

Ю. С. Путрик

## ИСТОРИЧЕСКАЯ ПРЕЕМСТВЕННОСТЬ ТРАДИЦИЙ В ОТЕЧЕСТВЕННОМ ТУРИЗМЕ

*Аннотация.* Возникновение первых туристских организаций в России относится к 80-м годам XIX века. В советский период они получили мощную поддержку со стороны государства, т.к. туризм в СССР носил массовый характер и рассматривался не только как способ «рационального использования свободного времени», но и как метод пропаганды достижений социализма и средство коммунистического воспитания населения. В годы советской власти начала формироваться система планирования туристской инфраструктуры в регионах страны, были заложены основы науки в области туризма и профессионального туристского образования.

**Ключевые слова:** история, регион, организация, туризм, экскурсия, культура, транспорт, образование, прогнозирование, обслуживание.

Российский туризм на современном этапе своего развития интенсивно преобразует включённое в его состав многопозиционное обеспечение, вызывая к жизни значительные достижения в гостиничном размещении и общественном питании, разработке экскурсионных и анимационных программ, обеспечении безопасности на маршрутах, транспортном обслуживании, профессиональном туристском образовании, и других сферах. Современная туристская индустрия по количественным и качественным показателям далека от норм советского периода, но традиции прошлого и опыт, носителями которых были и, нередко, остаются лица, ранее руководившие туризмом, отчасти сохраняются, оказывая своё влияние на облик российского туризма сегодня. Обращение к прошлому позволяет лучше понять происходящее сегодня, а также в определённой степени облегчают поиск подходов к решению возникающих проблем.

Историки туризма указывают на важные эпизоды зарождения и эволюции российского туризма. Первая русская туристская организация – общество велосипедистов-туристов «Русский турингклуб», создана в Петербурге в 1885 г. На её основе в 1895 г. возникло Российское общество туристов, целью которого была организация путешествий внутри страны и за рубежом<sup>1</sup>, поэтому 1895 год принято считать исторической точкой отсчета и датой рождения

российского туризма<sup>2</sup>. С 1898 г. это первое в России объединение путешественников становится членом международной лиги туристских обществ, открывает представительства во многих российских городах и за рубежом, издает журнал «Русский турист». К 1903 г. число членов общества составляло более 2 тысяч. Экскурсии и путешествия по стране в начале века проводили также Крымско-Кавказский горный клуб, Русское и Кавказское горные общества. В этот же период экскурсии и путешествия начинают рассматривать как важное средство образования и воспитания. В 1910-е гг. издаются специальные журналы: «Экскурсионный вестник», «Русский экскурсант», «Школьные экскурсии и школьный музей». Начало государственного регулирования туризма в СССР восходит к 1918 году. Туризм рассматривался в качестве «одной из ступеней, по которой масса народа совершает восхождение к культуре»<sup>3</sup>. Совет труда и обороны СССР в 1927 г. принял Постановление о необходимости поддержки и развития туризма в стране<sup>4</sup>.

В 1929 г. Российское общество туристов было переименовано в общество пролетарского туризма (ОПТ) РСФСР, которое возглавил Н.В. Крыленко – видный партийный деятель и государственный чиновник, любитель горных путешествий.

<sup>1</sup> Долженко Г.П. История туризма в дореволюционной России и СССР. Ростов - на - Дону, 1988. С.41.

<sup>2</sup> Русский турист. Нормативные акты по спортивно-оздоровительному туризму в России на 1998 – 2000 г. М., 1998. Вып. 2. С. 5

<sup>3</sup> Дворниченко В.В. Развитие туризма в СССР (1917-1983) М., 1985. С.14.

<sup>4</sup> ГА РФ. Ф. 5674. Оп. 1. Д. 25 Л. 109.

Обществу оказывалась поддержка со стороны государственных, партийных и профсоюзных органов, были учреждены его региональные отделения на Дальнем Востоке, на Кавказе, в Киргизии, Казани, Петрозаводске и в ряде других городов<sup>5</sup>. ОПТ, имея преимущественно спортивно-самодеятельную направленность, выпускало информационную и методическую литературу, занималось подготовкой общественных туристских кадров, стало зачинателем производства туристского снаряжения. В 1931 г. ОПТ насчитывало 50 тыс. человек.

В 1936 г. руководство массовым туризмом и экскурсиями было поручено ВЦСПС, которому также передали туристско-экскурсионные базы ОПТЭ со всем имуществом и строящиеся объекты. В рамках ВЦСПС было образовано Центральное туристско-экскурсионное управление с отделениями в республиках и городах страны. В центре внимания ВЦСПС с момента передачи в 1936 г. в их ведение организации туризма в СССР, сразу оказались вопросы капитального строительства, приобретение и эксплуатация автотранспорта, организация питания туристов и культурно-массовая работа с ними.

Отношение государства к туризму формировалось непросто: государство не всегда шло навстречу профсоюзам. Профсоюзы действительно формировали основы социального туризма в социалистическом государстве, боролись за права трудящихся на отдых и туризм и далеко не всегда находили поддержку в государственной администрации СССР в вопросах предоставления скидок на туристские путевки, или сокращения стоимости проезда к местам отдыха и туризма из отдаленных районов Сибири и Дальнего Востока. Так, если в 1930 г. принималось Постановление СНК Союза ССР Об освобождении некоторых категорий рабочих и служащих от уплаты 20% стоимости путевок в дома отдыха<sup>6</sup>, то в 1937 г. на предложение ВЦСПС установить скидки на туристские путевки для определенных категорий граждан СССР Совет Народных комиссаров не счел «...возможным удовлетворить просьбу об освобождении от оплаты 20% стоимости путевок в д.о. студентов, учеников школ, рабочих и служащих, у которых заработок не превышает 200 руб. в месяц»<sup>7</sup>.

