

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

Д.В. Бусуёк

СПЕЦИАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ЗЕМЕЛЬ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ УКРАИНЫ

Аннотация. В статье определяется круг специальных органов государственного контроля в сфере использования и охраны земель. Исследование проводится по законодательству Украины. Делается вывод о формах усовершенствования деятельности таких органов.

Ключевые слова: земля, государственный контроль, органы исполнительной власти, мониторинг земель.

Одним из факторов обеспечивающих эффективность земельной политики является осуществление контроля за соблюдением требований земельного законодательства. Однако система специальных органов государственного контроля в сфере использования и охраны земель не отличается стабильностью. Происходят частые изменения правового статуса органов, осуществляющих такой контроль. На сегодняшний день в существующих научных изысканиях основное внимание направлено на исследование правового статуса инспекций, осуществляющих контрольную деятельность [1-4]. Исследования правового статуса иных органов специальной компетенции остаются за пределами научных поисков. В связи с этим возникает необходимость определить круг специальных органов государственного контроля в сфере использования и охраны земель по законодательству Украины, а также пути усовершенствования их деятельности.

Различают систему государственного контроля (органы общей и специальной компетенции) и систему органов государственного контроля (органы специальной компетенции) [5]. Субъекты, для которых контроль не является единственным видом деятельности относятся к органам общей компетенции. Такие органы осуществляют общий контроль. Например, органом общей компетенции является Кабинет Министров Украины.

К органам специальной компетенции относятся субъекты, для которых контроль является основным видом деятельности. Эти органы осуществляют специальный контроль. Согласно ст. ст. 5-9 Закона Украины «О государственном контроле за использованием и охраной земель» от 19 июня 2003 года № 963-IV [6] к органам специальной компетенции относятся: а) специально уполномоченный орган исполнительной власти по вопросам земельных ресурсов. Этот орган

обязан осуществлять государственный контроль за использованием и охраной земель. В системе центрального органа исполнительной власти по вопросам земельных ресурсов государственный контроль за использованием и охраной земель обязана осуществлять Государственная инспекция по контролю за использованием и охраной земель и ее территориальные органы; б) специально уполномоченный орган исполнительной власти по вопросам экологии и природных ресурсов. Этот орган обязан осуществлять государственный контроль за соблюдением законодательства об охране земель. В системе центрального органа исполнительной власти по вопросам экологии и природных ресурсов государственный контроль за соблюдением требований законодательства об охране земель обязана осуществлять Государственная экологическая инспекция и ее территориальные органы; в) специально уполномоченный орган исполнительной власти по вопросам аграрной политики обязан осуществлять мониторинг плодородия почв. В системе центрального органа исполнительной власти по вопросам аграрной политики мониторинг почв обязана осуществлять Государственная служба охраны плодородия почв и ее территориальные органы.

Вышеизложенная система специальных контролируемых органов развивалась согласно положениям административной реформы, предусмотренным Указом Президента Украины «О мероприятиях по внедрению Концепции административной реформы в Украине» от 22 июля 1998 г. № 810/98 [7]. С преобразованием, а впоследствии с ликвидацией Государственной инспекции по контролю за использованием и охраной земель и началом нового витка административной реформы [8-11] произошли кардинальные изменения в правовом статусе и перечне органов специальной компетенции. Органы специальной компетенции и их контрольные

полномочия в настоящий момент представлены следующим образом.

Государственное агентство земельных ресурсов Украины (Госземагентство Украины) является центральным органом исполнительной власти по вопросам земельных ресурсов, деятельность которого координируется Кабинетом Министров Украины через Министра аграрной политики и продовольствия Украины. Невзирая на имеющееся определение и на закрепленные в Законе Украины «О государственном контроле за использованием и охраной земель» от 19 июня 2003 года № 963-IV предписания, согласно которым контрольные полномочия Госземагентства Украины должны иметь надведомственный характер, последние преобразованы в полномочия ведомственного контроля внутри структурной организации этого органа [12].

В соответствии с Постановлением Кабинета Министров Украины «О ликвидации Государственной инспекции по контролю за использованием и охраной земель» от 22 ноября 2010 года №1068 [13] как правительственный орган была упразднена Государственная инспекция по контролю за использованием и охраной земель (Госземинспекция). Согласно информации, размещенной на официальном сайте Госземагентства Украины Государственная земельная инспекция Украины функционирует как структурное подразделение этого агентства. Специалисты этого подразделения активно осуществляют контрольную деятельность [14] в соответствии с процедурами, предусмотренными в подавляющем большинстве подзаконных нормативно-правовых актах [15-18].

