



А.Ю. Бельянинов

СИСТЕМНЫЕ АСПЕКТЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТАМОЖЕННЫХ СЛУЖБ ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ СНГ В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ ИНТЕГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

***Аннотация:** Международное таможенное сотрудничество имеет существенное значение для решения вопросов, непосредственно влияющих на развитие торгово-экономических связей на постсоветском пространстве, интегрирование экономик государств – участников СНГ в мировую торговлю и повышение эффективности деятельности их таможенных администраций.*

В настоящей статье рассмотрены основные этапы развития таможенного сотрудничества на постсоветском пространстве, а также системные аспекты развития нормативного обеспечения деятельности таможенных служб государств – участников СНГ.

Автором проанализированы некоторые соглашения и регламенты, регулирующие интеграционные процессы взаимодействия указанных органов, а также выявлены основные направления их дальнейшего сотрудничества.

***Ключевые слова:** Юриспруденция, государство, СНГ, таможня, таможенные службы, внешнеэкономическая деятельность, таможенное администрирование, интеграционная политика, сотрудничество, правовая база*

Несмотря на изменение политических взаимоотношений между бывшими республиками СССР, наличие устойчивых торгово-экономических связей обусловило активное развитие интеграционной политики между появившимися независимыми государствами. Это привело к образованию Содружества Независимых Государств, послужившего основой для развития и внедрения интеграционных процессов на постсоветском пространстве.

Анализ показывает, что деятельность экономически активных субъектов невозможна без создания соответствующей нормативной правовой основы, которая необходима для дальнейшей реализации интеграционной политики.

Кроме того, успешная экономическая интеграция государств – участников СНГ невозможна без поиска совместных решений вопросов таможенного администрирования товаров и транспортных средств, перемещаемых на пространстве СНГ. Важная роль в этом процессе отводилась налаживанию всестороннего сотрудничества между таможенными службами вовлеченных в этот процесс государств, потребовавшего

соответствующего международного правового обеспечения.

В середине 90-х годов XX века было подготовлено и подписано несколько важных международных договоров и решений в области таможенного дела в рамках деятельности различных органов СНГ. Среди них выделяются те, которые заложили основу правовой базы многостороннего сотрудничества таможенных служб 12 государств-участников СНГ. Так, 15 апреля 1994 года было подписано межправительственное Соглашение о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах в рамках СНГ. Данный документ обеспечил дальнейшую координацию деятельности таможенных органов на пространстве Содружества в вопросах соблюдения таможенного законодательства и противодействия таможенным правонарушениям, предусмотрев оказание взаимной помощи в таможенных делах и осуществление обмена информацией, принятие необходимых мер по упрощению таможенного оформления.

Важным этапом формирования правовой базы деятельности таможенных служб государств – участни-

ков СНГ и, в целом, становления таможенного дела на постсоветском пространстве стал 1995 год. В феврале этого года решением Совета глав государств СНГ (далее – СГГ СНГ) были утверждены Основы таможенных законодательств государств – участников СНГ, а в ноябре того же года подписано межправительственное Соглашение «О единой товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности государств – участников Содружества Независимых Государств». Благодаря этим международным документам, в частности, удалось сделать шаг вперед по определению принципов правового, экономического и организационного регулирования таможенного дела государств – участников СНГ, гармонизации законодательства и нормативной базы этих стран в сфере таможенного дела, а также по унификации форм таможенной документации и упрощению таможенных процедур, введению единых классификаторов для кодирования товаров. Ведение единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности СНГ было поручено таможенной службе Российской Федерации.

Во многом эффективной работе по формированию правовой базы взаимодействия таможенных служб на пространстве СНГ содействовало создание отраслевого органа СНГ в области таможенного дела – Совета руководителей таможенных служб государств – участников СНГ (далее – СРТС СНГ). Его создание было предусмотрено решением Совета глав правительств СНГ (далее – СГП СНГ) от 23 декабря 1993 года. Согласно положению о СРТС СНГ основными задачами Совета, в частности, являются: сближение и гармонизация таможенного законодательства, формирование действенных механизмов тарифного и нетарифного регулирования; разработка рекомендаций по унификации таможенных правил и процедур, форм документации для обеспечения таможенного контроля и оформления товаров, обращающихся в сфере внешней торговли; координация практического взаимодействия таможенных и иных заинтересованных национальных служб и ведомств государств – участников СНГ по основным аспектам таможенной политики; организация обмена данными таможенной статистики внешней торговли; установление эффективного противодействия таможенным правонарушениям и контрабанде товаров. СРТС СНГ разрабатывает и вносит проекты документов для рассмотрения на заседаниях Совета глав государств, Совета глав правительств, Экономического совета СНГ и Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ.