Профсоюзы последовательно и энергично осуществляли преобразование сферы туризма и отдыха в стране; вклад их был весьма значителен и ощущим уже в 30-е и 40-е гг. Фактическое формирование материально-технической базы отечественного туризма в СССР началось с момента передачи организации туризма и экскурсий в ведение профсоюзов. Приоритетными объектами строительства тогда считались дома туристов – нового для того времени типа учреждения отдыха, сочетавшего в себе предоставление услуг размещения, питания, экскурсий, походов и прогулок, культурно-массовой работы с туристами и отдыхающими. Объекты проектировались и строились при неуклонном внимании Секретариата ВЦСПС<sup>8</sup> в городах и местах туризма страны – Горьком, Москве<sup>9</sup>, Нальчике, Сочи, Сухуми, Теберде, и др.<sup>10</sup>. Уместно отметить, что знаменитая гостиница «Приют 11» на Эльбрусе также была задумана, спроектирована и построена профсоюзами в этот период – в 1939 г.<sup>11</sup>. В то время это было выдающееся техническое и инженерно-строительное решение, сопряженное со многими сложностями возведения жилого объекта на высоте более 4000 м<sup>12</sup>. Формировалась сеть туристско-экскурсионных бюро, которые в десятках, а затем и в сотнях городов СССР выполняли роль непосредственных организаторов туристских путешествий и экскурсий. При этом им предоставлялась большая степень самостоятельности ведения всех своих дел, включая финансовые расчеты. Эта традиция была продолжена и в послевоенный период, вплоть до распада Союза ССР. Самостоятельность Бюро путешествий и экскурсий способствовала развитию у их руководителей и работников чувства профессиональной ответственности и профессионализма<sup>13</sup>.

<sup>8</sup> ГА РФ. Ф. 5451 Оп. 21. Д. 56. Л. 68

<sup>9</sup> ГА РФ. Ф. 5451. Оп. 21. Д. 57. Л. 6-7

<sup>10</sup> ГА РФ. Ф. 5451. Оп. 21. Д. 66. Л. 5-6.

<sup>11</sup> ГА РФ. Ф. 5451 Оп. 21. Д. 56. Л. 32, 55

<sup>12</sup> Первое деревянное здание приюта было построено в 1932 г., а в 1939 г. на его месте возвели трехэтажное здание, простоявшее 59 лет. В 1998 г. практически бесхозный «Приют 11» сгорел из-за нарушений правил пожарной безопасности иностранными туристами и отечественными гидами. В 2001 г. первых восходителей принял новый приют, построенный на месте старой дизельной станции.

<sup>13</sup> Эти качества профессиональных работников позволили впоследствии многим профсоюзным туристским и гостиничным предприятиям не только выжить, но и успешно пе-

<sup>5</sup> ГА РФ. Ф. 5446, оп. 1. Д. 56. Л. 201.

<sup>6</sup> ГА РФ. Ф. 5446. Оп. 1. Д. 55. Л. 223.

<sup>7</sup> ГА РФ. Ф. 5451. Оп. 1. Д. 55. Л. 128.

Деятельность туристско-экскурсионных организаций профсоюзов была возобновлена сразу же после окончания Великой Отечественной Войны. Уже в 1945 г. заново активно формировались штаты туристско-экскурсионных организаций<sup>14</sup>, продолжалась организация домов туристов в различных городах и регионах Союза ССР<sup>15</sup>. Документы свидетельствуют о быстром подъеме туристско-экскурсионного дела в стране в послевоенные годы. Так, в Докладной записке ст. инструктора Туристско-экскурсионного управления ВЦСПС О. Архангельской на имя начальника ТЭУ ВЦСПС тов. Косилова Г.Ф. от 05 августа 1948 г. отмечается энтузиазм и перевыполнение планов обслуживания туристов и экскурсантов. Быстро восстанавливаются турбазы. Так, план Ленинградского туристско-экскурсионного управления уже в 1948 г. был выполнен на 149%. Велась большая подготовительная работа к 150-летию юбилею А.С. Пушкина в части создания специального маршрута. Обращается внимание на недостатки в качестве обслуживания и обеспечения самым необходимым; Архангельская О. отмечала, что в палатках «...неуютно, в домике тесно, недостаток простыней и хорошо подготовленных кадров»<sup>16</sup>.

Еще 11 апреля 1929 г. было принято Постановление Совета Труда и Оборона «Об организации Государственного акционерного общества по иностранному туризму в СССР»<sup>17</sup>. Фактически с этого момента произошло разделение туризма на внешний и внутренний. Руководство внешним туризмом передается Госкоминтуристу. Со временем в СССР возникла и организация, координировавшая молодежный туризм. Общее руководство этой сферой было поручено ЦК ВЛКСМ. Под его эгидой в 1958 г. создается Бюро международного молодежного туризма «Спутник»<sup>18</sup>. Туризм занимались также Министерство обороны, Министерство образования и ряд других ведомств, организующих отдых работников своей отрасли. Армейская туристская

структура – Управление по туризму и экскурсиям Министерства обороны (УТЭ МО) – обладала более чем 25 хорошо оборудованными туристскими базами в различных регионах, где ежегодно отдыхали более 250 тыс. человек<sup>19</sup>. УТЭ МО активно занималась организацией походов выходного дня, экскурсий, категорийных походов и путешествий. Система туризма и поныне существует в рамках Министерства обороны Российской Федерации.