Согласно ст. 19 Конституции Украины [19] органы государственной власти и местного самоуправления, их должностные лица обязаны действовать на основании, в пределах полномочий и способами, предусмотренными Конституцией и законами Украины. Следовательно основания и процедуры деятельности органов государственного контроля за использованием и охраной земель подлежат детальному урегулированию на уровне закона.

Министерство аграрной политики и продовольствия Украины (Минагрополитики Украины) относится к центральному органу исполнительной власти, деятельность которого координируется Кабинетом Министров Украины. В соответствии с Законом Украины «О государственном контроле за использованием и охраной земель» от 19 июня 2003 г. № 963-IV специально уполномоченный орган исполнительной власти по вопросам аграрной политики обязан осуществлять мониторинг плодородия почв. Вопреки имеющимся законодательным предписаниям в «Положении о Министерстве аграрной политике и продовольствия Украины» [20] Минагрополитики Украины наряду

с контрольными полномочиями ведомственного характера надделено контрольными полномочиями надведомственного характера в сфере использования и охраны земель.

Государственная инспекция сельского хозяйства Украины (Госсельхозинспекция Украины) [21] является центральным органом исполнительной власти, деятельность которого координируется Кабинетом Министров Украины через Министра аграрной политики и продовольствия Украины, входит в систему органов исполнительной власти и обязана организовывать и осуществлять государственный надзор (контроль) за соблюдением земельного законодательства, использованием и охраной земель всех категорий и форм собственности.

Предписания подзаконных нормативно-правовых актов [20-21], определяющих правовой статус таких специальных контролирующих органов, как: Минагрополитики Украины и Госсельхозинспекции Украины противоречат положениям Закона Украины «О государственном контроле за использованием и охраной земель» от 19 июня 2003 г. № 963-IV. Минагрополитики Украины и Госсельхозинспекция Украины не отнесены данным Законом к специальным субъектам, непосредственно осуществляющим контроль. Вместе с тем происходит дублирование контрольных полномочий. Согласно Закона контрольные полномочия закреплены за Госземагентством Украины и Госземинспекцией. Согласно подзаконным нормативно-правовым актам такие полномочия закреплены за Минагрополитикой Украины и Госсельхозинспекцией Украины.

Вопрос о целесообразности закрепления функции контроля за использованием всех земель за Министерством сельского хозяйства неоднократно возникал в юриспруденции СССР [22-23]. К специальным органам осуществления государственного контроля за использованием земель была отнесена землеустроительная служба Министерства сельского хозяйства СССР. В связи с этим, в теории права возникли кардинально противоположные мнения. С одной стороны, И.В. Павловым, А.А. Русколом была выражена точка зрения о целесообразности функционирования службы управления всеми категориями земель в составе Министерства сельского хозяйства и его органах на местах. Они обосновывал нецелесообразностью отделения управления землей от управления сельским хозяйством. С другой стороны, по мнению А. Аксененка и О.С. Колбасова орган, осуществляющий управление землей не может управлять хозяйством на земле. Представители этой позиции считали, что Министерство сельского хозяйства СССР не в состоянии осуществлять управление всем земельным фондом страны. Оно может осуществлять сельскохозяйственное производство и в свою

очередь нуждается в контроле за своей деятельностью по вопросам использования земли.

Законодательство пошло по пути создания специального контролирующего органа в системе Министерства сельского хозяйства СССР (землеустроительной службы). В теории права была обоснована целесообразность создания надведомственного органа управления земельным фондом СССР (Государственного комитета Совета Министров СССР по охране земельных ресурсов), независимого как от Министерства сельского хозяйства СССР, так и от других министерств и ведомств.

