

Р. А. Курбанов, Т. М. Шамба

ЕВРОПЕЙСКИЙ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ РЫНОК И ЗАЩИТА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

***Аннотация.** Авторами рассматривается наиболее актуальный на сегодняшний день вопрос энергетического права любого правопорядка – взаимодействие энергетического и экологического права. На примере законодательства Европейского Союза исследуются изменения энергетического права, которое оно испытывает под действием норм экологического права. Рассматриваются вопросы правового регулирования европейским правом таких аспектов энергетического права, как энергоэффективность, борьба с изменением климата (глобальным потеплением), развитие возобновляемых источников энергии, развитие экологически чистых технологий и меры по сокращению выбросов углекислого газа.*

***Ключевые слова:** юриспруденция, Европейское право, энергетическое право, экологическое право, защита окружающей среды, энергоэффективность, борьба с изменением климата (глобальным потеплением), развитие возобновляемых источников энергии, развитие экологически чистых технологий в сфере энергетики, меры по сокращению выбросов углекислого газа.*

Защита окружающей среды и борьба с изменением климата

Защита окружающей среды является одним из приоритетов европейской энергетической политики и европейского энергетического права, что было отмечено еще в первой программе действий Европейских сообществ по защите окружающей среды от 22 ноября 1973 г.¹ С каждым годом это подтверждается все новыми и новыми нормативными документами, а приоритеты защиты окружающей среды выходят на первое место среди принципов энергетического права. Так, по замечанию Совета ЕС, приоритеты сохранения окружающей среды должны быть учтены в развитии энергетики².

В частности, было отмечено, что «...если не принять конкретные меры, то неконтролируемое потребление энергии, может привести к появлению серьезных экологических проблем», а «поддержание необходимого уровня производства (добычи) энергоносителей и необходимость защиты окружающей среды должны учитываться при реализации мер по улучшению качества жизни». Иначе говоря, была подчеркнута необходимость нахождения «гармоничного баланса между императивами

защиты окружающей среды и развитием политических инициатив и стратегий в сфере энергетики».

Необходимость гармоничного сочетания требований защиты окружающей среды и развития энергетики проявилась также в новой формулировке ст. 11 ДФЕС. «...Императивы защиты окружающей среды должны быть интегрированы при определении и реализации различных политик и действий Союза...». Таким образом, закреплялся принцип интеграции или комплексности различных политик ЕС – энергетической и экологической, что подтверждается некоторыми формулировками законодательных актов и актов мягкого права ЕС.

В сообщении Комиссии от 14 октября 1998 г. указывалось, что «...основным направлением развития энергетической политики является интеграция в нее экологических норм...»³. В данном документе отмечалось, что сочетание требований защиты окружающей среды и энергетической политики должно осуществляться довольно мягко, так как устойчивое развитие предполагает помимо учета экологических требований, принятие во внимание и таких императивов, как рыночная конкуренция и обеспечение бесперебойных поставок энергоносителей. Стоит обратить внимание и на то, что данный акт подчеркнул важность действий как органов власти ЕС, так и национальных, и региональных властей, при учете

¹ Journal Officiel des communautés européennes 20 Décembre 1973.

² См. Резолюцию Совета от 3 марта 1975 г., Journal Officiel des communautés européennes 25 Juillet 1975.

³ Renforcer l'intégration de la dimension environnementale dans la politique énergétique européenne, COM(1998)571 final.

императивов защиты окружающей среды в энергетической политике соответствующего уровня. Наконец, в данном сообщении предлагалось несколько конкретных примеров деятельности органов государственной власти, способствующих реализации гармоничного развития энергетической и экологической политики, большая часть из которых на сегодняшний день уже реализована в рамках национального законодательства.

В последнее время развитие энергетической политики все чаще выражается под лозунгом борьбы с изменением климата. Принимая во внимание тот факт, что глобальное потепление вызвано увеличением потребления энергоресурсов, органы власти ЕС пришли к выводу, что необходимо предпринять меры в сфере энергетики, направленные именно на защиту окружающей среды. Так, седьмая программа действий сообщества по защите окружающей среды направлена на сокращение негативного влияния энергетики на окружающую среду⁴. Аналогичным образом стратегии Еврокомиссии в отношении глобального изменения климата рассматривают энергетическую политику как основное средство борьбы с глобальным потеплением⁵.

Таким образом, в соответствии с законодательством ЕС, реализация императивов по защите окружающей среды с помощью энергетического права достигается посредством следующих мер: продвижением энергоэффективности, развитием возобновляемых источников энергии и сокращением выбросов углекислого газа.

Стратегия энергоэффективности

План действий по энергоэффективности от 19 октября 2006 г.⁶, разработанный на шестилетний период и в настоящий момент находящийся на пересмотре органами власти ЕС⁷, нацелен на сокращение потребления энергии на 20 процентов к 2020 г. Данная цель реализуется посредством двух категорий мер, часть из которых должна быть предпринята безотлагательно, а другая часть должна была быть имплементирована к

2012 г. Эти меры в совокупности направлены на переориентацию всего энергетического рынка ЕС, так как различные отрасли права, касающиеся строительства, бытовых услуг и производства, подверглись видоизменению под действием принципа энергоэффективности и продолжают испытывать на себе его влияние и сегодня. Указанный план действий обращает внимание на необходимость достижения результатов в данном вопросе посредством мер стимулирования граждан (в частности, финансовыми или налоговыми мерами) с целью сокращения потребления ими энергии или ее рационального использования.

Стратегия энергоэффективности была также сформулирована и в другом сообщении Комиссии от 13 ноября 2008 г.⁸. Комиссия отметила, что «...энергоэффективность является наилучшим, с финансовой точки зрения, средством, позволяющим сократить потребление энергии и сохранить в то же время достойный уровень экономической активности». В данном сообщении Еврокомиссия отметила, что цель сокращения потребления энергии на 20 процентов к 2020 году остается неизменной и для реализации этой цели государствам-членам остается еще предпринять ряд действий. Так, было обращено внимание на то, что на развитие энергоэффективности влияет недостаточно удовлетворительное применение закона; отсутствие соответствующей структуры, необходимой для привлечения инвестиций в строительный сектор, сектор услуг, промышленность и другие секторы экономики. Непривлекательность энергоэффективности, по мнению Комиссии, вызвана недостаточными мерами государств-членов, в связи с чем Комиссия призывает государства-члены к скорейшей реализации законодательной базы, которая должны быть разработана с учетом рекомендаций европейского законодательства. Здесь необходимо напомнить, что европейский законодатель принял множество актов, направленных на реализацию энергоэффективности в различных отраслях европейского права⁹.

Директива 2006/32/CE, направленная на стимулирование энергоэффективности¹⁰, устанавливает «конечные цели, механизмы, средства стимулирования, а также институциональные, финансовые и юридические средства, направленные на преодоление барьеров и

⁴ PE et Cons. UE, déc. n° 1600/2002/CE, 22 juill. 2002, établissant le sixième programme d'action communautaire pour l'environnement, art. 5, Journal Officiel des communautés européennes 10 Septembre 2002.

⁵ Limiter le réchauffement de la planète à 2 degrés Celsius – Route à poursuivre à l'horizon 2020 et au-delà, op. Cit.

⁶ Communication de la Commission du 19 octobre 2006 intitulée: «Plan d'action pour l'efficacité énergétique: réaliser le potentiel» [COM(2006) 545 final – Journal officiel C 78 du 11 avril 2007.