Таким образом, СРТС СНГ стал органом отраслевого сотрудничества СНГ, обеспечивающим практическое взаимодействие таможенных служб, содействующим реализации межгосударственных и межправительственных решений в сфере таможенного дела на постсоветском пространстве. В немалой степени результативность усилий СРТС СНГ обусловлена системной работой его аппарата – Секретариата, каковым является таможенная служба Российской Федерации, бессменно возглавляющая СРТС СНГ с момента его образования. В настоящее время в рамках СРТС СНГ действуют рабочие группы по информационному взаимодействию, контролю таможенной стоимости, системе управления рисками, статистике внешней торговли и взаимодействию пресс-служб таможенных служб. На регулярной основе проводятся совещания экспертов таможенных служб по обсуждению вопросов, вносимых в повестку дня заседания СРТС СНГ.

За весь период деятельности СРТС СНГ было проведено 56 заседаний, последнее из которых прошло в сентябре 2012 года в г. Петропавловск-Камчатский. Всего было рассмотрено 498 вопросов по различным направлениям взаимодействия таможенных служб, по каждому из которых принято соответствующее решение. В повестку дня заседаний включались, в частности, вопросы формирования взаимоприемлемых механизмов тарифного и нетарифного регулирования, унификации таможенных правил и форм документов для целей таможенного оформления и контроля, организации информационного взаимодействия, обеспечения сотрудничества в проведении пост-таможенного контроля, развития взаимодействия в правоохранительной сфере и подготовки таможенных кадров. С момента начала работы СРТС СНГ разработано и подписано 21 межправительственное соглашение, 16 протоколов и иных документов межведомственного характера.

Действенным инструментом обеспечения оперативного взаимодействия таможенных служб государств – участников СНГ, включающего, в частности, согласование готовящихся решений и обмен информацией, стал институт их зарубежных представительств (представителей), создаваемых в соответствии с межгосударственными договорами. Первые из этих соглашений были заключены Российской Федерацией с Республикой Беларусь (21.02.1995), Республикой Казахстан (16.05.1995) и Киргизской Республикой (10.01.1996). В настоящее время на территории стран, входящих в состав СНГ, при таможенных ад-

министрациях этих государств действуют 4 представительства российской таможенной службы при таможенных службах Республики Беларусь, Республики Казахстан, Киргизской Республики и Украины (по совместительству в Республике Молдова) и представитель ФТС России в Республике Таджикистан. При таможенной службе Российской Федерации открыты представительства таможенных администраций Казахстана и Киргизии.

Важным этапом укрепления таможенного сотрудничества на пространстве постсоветском пространстве стала разработка Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств и Плана основных мероприятий по ее реализации, одобренных решением Совета глав государств СНГ в Душанбе от 5 октября 2007 года.

Концепция, определившая в качестве приоритетного направления деятельности Содружества экономическое развитие, послужила основой для разработки Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года (далее – Стратегия), утвержденной СГП СНГ 14 ноября 2008 года, и Плана её реализации.

Стратегия определила ряд основных направлений в сфере сотрудничества таможенных органов государств-участников СНГ, включая поэтапное сближение таможенного законодательства этих стран на базе требований Всемирной таможенной организации (далее – ВТО); гармонизацию таможенного законодательства государств-участников СНГ; инвентаризацию международно-правовой базы СНГ в таможенной сфере и устранение барьеров при транзите грузов, содействие внедрению современных информационных технологий для предварительного декларирования грузов и транспортных средств.

На первом этапе реализации Стратегии (2009 – 2011 годы) решались, в частности, вопросы инвентаризации международно-правовой базы СНГ в таможенной сфере. Основной целью инвентаризации являлся анализ эффективности действующих соглашений, выявление пробелов в правовом регулировании, а также устранение существующих коллизий. С этой целью СРТС СНГ утвердил План-график проведения инвентаризации и образовал экспертную группу, подготовившую предложения по внесению изменений и дополнений в ряд международных договоров.

Была продолжена начатая ранее работа по развитию договорно-правовой базы организации информационного обмена между таможенными службами го-

сударств – участников СНГ. Так, в ноябре 2008 года в рамках работы СРТС СНГ был подписан Протокол об обмене предварительной информацией о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенные границы государств – участников СНГ. Реализация этого Протокола позволила упростить таможенные формальности на границах государств – участников СНГ, способствуя большему использованию имеющегося транзитного потенциала пространства СНГ. В реализации данного проекта важное место отведено использованию современных информационных технологий, что делает его доступным как таможенным органам, так и участникам ВЭД.

