

ЭВОЛЮЦИЯ ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИХ ПРИОРИТЕТОВ ИСПАНИИ В XX-XXI ВЕКЕ: НОВЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ПАРАДИГМЫ

Аннотация: Статья представляет собой исследование основных направлений внешней политики Испании в XX-XXI веке в контексте глобальных и внутригосударственных изменений. Проводится анализ современной внешней политики страны в рамках последовательных legislatures Народной партии (1996-2004), Испанской социалистической рабочей партии (2004-2012) и возврата Народной партии к власти в октябре 2011г. Выделяются концептуальные подходы, лежащие в основе новых внешнеполитических ориентиров и приоритетов. Проведенный анализ основных подходов ведущих политических партий страны в области внешней политики, а также свойственных им особенностей позволяет создать картину современной внешней политики Испании.

Ключевые слова: внешняя политика Испании, внешнеполитические подходы испанских партий, направления испанской внешней политики.

В XX Испании веке пришлось пройти сложный путь, прежде чем она стала современной демократической и успешной страной. После гражданской войны 1939 года почти все государства мира прекратили дипломатические отношения с Испанией. Страна долго оставалась в изоляции. После смерти Генерала Франко и свержения диктатуры в 1975 году, важнейшим этапом в истории страны становится смена политических ориентиров и демократизация страны. Важнейшей задачей, требующей скорейшего решения, стало восстановление Испании в качестве полноправного члена международного сообщества наций после долгих лет изоляции¹.

Внешнеполитический курс в период демократического транзита опирался на значительную сплоченность испанского общества, известный консенсус по вопросам международных отношений². Национальный консенсус соблюдался на протяжении всего постфранкистского периода до 2002 года. Это было необходимо в условиях глубокой трансформации страны, ее адаптации к меняющимся реалиям мировой политики, обретения новой роли в системе европейских и глобальных

связей. Главным международным приоритетом стало участие в процессе европейской интеграции. Испания развивает активную внешнеполитическую деятельность в Латинской Америке, с арабскими странами и США³.

К концу 70-х в Испании завершился переходный период от диктатуры к буржуазно-демократическому государству европейского образца⁴. В конце 70-х – начале 80-х годов процесс интеграции Испании в ЕЭС оценивался в рамках страны как фактор демократизации. Европейское сообщество становится главным стимулом преобразований в стране: Испания приняла европейскую интеграцию как свою цель. Присоединение к ЕЭС 1 января 1986 г. принесло стране весомые финансовые и экономические дивиденды. Долгие годы Испания оставалась главным получателем субсидий Сообщества. Так, в период с 1987 по 2007 гг. их сумма составила 186 млрд. евро⁵. В рассматриваемый период также встал вопрос о дальнейшей интеграции Испании в евроатлантические структуры. 30 мая 1982 года Испания была приглашена в Се-

¹ Аникеева Н.Е. Испания в современном мире: 1976-2004гг. – Национальное обозрение, 2007г. стр.12

² Яковлев П.П. «Доктрина Сапатеро» – квинтэссенция внешней политики Мадрида

³ Аникеева Н.Е. Испания в современном мире: 1976-2004гг. – Национальное обозрение, 2007г. стр.12

⁴ Там же. стр.20

⁵ Яковлев П.П. «Доктрина Сапатеро» – квинтэссенция внешней политики Мадрида

вероатлантический блок⁶. Интеграция страны способствовала серьезному экономическому подъему государства, так называемому «испанскому чуду». Кроме того, в этот период Испания осознавая важность проблем безопасности, активизировала свою внешнюю политику в Средиземноморье. В частности, страна занялась вопросом западносахарского урегулирования в Северной Африке. Так же Испания и активизировалась на традиционном направлении внешней политики – в Латиноамериканском регионе и на арабском востоке – вторым торговым партнером страны в этот период времени⁷. Таким образом, участие Испании в комплексе интеграционных социально-экономических и военно-политических процессов в НАТО и ЕЭС, превратило государство в полноправного члена международного сообщества и государство средней величины с разветвленной сетью международных связей.

