

ИНФОРМАЦИЯ О ЛИТЕРАТУРЕ, ПЕРИОДИЧЕСКИХ ИЗДАНИЯХ, САЙТАХ

Г. В. Синцов

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРОГРАММНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КАК ФЕНОМЕН СОВРЕМЕННОСТИ

***Аннотация.** Рецензия на монографию украинского международника Бабина Б.В. посвящена проблемам программного регулирования международных правоотношений. Освещен уровень правовой доктрины касательно проблемы феноменологии международного правового программирования в историческом, аксиологическом и онтологическом контекстах. Подчеркнута актуальность анализа программного потенциала международных правоотношений в рамках современной международно-правовой доктрины, с освещением вопроса программных форм и норм международного права. Указано на важность изучения нормативно-правовой природы программ, принимаемых и утверждаемых государствами и международными организациями.*

***Ключевые слова:** международное право, международные отношения, формы международного права, международные программы, программное регулирование, программные международные нормы, межгосударственные целевые программы, украинская школа международного права, глобализация, устойчивое развитие.*

Необходимо констатировать, что развитие научного обеспечения современного международного публичного права стало глобальным процессом. В то же время значительное внимание в рамках соответствующей правовой доктрины уделяется «классическим» проблемам, получившим если не окончательное разрешение то, по крайней мере, широкое освещение в трудах предшественников. В частности анализ теоретической основы международного правового регулирования является достаточно распространенной формой монографических научных работ.

При этом отдельные формы и пути международного правотворчества и правоприменения остаются малоисследованными. Это касается и проблемы международного программного правового регулирования. Несмотря на распространенность программных форм правотворчества и правоприменения на наднациональном уровне, на повсеместное использование программ, как формы регулирования межгосударственного взаимодействия и механизма обеспечения деятельности межгосударственных организаций,

соответствующие процессы до сих пор не получили надлежащего теоретического освещения.

Поэтому необходимо приветствовать попытку целостного научного анализа проблематики международного правового программного регулирования, осуществленную в монографической работе украинского исследователя Бабина Б.В. Данная работа, безусловно, является новым, актуальным, но и одновременно закономерным научным достижением в рамках общей международно-правовой доктрины. В последние годы концентрация программных актов, принимаемых государствами и их объединениями на постсоветском пространстве, достигла такой степени, что игнорирование соответствующей проблематики даже в условиях практически полного отсутствия научных наработок, позволивших бы обобщить и разносторонне проанализировать соответствующие феномены, стало практически невозможным. Несколько упростило задачу исследователя наличие обширной, качественной эмпирической базы в сфере программного регулирования, доступной в первую очередь для русскоязычных авторов.

Также следует отметить, что монография Бабина Б.В. выполнена на высоком методологическом уровне. С помощью формально-правовых, компаративистских и политико-правовых подходов автором обобщен и систематизирован значительный объем нормативных источников, большая часть которых введена в научный оборот впервые. В то же время необходимо особо отметить корректность, с которой Бабиным Б.В. рассмотрены спорные вопросы теорий источников и норм международного публичного права.

Особенности международного правового программирования исследована в монографии в историческом, аксиологическом и онтологическом аспектах. Международные программы рассмотрены в контексте форм обязывающих норм, в частности, в рамках двусторонних межправительственных правоотношений, внешней и внутренней организационно-правовой активности межправительственных организаций в глобальном и региональном измерении, а также в рамках анализа регулятивных актов в сфере международного программирования.

Важным ключевым элементом предложенной в Бабиным Б.В. концепции международного правового программного регулирования следует считать определение программного регулирования международных правоотношений, как процесс реализации государствами и межгосударственными организациями императивных и рекомендательных норм и индивидуальных предписаний программных актов. Также в монографии удачно очерчен круг предпосылок применения программного регулирования в современном международном праве, доказана стойкая взаимосвязь между международными и национальными механизмами правового программного регулирования, сопоставлены категории международных программ, международно-правовых форм и норм международного права, осуществлены классификация и анализ правового измерения межгосударственных программ и программ, принимаемых международными организациями. Автором монографии убедительно доказывается, что международные программные акты и международное правовое регулирование в целом является частью механизма современного международно-правового регулирования.