Учитывая разную степень готовности таможенных администраций к реализации положений указанного протокола, вопросы информационного обмена эффективно решаются и в двустороннем формате. ФТС России подписала ряд межведомственных документов об организации предварительного информирования с таможенными службами ряда стран СНГ, например, Узбекистана, Украины, Молдавии.

В 2012 году начался второй этап реализации Стратегии, который продлится до 2015 года. В настоящее время ведется планомерная работа по совершенствованию таможенного администрирования в государствах-участниках СНГ, прежде всего, по разработке и принятию документов по созданию единой межгосударственной системы обмена информацией, обеспечивающей ее сбор, хранение и обработку, направленной на организацию системного взаимодействия таможенных и других контролирующих (разрешающих) органов, а также по внедрению электронных способов обмена информацией между ними.

Следует отметить, что международное таможенное сотрудничество имеет существенное значение для решения вопросов, непосредственно влияющих на развитие торгово-экономических связей на постсоветском пространстве, интегрирование экономик государств – участников СНГ в мировую торговлю и повышение эффективности деятельности их таможенных администраций. Пристальное внимание СРТС СНГ уделяет вопросам тарифного и нетарифного регулирования. Так, в частности, выработаны четкие критерии определения страны происхождения товара, что помогает таможенным службам пресекать случаи представления фальсифицированных документов.

Кроме того, благодаря Единой методологии таможенной статистики внешней торговли государств – участников СНГ создана система взаимной сверки

данных таможенной статистики внешней торговли России с большинством стран СНГ. Документ позволяет обеспечить полный и достоверный учет данных об экспорте и импорте государств – участников СНГ, выявлять основные тенденции, структуру и динамику внешнеторговых товаропотоков между ними и решать многие другие задачи национальной таможенной политики этих стран. Тем самым, обеспечена прозрачность взаимной торговли стран на постсоветском пространстве.

Создано Единое информационное пространство таможенных служб государств – участников СНГ, обеспечивающее действие основных механизмов упрощения процедур таможенного оформления, которые основаны на использовании современных информационных технологий.

В июле 1995 года отменен таможенный контроль товаров на границе РФ и Белоруссии. С 1 июля 2011 года отменен таможенный контроль и на российско-казахстанской границе.

Важным элементом деятельности таможенных служб является правоохранительная составляющая, что подталкивает их к углублению сотрудничества в этой сфере, в том числе и с другими правоохранительными структурами СНГ. В 2004 году подписано Соглашение об информационном взаимодействии между СРТС СНГ и Советом руководителей органов безопасности и специальных служб государств – участников СНГ. Помимо этого, заключены рамочные меморандумы и протоколы об информационном обмене с координационными правоохранительными органами СНГ, включая Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений, Антитеррористический центр стран СНГ, Координационную службу Совета командующих пограничными войсками стран СНГ.

Расширение таможенного сотрудничества в правоохранительной сфере подтолкнуло СРТС СНГ к созданию в 2008 году Комитета глав правоохранительных подразделений таможенных служб СНГ (далее – КППП), основной функцией которого стала координация действий национальных таможенных служб на пространстве СНГ в борьбе с таможенными преступлениями. Данное решение получило полную поддержку Экономического совета и СГП СНГ.

Действенным элементом сотрудничества таможенных служб государств – участников СНГ является Региональный узел связи по правоохранительной работе ВТО по странам СНГ RILO – Москва. Он создан в

сентябре 2001 года по решению СРТС СНГ и на основании соглашений с Всемирной таможенной организацией (далее – ВТО) и таможенных администраций ряда государств – участников СНГ в рамках Глобальной сети региональных узлов связи по правоохранительной работе ВТО. Основная цель RILO – Москва заключается в организации и координации взаимодействия таможенных служб государств – участников RILO – Москва в сфере сбора, анализа и обмена правоохранительной информацией, подготовки и проведения международных проектов и специальных таможенных операций. Офис Регионального узла связи RILO-Москва функционирует в Российской Федерации (г. Москва).

Неотъемлемой частью сотрудничества таможенных служб государств – участников СНГ является подготовка кадров для них на базе Российской таможенной академии (далее – РТА), признанной ведущим ВУЗом в области подготовки таможенных кадров на пространстве СНГ. Основанием для данной работы послужило Соглашение о сотрудничестве в области подготовки и повышения квалификации таможенных работников от 23 ноября 1994 года. Всего за эти годы в РТА и её филиалах обучение прошли свыше тысячи студентов из десяти государств – участников СНГ. В настоящее время реализуется Концепция профильной подготовки кадров для таможенных служб государств – участников СНГ на базе РТА на период до 2015 года, утвержденная решением СРТС СНГ от 9 июня 2011 года.