К началу XXI века ситуация в стране и в мире стала меняться. Однополярность – определяющая характеристика международных процессов этого периода. Соединенные Штаты Америки стали единственной сверхдержавой, способной контролировать глобальные процессы в экономической, политической, культурной и военной областях. С 3 марта 1996 года по 14 марта 2004 года пост Председателя Правительства Испании занимал лидер консервативной Народной Партии – Хосэ Мариа Аснар. В 2002 году свойственный внешней политике национальный консенсус по вопросам международных отношений фактически был сломан, а вопросы внешней политики стали предметом общественного противостояния. В этом плане, самый известный пример – процесс принятия решения об испанском участии в организованной США военной операции в Ираке (2003 г.)⁸. С самого начала против отправки войск в Ирак выступало как и подавляющее большинство граждан, так и главные оппозиционные партии. По данному вопросу в обществе развернулись острые дискуссии. Приоритетом модели внешней политики Консервативной партии стали трансатлантические отношения

и борьба с терроризмом, в ущерб другим традиционным векторам страны. Однако, взрывы 11 марта 2004 года в Мадриде кардинально изменили ситуацию в стране. В связи с событиями, правительство Аснара было свергнуто, а к власти пришла Испанская социалистическая рабочая партия, предвыборная программа которой включала вывод войск из Ирака. Лидер партии – Хосэ Луис Родригес Сапатеро возглавил правительство Испании⁹. Установление автономии в отношениях с США и восстановление отношений с ЕС – стали приоритетными направлениями внешней политики страны в начале председательства Сапатеро. ИСРП заявила о модели внешней политики, в которой ЕС снова стала бы ее основным направлением. Представители партии предполагали, что сильная Европа усилит другие измерения внешней политики Испании¹⁰. Однако, по мнению экспертов, одна из внешнеполитических проблем Мадрида состоит в том, что в ведущих европейских странах к власти пришли правые силы, с которыми испанским социалистам не просто находить общий язык. Пример тому – поддержка Брюсселем самопровозглашения независимости Косово, что не соответствует национальным интересам Испании, сталкивающейся с сепаратистскими настроениями, прежде всего, в Каталонии и Стране Басков. Кроме того, под нажимом европейских партнеров и местных консерваторов испанским властям пришлось согласиться с ужесточением иммиграционной политики ЕС, что вызвало недовольство в Латинской Америке, с которой у Испании существуют особые отношения¹¹. Ориентируясь на углубление интеграционных процессов в Европе и всячески демонстрируя свой «европейский оптимизм», Мадрид болезненно воспринял поражение Лиссабонского договора в 2008 г. Готовясь к председательству в ЕС в 2010 году, Сапатеро встретился с руководителями всех государств-членов Евросоюза и подготовил повестку политической работы Испании в Брюсселе. В качестве главных задач Мадрид определил следующие: эффективное практическое применение положений

⁶ Официальный сайт НАТО (North Atlantic Treaty Organization) <http://www.nato.int/cps/en/natolive/index.htm>

⁷ Аникеева Н.Е. Испания в современном мире: 1976-2004гг. – Национальное обозрение, 2007г. стр.43

⁸ Яковлев П.П. «Доктрина Сапатеро» – квинтэссенция внешней политики Мадрида

⁹ Официальный сайт Правительства Испании // <http://www.la-moncloa.es/Presidente/Biografia/default.htm>

¹⁰ Черкасова Е.Г. «Перемены во внешней политике Испании: политические амбиции и границы возможного»

¹¹ Яковлев П.П. «Доктрина Сапатеро» – квинтэссенция внешней политики Мадрида

Лиссабонского договора; закрепление тенденции к восстановлению экономики Европы после глобального кризиса и выработка новой макроэкономической стратегии Евросоюза; усиление роли и политического влияния Европейского союза в меняющихся мировых реалиях; помещение в центр политики ЕС вопросов обеспечения и защиты прав и свобод граждан¹².