⁷ См. например Communication de la Commission au Parlement européen, au Conseil, au Comité économique et social européen et au Comité des régions du 8 mars 2011 intitulée «Plan 2011 pour l'efficacité énergétique» [COM(2011) 109 final – Non publié au Journal officiel].

⁸ Efficacité énergétique: atteindre l'objectif des 20%, COM(2008)772 final.

⁹ J.-L. Plazy et C. Moutet, Des normes pour développer la maîtrise de l'énergie et l'efficacité énergétique en Europe, Revue de l'énergie, 2007, №580, p. 374.

¹⁰ PE et Cons. UE, dir. 2006/32/CE, 5 avr. 2006, relative à l'efficacité énergétique dans les utilisations finales et aux services énergétiques et abrogeant la directive 93/76/CEE du Conseil, Journal Officiel de l'union européenne 27 Avril 2006.

помех, препятствующих эффективному использованию энергии» (ст. 1). Директива распространяет свое действие на поставщиков энергоресурсов, предприятий, занимающихся управлением сетями по доставке энергоносителей, посредников, а также конечных потребителей энергоресурсов.

В качестве цели директива определяет развитие энергоэффективности и экономии энергии, которые должны быть достигнуты государствами-членами на девятый год применения данного текста, то есть к 2016 г. – к этой дате экономия энергии должна составить 9 процентов (ст. 4). Для того чтобы Еврокомиссия могла оценить достижения государств-членов в сфере энергоэффективности, директива предусмотрела необходимость составления каждым государством-членом плана действий по энергоэффективности (ст. 14).

Директива также применяется к государственным учреждениям и предприятиям и, в частности, обязывает государства-члены создавать контрольные органы, которые осуществляют наблюдение за реализацией эффективного потребления энергии как частными, так и государственными субъектами экономики (ст. 4).

В рамках данного текста предусмотрены обязательства государств-членов по предоставлению операторам систем доставки энергоносителей, поставщиками энергоносителей и другими субъектами статистической информации о своих клиентах, обязательствах государств-членов по принятию мер, направленных на стимулирование указных субъектов к энергоэффективной деятельности. Государства-члены также обязаны соблюдать одно из следующих трех обязательств (по выбору): либо предоставить конечным клиентам энергетические услуги по рыночным ценам; либо предоставить конечным клиентам средства по улучшению энергоэффективности; либо спонсировать различные виды деятельности, направленные на стимулирование энергоэффективности (ст. 6). Рассматриваемая директива обращается и к вопросу информирования различных субъектов об энергоэффективности и, в частности, требует корректного информирования по данному вопросу конечных потребителей энергоносителей (ст. 7). В данном тексте также предусмотрена система сертификации, аккредитации и оценки поставщиков энергоносителей (ст. 8), финансирование мер, направленных на эффективное использование энергии, а также необходимость отмены мер и правовых норм, которые мешают развитию финансовых инструментов, направленных на развитие экономии энергоресурсов (ст. 11). Директива обязывает государства-члены разработать типовые контракты поставки энергоресурсов конечным потребителям (ст. 9). Стоит также отметить тот факт, что директива требует от государств сократить размеры субсидий и финансовое

стимулирование, направленное на помощь в приобретении энергоносителей, так как они создают условия их неэффективного использования (ст. 10).

Энергоэффективность строительных объектов стала впервые предметом правового регулирования с появлением Директивы 2002/91/CE от 16 декабря 2002 г.¹¹ Целью данной директивы являлось «...улучшение энергоэффективности зданий с учетом климатических условий и местных особенностей» (ст. 1). Директива обязала государства-члены рассчитывать энергозатратность строительных сооружений в соответствии методами, закрепленными в ее приложении (ст. 3), которые являются отправной точкой в установлении минимальных требований энергоэффективности в сфере строительства в законодательстве каждого из государств-членов. Директива также предусматривает сертификацию зданий и помещений в зависимости от их энергозатратности и обязывает государства-члены создавать правовые нормы об информировании владельцев, покупателей и арендаторов жилья (ст. 7).

Государства-члены обязаны предпринять меры по регулярному инспектированию кондиционеров общего назначения и систем отопления общего назначения в различных зданиях, предназначенных как для проживания, так и промышленного назначения (ст. 8 и 9). Такое инспектирование должно проводиться квалифицированными, сертифицированными и независимыми специалистами, что должно обеспечиваться соответствующим национальным законодательством того или иного государства-члена (ст. 10). Данная директива также рекомендует государствам-членам проводить информационные кампании для населения по эффективному использованию и экономии энергии в помещениях (ст. 12).

Директива 2002/91/CE от 16 декабря 2002 г. была недавно заменена новым текстом – Директивой 2010/31/CE¹², который практически не изменил уже существовавших положений, рассмотренных нами выше. Тем не менее, озабоченность европейского законодателя энергоэффективностью в строительной сфере и экономией энергии в помещениях обусловлена статистикой, в соответствии с которой более 40 процентов потребляемой энергии в ЕС приходится на строительный сектор или связаны с использованием различного рода зданий и помещений.

¹¹ PE et Cons. UE, dir. 2002/91/CE, 16 déc. 2002, sur la performance énergétique des bâtiments, Journal Officiel de l'union européenne 4 Janvier 2003.

¹² Directive 2010/31/UE du Parlement européen et du Conseil du 19 mai 2010 sur la performance énergétique des bâtiments.

Энергетическая эффективность различного рода продукции регулируется Директивой 2009/125/CE, которая пришла на смену Директиве 2005/32/CE¹³. Директива 2009/125/CE¹⁴, как и предыдущий акт, касается разработки, создания и промышленного производства продуктов широкого потребления с целью их энергоэффективного использования. С целью гарантирования свободного обращения энергоэффективной продукции на всех рынках государств-членов, повышения их энергоэффективности и обеспечения устойчивого развития и соблюдения экологических норм данная директива устанавливает ряд требований и норм, которым должна соответствовать та или иная продукция. Соблюдение указанных требований, большая часть из которых закреплена в подзаконных нормативных актах – регламентах Еврокомиссии, позволяет маркировать данную продукцию соответствующим образом. Маркировка осуществляется посредством указанная на упаковке того или иного товара букв – «СЕ».

Измененная уже несколько раз Директива 92/42/CEE¹⁵ определяет ряд требований предъявляемых к обогревателям воды и системам отопления в домах¹⁶ и, по сути, является одной из мер имплементации

Директивы 2005/32/CE. Данная директива запрещает государствам-членам препятствовать доступу на рынок обогревателей и систем, в случае их соответствия указанным в директиве требованиям, при условии их маркирования посредством указания на упаковке букв «СЕ».

До пересмотра Директивы 2005/32/CE Директивой 2009/125/CE было принято еще два акта, конкретизирующих требования энергоэффективности в отношении определенного вида продукции или товара. Регламент CE №245/2009¹⁷ и изменивший его Регламент Еврокомиссии №347/2010¹⁸ (отменивший Директиву 2000/55/CE¹⁹) установили производственные требования и характеристики в отношении различных видов ламп накаливания. В свою очередь, Регламент CE №643/2009²⁰, отменивший Директиву 96/57/CE²¹, устанавливает ряд энергоэффективных требований к производству и характеристикам холодильников и морозильных камер.