В образовательной сфере туризм и экскурсионное дело развивались в рамках деятельности Центральной детской экскурсионно-туристской станции Министерства просвещения СССР (ЦДЭТС) с разветвленной сетью окружных, областных, краевых, республиканских станций юных туристов. Школьный туризм и краеведение признаны комплексной и наиболее эффективной формой педагогического воздействия, важнейшим и заслуживающим повсеместного применения видом детской внеурочной деятельности. ЦДЭТС (ныне Федеральный центр детско-юношеского туризма и краеведения Министерства образования и науки Российской Федерации) принципиально не изменилась и в постсоветское время. Система продолжает функционировать в ведомственном подчинении, располагая на территории России оставшимися после распада Союза ССР сезонными и круглогодичными станциями юных туристов, сеть которых с начала 90-х гг. не только не уменьшилась, а даже увеличилась более чем в два раза; количество станций в 1996 г. составляло более четырехсот<sup>20</sup>.

Всесоюзное акционерное общество «ВАО Интурист»<sup>21</sup> являлось одним из крупнейших туроператоров-турагентов в мире. Оно обладало практически монопольным правом на осуществление коммерческой деятельности в масштабах страны, распоряжалось большей частью гостиничной базы страны, имело заграничные представительства почти в 30 странах мира. Концепция правящей коммунистической партии в области иностранного туризма

рестроится в условиях Новой России в 90-х годах прошлого столетия и продолжать профессионально, на высоком уровне, заниматься организацией туризма и экскурсий.

<sup>14</sup> ГА РФ. Ф. 5451. Оп. 1. Д. 318. Л. 4, 26-32.

<sup>15</sup> ГА РФ. Ф. 5451. Оп. 24. Д. 338, Л. 5, 71-73.

<sup>16</sup> ГА РФ. Ф. 9520. Оп. 1. Д. 75.

<sup>17</sup> 70 лет Интуристу. ВАО «Интурист», 1998. С. 12.

<sup>18</sup> Спутник. 40 лет в туризме. Хохлов А., Егорычева В. М., 1998. С. 12

<sup>19</sup> Туристские базы Министерства обороны СССР. Справочник. М., 1977.

<sup>20</sup> Константинов Ю.С. Детско-юношеский туризм. М.: ФЦ-ДЮТик, 2006. С. 34.

<sup>21</sup> Подобными структурами в плане правоспособности вести самостоятельную коммерческую деятельность на международных рынках фактически были ЦСТЭ и БММТ «Спутник».

вытекала из ее идеологии и была очень проста: показать иностранному посетителю достижения социализма и его преимущества над капиталистическим способом производства. Поэтому «ВАО Интурист» получила в распоряжение все лучшее на территории страны (гостиницы, автобусы и т.д.). Иностранному посетителю предлагалось более тысячи туристских маршрутов. Поездки в СССР всегда были дешевыми – коммерческая сторона имела второстепенное значение, а посему туристский продукт Интуриста был вполне конкурентоспособным. Важно было, чтобы как можно больше граждан иностранных государств познакомились с реальным социализмом. «Интурист» стал крупнейшим партнером более чем 700 турфирм, работавших в сотне стран мира. На территории СССР работало около 100 отделений и агентств ВАО «Интурист». В период 1966–1972 гг. в 30 городах страны построено около 40 туристских объектов: гостиниц, мотелей, комплексов. На «Интурист» возлагалось выполнение всей работы по привлечению и обслуживанию иностранных туристов в стране, включая продажу билетов на транспорт, размещение, организацию продажи сувениров, экскурсионное и культурное обслуживание. Вся эта работа финансировалась из бюджета страны. В Москве был создан Институт повышения квалификации туристских кадров. «Интуристом» издавался журнал «Путешествие в СССР»: на русском, английском, немецком, французском и испанском языках. По данным Госкомстата СССР, в 1970 г. за границу выехали 1,8 млн. советских граждан, в 1985 г. - 4,2 млн., в 1991 г. - 10,8 млн. Столь же высокими темпами развивался въездной туризм.

В Конституции СССР право граждан Советского Союза на отдых обеспечивалось «...развитием массового спорта, физической культуры и туризма»<sup>22</sup>. За период 1969–1980 гг. трижды (в 1969<sup>23</sup>, 1975<sup>24</sup> и 1980<sup>25</sup> гг.) принимались специальные партийно-правительственные постановления по развитию туризма в стране. Это были наиболее значимые документы государственного регулирования туризма советско-

го периода, носившие директивный характер. В них главное внимание было уделено усилению культурно-просветительской, пропагандистской и оздоровительной функциям туризма, совершенствованию системы управления сферой туризма, давались поручения туристским ведомствам по развитию и укреплению материально-технической базы туризма. Преследовал туризм в СССР и политические цели, в условиях ограниченности широких международных обменов служа каналом для разведывательных целей в период противостояния двух политических систем. Так, Криворученко В.К. в своей книге «Месяц в Штатах» рассказывает, как он по заданию ЦК КПСС и ЦК ВЛКСМ через туристские группы проводил политические интересы<sup>26</sup>. О методах идеологической обработки иностранцев подробно рассказывается в коллективной монографии «Советское зазеркалье. Иностраный туризм в СССР в 1930–1980-е годы»<sup>27</sup>. Внутренний туризм, как и иностранный, был сильно идеологизирован. Советская идеология пронизывала не только деятельность Госкоминтуриста и экскурсионных бюро, но и деятельность туристских баз и гостиниц.

Туристские организации были освобождены от уплаты подоходного налога и других обложений, им предоставлялись государственные банковские кредиты на льготных условиях и скидки с транспортных тарифов<sup>28</sup>.

