

## ПРАВООЗАЩИТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ ИНСТИТУТОВ КАК ФАКТОР ГУМАНИЗАЦИИ ПОЛИТИЧЕСКОГО ПРОЦЕССА (НА ПРИМЕРЕ ООН)

*Аннотация.* Предметом исследования в данной статье выступает правозащитная деятельность ООН и органов, созданных в соответствии с ее Уставом. Целью работы является рассмотрение этой деятельности в качестве существенного фактора гуманизации современного политического процесса. В качестве методологии исследования используются исторический и сравнительный подходы. Результатом исследования является вывод о том, что, несмотря на множество силовых форм реализации политики, в различных странах и на континентах планеты наблюдается усиление борьбы по защите достоинства и ценности человеческой личности. И в этом одна из несомненных заслуг более чем 50-летней правозащитной деятельности ООН.

**Ключевые слова:** политология, процесс, политика, права человека, гражданское общество, государство, универсализм, некоммерческие организации, неправительственные организации, справедливость.

Одним из важнейших итогов Второй Мировой войны стало осознание того факта, что основные проблемы жизнедеятельности человека, общины, общества невозможно решить в рамках одной страны или группы стран. Во многом этим можно объяснить, почему главные союзные державы еще в годы войны приступили к созданию крупной международной организации, задачей которой после войны должно стать сохранение мира и защита основных прав человека.

В преамбуле Устава ООН подчеркивалась вера народов Объединенных Наций «в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин...» и провозглашалась решимость «содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большой свободе»<sup>1</sup>.

Большая роль, которую ООН играет в области прав человека, реализуется посредством органов, созданных в соответствии с ее Уставом, и структуры, учрежденной в соответствии с международными договорами-конвенциями, пактами и другими актами.

В соответствии с Уставом ООН особую ответственность в области прав человека несут Генеральная Ассамблея, Экономический и Социальный совет (ЭКОСОС) и созданная в 1946 г. Комиссия по правам человека. В качестве главного органа, отвечающего за координацию экономической, социальной и другой соответствующей деятельности 14 специализированных учреждений ООН, девяти функциональных комиссий и пяти региональных комиссий является ЭКОСОС. Совет также получает доклады от 11 фондов и программ ООН. ЭКОСОС служит центральным форумом для обсуж-

дения международных экономических и социальных проблем и выработки рекомендаций в отношении политики для государств-членов и системы Организации Объединенных Наций.

Функции ЭКОСОС сосредоточены на: содействии повышению уровня жизни, полной занятости и населения и экономическому и социальному прогрессу; выявлении способов разрешения международных проблем в экономической и социальной областях и области здравоохранения; содействии международному сотрудничеству в области культуры и образования; поощрении всеобщего уважения прав человека и основных свобод<sup>2</sup>.

Первым из такого рода специализированных органов ООН стала Комиссия по правам человека (1946 г.), основной задачей которой была разработка «Международного билля о правах человека», который должен был стать и в конце концов стал эталоном, в соответствии с которым оцениваются достижения в области уважения и защиты прав человека. Первым актом Билля о правах человека стало принятие Генеральной Ассамблеей ООН Всеобщей Декларации прав человека в 1948 г.

В современных условиях Билль о правах человека включает Всеобщую Декларацию прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах с двумя факультативными протоколами, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, принятые в 1966 г.<sup>3</sup>

<sup>2</sup> Информация об Экономическом и Социальном совете ООН // <http://www.un.org/ru/ecosoc/about/index.shtml>

<sup>3</sup> Международные акты о правах человека. Сб. документов. М., 1998. С. 306-323; С. 39-76.

<sup>1</sup> Устав ООН. Статут Международного суда. Нью-Йорк, 1948. С. 3.