¹³ PE et Cons. UE, dir. 2005/32/CE, 6 juill. 2005, établissant un cadre pour la fixation d'exigences en matière d'écoconception applicables aux produits consommateurs d'énergie et modifiant la directive 92/42/CEE du Conseil et les directives 96/57/CE et 2000/55/CE du Parlement européen et du Conseil, Journal Officiel de l'union européenne 22 Juillet 2005. – P. Thieffry, La politique intégrée des produits au secours de la lutte contre les changements climatiques: la directive-cadre sur l'écoconception des produits consommateurs d'énergie, RED env. 2006, p. 153

¹⁴ PE et Cons. UE, dir. 2009/125/CE, 21 oct. 2009, établissant un cadre pour la fixation d'exigences en matière d'écoconception applicables aux produits liés à l'énergie, Journal Officiel de l'union européenne 31 Octobre 2009

¹⁵ Directive 2005/32/EC of the European Parliament and of the Council of 6 July 2005, as amended by Directive 2008/28/EC of the European Parliament and of the Council of 11 March 2008, establishing a framework for the setting of ecodesign requirements for energy-using products and amending Council Directive 92/42/EEC and Directives 96/57/EC and 2000/55/EC of the European Parliament and of the Council ("Ecodesign Directive"), replaced by Directive 2009/125/EC of the European Parliament and of the Council of 21 October 2009 establishing a framework for the setting of ecodesign requirements for energy-related products (recast)

¹⁶ Cons. CE, dir. 92/42/CE, 21 mai 1992, concernant les exigences de rendement pour les nouvelles chaudières à eau chaude alimentées en combustibles liquides ou gazeux, Journal Officiel des communautés européennes 22 Juin 1992

¹⁷ Comm. CE, règl. (CE) n° 245/2009, 18 mars 2009, mettant en oeuvre la directive 2005/32/CE du Parlement européen et du Conseil en ce qui concerne les exigences en matière d'écoconception applicables aux lampes fluorescentes sans ballast intégré, aux lampes à décharge à haute intensité, ainsi qu'aux ballasts et aux luminaires qui peuvent faire fonctionner ces lampes, et abrogeant la directive 2000/55/CE du Parlement européen et du Conseil, Journal Officiel de l'union européenne 24 Mars 2009

¹⁸ Commission Regulation (EU) No 347/2010 of 21 April 2010 amending Commission Regulation (EC) No 245/2009 as regards the ecodesign requirements for fluorescent lamps without integrated ballast, for high intensity discharge lamps, and for ballasts and luminaires able to operate such lamps

¹⁹ PE et Cons. UE, dir. 2000/55/CE, 18 sept. 2000, établissant des exigences de rendement énergétique applicables aux ballasts pour l'éclairage fluorescent, Journal Officiel des communautés européennes 1er Novembre 2000

²⁰ Comm. CE, règl. (CE) n° 643/2009, 22 juill. 2009, portant modalités d'application de la directive 2005/32/CE du Parlement européen et du Conseil en ce qui concerne les exigences d'écoconception applicables aux appareils de réfrigération ménagers, Journal Officiel de l'union européenne 23 Juillet 2009

²¹ PE et Cons. UE, dir. 96/57/CE, 3 sept. 1996, concernant les exigences en matière de rendement énergétique des réfrigérateurs, congélateurs et appareils combinés électriques à usage ménager, Journal Officiel des communautés européennes 18 Septembre 1996

Вне общей регламентации Директивы 2009/125/СЕ была принята Директива 2010/30/СЕ²², заменившая предыдущий акт – Директиву 92/75/СЕЕ²³, которая посвящена вопросам маркирования, стандартов и информации об энергоэффективности товаров широкого потребления. Данная регламентация позволяет потребителям ознакомиться с качествами энергоэффективности того или иного товара и, таким образом, выбрать наименее энергозатратную продукцию. Эта директива касается следующих товаров и предметов домашнего обихода: холодильников, морозильных камер²⁴, стиральных машин²⁵, сушильных аппаратов, посудомоечных машин²⁶, печей, водонагревателей,

телевизоров²⁷, вентиляторов²⁸, световых приборов²⁹ и кондиционеров³⁰.

В соответствии с Директивой 2010/30/СЕ и ее предыдущим аналогом – Директивой 92/75/СЕЕ, государства-члены должны наложить на поставщиков и производителей указанной продукции обязательство по информированию потребителей об энергоэффективности продаваемых товаров. Также государствам-членам необходимо гарантировать маркирование товаров в соответствии с требованиями директивы и, соответственно, запретить производителям и поставщикам использовать лейблы и другие отличительные знаки, свидетельствующие об энергоэффективности товара, если они не соответствуют требованиям директивы. Наконец, государства-члены также должны информировать граждан о существующей системе маркирования энергоэффективности товаров.

Директива 2009/33/СЕ³¹, касающаяся транспорта, устанавливает правила учета производителем количес-

²² Directive 2010/30/EU of the European Parliament and of the Council of 19 May 2010 on the indication by labelling and standard product information of the consumption of energy and other resources by energy-related products (recast)

²³ Council Directive 92/75/EEC of 22 September 1992 on the indication by labelling and standard product information of the consumption of energy and other resources by household appliances and its amendments and implementing measures (“Energy Labelling Directive”)

²⁴ См. Commission Delegated Regulation (EU) No 1060/2010 of 28 September 2010 supplementing Directive 2010/30/EU of the European Parliament and of the Council with regard to energy labelling of household refrigerating appliances. См. также Commission Regulation (EC) No 643/2009 of 22 July 2009 implementing Directive 2005/32/EC of the European Parliament and of the Council with regard to ecodesign requirements for household refrigerating appliances

²⁵ См. Commission Delegated Regulation (EU) No 1061/2010 of 28 September 2010 supplementing Directive 2010/30/EU of the European Parliament and of the Council with regard to energy labelling of household washing machines. См. также Commission Regulation (EU) No 1015/2010 of 10 November 2010 implementing Directive 2009/125/EC of the European Parliament and of the Council with regard to ecodesign requirements for household washing machines

²⁶ См. Commission Delegated Regulation (EU) No 1059/2010 of 28 September 2010 supplementing Directive 2010/30/EU of the European Parliament and of the Council with regard to energy labelling of household dishwashers. См. также Commission Regulation (EU) No 1016/2010 of 10 November 2010 implementing Directive 2009/125/EC of the European Parliament and of the Council with regard to ecodesign requirements for household dishwashers

²⁷ См. Commission Delegated Regulation (EU) No 1062/2010 of 28 September 2010 supplementing Directive 2010/30/EU of the European Parliament and of the Council with regard to energy labelling of televisions. См. также Commission Regulation (EC) No 642/2009 of 22 July 2009 implementing Directive 2005/32/EC of the European Parliament and of the Council with regard to ecodesign requirements for televisions

²⁸ Commission Regulation (EU) No 327/2011 of 30 March 2011 implementing Directive 2009/125/EC of the European Parliament and of the Council with regard to ecodesign requirements for fans driven by motors with an electric input power between 125 W and 500 kW

²⁹ Commission Regulation (EU) No 347/2010 of 21 April 2010 amending Commission Regulation (EC) No 245/2009 as regards the ecodesign requirements for fluorescent lamps without integrated ballast, for high intensity discharge lamps, and for ballasts and luminaires able to operate such lamps. См. также Commission Regulation (EC) No 859/2009 of 18 September 2009 amending Regulation (EC) No 244/2009 as regards the ecodesign requirements on ultraviolet radiation of non-directional household lamps. См. также Commission Regulation (EC) No 244/2009 of 18 March 2009 implementing Directive 2005/32/EC of the European Parliament and of the Council with regard to ecodesign requirements for non-directional household lamps. См. также Commission Regulation (EC) No 245/2009 of 18 March 2009 implementing Directive 2005/32/EC of the European Parliament and of the Council with regard to ecodesign requirements for fluorescent lamps without integrated ballast, for high intensity discharge lamps, and for ballasts and luminaires able to operate such lamps, and repealing Directive 2000/55/EC of the European Parliament and of the Council