Большой вклад в становление и развитие системы Центрального совета по туризму и экскурсиям внес его бессменный председатель в период 1969–1989 гг. А.Х. Абуков. За эти годы туризм в Советском Союзе превратился в крупную отрасль обслуживания населения. В частности, именно А.Х. Абуков добился решения Правительства об освобождении туристско-экскурсионных организаций профсоюзов от налогов, благодаря чему полученная прибыль направлялась на развитие материальной базы, т.е. на строительство и реконструкцию гостиниц и турбаз,

<sup>22</sup> Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик. Ст. 41. М.: «Известия», 1988.

<sup>23</sup> Правда. 1971. 5 мая.

<sup>24</sup> Абуков А.Х. Туризм на новом этапе. Социальные аспекты развития туризма в СССР. / Абуков А.Х. - М.: Профиздат, 1983, С. 14-15.

<sup>25</sup> Правда. 1980. 16 декабря.

<sup>26</sup> Криворученко В.К. Месяц в штатах: (Путевые заметки) / Криворученко В.К. - М.: Мол. гвардия, 1964. - 96 с.

<sup>27</sup> Багдасарян В. Э. Советской зазеркалье. Иностраный туризм в СССР в 1930-1980-е годы: учеб пособие./ В. Э. Багдасарян, И. Б. Орлов, Й.Й. Шнайден, А.А. Федюлин, К.А. Мазин – М.: ФОРУМ, 2007. С. 159-167.

<sup>28</sup> Абуков А.Х. Туризм на новом этапе. Социальные аспекты развития туризма в СССР. М., 1983. С. 18.



приобретение транспортных средств, обустройство объектов туристского интереса.

В самодеятельных походах и путешествиях – от несложных походов выходного дня до многодневных спортивных походов высшей категории сложности – принимали участие ежегодно 15-20 млн. человек<sup>29</sup>. Организацией самодеятельного спортивного туризма занимались профсоюзные туристские клубы, которых в 1980-х гг. насчитывалось в СССР до 900<sup>30</sup>.

Большой популярностью пользовались всесоюзные маршруты, наиболее качественно и ответственно организованные во многих регионах СССР. Путевки на большинство туристских маршрутов было трудно достать. Ими нередко награждали передовиков производства. Распространение этих путевок осуществлялось централизованно, в основном, через профсоюзные комитеты предприятий и учреждений. Социальная сторона вопроса заключалась в том, что профсоюзные комитеты предприятий и учреждений частично, а иногда и полностью, оплачивали отдых своих работников и членов их семей по туристским путевкам.

Вместе с тем специализированные туристские предприятия имели постоянную дотацию на заработную плату, продовольственные фонды, энергоносители – от вышестоящих органов управления профсоюзным туризмом за счет не облагаемой налогом прибыли. В конечном итоге неэкономические методы производства и потребления туристских услуг вели к тому, что потребитель не обращал внимания на низкий уровень обслуживания (путевка-то дешевая!). У производителя, соответственно, отсутствовали реальные стимулы к повышению качества обслуживания туристов. Кроме того, искусственное организационное деление и специализация на иностранном и внутреннем туризме вели к унижению человеческого достоинства соотечественников и нарушению их прав согласно международным обязательствам<sup>31</sup>. В меньшей степени путевки распро-

странялись путем прямой реализации потребителю через бюро путешествий и экскурсий, которых тогда насчитывалось чуть меньше 1000 по всей стране.

Важное место в советском туризме занимало экскурсионное дело. Экскурсионное обслуживание было (и является до сих пор) важнейшей частью комплексной туристской услуги. Основной задачей информационно-экскурсионной деятельности являлась пропаганда преимуществ социализма и достижений в СССР.

Необходимо особо подчеркнуть, что подготовка и повышение квалификации гидов-переводчиков были поставлены на высокий профессиональный уровень, привлекались ведущие специалисты в области психологии, педагогики, литературы и искусства, архитектуры, экономики, внутренней и внешней политики, а также радио- и тележурналистики.

Большой вклад в развитие теории и методологии экскурсоведения внес Б.В. Емельянов<sup>32</sup>, в течение многих лет возглавлявший Экскурсионное управление ЦСТЭ ВЦСПС. Учебные пособия этого автора переиздаются и по сей день.

Подготовка кадров и становление системы туристского образования начинают заметно развиваться в СССР лишь в годы перестройки. До этого кадры для туризма с высшим образованием готовились только в Высшей школе профсоюзного движения им. Шверника, выпускавшей ежегодно 20-25 чел. по специальности «организация туристско-экскурсионной работы».

В СССР создавались и ведомственные курсы в области подготовки и повышения квалификации кадров в сфере туристского обслуживания. Так, еще с 1960-х гг. в системе профсоюзного туризма такие курсы работали в г. Сходня Московской области. В начале 1980-х гг. они были преобразованы в Институт повышения квалификации работников туристско-экскурсионных организаций (ИПК РТЭО), который в 1991 г., в свою очередь, преобразован в Российскую международную академию туризма (РМАТ).

В системе Интуриста с 1966 г. начали действовать Высшие курсы Интуриста, преобразованные в 70-х гг. в ИПК работников Госкоминтуриста, а в годы перестройки – в Высшую школу туризма и гостиничного дела, в структуре которой функцио-

<sup>29</sup> См.: Роль самодеятельного туризма в оздоровлении трудящихся и членов их семей. Материалы Всесоюзной научно-практической конференции /Сост. Дрогов И.А., Княжин С.А. М., 1986.

<sup>30</sup> Туристские спортивные маршруты: Перечень классифицированных туристских спортивных маршрутов на 1989 – 1992 годы. (Б-чка самодеятельного туриста). М., 1989.

<sup>31</sup> См. Байназаров Ю.К. Реализация государственной политики в сфере туризма // Конъюнктура туристского рынка. 1993. №1 (8). С. 11.