На практике деятельность землеустроительной службы оказалась малоэффективной. Требования землеустроительной службы и Министерства сельского хозяйства СССР по вопросам охраны земельных ресурсов, адресованные другим министерствам и ведомствам должным образом не выполнялись. Это было связано не с «большей» или «меньшей» юридической силой предписаний землеустроительной службы, так как эти предписания были в равной степени обязательны к исполнению наряду с предписаниями других органов, а с тем, что это министерство, как и остальные министерства, являлось органом, осуществляющим управление отраслью в целом. Структура и характер деятельности Министерства сельского хозяйства СССР были связаны исключительно с сельскохозяйственным производством и имели мало общего с использованием земельного фонда для потребностей городской застройки, путей сообщения, водного и лесного хозяйства. В этих условиях землеустроительная служба осуществляла незначительное влияние на состояние охраны и рационального использования земель несельскохозяйственного назначения. Более того, даже в отношении земель сельскохозяйственного назначения роль землеустроительной службы была не на столько контролирующая, на сколько хозяйственная, направленная прежде всего на обеспечение интенсивного использования земель [24-25].

Мы считаем, что с целью недопущения наступления вышеизложенных негативных последствий Минэкополитики Украины не может осуществлять управление всем земельным фондом Украины, в том числе контроль за использованием земель.

Согласно ст.ст. 5-9 Закона Украины «О государственном контроле за использованием и охраной земель» от 19 июня 2003 года № 963 – IV к перечню специальных контролирующих органов отнесен орган, осуществляющий мониторинг плодородия почв, а именно предусмотренная в системе центрального органа исполнительной власти по вопросам аграрной политики Государственная служба охраны плодородия почв и ее территориальные органы. К сожалению

нет единства по вопросу субъектов, осуществляющих мониторинг плодородия почв. На данный момент предусмотренная в законодательстве Государственная служба охраны плодородия почв и ее территориальные органы не созданы. Ученые обосновывают положение, о целесообразности создания Государственной службы по вопросам охраны плодородия почв в составе Министерства аграрной политики Украины [26]. Вместе с тем в законодательстве предусмотрено функционирование такого государственного учреждения, как «Государственный научно-технологический центр охраны плодородия почв». Однако отсутствие в открытом доступе Положения об этом государственном учреждении делает невозможным исследование его правового статуса [27].

Министерство экологии и природных ресурсов Украины (Минприроды Украины) является центральным органом исполнительной власти, деятельность которого координируется Кабинетом Министров Украины [28]. Минприроды Украины является главным органом в системе центральных органов исполнительной власти по вопросам формирования и обеспечения реализации государственной политики в сфере охраны окружающей среды, воссоздания и охраны земель, а также в сфере осуществления государственного надзора (контроля) за соблюдением требований законодательства об охране окружающей среды, рациональном использовании, оссоздании и охране природных ресурсов.

С целью обеспечения реализации государственной политики по осуществлению государственного надзора (контроля) в сфере охраны окружающей среды, рационального использования, воссоздания и охраны природных ресурсов была образована Государственная экологическая инспекция Украины (Госэкоинспекция Украины) [29-31]. Госэкоинспекция Украины преобразована из правительственного органа [11] в центральный орган исполнительной власти. Это повышает правовой статус и усиливает независимость этого органа. Ранее Госэкоинспекция Украины была правительственным органом государственного управления, действовала в составе Минприроды Украины и ему подчинялась. Сегодня она является центральным органом исполнительной власти, деятельность которого координируется Кабинетом Министров Украины через Министра экологии и природных ресурсов Украины.

В настоящий момент Госземинспекция преобразована из правительственного органа в структурное подразделение Госземагенства Украины. Госземагенство Украины является центральным органом исполнительной власти по вопросам земельных ресурсов, деятельность которого координируется Кабинетом Министров

Украины через Министра аграрной политики и продовольствия Украины. В своей деятельности Госземинспекция находится в зависимости от Госземагенства Украины, Минагрополитики Украины и Госсельхозинспекции Украины.

Госсельхозинспекция Украины берет на себя функции Госземинспекции. Госсельхозинспекция Украины является центральным органом исполнительной власти, деятельность которого координируется Кабинетом Министров Украины через Министра аграрной политики и продовольствия Украины. Происходит дублирование полномочий Госземинспекции и Госсельхозинспекции Украины. Осуществление контрольной деятельности этими двумя органами может препятствовать реализации соответствующими субъектами своих прав на землю. Контрольные полномочия Госземинспекции закрепляются в Законе Украины «О государственном контроле за использованием и охраной земель» от 19 июня 2003 г. № 963-IV. Данный закон не предусматривает существования Госсельхозинспекции Украины. Контрольные же полномочия Госсельхозинспекции Украины закрепляются Указом Президента Украины «О Государственной инспекции сельского хозяйства Украины» от 13 апреля 2011 г. № 459/2011. В связи с этим, мы считаем, что в законодательстве должен быть закреплен принцип государственного контроля за использованием и охраной земель, предусматривающий недопустимость дублирования полномочий органов государственного контроля в сфере земельных отношений.