³⁰ См. Commission Delegated Regulation (EU) No 626/2011 of 4 May 2011 supplementing Directive 2010/30/EU of the European Parliament and of the Council with regard to energy labelling of air conditioners

³¹ PE et Cons. UE, dir. 2009/33/CE, 23 avr. 2009, relative à la promotion de véhicules de transport routier propres et économes en

тва потребления транспортными средствами энергии, выброса ими углекислого и других вредных газов. Целью данной директивы является стимулирование рынка экологически чистых и экономных транспортных средств, для того чтобы содействовать реализации политики ЕС в сфере экологии (ст. 1). Здесь же стоит отметить, что Регламент №1222/2009³² устанавливает общие нормы по информированию потребителей об энергоэффективности автомобильных шин с помощью эко-лейблов и маркирования. Данная директива учитывает такие параметры автомобильных покрышек, как потребление энергии на километр, и требует от производителей создавать наименее энергозатратные протекторы, а также делать их наименее шумными.

Стоит отметить, что существует ряд решений Еврокомиссии, которые также касаются энергоэффективности товаров³³. Среди них, например, решение о заключении соглашения с США о координации программ маркирования канцелярских товаров в зависимости от их энергозатратности³⁴. Программа сотрудничества США и ЕС «Энерджи-Стар» (*Energy Star*) способствует производству наименее затратных с энергетической точки зрения канцелярских товаров и позволяет потребителям идентифицировать такие товары с помощью специальных эко-лейблов и маркировки.

Директива 2004/5/CE³⁵, касающаяся теплоэлектростанций и одновременного производства энергии и тепла, устанавливает в качестве одной из своих целей улучшение энергоэффективности и, в частности, говорит о том, что для «...улучшения энергоэффективности и обеспечения поставок энергии необходимо содействовать более эффективному развитию одновременного произ-

водства электроэнергии и тепла, а также содействовать более экономичному производству последнего». Таким образом, право ЕС регулирует вопросы одновременного производства электроэнергии и тепла с целью наиболее рационального использования энергии при реализации процессов производства электричества и тепла³⁶.

Данная директива предусматривает общие нормы по энергозатратам на производство тепла и электричества, которые были, в частности, конкретизированы в нескольких решениях Еврокомиссии³⁷. В соответствии с указанными текстами, на государствах-членах лежат обязательства по проведению экспертизы и анализу производственных процессов по созданию и экономии энергии в процессе производства электроэнергии и тепла (ст. 6). Государства-члены обладают возможностью предоставлять финансовое стимулирование и субсидии предприятиям, реализующим программы энергоэффективности при производстве тепловой и электрической энергии (ст. 7). Наконец, государства-члены обязаны осуществлять пересмотр своего законодательства, касающегося ТЭЦ и производства электроэнергии и тепловой энергии, с целью его совершенствования и, в частности, с целью создания нормативной базы, стимулирующей создание более эффективных производств тепловой и электрической энергии, а также создания более эффективных ТЭЦ (ст. 9).

В рамках рассмотрения вопросов энергоэффективности стоит обратить внимание на такой актуальный для российского законодательства вопрос, как переход с зимнего на летнее время, и наоборот. Директива 2000/84/CE гармонизирует календарь перехода с одного на другое время года во всех государствах-членах³⁸. Данная директива предусматривает каждые пять лет опубликование календаря с датами перехода с одного времени на другое, который разрабатывается самой Еврокомиссией.

énergie, Journal Officiel de l'union européenne 15 Mai 2009

³² PE et Cons. UE, règl. (CE) n° 1222/2009, 25 nov. 2009, sur l'étiquetage des pneumatiques en relation avec l'efficacité en carburant et d'autres paramètres essentiels, Journal Officiel de l'union européenne 22 Décembre 2009

³³ См., например, Commission Regulation (EC) No 1275/2008 of 17 December 2008 implementing Directive 2005/32/EC of the European Parliament and of the Council with regard to ecodesign requirements for standby and off mode electric power consumption of electrical and electronic household and office equipment

³⁴ Cons. UE, déc. n° 2006/1005/CE, 18 déc. 2006, relative à la conclusion de l'accord entre le gouvernement des États-Unis d'Amérique et la Communauté européenne concernant la coordination des programmes d'étiquetage relatifs à l'efficacité énergétique des équipements de bureau, Journal Officiel de l'union européenne 28 Décembre 2006

³⁵ PE et Cons. UE, dir. 2004/8/CE, 11 févr. 2004, concernant la promotion de la cogénération sur la base de la demande de chaleur utile dans le marché intérieur de l'énergie et modifiant la directive 92/42/CEE, Journal Officiel de l'union européenne 21 Février 2004.

³⁶ См. подробнее: E. Cotard, Les perspectives de développement du marché de la cogénération en Europe: Revue de l'énergie 1999, n° 503, p. 30

³⁷ См. Comm. CE, déc. n° 2008/952/CE, 19 nov. 2008, établissant des orientations détaillées pour la mise en oeuvre et l'application de l'annexe II de la directive 2004/8/CE du Parlement européen et du Conseil, Journal Officiel de l'union européenne 17 Décembre 2008; Comm. CE, déc. n° 2007/74/CE, 21 déc. 2006, définissant des valeurs harmonisées de rendement de référence pour la production séparée d'électricité et de chaleur en application de la directive 2004/8/CE du Parlement européen et du Conseil, Journal Officiel de l'union européenne 6 Février 2007

³⁸ PE et Cons. UE, dir. 2000/84/CE, 19 janv. 2001, concernant les dispositions relatives à l'heure d'été, Journal Officiel de l'union européenne 2 Février 2001

Возобновляемые источники энергии

Другим немаловажным вопросом, который регулируется европейским энергетическим правом и который направлен на защиту окружающей среды, является, как мы уже не раз отмечали, развитие возобновляемых источников энергии. Действительно, данная тематика касается как энергетического права и, в частности, обеспечения энергоресурсами в так называемую «пост-нефтяную» эру, так и экологического права, что объясняется тем, что возобновляемые источники энергии являются по природе своей экологичными.

В Дорожной карте от 10 января 2007 г.³⁹ по итогам десятилетнего периода Еврокомиссия представила отчет о развитии возобновляемых источников энергии в государствах-членах ЕС. Объявленные результаты не радуют, так как Комиссия делает вывод, что несмотря на усилия европейских государств, количество энергии, производимой с помощью возобновляемых источников энергии, в сравнении с общим количеством производимой энергии, остается незначительной. В связи с этим Комиссия напоминает государствам-членам, что «...в энергетической политике сектор возобновляемых источников энергии является единственным, который способен снизить выбросы углекислого газа в атмосферу, позволить использовать в полном объеме местные источники энергии и стимулировать научно-техническое развитие». Комиссия отмечает, что возобновляемые источники энергии являются фактором обеспечения наличия и бесперебойности поставок энергоресурсов, а также напоминает государствам-членам, что политика развития возобновляемых источников является долгосрочной (или устойчивой). Комиссией также отмечается, что в отношении возобновляемых источников энергии развитие должно осуществляться в трех направлениях: электроэнергетики, биотоплива, производства тепловой энергии.