Кроме многостороннего формата сотрудничества между таможенными службами государств – участников СНГ строится на двусторонней основе в рамках межправительственных комиссий по торгово-экономическому сотрудничеству. Иллюстрацией может служить двустороннее сотрудничество между таможенными службами России и Украины, которое значительно активизировалось в последнее время. В целях организации совместного контроля в октябре 2011 года подписан Протокол о взаимном признании отдельных результатов таможенного контроля товаров и транспортных средств при осуществлении таможенных операций при пересечении российско-украинской границы. Этот документ позволяет исключить повторные контрольные операции в пункте пропуска за счет использования документов контроля сопредельной стороны и тем самым сократить время, необходимое для проведения контроля, повысить эффективность работы пунктов пропуска, упростить

формальности и создать комфортных условий для пересечения совместной государственной границы лицами и транспортными средствами, а также для перемещения через нее товаров.

Важным достижением стало подписание таможенными службами двух стран совместной технологии предварительного уведомления о возникновении чрезвычайных ситуаций в пунктах пропуска на российско-украинской государственной границе. Целью этой технологии является принятие своевременных мер по предотвращению многочасовых очередей на границе.

О реальном вкладе таможенных администраций в дело интеграции экономик стран постсоветского пространства свидетельствуют и оценки органов СНГ. Так, в сентябре 2008 года Экономический совет СНГ, проанализировав 15-летнюю деятельность СРТС СНГ, одобрил её итоги и рекомендовал другим отраслевым органам СНГ использовать накопленный положительный опыт.

В Аналитическом докладе «Итоги деятельности СНГ за 20 лет и задачи на перспективу», распространенном на заседании Совета глав государств СНГ в г. Душанбе 3 сентября 2011 года, особо отмечена деятельность СРТС СНГ, как отраслевого органа СНГ.

Таким образом, взаимодействие таможенных служб государств – участников СНГ играет важную роль в интеграционных процессах на постсоветском пространстве, приобретая все большее значение в решении задач внешнеэкономической деятельности.

Библиография:

1. Бакаева О.Ю. Особенности правовой регламентации отношений в рамках Таможенного союза: проблемы и решения // Юридический мир. – 2011. – № 4. – С. 56 – 59.
2. Кошев А.К. Актуальные вопросы совершенствования подготовки кадров для правоох-

ранительных подразделений таможенных служб государств – участников СНГ в условиях вступления в ВТО // Таможенное дело. – 2009. – № 3. – С. 32 – 37.

3. Морозова М.С. Административные процедуры в деятельности таможенных органов Российской Федерации и их правовая значимость в условиях интеграции России в Единое экономическое пространство // Административное и муниципальное право. – 2012. – № 6. – С. 70 – 74.
4. Щур-Труханович Л.В. Юридическое содержание системы международных договоров, формирующих Единое экономическое пространство России, Беларуси и Казахстана // СПС КонсультантПлюс. 2012.

References (transliteration):

1. Bakaeva O.Yu. Osobennosti pravovoy reglamentatsii otnosheniy v ramkakh Tamozhennogo soyuza: problemy i resheniya // Yuridicheskiy mir. – 2011. – № 4. – S. 56 – 59.
2. Koshev A.K. Aktual'nye voprosy sovershenstvovaniya podgotovki kadrov dlya pravookhranitel'nykh podrazdeleniy tamozhennykh sluzhb gosudarstv – uchastnikov SNG v usloviyakh vstupleniya v VTO // Tamozhennoe delo. – 2009. – № 3. – S. 32 – 37.
3. Morozova M.S. Administrativnye protsedury v deyatel'nosti tamozhennykh organov Rossiyskoy Federatsii i ikh pravovaya znachimost' v usloviyakh integratsii Rossii v Edinoe ekonomicheskoe prostranstvo // Administrativnoe i munitsipal'noe pravo. – 2012. – № 6. – S. 70 – 74.
4. Shchur-Trukhanovich L.V. Yuridicheskoe sodержanie sistemy mezhdunarodnykh dogovorov, formiruyushchikh Edinoe ekonomicheskoe prostranstvo Rossii, Belarusi i Kazakhstana // SPS Konsul'tantPlyus. 2012.