

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИЦИИ ИЗРАИЛЯ

Национальная полиция Израиля в настоящее время состоит из **центральных** (департаменты и управления) и **территориальных** (окружные и областные управления полиции, комиссариаты) полицейских органов, а так же дислоцированного в Иерусалиме Национального штаба Полиции, которому подчиняются все вышеназванные полицейские формирования. К числу служб, составляющих организационную структуру полицейских сил Израиля нужно отнести Пограничную службу (МАГАВ) и Гражданскую гвардию (организация добровольных помощников полиции, наподобие Добровольных народных дружин (ДНД), действовавших во времена СССР), поскольку они подчиняются генеральному инспектору полиции и функционируют в рамках Закона «О полиции Израиля».

Организационная структура Национальной полиции Израиля соответствует юридически закрепленным основным направлениям деятельности Министерства общественной безопасности Израиля (далее МОБ). К центральным полицейским органам, относятся структурные подразделения, которые состоят из 6 департаментов и 9 штабных подразделений, находящихся в прямом подчинении у генерального инспектора. Эти подразделения строятся на отраслевой спе-

циализации и являются составными элементами Национального штаба полиции:

1. Департамент общественной безопасности — структурное подразделение в системе Национальной полиции Израиля, ответственное за всю повседневную оперативную деятельность полиции, в том числе за мобилизацию сил, занимающихся патрулированием и охраной общественного порядка, предотвращением нарушений, направленных против жизни и имущества граждан, внутренней безопасности. В структуру департамента входят следующие полицейские службы: патрульная служба, оперативное управление, управление авиационной поддержки, управление морской полиции, управление по чрезвычайным ситуациям, антитеррористическое управление, управление лицензирования хозяйственной деятельности (осуществляет лицензирование организаций в соответствии с Законом «О лицензировании бизнеса» от 1968 г. Процедура получения лицензии осуществляется после того, как предприятие признаётся соответствующим критериям общественной безопасности (пути эвакуации, запасная лестница, охрана и т.д.), а так же саперный отдел.

2. Следственно-оперативный департамент — подразделение МОБ, одним из основных видов деятельности которого является расследование преступлений. В его структуру входят: следственное управление, оперативное управление, управление обвинения, разведывательное управление, управление уголовного розыска, управление по оперативной координации, аналитическое управление. В структуру этого департамента входит специальное подразделение «Лавив 433» основанное в 2008 г. Подразделение возглавляет борьбу с тяжкой и организованной преступностью в стране, и ее деятельность распространяется на все полицейские округа. Оно состоит из пяти отделов, в которых проходят службу порядка тысячи полицейских: отдел по борьбе с международной преступностью, отдел по борьбе с экономической преступностью, отдел по борьбе с угонами автомобилей, отдел по борьбе с мошенничеством, отряд специального назначения «Гидоним» (перед сотрудникам подразделения «Гидоним», созданного в формате «псевдоарабы», поставлена задача внедряться в криминальные группировки в арабских населенных пунктах, поставляя следователям информацию о готовящихся преступлениях или террористических актах). Данные, опубликованные Министерством общественной безопасности, показывают, что в 2011 г. арабы, составляющие менее 20% граждан Израиля, были виновниками 67% убийств и 70% покушений на убийство, а также 52% поджогов и 36% ограблений¹.
3. Департамент дорожной полиции — орган, отвечающий за руководство, координацию и надзор за системой дорожного движения в стране. В задачи департамента входит регулирование дорожного движения и предотвращение дорожно-транспортных происшествий, а так же осуществление контроля за выполнением правил дорожного движения, регулирование транспортных потоков, расследование ДТП. Департамент участвует в процессе принятия решений в области планирования и строительства дорог и дорожной инфраструктуры с целью повышения транспортной безопасности и оптимизации транспортных потоков. Организационно состоит из следующих служб: управления дорожно-патрульной службы, управления дорог, управления планирования и развития, управления расследования по фактам мошенничества в связи с ДТП, а так же «Дорожного центра 2000», функцией которого является координация и контроль за деятельностью дорожных патрулей в реальном времени. В сфере своей деятельности департамент тесно сотрудничает с Министерством транспорта и Национальным управлением по безопасности дорожного движения.
4. Департамент материально-технического обеспечения — осуществляет обеспечение и реализацию прав Министерства общественной безопасности в области имущественных отношений по вопросам, относящимся к компетенции Департамента. Организационно состоит из следующих служб: управление снабжения и логистики, управление транспорта, управление строительства, управление закупок, управление штабных услуг, управление финансового планирования. Интересными функциями департамента являются дача огнестрельного оружия в аренду гражданам Израиля и проведение официальных аукционов по продаже транспортных средств, списанных с баланса полиции. Следует отметить, что транспортные средства полиции и тюремной службы обновляются каждые 3 года².
5. Департамент разведки и стратегического планирования — как видно из названия данный департамент имеет двойную функцию. В части разведки ведет сбор, хранение, анализ сведений касающихся борьбы с преступностью, соблюдения общественного порядка и защиты внутренней безопасности государства, а так же обеспечивает сотрудничество с зарубежными правоохранительными органами. Оперативная работа разведывательного сектора департамента осуществляется с помощью оперативных работников и агентурного аппарата. Разведывательной работой занимаются три управления: управление исследований, управление сбора информации и технологий, отдел особых заданий.