Дорожная карта преследует в данном отношении двойную цель. С одной стороны, Еврокомиссия требует от государств-членов повышения доли производства возобновляемой энергии до 20 процентов от общей доли потребляемой энергии к 2020 г. С другой стороны, установлена специальная цель, в соответствии с которой государства-члены должны повысить долю производства биотоплива до 10 процентов от общей доли потребляемой энергии транспортными средствами к 2020 г. По мнению Комиссии, различие в требованиях объясняется тем, что биотопливо является наиболее дорогостоящим в производстве возобновляемым источником энергии, но

в то же время биотопливо на сегодняшний день остается единственным энергоресурсом, который можно использовать для передвижения транспорта, а также основным заменителем нефтяных производных, большая часть из которых сегодня используется именно для передвижения различного рода транспортных средств.

Основным методом достижения результатов в отношении возобновляемых источников энергии стал перенос ответственности за реализацию инициатив в данной области на национальный уровень. Так, Еврокомиссия объясняет, что «...основные усилия в реализации проектов в отношении возобновляемых источников энергии вменяются в обязанности государств-членов, а цели, установленные в рамках законодательства ЕС, должны быть реализованы на национальном уровне с учетом местных особенностей».

В свою очередь, государства-члены, в рамках разрабатываемых ими планов действий по развитию возобновляемых источников энергии, должны представлять на рассмотрение Комиссии цели и результаты деятельности в данной сфере. Таким образом, Комиссия обладает возможностью проверки действий государств-членов и их соответствия целям и принципам, закрепленным на европейском уровне.

Здесь стоит отметить, что был разработан ряд мер по содействию государствам-членам в развитии программ энергетической политики, связанных с возобновляемыми источниками энергии. Среди них реформирование законодательной базы с целью стимулирования развития энергетики в ключе возобновляемых источников энергии; гармонизации мер и программ по поддержке развития и использования возобновляемых источников; улучшение условий интеграции таких источников в рамках общего производства и поставки электроэнергии; оптимизации финансовых фондов ЕС, предназначенных для развития данных источников энергии; и, наконец, использование различных европейских программ по развитию технологий в сфере энергетики⁴⁰.

Отменив Директиву 2001/77/CE⁴¹ и Директиву 2003/30/CE⁴², Директива 2009/28/CE⁴³ определила об-

³⁹ Feuille de route pour les sources d'énergie renouvelables, Les sources d'énergie renouvelables au 21e siècle: construire un avenir pluriel durable, COM(2006)848

⁴⁰ См. подробнее: S. Rousseaux, L'emprise de la logique marchande sur la promotion des énergies renouvelables au niveau communautaire, RID éco. 2005, p. 231

⁴¹ PE et Cons. UE, dir. 2001/77/CE, 27 sept. 2001, relative à la promotion de l'électricité produite à partir de sources d'énergie renouvelables sur le marché intérieur de l'électricité, Journal Officiel des communautés européennes 27 Octobre 2001

⁴² PE et Cons. UE, dir. 2003/30/CE, 8 mai 2003, visant à promouvoir l'utilisation de biocarburants ou autres carburants renouvelables dans les transports, Journal Officiel de l'union européenne 17 Mai 2003

⁴³ PE et Cons. UE, dir. 2009/28/CE, 23 avr. 2009, relative à la

щие параметры развития энергетической политики в отношении возобновляемых источников энергии. В соответствии с уже упомянутой нами Дорожной картой от 10 января 2007 г., данная директива установила конкретные нормативы в отношении производства и использования энергии с помощью возобновляемых источников энергии. Также данным текстом устанавливаются правила взаимного информирования государств-членов о развитии энергетической политики в отношении возобновляемых источников энергии; совместных проектов по развитию таких источников энергии, административных производств; доступа производителей энергии из возобновляемых источников к общим сетям доставки (в частности, сетям по доставке электроэнергии) и т.п.

Данная директива также обязывает государства-члены составлять планы по развитию возобновляемых источников энергии, по увлечению общей доли произведенной энергии из возобновляемых источников энергии в общем количестве произведенной энергии (ст. 4). Данные планы также должны предоставлять средства, с помощью которых государства-члены намереваются достичь целей по развитию доли возобновляемых источников энергии в общем производстве и потреблении энергии (ст. 3 и 5). Еврокомиссия рассматривает эти планы государств-членов и может представить последним рекомендации по их реализации (ст. 4).

Директивой также организуется сотрудничество между государствами-членами, которое может заключаться в трансферте энергоносителей, произведенных из возобновляемых источников, между ними (ст. 6). Также директивой стимулируется создание совместных проектов государств-членов по развитию возобновляемых источников энергии (ст. 7 и 8), а также проектов по сотрудничеству между ними и третьими государствами (ст. 9 и 10).

Директива также обязывает государства следить затем, чтобы нормативная база в сфере энергетики не воспрепятствовала развитию создания и использования возобновляемых источников энергии (ст. 13), а также обязывает государства-члены информировать всех субъектов энергетического рынка и направлять их деятельность (ст. 14) на все большее использование возобновляемых источников энергии. Данным текстом также устанавливаются правила по транспарентности и информации в отношении энергии произведенной из возобновляемых источников (ст. 15), в соответствии с которыми такая энергия должна быть точно идентифи-

цирована, а ее потребители информированы о том, что используемая ими энергия является возобновляемой. Государства-члены обязаны создать все условия для доступа производителей энергии из возобновляемых источников к сетям по доставке такой энергии конечным потребителям и создавать все необходимые для этого инфраструктуры (ст. 16). Стоит, наконец, отметить, что помимо электроэнергии, произведенной из возобновляемых источников энергии, данная директива посвящает несколько специальных положений и биотопливу (ст. 17-19)⁴⁴.

С целью развития экологически чистых технологий в сфере энергетики в европейском энергетическом праве была предусмотрена помощь (в первую очередь финансовая), направленная на стимулирование развития производства электроэнергии из возобновляемых источников. В соответствии со ст. 4 Директивы 2001/77/СЕ Еврокомиссия регулярно проводит оценку развития государствами-членами производства электроэнергии из возобновляемых источников⁴⁵. В одном из своих докладов Комиссия посчитала, что установление общих правил в данной сфере пока еще несвоевременно, в связи с чем приходится опираться на координацию действий государств-членов. Координация действий государств-членов по данному вопросу основана на кооперации между государствами и оптимизации национальных правовых режимов. В любом случае финансовая помощь, направленная на развитие производства электроэнергии из возобновляемых источников⁴⁶, должна осуществляться государствами-членами в рамках правил и условий, определенных Еврокомиссией. Такое субсидирование должно быть согласовано с финансовой помощью оказываемой, государствами-членами в рамках программ по защите окружающей среды⁴⁷.

⁴⁴ См. по данному вопросу подробнее Rapp. de la Commission au Conseil et au Parlement européen, 25 févr. 2010, sur les exigences de durabilité concernant l'utilisation de sources de biomasse solide et gazeuse pour l'électricité, le chauffage et le refroidissement, COM(2010)11 final).