Таким образом, в результате проведенного исследования установлено, что согласно действующему законодательству Минагрополитики Украины осуществляет управление в сфере использования и охраны всех категорий земель. Объективно оно специализируется на землях сельскохозяйственного назначения. Остальные категории земель не являются предметом его деятельности. При этих условиях Минагрополитики Украины не должно осуществлять управление всем земельным фондом Украины, в том числе контроль за использованием всех земельных ресурсов.

Сегодня ведомственный контроль в сфере земельных отношений преобладает над надведомственным. Происходит сочетание функций хозяйственного ис-

пользования земель сельскохозяйственного назначения с функциями проведения надведомственного контроля за использованием всех категорий земель. Такое сочетание может вызвать конкуренцию между этими двумя функциями. На этом основании необходимо различать ведомственный и надведомственный контроль. В силу этого Минагрополитики Украины должно осуществлять ведомственный контроль. Так как реализовывать аграрную политику государства невозможно без осуществления контроля за степенью ее реализации.

Осуществление надведомственного контроля за использованием и охраной земель следует возложить на Госэкоинспекцию Украины и Минприроды Украины как специальные контролирующие органы. Земля одновременно является составной частью окружающей среды и природным ресурсом. В связи с этим, по нашему мнению, контроль в сфере использования и охраны земель должны осуществлять Госэкоинспекция Украины и Минприроды Украины. Это обеспечит целостный подход в использовании и охране всех природных ресурсов, в том числе земли.

Основные принципы осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель, закрепленные в действующем законодательстве [6] целесообразно дополнить следующими принципами: закрепления оснований и процедур деятельности органов государственного контроля за использованием и охраной земель в законодательстве; недопустимости дублирования полномочий органов государственного контроля в сфере земельных отношений; недопустимости сочетания функции хозяйственного использования земель с функцией надведомственного контроля за использованием и охраной земель.

Необходимо также привести подзаконные нормативно-правовые акты, определяющие правовой статус органов исполнительной власти, в частности Минагрополитики Украины и Госсельхозинспекции Украины в соответствии с Законом Украины «О государственном контроле за использованием и охраной земель» от 19 июня 2003 г. № 963-IV.

Мы считаем, что проведенное исследование способствует усовершенствованию правового статуса и перечня специальных органов государственного контроля в сфере использования и охраны земель.

Библиографический список:

1. Банчук О.А. Проблеми теорії та практики інспекційної діяльності публічної адміністрації в Україні / Банчук О.А. К.: Конус-Ю, 2009. 272 с.
2. Головкін О.В. Інспектування як форма державного контролю у галузі охорони довкілля в Україні / О.В. Головкін // Часопис Київського університету права. 2011. № 3. С. 2330236.
3. Городецька І.А. Адміністративно-юрисдикційна діяльність державного інспектора з контролю за використанням та охороною земель: автореф. дис. на здобуття наук. ступеня канд. юрид. наук: спец. 12.00.07 «Адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право» / І.А. Городецька. К., 2010. 19 с.