<sup>32</sup> Емельянов Б.В. Методика подготовки и проведения экскурсий. М., 1980. 120 с

нировала проблемная научно-исследовательская лаборатория по иностранному туризму<sup>33</sup>. В 1989 г. образован Сочинский государственный университет туризма и курортного дела – первое в СССР специализированное государственное высшее учебное заведение в сфере туризма.

С 1970-х гг. получает развитие и система научного обеспечения в сфере туризма и экскурсий. Появились первые теоретические исследования в области туризма и рекреации населения<sup>34</sup>, экономики туризма<sup>35</sup>, сформулирована принципиальная модель территориальной рекреационной системы<sup>36</sup>. В 1975 г. в системе профсоюзного туризма образована специализированная научная организация – Всесоюзная научно-исследовательская лаборатория по туризму и экскурсиям Центрального совета по туризму и экскурсиям ВЦСПС (ВНИЛТЭ). Лаборатория в течение 16 лет, вплоть до ее ликвидации в 1991 г., выполняла исследования по широкому спектру проблем туризма и отдыха; проводились социологические исследования, предлагались и испытывались новые образцы туристского инвентаря и снаряжения<sup>37</sup>, большим тиражом издана настенная карта «Туризм и экскурсии в СССР»<sup>38</sup>. ВНИЛТЭ начала стандартизацию в сфере туризма. В 1990 г. был утвержден первый, основополагающий документ – ГОСТ 28681.0-90 «Стандартизация в сфере туристско-экскурсионного обслуживания. Основные положения». В 1994 г. утверждены разработанные ВНИЛТЭ стандарты по проектированию туристского продукта<sup>39</sup>, обеспечению безопасности туристов<sup>40</sup>, классификации

гостиниц<sup>41</sup>. Стандарты были важным инструментом повышения качества обслуживания туристов и экскурсантов<sup>42</sup>.

Важную роль сыграли разработки ВНИЛТЭ в методическом обеспечении создания перспективных схем развития туризма в республиках, краях, областях, выполнявшихся в соответствии с решением партийных и правительственных органов СССР<sup>43</sup>. Эти работы имели масштабный характер. Перспективные схемы были созданы не только во всех союзных республиках (включая РСФСР)<sup>44</sup> и входящих в них краях и областях, но и для СССР в целом<sup>45</sup>. В этот же период по решению правительства СССР создавалась Генеральная схема развития туризма, курортов и мест отдыха в СССР. Проект с учетом гигантских размеров государства и слабой финансовой поддержки осуществлялся вяло. Когда работа была практически закончена, произошел распад СССР и многотомные перспективные проекты развития туризма<sup>46</sup> (большинство из которых были рассчитаны до 2005 г. и даже до 2010 г.) оказались невостребованными.

К середине 1980-х гг. туризм в СССР сформировался не только как самостоятельная отрасль, но и как системное звено народного хозяйства, общественной и культурной жизни, что требовало прогнозирования его дальнейшего развития. Концепция туризма в СССР середины 80-х гг. XX века, сфор-

---

экскурсантов.

<sup>41</sup> ГОСТ Р 50681-94. ГОСТ Р 50645-94. Туристско-экскурсионное обслуживание. Классификация гостиниц.

<sup>42</sup> Качанов В.С. Система управления качеством туристско-экскурсионного обслуживания: Учебное пособие. М.: ЦРИБ «Турист», Москва – 1988, 91 с.

<sup>43</sup> Постановление ЦК КПСС, Совета Министров СССР и ВЦСПС от 31 октября 1980 г. «О дальнейшем развитии и совершенствовании туристско-экскурсионного дела в стране». Правда, 16 декабря 1980 г.

<sup>44</sup> Схема развития и размещения объектов туризма в РСФСР. М.: ЦНИИЭП торгово-бытовых зданий и туристских комплексов. Шифр 82-2710/3.– 1984 г. В 10 томах. Арх. РАСТ. Оп №5-пс, д. 02 (1984)

<sup>45</sup> Перспективная схема развития туризма в СССР в укрупненных показателях. М.: ЦНИИЭП торгово-бытовых зданий и туристских комплексов. Шифр 85-3072/3.– 1985 г. В 3-х томах. Арх. РАСТ. Оп №5-пс, д. 01 (1985)

<sup>46</sup> Схема развития и размещения объектов туризма в РСФСР, например, состояла из 10 томов общим объемом более 3000 страниц.

<sup>33</sup> Ныне – Московский государственный институт индустрии туризма им. Ю.А. Сенкевича.

<sup>34</sup> Родман Б.Б. Поляризация ландшафта как средство сохранения биосферы и рекреационных ресурсов.// Ресурсы, среда, расселение. М.: Наука, 1974г. С. 24-49.

<sup>35</sup> Азар В.И. Экономика и организация туризма. М., 1972 г. 120 с.

<sup>36</sup> Теоретические основы рекреационной географии. М.: Наука, 1975 г. 243 с.

<sup>37</sup> См.: Каталог перспективных образцов самодельного туристского снаряжения (часть 2). Разр. Строгонов В.А. ВНИЛТЭ, М.: ЦРИБ «Турист», 1989, 39 с.

<sup>38</sup> Туризм и экскурсии в СССР. Карта в масштабе 1: 5 000 000. М., ГУГК при СМ СССР, М., 1982.

<sup>39</sup> ГОСТ Р 50681-94. Туристско-экскурсионное обслуживание. Проектирование туристских услуг

<sup>40</sup> ГОСТ Р 50644-94. Туристско-экскурсионное обслуживание. Требования к обеспечению безопасности туристов и

мулированная рядом ведущих специалистов, была представлена в сборнике Географического общества СССР<sup>47</sup>. В работе даны основные характеристики туризма указанного периода и перспективы его развития. Основные положения концепции содержали не только анализ туризма как самостоятельной отрасли и системного звена народного хозяйства, общественной и культурной жизни, но и попытку прогнозирования его дальнейшего развития.