⁴⁵ См., например: Communication de la Commission, 7 déc. 2005, Aide en faveur de l'électricité produite à partir de sources d'énergie renouvelables, COM(2005)627 final

⁴⁶ См. подробнее: G. Bouquet, Les mécanismes de soutien de la production d'électricité à partir de sources d'énergie renouvelables à l'épreuve des articles 87 et 88 du traité relatifs aux aides d'État, AJDA 2006, p. 697. M. Wemaere, D. Grimeaud, La promotion des énergies renouvelables à l'aune du droit communautaire des aides d'État, Gaz. Pal. 2006, doctr. p. 23

⁴⁷ P. Thieffry, Le nouvel encadrement des aides d'État à l'environnement (2008-2014). Incitation optimale aux investissements verts et aux énergies renouvelables, LPA 7 mars 2008, p. 4

promotion de l'utilisation de l'énergie produite à partir de sources renouvelables et modifiant puis abrogeant les directives 2001/77/CE et 2003/30/CE, Journal Officiel de l'union européenne 5 Juin 2009

План действий Еврокомиссии от 7 декабря 2005 г.⁴⁸ обратил внимание на такой источник возобновляемой энергии, как биомасса. В данном акте также описываются пути преодоления зависимости Евросоюза от природных невозобновляемых источников энергии. Представленные в данном плане меры направлены: на повышение спроса на биомассу и его предложение на рынке, а также инвестиции в научные исследования и преодоление технических препятствий в использовании биомассы в качестве источника энергии. Комиссия предлагает использовать биомассу в следующих энергоемких секторах жизнедеятельности человека: отопление, производство электричества и для передвижения транспорта. В том, что касается последнего, Комиссия обращает внимание на важность развития производства и использования биотоплива⁴⁹. Позднее Комиссией была разработана комплексная стратегия по развитию производства и использования биотоплива⁵⁰.

Наконец, стоит обратить внимание на производство электроэнергии с помощью ветроэлектростанций в море. В сообщении Комиссии от 13 ноября 2008 г. указывается, что «...ветряная энергия, производимая в море, является удобным источником энергии, так как может производиться практически в любом месте и, к сожалению, является далеко не востребованным на сегодняшний день источником производства энергии»⁵¹. В связи с этим Еврокомиссия настаивает на необходимости увеличения производственных мощностей к 2020 г. в 30 – 40 раз, а к 2030 г. – в 100 раз.

Комиссия отмечает в указанных документах, что развитие данных технологий и производство ветряной электроэнергии в том или ином государстве свидетельствует о его желании имплементировать цели европейской энергетической политики. В тоже время Комиссия обязуется содействовать государствам-членам и, в частности, помогать развитию межрегионального сотрудничества в сфере развития сетей по доставке электроэнергии, произведенной с помощью ветроэлектростанций в море; помогать планировать размещение ветряков в море; поддерживать финансирование проектов и научных исследований в этой области; согласовывать реализацию данных проектов с нормами права ЕС, касающихся защиты морской флоры и фауны и т.п.

⁴⁸ Plan d'action dans le domaine de la biomasse, COM(2005)628 final

⁴⁹ C.-E. Alves, Biocarburants et Union européenne, entre marché et intérêt général, RD transports 2008, n° 7/8, p. 12

⁵⁰ Communication de la Commission, 8 févr. 2006, Stratégie de l'UE en faveur des biocarburants, COM(2006)34 final

⁵¹ Énergie éolienne en mer: réaliser les objectifs de politique énergétique à l'horizon 2020 et au-delà, COM(2008)768, final

Налогообложение, разрешения на осуществление загрязняющей окружающей среду деятельности, квоты на ее осуществление

Шестая программа действий по защите окружающей среды содержит указания о том, что развитие и имплементация принципов устойчивого развития возможна лишь с использованием экономических инструментов⁵². Основным из них является налогообложение и разрешение на осуществление загрязняющей окружающей среду деятельности, а также квоты на ее осуществление.

Европейским законодателем была создана эффективная система обмена и продажи квот на выброс углекислого газа, а также система налогообложения, стимулирующая сокращение выбросов субстанций, загрязняющих атмосферу. Оценка Комиссией деятельности по борьбе с выбросами углекислого газа была довольно позитивной, что отмечалось в одной из «зеленых книг» Еврокомиссии⁵³. В данном документе было отмечено, что финансовые инструменты представляют интерес в сравнении с обычными административными ресурсами, так как они «...улучшают прозрачность мер и позволяют осуществить оценку загрязнения окружающей среды в конкретном денежном эквиваленте, что позволяет субъектам экономической деятельности учитывать данные императивы и изменять свое поведение соответствующим образом. Более того, фискальные инструменты являются довольно гибкими механизмами, что позволяет экономическим субъектам привести свою деятельность в соответствии с экологическими нормативами наиболее выгодным для них, с экономической точки зрения, образом» (ст. 3 и 4).

Сокращение выбросов углекислого газа в атмосферу является еще одним прекрасным примером имплементации принципов экологического права в энергетическое право ЕС.

Решением Парламента и Совета №406/2009⁵⁴ были конкретизированы меры по сокращению выбросов углекислого газа в атмосферу и, в частности, установлено, что сокращение выбросов должно составить не менее 20 процентов к 2020 г., а желательно достигнуть и 30 процентов. Здесь определяются минимальные нормы сни-

⁵² См. ст. 3 решения №1600/2002/CE, *op. cit.*

⁵³ Livre vert sur les instruments fondés sur le marché en faveur de l'environnement et des objectifs politiques connexes, 28 mars 2007, COM(2007)140 final

⁵⁴ PE et Cons. UE, déc. n° 406/2009/CE, 23 avr. 2009, relative à l'effort à fournir par les États membres pour réduire leurs émissions de gaz à effet de serre afin de respecter les engagements de la Communauté en matière de réduction de ces émissions jusqu'en 2020, Journal Officiel de l'union européenne 5 Juin 2009

жения выбросов, которого должно достигнуть каждое из государств, а также правила, в соответствии с которыми будет производиться оценка соблюдения таких нормативов. В соответствии с заключением Европейского совета, указанные нормативы сокращения выбросов углекислого газа являются лишь первым этапом, тогда как в перспективе – к 2050 г. такое сокращение должно достигнуть 50 процентов по сравнению с выбросами 1990 г. Решение №406/2009/СЕ обязывает Еврокомиссию оценивать результаты деятельности государств-членов по сокращению выбросов углекислого газа и их соответствия обязательствам, установленным европейским правом (ст. 6). Оценка результатов деятельности государств-членов по сокращению выбросов углекислого газа в атмосферу осуществляется в соответствии с процедурами, установленными решением №280/2004/СЕ⁵⁵.

Директива 2003/87/СЕ установила систему обмена квот на выбросы углекислого газа в атмосферу с целью сократить выбросы «...наиболее экономически выгодным образом»⁵⁶. Данный текст был принят с целью соблюдения обязательств, взятых на себя как государствами-членами, так и Союзом в рамках Киотского протокола, целью которого было сокращение выбросов углекислого газа на 8 процентов⁵⁷.

В рамках данного текста с 1 января 2005 г. государства-члены были обязаны подвергнуть деятельность экономических субъектов, которые осуществляют выбросы

углекислого газа в атмосферу, предварительному лицензированию соответствующим национальным органом (ст. 4). Каждое государство, посредством соответствующего национального органа власти, определяет меры в отношении того или иного экономического субъекта, направленные на стимулирование его деятельности по сокращению выбросов (ст. 9); определяет количество квот на выбросы, принадлежащие тому или иному предприятию (ст. 3). Каждое предприятие обязано следить за осуществляемыми им выбросами, а также сообщать соответствующему органу государственной власти об их точном количестве (ст. 14). Информация, декларируемая предприятиями осуществляющими выбросы углекислого газа, должна, в соответствии с критериями, установленными решением Еврокомиссии, представляться в определенной форме и соответствовать определенным нормам⁵⁸. В случае несоблюдения требований директивы, соответствующему субъекту может быть запрещена передача квот на выбросы углекислого газа другому субъекту экономической деятельности до тех пор, пока декларация первого не будет соответствовать указанным требованиям.