В предвыборной программе ИСРП 2004 года были заявлены те направления, которые вошли в план внешней стратегии Испании в XXI веке. В первые месяцы председательства Сапатеро продемонстрировал, что для нового правительства борьба с терроризмом имеет такой же приоритетный характер как и прежде, но не будет осуществляться в безусловном следовании в фарватере внешней политики США. Так же, он активизировал средиземноморское и латиноамериканское направления внешней политики. Испания усилила контакты с Марокко по вопросам иммиграционной политики, вернулась к сбалансированной политике в отношении Магриба, основанной на сотрудничестве с Марокко. На латиноамериканском направлении Сапатеро призвал к всеобщему диалогу с Кубой, Венесуэлой, Боливией и другими «левыми правительствами» в Латинской Америке, к увеличению инвестиций в регион, новому открытому диалогу на основе Ибероамериканских саммитов¹³. Испания намерена играть роль моста между Европейским Союзом, Средиземноморьем и Латинской Америкой. Такие претензии являются частью внешнеполитической стратегии страны в XXI веке. Кроме того, Испания стала проводить более активную политику на Большом Ближнем Востоке, причем позиция страны является самостоятельной и часто отличается от курса ведущих стран ЕС на данном направлении. Прежде всего, речь идет о поддержке независимого палестинского государства, жизненно важной роли Ирана в регионе и признании права иранского народа на ядерные технологии. Кроме того, испанская сторона видит решения всех ближневосточных вопросов лишь путем переговоров¹⁴.

¹² Яковлев П.П. «Доктрина Сапатеро» – квинтэссенция внешней политики Мадрида

¹³ Черкасова Е.Г. «Перемены во внешней политики Испании: политические амбиции и границы возможного»

¹⁴ Черкасова Е.Г. «Перемены во внешней политики Испании: политические амбиции и границы возможного»

Новым приоритетным направлением внешней политики Сапатеро в XXI веке стал Азиатско-Тихоокеанский регион. Первым шагом к становлению отношений Испании со странами Азиатско-Тихоокеанского региона стал «Рамочный План по АТР на 2000-2002 год»¹⁵, принятый Председателем правительства Аснаром в 2000 году в Маниле. Присутствие Испании в Азии в 2000-2003 году было признано минимальным и недостаточным. В связи с этим, в экспертном обществе, среди политиков и дипломатов зародилась политическая дискуссия относительно роли Испании в новой международной обстановке и ее дальнейших действий. К этому времени в Испании пришло понимание того, что сотрудничество с АТР и, особенно, Китаем – выгодные перспективы на обозримое будущее. Китай, с его мощнейшим экономическим потенциалом является одним из важнейших стратегических партнеров Европейского Союза и Испания, в свою очередь, изъявила желание углубить в полном объеме двусторонние контакты с Пекином в политической, торговой и культурной областях. Идея укрепления позиций Испании в АТР и Китае стала не только прямым следствием необходимости увеличения присутствия Испании в АТР после принятия указанного плана, но и частью новой Азиатской Стратегии Европейского Союза. Кроме того, возросшее присутствие КНР и других стран АТР в Латинской Америке – традиционном приоритетном направлении внешней политики страны – вызывает опасения испанской политической элиты и деловых кругов. Весомыми причинами увеличения интереса к АТР и КНР стал рост импорта и инвестиций китайских компаний в экономику Испании, Европейского Союза и в Латинскую Америку и существенный рост китайской диаспоры в самой Испании¹⁶. Одна из задач, стоящих перед Сапатеро и Правительством – поиск новых торговых площадок, рынков. В этом контексте АТР мог бы стать идеальным вариантом реализации испанского потенциала. В связи с этим, в дипломатических кругах распространилась идея трехстороннего сотрудничества между Испанией, странами Латинской Америки и Азиатско-Тихоокеанским регионом, которая впоследствии стала частью внешнеполитической страте-