Однако распад СССР стал препятствием к осуществлению прогнозов в рамках единого государства, и, тем не менее, глубинный взаимный интерес новых поколений граждан сопредельных государств – бывших республик СССР – к природе и культуре ближнего зарубежья стимулирует современное развитие туризма, теперь уже в качестве международного.

В 1989 г. Госкоминтурист был упразднен. ВЦСПС как головная организация профсоюзов также утратила свое назначение. На базе Российского республиканского совета по туризму и экскурсиям образовалась Российская Ассоциация социального туризма. Как предвестники демократических перемен стали появляться и другие общественные объединения в сфере туризма. Так, в 1990 г. создана Ассоциация гидов-переводчиков, экскурсоводов и турменеджеров. Всесоюзная Федерация туризма преобразована в Туристско-спортивный союз России.

В заключение приведем выразительные факты из экспертного доклада на «круглом столе» в Совете Федерации Федерального Собрания РФ, 28 февраля 2005 г.<sup>48</sup> В 1921 г. правительство молодого Советского государства, едва пережившего гражданскую войну, приняло постановление о создании сети домов отдыха «в целях предоставления рабочим и служащим возможности восстановить свои силы и энергию в течение получаемого ими ежегодного очередного отпуска, в наиболее благоприятных и здоровых условиях»<sup>49</sup>. Организация учреждений отдыха стала перманентной государственной политикой, не прерывающейся вплоть до начала 90-х г. Доходы всех рекреационных учреждений были освобождены от каких-либо налогов, государство поощряло отнесение расходов на организацию отдыха работников и их детей на издержки производства, поскольку это отвечало социальным и экономическим интересам общества.

Средняя продолжительность жизни с 36 лет в 1913 г. удвоилась к 1990 г., в чем немалая заслуга организованного массового туризма и отдыха населения страны. Опыт социального туризма и оздоровления подрастающего поколения, наработанный за десятки лет советского государства, положительный результат этой деятельности, проявившийся в увеличении продолжительности жизни человека, напоминают о важнейших приоритетах государственной социальной политики и важности возврата к ней – в аспекте заботы о населении страны в современных условиях.

<sup>47</sup> Путрик Ю.С., Байназаров Ю.К., Свешников В.В., Цирин Э.Х., Игумнов А.С. Концепция развития внутреннего туризма в СССР (на примере Центрального Совета по туризму и экскурсиям ВЦСПС). Московский филиал Географического общества СССР. Академия наук СССР, М., 1985 С. 24 – 36.

<sup>48</sup> Некипелов А. Д., Лаверов Н. П., Зорин И.В. Совершенствование законодательного обеспечения государственной политики Российской Федерации в области туризма. Доклад на “круглом столе” в Совете Федерации Федерального Собрания РФ, 28 февраля 2005 г. // <http://rmat.ru/2005/10/12/opyt-sistemnogo-vzglyada-na-gosudarstvennyuyu-politiku-v-oblasti-turizma.html>. 2006, 05 августа.

<sup>49</sup> Постановление СНК РСФСР «О домах отдыха», 13 мая 1921 г. // Декреты Советской власти. Т.15. М., 1999.

Библиография

1. Абуков А.Х. Туризм на новом этапе. Социальные аспекты развития туризма в СССР. М.: Профиздат, 1983, 296 с.
2. Азар В.И. Экономика и организация туризма. М., 1972 г. 120 с.
3. Багдасарян В. Э. Советской зазеркалье. Иностраный туризм в СССР в 1930-1980-е годы: учеб пособие./ В. Э. Багдасарян, И. Б. Орлов, Й.Й. Шнайден, А.А. Федупин, К.А. Мазин – М.: ФОРУМ, 2007. 256 с.
4. Байназаров Ю.К. Реализация государственной политики в сфере туризма // Конъюнктура туристского рынка. 1993. №1 (8). С. 11.
5. ГА РФ. Ф. 5451 Оп. 21. Д. 56. Л. 32, 55
6. ГА РФ. Ф. 5451 Оп. 21. Д. 56. Л. 68
7. ГА РФ. Ф. 5451. Оп. 24. Д. 338, Л. 5, 71-73.
8. ГА РФ. Ф. 5446, оп. 1. Д. 56. Л. 201.
9. ГА РФ. Ф. 5446. Оп. 1. Д. 55. Л. 223.
10. ГА РФ. Ф. 5451. Оп 21.Д. 66. Л. 5-6.
11. ГА РФ. Ф. 5451. Оп. 1. Д. 318. Л. 4, 26-32.
12. ГА РФ. Ф. 5451. Оп. 1. Д. 55. Л. 128.
13. ГА РФ. Ф. 5451. Оп. 21. Д. 57. Л. 6-7
14. ГА РФ. Ф. 5674. Оп. 1. Д. 25 Л. 109.
15. ГА РФ. Ф. 9520. Оп. 1. Д. 75.
16. ГОСТ Р 50644-94. Туристско-экскурсионное обслуживание. Требования к обеспечению безопасности туристов и экскурсантов. М. 1994.
17. ГОСТ Р 50681-94. ГОСТ Р 50645-94. Туристско-экскурсионное обслуживание. Классификация гостиниц. М. 1994.
18. ГОСТ Р 50681-94. Туристско-экскурсионное обслуживание. Проектирование туристских услуг. М. 1994.
19. Дворниченко В.В. Развитие туризма в СССР (1917-1983) М., 1985. 86 с.
20. Долженко Г.П. История туризма в дореволюционной России и СССР. Ростов н/Д: Изд-во Ростовского университета, 1988. 192 с.
21. Емельянов Б.В. Методика подготовки и проведения экскурсий. М., 1980. 120 с
22. Качанов В.С. Система управления качеством туристско-экскурсионного обслуживания: Учебное пособие. М.: ЦРИБ «Турист», Москва – 1988, 91 с.
23. Константинов Ю.С. Детско-юношеский туризм. М.: ФЦДЮТиК, 2006. 600 с.
24. Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик. М.: «Известия», 1988.
25. Криворученко В.К. Месяц в штатах: (Путевые заметки) / Криворученко В.К. - М.: Мол. гвардия, 1964. 96 с.
26. Некипелов А. Д., Лаверов Н. П., Зорин И.В. Совершенствование законодательного обеспечения государственной политики Российской Федерации в области туризма. Доклад на “круглом столе” в Совете Федерации Федерального Собрания РФ, 28 февраля 2005 г. // <http://rmat.ru/2005/10/12/opyt-sistemnogo-vzglyada-na-gosudarstvennuyu-politiku-v-oblasti-turizma.html>. 2006, 05 августа.
27. Перспективная схема развития туризма в СССР в укрупненных показателях. М.: ЦНИИЭП торгово-бытовых зданий и туристских комплексов. Шифр 85-3072/3.– 1985 г. В 3-х томах. Арх. РАСТ. Оп №5-пс, д. 01 (1985)
28. Постановление СНК РСФСР «О домах отдыха», 13 мая 1921 г. // Декреты Советской власти. Т.15. М., 1999.
29. Постановление ЦК КПСС, Совета Министров СССР и ВЦСПС от 31 октября 1980 г. «О дальнейшем развитии и совершенствовании туристско-экскурсионного дела в стране». Правда, 16 декабря 1980 г.
30. Правда. 1971. 5 мая.
31. Правда. 1980.16 декабря.