Данным текстом также предусмотрены штрафы за превышение количества разрешенных выбросов, которые равны 100 евро за каждую тонну CO₂, на которую предприятие, осуществившее выбросы, не обладало соответствующей квотой (ст. 16). На государствах-членах лежит обязательство по обеспечению свободного обмена квотами на выбросы углекислого газа между различными субъектами (ст. 12).

Комиссией был также разработан документ, направленный на осуществление контроля за обменом квотами на выброс углекислого газа, контроль за выдачей данных квот, контроль за доступом общественности к информации о таких операциях с целью обеспечения соответствия таких операций обязательствам, взятым на себя государствами-членами и Союзом в рамках Киотского протокола⁵⁹.

В рамках нормативной базы Регламента №994/2008/СЕ была разработана электронная система учета квот и их обмена, которая является общей для всех европейских государств, что позволяет осуществлять контроль за об-

⁵⁵ PE et Cons. UE, déc. n° 280/2004/CE, 11 févr. 2004, relative à un mécanisme pour surveiller les émissions de gaz à effet de serre dans la Communauté et mettre en oeuvre le protocole de Kyoto, Journal Officiel de l'union européenne 19 Février 2004

⁵⁶ PE et Cons. UE, dir. 2003/87/CE, 13 oct. 2003, établissant un système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre dans la Communauté et modifiant la directive 96/61/CE du Conseil, Journal Officiel de l'union européenne 25 Octobre 2003. См. подробнее по данному вопросу: K. Anttonen, M. Mehling et K. Upston-Hooper, Breathing Life into the Carbon Market: Legal Frameworks of Emissions Trading in Europe, European Environmental Law Review 4/2007, p. 96; R. Baron et C. Philibert, Climat, énergie et marchés de quotas échangeables, Revue de l'énergie 2007, n° 575, p. 17; J. Bourrinet, La stratégie européenne d'adaptation au changement climatique, LPA 22 avr. 2008, p. 91; G. H. Kelly, An Evaluation of the European Union's Emissions Trading Scheme in Practice, EELR 6/2006, p. 175

⁵⁷ Cons. UE, déc. n° 2002/358/CE, 25 avr. 2002, relative à l'approbation, au nom de la Communauté européenne, du protocole de Kyoto à la convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques et l'exécution conjointe des engagements qui en découlent, Journal Officiel des communautés européennes 15 Mai 2002. См. также Comm. CE, déc. n° 2006/944/CE, 14 déc. 2006, établissant les quantités respectives d'émissions attribuées à la Communauté européenne et à chacun de ses États membres relevant du protocole de Kyoto conformément à la décision 2002/358/CE, Journal Officiel de l'union européenne 16 Décembre 2006

⁵⁸ Comm. CE, déc. n° 2007/589/CE, 18 juill. 2007, définissant des lignes directrices pour la surveillance et la déclaration des émissions de gaz à effet de serre, conformément à la directive 2003/87/CE du Parlement européen et du Conseil, Journal Officiel de l'union européenne 31 Aout 2007

⁵⁹ Comm. CE, règl. (CE) n° 994/2008, 8 oct. 2008, concernant un système de registres normalisé et sécurisé conformément à la directive 2003/87/CE du Parlement européen et du Conseil et à la décision n° 280/2004/CE du Parlement européen et du Conseil, Journal Officiel de l'union européenne 11 Octobre 2008

меном квот на панъевропейском уровне. В соответствии со ст. 20 данного регламента для осуществления контроля за обменом квот назначается администратор, который фиксирует все операции по обмену квотами, проверяет, что обладание квотами, их передача осуществлены в соответствии с законом и, в случае необходимости, информирует соответствующие государства-члены о нарушениях, предписывая им запретить обмен теми или иными квотами в случае, если в их отношении существуют какие-либо нарушения.

Наконец, стоит отметить, что уже упомянутая Директива 2003/87/СЕ со 2 января 2008 г. разрешает государствам-членам обмен квотами на выброс углекислого газа даже между субъектами и видами деятельности, в отношении которых обмен данными квотами был ранее запрещен. Для таких субъектов обмен квотами возможен только в случае, если он разрешен в отношении них Комиссией и при условии, что он не повлечет за собой отрицательного влияния на конкуренцию на европейском рынке квот на выброс углекислого газа, а также чрезмерно негативного влияния на окружающую среду и на систему контроля за обменом квот (ст. 24).

Сама Директива 2003/87/СЕ была основательно реформирована посредством следующих актов.

Директивой 2004/101/СЕ были внесены изменения, направленные на совершенствование европейской системы квот и их обмена, а также на приведение характеристик данной системы в соответствие с требованиями Киотского протокола⁶⁰. Директива предусмотрела возможность использования субъектами экономической деятельности довольно мягких механизмов обмена квотами. Также ей предусмотрены кредиты квот на выброс углекислого газа, которые может приобрести тот или иной субъект экономической деятельности в случае инвестирования в проекты, направленные на сокращение выбросов.

Решение №2006/780 /СЕ⁶¹ частично реформировало Директиву 2003/87/СЕ и, в частности, установило механизмы избежания двойного исчисления квот.

Директива 2008/101/СЕ⁶² расширила сферу применения Директивы 2003/87/СЕ. Так в перечень видов деятельности, являющихся объектом правового регулирования и позволяющих субъектам экономической деятельности осуществлять обмен квотами на выброс углекислого газа (производство целлюлозы, металлургические заводы, горнодобывающая промышленность), была включена аэрокосмическая деятельность.

Директива 2009/29/СЕ⁶³ также расширила сферу действия Директивы 2003/87/СЕ, распространяя применение системы обмена квотами на выброс углекислого газа к производству алюминия и к химическим предприятиям, осуществляющим выбросы протоксида азота. Более того, с данной директивой система обмена квотами стала независимой от Киотского протокола. Также стоит обратить внимание на то, что здесь закрепляются цели по снижению выбросов углекислого и других вредных для окружающей среды, газов; вводятся ограничения возможностей обмена квотами на выброс этих газов. Действительно, в данном акте было определено, что за период 2013-2020 гг. количество квот, выданных предприятиям, будет снижено на 21 процент по сравнению с 2005 г. Директива также определила, что распределение квот будет осуществляться не бесплатно, а посредством аукциона.

Отдельной темой, связанной с системой квот на выброс углекислого газа, является вопрос правомерности такой системы, или ее соответствия основополагающим нормам права ЕС. Суд ЕС, рассмотрев Директиву 2003/87/СЕ и изменившую ее Директиву 2004/101/СЕ, отметил, что они не противоречат принципу равенства, несмотря на то, что различные субъекты, осуществляющие выбросы углекислого газа, подвергаются в рамках данных текстов права ЕС различному правовому регулированию. Несмотря на включение в сферу действия данных директив сталелитейных предприятий и исключение из списка других загрязняющих видов промышленности, Суд ЕС определил, что данные акты европейского права являются соответствующими основным принципам права ЕС⁶⁴. В связи с этим Трибунал ЕС первой инстанции

⁶⁰ PE et Cons. UE, dir. 2004/101/CE, 27 oct. 2004, modifiant la directive 2003/87/CE établissant un système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre dans la Communauté, au titre des mécanismes de projet du protocole de Kyoto, Journal Officiel de l'union européenne 13 Novembre 2004

⁶¹ Comm. CE, déc. n° 2006/780/CE, 13 nov. 2006, en vue d'éviter le double comptage des réductions des émissions de gaz à effet de serre au titre du système communautaire d'échange de quotas d'émission pour les activités de projets relevant du protocole de Kyoto conformément à la directive 2003/87/CE du Parlement européen et du Conseil, Journal Officiel de l'union européenne 16 Novembre 2006