4. Городецька І. Напрями вдосконалення адміністративно-юрисдикційної діяльності державного інспектора з контролю за використанням та охороною земель / І. Городецька // Підприємництво, господарство і право. 2009. № 12. С. 215- 219.
5. Андрійко О.Ф. Державний контроль в Україні: організаційно-правові засади / Андрійко О.Ф. К.: Наукова думка, 2004. С. 121.
6. Закон України «Про державний контроль за використанням та охороною земель» від 19 червня 2003 року № 963-IV // Відомості Верховної Ради України. 2003. N 39. Ст. 350.
7. Указ Президента України «Про заходи щодо впровадження Концепції адміністративної реформи в Україні» від 22 липня 1998 року № 810/98 // Офіційний вісник України. 11.06.1999. № 21. Стор. 32.
8. Постанова Кабінету Міністрів України «Про додаткові заходи щодо врегулювання земельних відносин» від 26 серпня 2009 року № 901 // Офіційний вісник України. 04.09.2009. № 65. Стор. 20.
9. Закон України «Про центральні органи виконавчої влади» від 17 березня 2011 року № 3166-VI // Відомості Верховної Ради України. 2011. № 38. Ст. 385.
10. Указ Президента України «Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади» від 9 грудня 2010 року № 1085/2010 // Офіційний вісник Президента України. 09.12.2010. № 32. Стор. 3.
11. Постанова Кабінету Міністрів України «Про ліквідацію урядових органів» від 28 березня 2011 року № 346 // Офіційний вісник України. 15.04.2011. № 26. Стор. 22.
12. Указ Президента України «Про Державне агентство земельних ресурсів України» від 8 квітня 2011 року № 445/2011 // Офіційний вісник України. 26.04.2011. № 29. Стор. 225.
13. Постанова Кабінету Міністрів України «Про ліквідацію Державної інспекції з контролю за використанням та охороною земель» від 22 листопада 2010 року №1068 // Офіційний сайт Верховної Ради України ([http:// www.zakon.rada.gov.ua](http://www.zakon.rada.gov.ua)). 2010. 30 листопада.
14. Державне агентство земельних ресурсів України // Офіційний сайт ([http:// www.dazru.gov.ua](http://www.dazru.gov.ua)). 2011. 9 грудня.
15. Наказ Державного комітету України по земельних ресурсах «Про затвердження Положення про порядок оформлення, видачі і реєстрації приписів у разі виявлення порушень земельного законодавства» від 9 березня 2004 року № 67 // Офіційний вісник України. 09.04.2004. № 12. Стор. 218.
16. Наказ Державного комітету України по земельних ресурсах «Про затвердження Порядку одержання документів, матеріалів та іншої інформації, необхідних для здійснення державного контролю за використанням та охороною земель» від 19 травня 2005 року № 132 // Офіційний вісник України. 24.06.2005. № 23. Стор. 95.
17. Наказ Державного комітету України по земельних ресурсах «Про затвердження Порядку планування та проведення перевірок з питань здійснення державного контролю за використанням та охороною земель» від 12 грудня 2003 року № 312 // Офіційний вісник України. 09.01.2004. № 52. Стор. 822.
18. Наказ Державного комітету України по земельних ресурсах «Про затвердження Інструкції з оформлення державними інспекторами з контролю за використанням і охороною земель Держземінспекції та її територіальних органів матеріалів про адміністративні правопорушення і внесення змін до наказу Держкомзему від 12.12.2003 № 312» від 28 квітня 2009 року № 205 // Офіційний вісник України. 09.06.2009. № 40. Стор. 77.
19. Конституція України від 28 червня 1996 року № 254к/96-ВР // Відомості Верховної Ради України. 1996. № 30. Ст. 141.
20. Указ Президента України «Про Міністерство аграрної політики та продовольства України» від 23 квітня 2011 року № 500/2011 // Офіційний вісник України. 04.05.2011. № 31. Стор. 16.
21. Указ Президента України «Про Державну інспекцію сільського господарства України» від 13 квітня 2011 року № 459/2011 // Офіційний вісник України. 26.04.2011. № 29. Стор. 302.
22. Козырь М.И. Государственное управление земельным фондом в СССР / М.И. Козырь // Советское государство и право. 1968. № 8. С. 54-55.
23. Шемшученко Ю.С. Организационно-правовые вопросы охраны окружающей среды в СССР / Шемшученко Ю.С. К.: Наукова думка, 1976. С. 98-103.
24. Башмаков Г.С. Теоретическая конференция по правовым проблемам науки управления / Г.С.Башмаков // Советское государство и право. 1966. № 6. С. 48-49.
25. Шемшученко Ю.С. Организационно-правовые вопросы охраны окружающей среды в СССР / Шемшученко Ю.С. К.: Наукова думка, 1976. С. 98-103.
26. Хом'яченко С.І. Правове забезпечення контролю за використанням та охороною земель в Україні: автореф. дис. на здобуття наук. ступеня канд. юрид. наук: спец. 12.00.06 «Земельне право; аграрне право; екологічне право; природоресурсне право» / С.І. Хом'яченко. К., 2004. С. 6.