Структурно монография Бабина Б.В. состоит из пяти разделов, последовательно освещающих аспекты программного регулирования в современном международном праве. Первый раздел «Феноменология международного программного регулирования» посвящен генезису программного регулирования в международном праве, онтологии программного регулирования, сопоставлению программного международного регулирования и процессов устойчивого развития и модернизации. Во втором разделе монографии «Программный потенциал международных правоотношений, источников и норм международного права» осуществлен анализ факторов программного регулирования в международном праве, рассмотрено программное регулирование в контексте проблемы источников (форм) и норм международного права.

Третий раздел монографии «Нормативно-правовая характеристика межгосударственных программ» посвящен анализу правовой роли многосторонних и двусторонних межгосударственных и межправительственных программ. Автором доказано, что на постсоветском международном пространстве программное регулирование преимущественно происходит путем заключения государствами многосторонних программ. Эти программные акты, как правило, разрабатываются и реализуются под эгидой международных организаций – СНГ и ОДКБ, которые становятся координаторами соответствующей программной деятельности. В четвертом разделе «Правовые особенности программ международных (межгосударственных) организаций» исследовано международное правовое регулирование в формате деятельности ООН, организаций системы ООН и европейских организаций (Совета Европы, ОБСЕ и НАТО).

Автором в рамках анализа множества программных и регламентных актов доказано, что программное регулирование сегодня стало общей практикой международных глобальных и региональных межгосударственных и межправительственных организаций. Такое применение обуславливает возникновение в деятельности международных организаций специфических правовых и организационных механизмов программного характера. При этом Бабин Б.В. подчеркивает, что программное регулирование в деятельности

международных организаций имеет международно-правовой характер, поскольку сопровождается формированием международных правовых актов, влияет на международную нормотворческую деятельность и является направленным на регулирование конкретных правоотношений.

Программное регулирование в деятельности международных организаций в монографии распределено на внутреннее, направленное на обеспечение функционирования аппарата организации и ее развитие, и на внешнее, направленное на исполнение международной организацией своих функций.

Пятый раздел монографии «Программное правовое регулирование в контексте взаимодействия международных и национальных правовых систем» посвящен анализу соответствующих межсистемных взаимодействий. Автором на примере Украины исследованы как влияние на международное программное регулирование национальных механизмов, так и специфика внедрения международных программ в национальное законодательство.

При этом в разделе доказано наличие национальных механизмов, регламентирующих аспекты участия государств в международном программировании на стадиях инициирования и разработки программы. Такие механизмы носят фрагментарный и прежде всего административно-правовой характер, одновременно их наличие свидетельствует об объективной связи моделей национального программного регулирования с международным программированием. Также Бабин Б.В. обращает внимание читателя на связь моделей национального программного регулирования с международным программированием, в частности, в рамках процессов разработки

программ трансграничного сотрудничества и инициирования программ международной технической помощи.

В то же время, как и любое другое научное исследование, монография Бабина Б.В. не лишена ряда недостатков, которые, в целом не снижают значимость соответствующей работы. В частности, автор не уделил должного внимания проблеме программного регулирования в рамках деятельности Европейского Союза, в том числе в тех случаях, когда ЕС выступает в роли субъекта международных отношений. Возможно, работа бы выиграла от наличия в ней анализа правоприменительной деятельности по международным программам, в том числе в рамках международных судов. Можно надеяться, что автор учтет соответствующие замечания в рамках дальнейшего научного поиска.

Также, несмотря на наличие ряда русскоязычных публикаций Бабина Б.В. по тематике монографии в ВАКовских изданиях Российской Федерации и Республики Беларусь, хотелось бы ожидать, исключительно с целью расширения читательской аудитории, переиздания монографии Бабина Б.В. на русском языке. Это обусловлено в первую очередь существенным практическим значением данной монографии, которую следует рекомендовать не только для использования в учебном процессе при преподавании соответствующих тем международного (публичного) права, в научно-исследовательской работе и т.д., но, как полезный материал, и для сотрудников межгосударственных объединений, в том числе интеграционных, должностных лиц и экспертов, занимающихся проблемами межгосударственного экономического, культурного, научного и иных форм сотрудничества.

Библиография

Бабин Б.В. Программное регулирование в современном международном праве: эволюция, формы и механизмы реализации: монография / Б.В. Бабин; под общ. ред. М.А. Баймуратова. – Одесса: Феникс, 2012. – 454 с.

References (transliteration)

Babin B.V. Programmnoe regulirovanie v sovremennom mezhdunarodnom prave: evolyutsiya, formy i mekhanizmy realizatsii: monografiya / B.V. Babin; pod obshch. red. M.A. Baymuratova. – Odessa: Feniks, 2012. – 454 s.