¹ URL: <http://www.israel7.ru/News/News.aspx/149379#.T3xZ4zKrLvZ>.

² См.: Официальный сайт Национальной полиции Израиля. URL: <http://www.police.gov.il/>

В части стратегического планирования отвечает за организацию штабной работы полиции, планирование ее деятельности и представление полиции в государственных органах по согласованию с МОБ.

6. Департамент кадров — отвечает за набор кандидатов на службу в полицейские органы, их распределение в соответствии с личными данными и нуждами полиции, создание и продвижение программ обучения сотрудников правоохранительных органов, медицинское обслуживание и религиозные вопросы. Так же в функцию департамента входит обучение сотрудников всем азам полицейской службы по средствам действующих при департаменте учебных заведений (Центр обучения полиции в Шфарам, Колледж высшего командного состава полиции, Школа оперативной физической подготовки в Кфар Неурим, а так же 15 региональных специализированных учебных заведений полиции Израиля).

Здесь следует отметить о перспективе создания Национального учебного центра полиции Израиля. Цель проекта заключается в рационализации системы обучения путем эффективного использования выделенных на этом нужды средств, сконцентрировав их в одном центре. Таким образом, благодаря объединению ресурсов и уменьшению расходов, все специализированные факультеты будут сконцентрированы в одном месте, предоставляющем комплексное решение для любых нужд системы обучения полиции Израиля³.

В структуру Национального штаба Полиции входят так же следующие штабные подразделения:

- отдел юридической консультации — занимается юридической консультацией генерального инспектора, полицейского командования, всех подразделений Генерального штаба и округов по вопросам, в которых необходимо принципиальное юридическое сопровождение;
- пресс-служба — осуществляет связь с прессой путем предоставления достоверной информации о работе полиции для освещения ее деятельности среди населения;
- отдел полицейского финансового учета — ответствен за руководство и ведение всей

совокупности финансовой деятельности в Израильской полиции, в том числе осуществляет выплату заработной платы и оказывает срочные финансовые услуги подразделениям, работающим на местности. В отделе действует подотдел инспекции и контроля финансовой деятельности всех центральных и территориальных полицейских органов;