⁶² PE et Cons. UE, dir. 2008/101/CE, 19 nov. 2008, modifiant la directive 2003/87/CE afin d'intégrer les activités aériennes dans le système communautaire d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre, Journal Officiel de l'union européenne 13 Janvier 2009

⁶³ PE et Cons. UE, dir. 2009/29/CE, 23 avr. 2009, modifiant la directive 2003/87/CE afin d'améliorer et d'étendre le système communautaire d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre, Journal Officiel de l'union européenne 5 Juin 2009

⁶⁴ CJCE, 16 déc. 2008, aff. C-127/07, Sté Arcelor Atlantique et Lorraine e.a., Rec. CJCE 2008, I, p. 9895. См. подробнее по данному вопросу С. Vial, Affaire Arcelor: la Cour de justice répond

счел, что сталелитейные предприятия не могут оспаривать правомерность системы квот на выброс углекислого газа на основании того, что их деятельность включена в сферу действия указанной директивы⁶⁵.

Налогообложение энергоносителей является также одной из тем, которую необходимо рассмотреть в рамках исследования правового регулирования европейским правом сокращения выбросов углекислого газа в атмосферу. Директива 2003/96/CE установила систему налогообложения энергоносителей, которые используются в качестве топлива, а также (отдельно) электроэнергии⁶⁶. Директива устанавливает минимальные уровни налогообложения энергоносителей и коррелятивно запрещает государствам-членам устанавливать более мягкое налогообложение (ст. 4). При условии соблюдения минимального уровня налогообложения государства-члены могут применять различные налоговые ставки в случае, если качественные характеристики энергоносителя различны; уровень потребления

энергоносителей варьируется, что позволяет применять к разным уровням разные налоговые ставки; использование энергоносителя оправдывает применение к нему особого вида ставки налога (например, использование энергоносителя общественным транспортом, военными, отдельными государственными службами и т.п.) (ст. 5). К примеру, государства-члены могут установить различное налогообложение в отношении дизельного топлива используемого, с одной стороны, для коммерческих нужд, а с другой стороны, для частных нужд пользователей (ст. 7). Директива также позволяет государствам-членам в отдельных случаях освобождать использование энергоносителей от налогообложения (ст. 6), но только при условии, что использование таких налоговых послаблений осуществляется с целью стимулирования экологически разумного потребления энергоносителей и их производства. Данное положение рассматривается Судом ЕС как одно из основных выражений зависимости энергетического права от экологического права⁶⁷.

Библиография

1. J.-L. Plazy et C. Moutet, Des normes pour développer la maîtrise de l'énergie et l'efficacité énergétique en Europe, *Revue de l'énergie*, 2007, №580
2. E. Cotard, Les perspectives de développement du marché de la cogénération en Europe: *Revue de l'énergie* 1999, n° 503,
3. Feuille de route pour les sources d'énergie renouvelables, Les sources d'énergie renouvelables au 21e siècle: construire un avenir plus durable, COM(2006)848
4. S. Rousseaux, L'emprise de la logique marchande sur la promotion des énergies renouvelables au niveau communautaire, *RID éco*. 2005
5. G. Bouquet, Les mécanismes de soutien de la production d'électricité à partir de sources d'énergie renouvelables à l'épreuve des articles 87 et 88 du traité relatifs aux aides d'État, *AJDA* 2006
6. M. Wemaere, D. Grimeaud, La promotion des énergies renouvelables à l'aune du droit communautaire des aides d'État, *Gaz. Pal.* 2006, doctr.
7. P. Thieffry, Le nouvel encadrement des aides d'État à l'environnement (2008-2014). Incitation optimale aux investissements verts et aux énergies renouvelables, *LPA* 7 mars 2008
8. E. Alves, Biocarburants et Union européenne, entre marché et intérêt général, *RD transports* 2008, n° 7/8

au Conseil d'État, *Environnement*, 2009, 3, p. 25.

⁶⁵ Trib. UE, 2 mars 2010, aff. T-16/04, *Arcelor SA c/ Parlement et Conseil*

⁶⁶ Cons. UE, dir. 2003/96/CE, 27 oct. 2003, restructurant le cadre communautaire de taxation des produits énergétiques et de l'électricité, art. 1 et 2: *Journal Officiel de l'union européenne* 31 Octobre 2003.

^{См.} Также два решения Суда ЕС в которых уточняются условия применения директивы 2003/96/CE: CJCE, 5 juill. 2007, aff. C-145/06 et C-146/06, *Fendt Italiana*, Rec. CJCE 2007, I, p. 5869; CJCE, 18 déc. 2008, aff. C-517/07, *Afton Chemical*, Rec. CJCE 2008, I, p. 10427

⁶⁷ CJCE, 17 juill. 2008, aff. C-226/07, *Flughafen Köln c/ Bonn*, Rec. CJCE 2008, I, p. 5999

9. K. Anttonen, M. Mehling et K. Upston-Hooper, Breathing Life into the Carbon Market: Legal Frameworks of Emissions Trading in Europe, *European Environmental Law Review* 4/2007
10. R. Baron et C. Philibert, Climat, énergie et marchés de quotas échangeables, *Revue de l'énergie* 2007, n° 575, p. 17
11. J. Bourrinet, La stratégie européenne d'adaptation au changement climatique, LPA 22 avr. 2008
12. G. H. Kelly, An Evaluation of the European Union's Emissions Trading Scheme in Practice, *EELR* 6/2006

References (transliteration)

1. J.-L. Plazy et C. Moutet, Des normes pour développer la maîtrise de l'énergie et l'efficacité énergétique en Europe, *Revue de l'énergie*, 2007, №580
2. E. Cotard, Les perspectives de développement du marché de la cogénération en Europe: *Revue de l'énergie* 1999, n° 503,
3. Feuille de route pour les sources d'énergie renouvelables, Les sources d'énergie renouvelables au 21e siècle: construire un avenir plus durable, COM(2006)848
4. S. Rousseaux, L'emprise de la logique marchande sur la promotion des énergies renouvelables au niveau communautaire, *RID éco.* 2005
5. G. Bouquet, Les mécanismes de soutien de la production d'électricité à partir de sources d'énergie renouvelables à l'épreuve des articles 87 et 88 du traité relatifs aux aides d'État, *AJDA* 2006
6. M. Wemaere, D. Grimeaud, La promotion des énergies renouvelables à l'aune du droit communautaire des aides d'État, *Gaz. Pal.* 2006, doct.
7. P. Thieffry, Le nouvel encadrement des aides d'État à l'environnement (2008-2014). Incitation optimale aux investissements verts et aux énergies renouvelables, LPA 7 mars 2008
8. E. Alves, Biocarburants et Union européenne, entre marché et intérêt général, *RD transports* 2008, n° 7/8
9. K. Anttonen, M. Mehling et K. Upston-Hooper, Breathing Life into the Carbon Market: Legal Frameworks of Emissions Trading in Europe, *European Environmental Law Review* 4/2007
10. R. Baron et C. Philibert, Climat, énergie et marchés de quotas échangeables, *Revue de l'énergie* 2007, n° 575, p. 17
11. J. Bourrinet, La stratégie européenne d'adaptation au changement climatique, LPA 22 avr. 2008
12. G. H. Kelly, An Evaluation of the European Union's Emissions Trading Scheme in Practice, *EELR* 6/2006