¹⁵ El Plan Marco Asia Pacífico 2000-2002

¹⁶ Электронный журнал о географии и гуманитарных науках <http://www.ub.es/geocrit/sn/sn-134.htm>

гии Испании в XXI веке. В 2001 году Испанское правительство и научно-исследовательский центр Дом Азия запустили проект, объектом исследования которого стала новая парадигма внешней политики Испании – Треугольник или трехсторонние отношения между Испанией, латиноамериканским регионом и странами Азиатско-Тихоокеанского региона¹⁷. Сапатеро поддержал проект, реальным воплощением которого стали «План Действий по АТР 2005 – 2008», «План по АТР 2008 – 2012». Целью новой парадигмы является максимальное привлечение «особых исторических связей» Испании с Латинской Америкой для создания и дальнейшего развития отношений со странами Азиатско-Тихоокеанского региона. По мнению экспертов, Испания, воплощая в жизнь данную стратегию трехстороннего сотрудничества, не только укрепит сотрудничество с одним из самых приоритетных регионов, но и создаст фундамент для отношений с Азиатско-тихоокеанским регионом. Кроме того, на основе привилегированных отношений со странами Латинской Америки, данная парадигма позволит укрепить отношения по Формуле: Латинская Америка – Испания/ЕС – страны Азиатско-Тихоокеанского региона (особенно Китай). Данная парадигма будет воплощаться на основе политического, экономического сотрудничества (совместные предприятия типа Чупа Чупс), в рамках межрегиональных форумов «Треугольника» – АТЭС, ФОКАЛЕ, АСЕАН, на академическом и культурном уровне (испанский язык, музыка, кинематограф), посредством продвижения в СМИ (телевидение, пресса, интернет), на университетском уровне¹⁸.

Во время второй легислатуры ИСРП особое значение приобрел африканский вектор внешней политики. Испания подтвердила наличие национальных интересов не только на Севере Африки, но и объявила о том, что стабильность в Африке в части установления стабильности в регионе, становления демократических режимов, борьбы с бедностью и СПИДом, а также контроля миграционных потоков станет важнейшим направлением внешнеполитиче-

ской деятельности. В связи с ростом интереса в регионе был разработан и принят «План Африка»¹⁹.

На глобальном уровне правительство социалистов выступало за многополярный мир, глобальную демократическую стратегию против терроризма, реформу ООН, создание нового интегрированного фокуса сотрудничества по проблемам миграции. ИСРП увеличило экономическую помощь бедным странам и провозгласило масштабную дипломатическую инициативу «Альянс цивилизаций», получившую поддержку в десятках государств мира на всех континентах²⁰.

В 2009 году Министр Иностранных дел Испании – Мигель Анхель Моратинос опубликовал в журнале «Внешняя политика» статью, в которой изложил внешнеполитический курс Испании на будущее. Внешнеполитические цели были обозначены в следующем порядке: продвижение и защита устоев многополярного мира, продвижение Испанией в ЕС общей иммиграционной политики, работа над тем, чтобы ибероамериканское сообщество стало более эффективным и видимым на международной арене, эффективное применения закона о Дипломатической службе и Внешнеполитической деятельности²¹. Интересно, что испанский министр уделяет огромное внимание элементам «мягкой силы». А именно деятельности Института Сервантеса и научно-исследовательских центров Испании, которые помогают выстраивать внешнеполитическую стратегию страны. Влияние этих домов науки на внешнюю политику страны, последнее время увеличилось. Это происходит не только в силу того, что штатными сотрудниками этих организаций являются представители политической, дипломатической и научной элиты, но и потому, что эти организации спонсируются ведущими предприятиями испанского бизнеса. Именно благодаря поддержке этих организаций были открыты десятки узкоспециализированных центров и отде-

¹⁹ POLITICA EXTERIOR DE ESPAÑA EN AFRICA SUBSAHARIANA <http://www.maec.es/es/menuppal/paises/AfricaSubsahariana/Paginas/frica%20Subshariana.aspx>