32. Путрик Ю.С., Байназаров Ю.К., Свешников В.В., Цирин Э.Х., Игумнов А.С. Концепция развития внутреннего туризма в СССР (на примере Центрального Совета по туризму и экскурсиям ВЦСПС). Московский филиал Географического общества СССР. Академия наук СССР, М., 1985 С. 24 – 36.
33. Родоман Б.Б. Поляризация ландшафта как средство сохранения биосферы и рекреационных ресурсов.// Ресурсы, среда, расселение. М.: Наука, 1974г. С. 24-49.
34. Роль самодеятельного туризма в оздоровлении трудящихся и членов их семей. Материалы Всесоюзной научно-практической конференции /Сост. Дрогов И.А., Княжин С.А. М., 1986. 285 с.
35. Русский турист. Нормативные акты по спортивно-оздоровительному туризму в России на 1998 – 2000 г. М., 1998. Вып. 2. С. 5
36. См.: Каталог перспективных образцов самодельного туристского снаряжения (часть 2). Разр. Строгонов В.А. ВНИЛТЭ, М.: ЦРИБ «Турист», 1989, 39 с.
37. Спутник. 40 лет в туризме. Хохлов А., Егорычева В. М., 1998. 54 с.
38. Схема развития и размещения объектов туризма в РСФСР, например, состояла из 10 томов общим объемом более 3000 страниц.
39. Схема развития и размещения объектов туризма в РСФСР. М.: ЦНИИЭП торгово-бытовых зданий и туристских комплексов. Шифр 82-2710/3.– 1984 г. В 10 томах. Арх. РАСТ. Оп №5-пс, д. 02 (1984)
40. Теоретические основы рекреационной географии. М.: Наука, 1975 г. 243 с.
41. Туризм и экскурсии в СССР. Карта в масштабе 1: 5 000 000. М., ГУГК при СМ СССР, М., 1982.
42. Туристские базы Министерства обороны СССР. Справочник. М., 1977. 174 с.
43. Туристские спортивные маршруты: Перечень классифицированных туристских спортивных маршрутов на 1989 – 1992 годы. (Б-чка самодеятельного туриста). М., 1989. 192 с.
44. 70 лет Интуристу. ВАО «Интурист», 1998. 85 с.

#### **References (transliteration)**

1. Abukov A.Kh. Turizm na novom etape. Sotsial'nye aspekty razvitiya turizma v SSSR. М.: Profizdat, 1983, 296 s.
2. Azar V.I. Ekonomika i organizatsiya turizma. М., 1972 g. 120 s.
3. Bagdasaryan V. E. Sovetskoy zazerkal'e. Inostrannyi turizm v SSSR v 1930-1980-e gody: ucheb posobie./ V. E. Bagdasaryan, I. B. Orlov, Y.Y. Shnaydgen, A.A. Fedulin, K.A. Mazin – М.: FORUM, 2007. 256 s.
4. Baynazarov Yu.K. Realizatsiya gosudarstvennoy politiki v sfere turizma // Kon'yunktura turistskogo rynka. 1993. №1 (8). S. 11.
5. GA RF. F. 5451 Op. 21. D. 56. L. 32, 55
6. GA RF. F. 5451 Op. 21. D. 56. L. 68
7. GA RF. F. 5451. Op. 24. D. 338, L. 5, 71-73.
8. GA RF. F. 5446, op. 1. D. 56. L. 201.
9. GA RF. F. 5446. Op. 1. D. 55. L. 223.
10. GA RF. F. 5451. Op 21.D. 66. L. 5-6.
11. GA RF. F. 5451. Op. 1. D. 318. L. 4, 26-32.
12. GA RF. F. 5451. Op. 1. D. 55. L. 128.
13. GA RF. F. 5451. Op. 21. D. 57. L. 6-7
14. GA RF. F. 5674. Op. 1. D. 25 L. 109.
15. GA RF. F. 9520. Op. 1. D. 75.
16. GOST R 50644-94. Turistsko-ekskursionnoe obsluzhivanie. Trebovaniya k obespecheniyu bezopasnosti turistov i ekskursantov. М. 1994.
17. GOST R 50681-94. GOST R 50645-94. Turistsko-ekskursionnoe obsluzhivanie. Klassifikatsiya gostinits. М. 1994.
18. GOST R 50681-94. Turistsko-ekskursionnoe obsluzhivanie. Proektirovanie turistskikh uslug. М. 1994.
19. Dvornichenko V.V. Razvitie turizma v SSSR (1917-1983) М., 1985. 86 s.