- отдел личной безопасности — сосредоточен на оценке опасности и расследовании безопасности деятельности полицейских, проводит инженерные консультации, включающие обзор рисков и планы действий по устранению угроз при выполнении сотрудниками полиции своих служебных обязанностей;
- отдел жалоб населения — занимается рассмотрением жалоб населения на поведение полицейских;
- дисциплинарный суд — осуществляет суд над полицейскими, обвиняемыми в дисциплинарных правонарушениях;
- апелляционный суд — представляет собой апелляционную инстанцию для дисциплинарного суда;
- отдел международных связей — осуществляет организацию взаимоотношений между Национальной полицией Израиля и зарубежными правоохранительными органами, а так же международными организациями;
- отдел технологий — занимается разработкой IT и обеспечением новыми технологическими средствами, помогающими обеспечивать правопорядок, а так же администрирует общую полицейскую базу данных. Помимо администрирования интернет-сайта Израильской национальной полиции данный отдел ведет официальную страничку в социальной сети Facebook. Последней разработкой в области IT является создание мобильного прикладного программного обеспечения (приложения) для смартфонов. Любой желающий может бесплатно установить его на свое мобильное устройство связи и получать последнюю информацию о деятельности израильской полиции, а так же уровне террористической угрозы.

Большое значение в обеспечении системного функционирования всех составных частей полицейской сил, в том числе и Национальной полиции Израиля, имеет инспектирование. Наибольший эффект дает комплексное прове-

³ См.: Официальный сайт МОБ Израиля. URL: <http://mops.gov.il/Russian/PolicingAndEnforcement/NationalEducationCenter>.

дение инспектирования по всем направлениям деятельности правоохранительных органов. В израильской полиции инспекторской деятельностью занимается центральный контрольный отдел, который в процессе инспектирования проверяет:

- рациональность распределения и использования сил и средств;
- соответствие координации и эффективности работы отраслевых полицейских служб требованиям оперативной обстановки;
- соблюдение законности и служебной дисциплины сотрудников правоохранительных органов⁴.

Все департаменты составляют Национальный штаб Полиции, который выполняет следующие функции: руководство, контроль и координация всей деятельности полиции; сбор, составление и обработка сведений о преступлениях, ДТП, состоянии общественного порядка и внутренней безопасности для представления Генеральному инспектору полиции отчета о текущем положении дел в сфере обеспечения общественной безопасности; профессиональное руководство и консультирование всех служб Национальной полиции Израиля; координация организационно-плановой деятельности израильской полиции.

Таким образом, центральный аппарат Национальной полиции Израиля сформирован по традиционному линейно-функциональному принципу управления, где «линия» — это выполнение основных задач, а «функция» — обеспечивающие службы⁵. Некоторым отступлением от традиций линейно-функционального построения является наличие сильного штабного блока, распространяющего организационные полномочия на все структуры.

Согласно территориальному делению Израиля, полиция административно разделена на 7 окружных управлений: центральное, иерусалимское, южное, северное, тель-авивское, Иудеи и Самарии, а так же береговую полицию, имеющую статус окружной. Командующие окружными управлениями полиции непосредственно подчинены генеральному инспектору.

Эти округа подразделены на 18 областей, в которых действуют районные комиссариаты. В каждом округе и области действует собственный административно-оперативный штаб, организованный по схеме Национального штаба Полиции. Можно сказать, что полицейские функции в Израиле осуществляются на разных уровнях: общегосударственном (департаменты), окружном (окружные управления полиции), областном (областные управления полиции) и местном уровне (комиссариаты).

В территориальных органах правопорядка Израиля существуют некоторые обособленные подразделения, выполняющие особые функции в связи со спецификой территории, на которых они находятся. Например, в полицейском управлении Центрального округа существует подразделение аэропорта им. Бен-Гуриона, представляющее собой самостоятельную территориальную единицу, которая отвечает за обеспечение безопасности аэропорта. В Иерусалиме существует специальный отдел, сотрудники которого занимаются патрулированием мест паломничества верующих и отвечают за охрану святынь.

Территориальные полицейские силы Израиля, как и в большинстве стран, являются самыми многочисленными и составляют основу правоохранительных органов государства. Большую часть этих сил составляют патрульные службы. О существенной важности данного вида полицейской деятельности свидетельствует тот факт, что в большинстве государств численность сотрудников патрульной службы составляет от 60 до 75% от всего личного состава полицейских органов⁶. Из 27104 сотрудников полиции Израиля около 70% осуществляют свою службу именно в подразделениях патрульной полиции⁷.