²⁰ Miguel Ángel Moratinos España, por fin en su sitio – Política Exterior N°129 – Mayo/Junio2009 // Ministro de Asuntos Exteriores y Cooperación

²¹ Miguel Ángel Moratinos España, por fin en su sitio – Política Exterior N°129 – Mayo/Junio2009 // Ministro de Asuntos Exteriores y Cooperación

¹⁷ Lluç López i Vidal “Las relaciones entre España, América Latina y Asia Pacífico: las posibilidades de triangulación en la política exterior española” // – diciembre 2004

¹⁸ Lluç López i Vidal “Las relaciones entre España, América Latina y Asia Pacífico: las posibilidades de triangulación en la política exterior española” diciembre 2004

лений, занимающихся разработкой внешнеполитического курса страны (Арабский восток, Африка, Северная и Латинская Америка, Азия, Средиземноморье и Израиль). Таким образом, испанская внешняя политика первой и второй легислатур Сапатеро эффективно сочетала элементы «мягкой» и «жесткой» силы для достижения поставленных целей.

Результатом эффективной работы внешнеполитического ведомства Моратиноса стало участие страны в Саммите Большой Двдцатки в 2009 году в Лондоне, на саммите НАТО по случаю 60-летия блока в Страсбурге, на Саммите – ЕС-НАТО в Праге и сопредседательство на II форуме «Альянса Цивилизация в Стамбуле»²². Присутствие Испании на форумах такого уровня является беспрецедентным в истории страны. По мнению экс-Министра иностранных дел и сотрудничества Испании в период председательства ИСРП Мигеля Моратиноса, «...испанское государство наконец-то заняло свою нишу в системе международных отношений, что отвечает не только национальным интересам страны, но и ее глобальному видению миропорядка в XXI веке»²³.

В начале 2009-2012 гг. в обществе заговорили о невозможности преодоления противоречий и достижения консенсуса между ведущими партиями, очевидность отсутствия которого еще больше возросла на фоне экономического кризиса в Европе. Состоялись парламентские выборы (октябрь 2011 г.). Победа Народной партии продемонстрировала существенную смену общественных симпатий. Сильной стороной предвыборной программы партии явилось то, что она учитывает тесную взаимосвязь внутренней и внешней политики в условиях развития глобальной экономики. Программа закрепляет основополагающие начала внешней политики на будущую легислатуру, в основе которых лежит национальный консенсус. В частности, в документе указано, что внешняя политика для Народной партии имеет принципиальное значение поскольку благодаря ей возможно как и национальное возрождение в различных сферах, так и укрепление международных позиций Испании. Европейское направление остается центральным во внешнеполитической доктрине партии. Особое

значение придается ибероамериканскому региону – традиционной зоне ответственности Испании. Народная Партия называет Латинскую Америку своим «активом» в рамках сотрудничества со странами ЕС и США. Особый акцент в этой связи сделан на том, что в настоящее время страны Латинской Америки переживают процессы глубокой трансформации, что предоставляет всем заинтересованным сторонам новый спектр возможностей в различных направлениях. К числу основных направлений, на которое будет нацелен фокус внешней политики Испании, избранная партия также отнесла Средиземноморье. Особую роль приобретают открывшиеся возможности на африканском континенте, поэтому в соответствии с новым вектором «европейской политики соседства» Испания займет активную позицию по вопросам укрепления демократии в регионе. Атлантизм рассматривается НП в качестве фундаментального сообщества, члены которого разделяют общие ценности. С точки зрения народников при выработке подходов к сотрудничеству с партнерами из Европы, Латинской Америки, Средиземноморья и Африки необходимо непременно принимать во внимание данный факт²⁴.

