<sup>8</sup>

На ликвидацию подобной коррупционной схемы направлен Федеральный закон от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с названным законом закупки госкомпаний, естественных монополистов, отдельных автономных учреждений становятся прозрачными и недискриминационными.

В Законе речь идет о госкомпаниях, субъектах естественных монополий, госкорпорациях, организациях, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере электро-, газо-, тепло-, водоснабжения, водоотведения, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов.

<sup>8</sup> Кашина М.Н. Наделение автономных учреждений полномочиями органов власти как средство ухода от процедур, предусмотренных Законом №94-ФЗ от 07.07.2010. [электронный ресурс] // URL:<http://www.mcf.ru/journals//233/22994/22996/>. Дата обращения 19.07.2012.

Он также распространяется на унитарные предприятия, автономные учреждения, хозяйственные общества с долей государственного (муниципального) участия более 50%, на «дочек» и «внучек» перечисленных юрлиц.

Установлены основные требования к проведению закупок. Это, в частности, информационная открытость; отсутствие дискриминации участников и необоснованных ограничений конкуренции; целевое и экономически эффективное расходование средств на приобретение товаров, работ, услуг. Преимущественными способами закупок являются открытые торги в форме конкурса или аукциона. На заказчиков возлагается обязанность разработать положение о закупках и разместить его на сайте URL: <http://zakupki.gov.ru>. В положении можно указывать иные (кроме конкурса или аукциона) способы закупки. В этом случае разъясняется порядок проведения закупки таким методом.

Положение о закупке утверждается наблюдательным советом автономного учреждения в случае, если заказчиком выступает автономное учреждение.

Закон №223-ФЗ устанавливает принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Извещение о проведении конкурса или аукциона размещается не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе. Выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке, на аукционе — лицо, предложившее наиболее низкую цену договора или, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора.

В положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок



закупки указанными способами.

Участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Правительство России определяет перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме.

Предусмотрено ведение реестров заключенных договоров и недобросовестных поставщиков.

Определены случаи, когда участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган действия (бездействие) заказчика.

Таким образом, с одной стороны указанный закон направлен на пресечение рассмотренной коррупционной схемы, но в то же время для автономных учреждений принятие Федерального закона №223-ФЗ можно считать шагом к сохранению полученных с изменением типа (на автономное учреждение) свобод, поскольку теперь приобретение товаров, работ услуг автономными учреждениями должно осу-

ществляться в соответствии с утверждаемым наблюдаемым советом положением о закупке. И лишь при его отсутствии применяется Федеральный закон №94-ФЗ. Напомним, до момента принятия Федерального закона №223-ФЗ были опасения обязательного распространения на автономные учреждения Федерального закона №94-ФЗ в полном объеме во всех случаях.

Закон вступил в силу с 1 января 2012 г, до 1 апреля 2012 г. в Интернете должно быть размещено положение о закупке (в противном случае при осуществлении закупок с 1 апреля 2012 г. заказчик должен будет руководствоваться Федеральным законом №94-ФЗ), с 1 января до 1 июля 2012 вся необходимая информация о закупке размещается на сайте заказчика; после 1 июля 2012 г. данная информация должна размещаться на официальном сайте ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Особые, более мягкие, сроки установлены, в частности:

- для вновь созданных организаций (положение о закупках размещается в течение 3 месяцев со дня регистрации юридического лица);
- организаций, в уставном капитале которых увеличилась до 50% и более доля публично-правовых образований;
- МУПов, муниципальных автономных учреждений и хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля муниципального образования превышает 50% (в их отношении Федеральный закон №223-ФЗ применяется с 1 января 2014 г.).

#### Библиография:

1. Кашина М.Н. Наделение автономных учреждений полномочиями органов власти как средство ухода от процедур, предусмотренных Законом №94-ФЗ от 07.07.2010. [электронный ресурс] // URL:[http:// www.mcfr.ru/journals//233/22994/22996/](http://www.mcfr.ru/journals//233/22994/22996/). Дата обращения 19.07.2012.
2. Кичик К.В. Государственный (муниципальный) заказ России: правовые проблемы формирования, размещения и исполнения: монография. Юстицинформ, 2012.
3. Шиповальникова Ю.Г. Размещение заказов для нужд федерального бюджетного учреждения в условиях реформы государственных и муниципальных учреждений // Юрист вуза, №7, июль 2011 г.

#### References (transliteration):

1. Kashina M.N. Nadelenie avtonomnykh uchrezhdeniy polnomochiyami organov vlasti kak sredstvo ukhoda ot protsedur, predusmotrennykh Zakonom №94-FZ ot 07.07.2010. [elektronnyy resurs] // URL:[http:// www.mcfr.ru/journals//233/22994/22996/](http://www.mcfr.ru/journals//233/22994/22996/). Data obrashcheniya 19.07.2012.
2. Kichik K.V. Gosudarstvennyy (munitsipal'nyy) zakaz Rossii: pravovye problemy formirovaniya, razmeshcheniya i ispolneniya: monografiya. Yustitsinform, 2012.
3. Shipoval'nikova Yu.G. Razmeshchenie zakazov dlya nuzhd federal'nogo byudzhethnogo uchrezhdeniya v usloviyakh reformy gosudarstvennykh i munitsipal'nykh uchrezhdeniy // Yurist vuza. №7. 2011.

*Материал поступил в редакцию 8 августа 2012 г.*