20. Dolzhenko G.P. Istoriya turizma v dorevolyutsionnoy Rossii i SSSR. Rostov n/D: Izd-vo Rostovskogo un-ta, 1988. 192 s.
21. Emel'yanov B.V. Metodika podgotovki i provedeniya ekskursiy. M., 1980. 120 s.
22. Kachanov V.S. Sistema upravleniya kachestvom turistsko-ekskursionnogo obsluzhivaniya: Uchebnoe posobie. M.: TsRIB «Turist», Moskva – 1988, 91 s.
23. Konstantinov Yu.S. Detsko-yunosheskiy turizm. M.: FTsDYuTiK, 2006. 600 s.
24. Konstitutsiya (Osnovnoy Zakon) Soyuzu Sovetskikh Sotsialisticheskikh Respublik. M.: «Izvestiya», 1988.
25. Krivoruchenko V.K. Mesyats v shtatakh: (Putevye zametki) / Krivoruchenko V.K. - M.: Mol. gvardiya, 1964. - 96 s.
26. Nekipelov A. D., Laverov N. P., Zorin I.V. Sovershenstvovanie zakonodatel'nogo obespecheniya gosudarstvennoy politiki Rossiyskoy Federatsii v oblasti turizma. Doklad na “kruglom stole” v Sovete Federatsii Federal'nogo Sobraniya RF, 28 fevralya 2005 g. // <http://rmat.ru/2005/10/12/opyt-sistemnogo-vzglyada-na-gosudarstvennuyu-politiku-v-oblasti-turizma.html>. 2006, 05 avgusta.
27. Perspektivnaya skhema razvitiya turizma v SSSR v ukрупnennykh pokazatelyakh. M.: TsNIEP trgovobytovykh zdaniy i turistskikh kompleksov. Shifr 85-3072/3.– 1985 g. V 3-kh tomakh. Arkh. RAST. Op №5-ps, d. 01 (1985)
28. Postanovlenie SNK RSFSR «O domakh otdykha», 13 maya 1921 g. // Dekrety Sovetskoy vlasti. T.15. M.,1999.
29. Postanovlenie TsK KPSS, Soveta Ministrov SSSR i VTsSPS ot 31 oktyabrya 1980 g. «O dal'neyshem razvitii i sovershenstvovanii turistsko-ekskursionnogo dela v strane». Pravda, 16 dekabrya 1980 g.
30. Pravda. 1971. 5 maya.
31. Pravda. 1980.16 dekabrya.
32. Putrik Yu.S., Baynazarov Yu.K., Sveshnikov V.V., Tsirin E.Kh., Igumnov A.S. Kontseptsiya razvitiya vnutrennego turizma v SSSR (na primere Tsentral'nogo Soveta po turizmu i ekskursiyam VTsSPS). Moskovskiy filial Geograficheskogo obshchestva SSSR. Akademiya nauk SSSR, M., 1985 S. 24 – 36.
33. Rodoman B.B. Polyarizatsiya landshafta kak sredstvo sokhraneniya biosfery i rekreatsionnykh resursov.// Resursy, sreda, rasselenie. M.: Nauka, 1974g. S. 24-49.
34. Rol' samodeyatelnogo turizma v ozdorovlenii trudyashchikhsya i chlenov ikh semey. Materialy Vsesoyuznoy nauchno-prakticheskoy konferentsii /Sost. Drogov I.A., Knyazhin S.A. M., 1986. 285 s.
35. Russkiy turist. Normativnye akty po sportivno-ozdorovitel'nomu turizmu v Rossii na 1998 – 2000 g. M., 1998. Vyp. 2. S. 5
36. Sm.: Katalog perspektivnykh obraztsov samodel'nogo turistskogo snaryazheniya (chast' 2). Razr. Strogonov V.A. VNILTE, M.: TsRIB «Turist», 1989, 39 s.
37. Sputnik. 40 let v turizme. Khokhlov A., Egorycheva V. M., 1998. 54 s.
38. Skhema razvitiya i razmeshcheniya ob'ektov turizma v RSFSR, naprimer, sostoyala iz 10 tomov obshchim ob'emom bolee 3000 stranits.
39. Skhema razvitiya i razmeshcheniya ob'ektov turizma v RSFSR. M.: TsNIEP trgovobytovykh zdaniy i turistskikh kompleksov. Shifr 82-2710/3.– 1984 g. V 10 tomakh. Arkh. RAST. Op №5-ps, d. 02 (1984)
40. Teoreticheskie osnovy rekreatsionnoy geografii. M.: Nauka, 1975 g. 243 s.
41. Turizm i ekskursii v SSSR. Karta v masshtabe 1: 5 000 000. M., GUGK pri SM SSSR, M., 1982.
42. Turistskie bazy Ministerstva oborony SSSR. Spravochnik. M., 1977. 174 s.
43. Turistskie sportivnye marshruty: Perechen' klassifitsirovannykh turistskikh sportivnykh marshrutov na 1989 – 1992 gody. (B-chka samodeyatelnogo turista). M., 1989. 192 s.
44. 70 let Inturistu. VAO «Inturist», 1998. 85 s.