27. Наказ Міністерства аграрної політики та продовольства України «Про внесення змін до наказу Мінагрополітики від 23.11.2010 № 759» від 29 червня 2011 року № 304 // Офіційний сайт Портал ЛІГА: ЗАКОН ([http:// search.ligazakon.ua](http://search.ligazakon.ua)). 2011. 10 грудня.
28. Указ Президента України «Про Положення про Міністерство екології та природних ресурсів України» від 13 квітня 2011 року № 452/2011 // Офіційний вісник України. 26.04.2011. № 29. Стор. 255.
29. Указ Президента України «Про Положення про Державну екологічну інспекцію України» від 13 квітня 2011 року № 454/2011 // Офіційний вісник України. 26.04.2011. № 29. Стор. 272.
30. Постанова Кабінету Міністрів України «Про утворення територіальних органів Державної екологічної інспекції» від 14 вересня 2011 року № 995 // Офіційний вісник України. 03.10.2011. № 74. Стор. 28.
31. Наказ Міністерства екології та природних ресурсів України «Про затвердження положень про територіальні органи Держекоінспекції України» від 4 листопада 2011 року № 429 // Офіційний вісник України. 05.12.2011. № 92. Ст. 3359.

References (transliteration):

1. Banchuk O.A. Problemi teorii ta praktiki inspektsiynoi diyal'nosti publichnoi administratsii v Ukraini / Banchuk O.A. K.: Konus-Yu, 2009. 272 s.
2. Golovkin O.V. Inspektuvannya yak forma derzhavnogo kontrolyu u galuzi okhoroni dovkilliya v Ukraini / O.V.Golovkin // Chasopis Kiivs'kogo universitetu prava. 2011. № 3. S. 233-236.
3. Gorodets'ka I.A. Administrativno-yurisdiksiyna diyal'nist' derzhavnogo inspektora z kontrolyu za vikoristanniam ta okhoronoyu zemel': avtoref. dis. na zdobuttya nauk. stupenya kand. yurid. nauk: spets. 12.00.07 «Administrativne pravo i protses; finansove pravo; informatsiynе pravo» / I.A. Gorodets'ka. K., 2010. 19 s.
4. Gorodets'ka I. Napryami vdoshkonalennya administrativno-yurisdiksiynoi diyal'nosti derzhavnogo inspektora z kontrolyu za vikoristanniam ta okhoronoyu zemel' / I. Gorodets'ka // Pidpri-емnitstvo, gospodarstvo i pravo. 2009. № 12. S. 215- 219.
5. Andriyko O.F. Derzhavniy kontrol' v Ukraini: organizatsiyno-pravovi zasady / Andriyko O.F. K.: Naukova dumka, 2004. S. 121.
6. Derzhavne agentstvo zemel'nikh resursiv Ukraini // Ofitsiyniy sayt ([http:// www.dazru.gov.ua](http://www.dazru.gov.ua)). 2011. 9 grudnya.
7. Kozyr' M.I. Gosudarstvennoe upravlenie zemel'nym fondom v SSSR / M.I. Kozyr' // Sovetskoe gosudarstvo i pravo. 1968. № 8. S. 54-55.
8. Shemshuchenko Yu.S. Organizatsionno-pravovye voprosy okhrany okruzhayushchey sredy v SSSR / Shemshuchenko Yu.S. K.: Naukova dumka, 1976. S. 98-103.
9. Bashmakov G.S. Teoreticheskaya konferentsiya po pravovym problemam nauki upravleniya / G.S.Bashmakov // Sovetskoe gosudarstvo i pravo. 1966. № 6. S. 48-49.
10. Shemshuchenko Yu.S. Organizatsionno-pravovye voprosy okhrany okruzhayushchey sredy v SSSR / Shemshuchenko Yu.S. K.: Naukova dumka, 1976. S. 98-103.
11. Khom'yachenko S.I. Pravove zabezpechennya kontrolyu za vikoristanniam ta okhoronoyu zemel' v Ukraini: avtoref. dis. na zdobuttya nauk. stupenya kand. yurid. nauk: spets. 12.00.06 «Zemel'ne pravo; agrarne pravo; ekologichne pravo; prirodoresursne pravo» / S.I. Khom'yachenko. K., 2004. S. 6.