Анализ деятельности подразделений полиции Израиля позволяет сделать вывод о том, что их организационная структура соответствует административно-территориальному делению и эффективно обеспечивает внутреннюю безопасность государства.

⁴ См.: Губанов А.В. Полиция зарубежных стран. Организационно-правовые основы, стратегия и тактика деятельности. – М., 1999. – С. 94.

⁵ См.: Кибанов А.Я. Основы управления персоналом. – М., 2012. – С. 83.

⁶ Губанов А.В. Полиция зарубежных стран. Организационно-правовые основы, стратегия и тактика деятельности. – М., 1999. – С. 95.

⁷ См.: Сайт Центрального статистического бюро Израиля. URL: <http://www1.cbs.gov.il/reader>.

Библиографический список:

1. Горшенева И.А. Полиция в механизме современного государства: Дис. ... канд. юрид. наук. — М., 2002.
2. Деятельность правоохранительных органов зарубежных стран. — М., 2001.
3. Дербичева С.А., Астапенко П.Н. Институциональная эволюция органов внутренних дел и проблемы оптимизации полицейских знаний. — М., 2007.
4. Костин А.Н. Организационные и правовые основы деятельности полиции Германии. — М., 1999.
5. Попов И.М., Быков А.В., Губанов А.В., Капкин А.В. Внутренние войска (структуры им подобные) в системе обеспечения внутренней безопасности зарубежных государств (1945-1997 гг.). — М., 1998.
6. Рюден Е.Ю. Административно-правовое обеспечение службы полиции (милиции) в федеративном демократическом государстве в условиях административной модернизации (сравнительно-правовая характеристика ФРГ и РФ): Дис. ... канд. юрид. наук. — М., 2009.
7. Соломатина Е.А., Прудникова Т.А. Курс лекций по административному праву зарубежных стран. — М., 2010.
8. Шалягин Д.Д. Полиция США — организационные и правовые основы деятельности: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — М., 1998.
9. Ходжич М.В. Стратегическое планирование в полиции зарубежных стран // Российский следователь. — 2009. — № 10.

References (transliteration):

1. Gorsheneva I.A. Politsiya v mekhanizme sovremennogo gosudarstva: Dis. ... kand. yurid. nauk. — M., 2002.
2. Deyatel'nost' pravookhranitel'nykh organov zarubezhnykh stran. — M., 2001.
3. Derbicheva S.A., Astapenko P.N. Institutsionnaya evolyutsiya organov vnutrennikh del i problemy optimizatsii politseyskikh znaniy. — M., 2007.
4. Kostin A.N. Organizatsionnye i pravovye osnovy deyatel'nosti politsii Germanii. M., 1999.
5. Popov I.M., Bykov A.V., Gubanov A.V., Kapkin A.V. Vnutrennie voyska (strukтуры im podobnye) v sisteme obespecheniya vnutrenney bezo-pasnosti zarubezhnykh gosudarstv (1945-1997 gg.). — M., 1998.
6. Ryuden E.Yu. Administrativno-pravovoe obespechenie sluzhby po-litsii (militsii) v federativnom demokraticheskom gosudarstve v uslovi-yakh administrativnoy modernizatsii (sravnitel'no-pravovaya kharakteri-stika FRG i RF): Dis. ... kand. yurid. nauk. — M., 2009.
7. Solomatina E.A., Prudnikova T.A. Kurs lektsiy po administra-tivnomu pravu zarubezhnykh stran. — M., 2010.
8. Shalyagin D.D. Politsiya SShA — organizatsionnye i pravovye os-novy deyatel'nosti: Avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk. — M., 1998.
9. Khodzhich M.V. Strategicheskoe planirovanie v politsii zarubezh-nykh stran // Rossiyskiy sledovatel'. — 2009. — № 10.