Народная партия намерена укрепить сотрудничество с международными организациями в области устойчивого развития, в борьбе с голодом и бедностью, в рамках оказания гуманитарной помощи, в сфере защиты прав человека и основных свобод. Планируется сконцентрировать внимание на решении проблемы изменения климата, энергетической безопасности, операций по поддержанию мира, защиты демократии и укрепления основ правового государства²⁵.

Таким образом, не смотря на различие в подходах ИСРП и НП утверждают новую роль Испании в мире (концепция средней державы с глобальными интересами), заявляют о принятии на себя ответственности за мировые процессы. Тем не менее, на фоне центробежных тенденций в стране и острого экономического кризиса в Европе претворить в жизнь внешнеполитические идеи, заявленные в программе партии лидером Народной Партии Мариано Рахоем, будет достаточно сложно.

²² Там же

²³ Política Exterior N°129 – Mayo / Junio 2009 // Ministro de Asuntos Exteriores y Cooperación

²⁴ Programa electoral del Partido para las Elecciones Generales de 2011 http://www.pp.es/actualidad-noticia/programa-electoral-pp_5741.html

²⁵ Там же

Библиография:

1. Анিকেева Н.Е. Испания в современном мире: 1976-2004гг. – Национальное обозрение, 2007г.
2. Яковлев П.П. «Доктрина Сапатеро» – квинтэссенция внешней политики Мадрида
3. Официальный сайт НАТО (North Atlantic Treaty Organization) <http://www.nato.int/cps/en/nato-live/index.htm>
4. Официальный сайт Правительства Испании // <http://www.la-moncloa.es/Presidente/Biografia/default.htm>
5. Черкасова Е.Г. «Перемены во внешней политики Испании: политические амбиции и границы возможного»
6. El Plan Marco Asia Pacífico 2000-2002
7. Электронный журнал о географии и гуманитарных науках <http://www.ub.es/geocrit/sn/sn-134.htm>
8. Lluç López i Vidal “Las relaciones entre España, América Latina y Asia Pacífico: las posibilidades de triangulación en la política exterior española” // – diciembre 2004
9. POLITICA EXTERIOR DE ESPAÑA EN AFRICA SUBSAHARIANA <http://www.maec.es/es/menuppal/paises/AfricaSubsahariana/Paginas/frica%20Subshariana.aspx>
10. Miguel Ángel Moratinos España, por fin en su sitio – Política Exterior N°129 – Mayo/Junio2009 // Ministro de Asuntos Exteriores y Cooperación
11. Política Exterior N°129 – Mayo / Junio 2009 // Ministro de Asuntos Exteriores y Cooperación

12. Programa electoral del Partido para las Elecciones Generales de 2011 http://www.pp.es/actualidad-noticia/programa-electoral-pp_5741.html

References (transliteration):

1. Anikeeva N.E. Ispaniya v sovremennom mire: 1976-2004gg. – Natsional’noe obozrenie, 2007g.
2. Yakovlev P.P. «Doktrina Sapatero» – kvintessentsiya vneshney politiki Madrida
3. Cherkasova E.G. «Peremeny vo vneshney politiki Ispanii: politicheskie ambitsii i granitsy vozmozhnogo»
4. El Plan Marco Asia Pacífico 2000-2002
5. Lluç López i Vidal “Las relaciones entre España, América Latina y Asia Pacífico: las posibilidades de triangulación en la política exterior española” // – diciembre 2004
6. POLITICA EXTERIOR DE ESPAÑA EN AFRICA SUBSAHARIANA <http://www.maec.es/es/menuppal/paises/AfricaSubsahariana/Paginas/frica%20Subshariana.aspx>
7. Miguel Ángel Moratinos España, por fin en su sitio – Política Exterior N°129 – Mayo/Junio2009 // Ministro de Asuntos Exteriores y Cooperación
8. Política Exterior N°129 – Mayo / Junio 2009 // Ministro de Asuntos Exteriores y Cooperación
9. Programa electoral del Partido para las Elecciones Generales de 2011 http://www.pp.es/actualidad-noticia/programa-electoral-pp_5741.html