Рассмотрим содержание Всеобщей Декларации прав человека и двух международных пактов, составляющих единое целое – Билль о правах человека, и являющихся базовым в понимании прав человека. Сформулированные в ее преамбуле и 30 статьях права человека можно систематизировать по трем группам или как сейчас принято – по трем поколениям прав человека. Первое поколение включает «права, сформулированные в отрицательной форме», представляет собой гражданские и политические права, провозглашенные в ст. 2-21 Всеобщей Декларации прав человека. Эти права призваны обеспечить человеку защиту от любого ограничения его свободы. Второе поколение – «права, сформулированные в положительной форме» (экономические, социальные и культурные), которые закреплены в ст. 22-27 Декларации и направлены на обеспечение социальной справедливости, свободы от нужды и участие в социальной, экономической и культурной жизни. Третье поколение – «коллективные» права, вскользь упоминаемые в ст. 28 Декларации, которая гласит, что «каждый человек имеет право на социальный и международный порядок, при котором права и свободы, изложенные в настоящей Декларации, могут быть полностью осуществлены»<sup>4</sup>.

Билль о правах человека включает помимо Всеобщей Декларации прав человека Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, которые были приняты в 1966 г. и вступили в силу в 1976 г. Их принятие было продиктовано необходимостью выполнять нормы Всеобщей Декларации, имеющие нравственное и политическое значение, юридическую силу, с помощью которых в судебном порядке может обеспечиваться защита прав человека в случае их нарушения.

В 53-х статьях Международного пакта о гражданских и политических правах и 2-х факультативных протоколов к нему сформулированы не только целая гамма прав человека, но и механизм их реализации на международном уровне и в масштабах отдельных стран. В этом пакте закреплены следующие права человека: право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность (ст. 6), право не подвергаться пыткам и бесчеловечному обращению, не подвергаться произвольному аресту и задержанию (ст. 7, 9), право на свободное передвижение, выбор места жительства (ст. 12), права на свободу слова, религии, собрания, ассоциаций, включая членство в профсоюзах (ст. 18, 19, 21, 22), право голосовать на основе

системы всеобщего избирательного права (ст. 25), права меньшинств на защиту (ст. 27) и другие права<sup>5</sup>.

В факультативном протоколе к Международному пакту о гражданских и политических правах определен порядок обращения отдельных лиц в случае нарушения какого-либо из прав, изложенных в Пакте<sup>6</sup>. Во втором факультативном протоколе определены порядок и условия отмены смертной казни в странах, присоединившихся к Пакту и Протоколу<sup>7</sup>.

В Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах провозглашены право на труд (ст. 6-7), право вступать в члены профсоюза (ст. 8), право на социальное обеспечение (ст. 9), право на охрану семьи (ст. 10), право на достаточный жизненный уровень (ст. 11), право на образование (ст. 13), право на участие в культурной жизни и пользование результатами научного прогресса. Остальные статьи (16-31) посвящены процедуре соблюдения социально-экономических прав человека, изложенных в этом Пакте<sup>8</sup>.

Развитием и укреплением вышеуказанных положений прав человека стало 5 договоров, обеспечивающих защиту конкретных прав: Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1965 г.), Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979 г.), Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984 г.), Конвенция о правах ребенка (1989 г.), Международная конвенция о защите прав всех трудящихся – мигрантов и членов их семей (1990 г.)<sup>9</sup>.

Показателем повышенного внимания мирового сообщества к проблеме защиты прав человека стало установление Генеральной Ассамблеей ООН в 1993 г. должности Верховного Комиссара ООН по поощрению и защите всех прав человека. Помимо прямых обязанностей управление Верховного комиссара также призвано руководить процессом рассмотрения писем и жалоб граждан стран-членов ООН в случае нарушения их гражданских, политических, экономических, социальных, культурных и иных прав в соответствии с процедурами установленных ООН прав человека.

<sup>4</sup> Более подробно см.: Бекназар-Юзбашев Т.Б. Права человека и международное право. М., 1996; Мошняга В.П. Социальное развитие и социальная работа: международный опыт. М. 2000. С. 58-91.

<sup>5</sup> Международное гуманитарное право в документах. М., 1996. С. 23-28.

<sup>6</sup> Права человека. Сборник международных договоров. М., 1986. С. 22-27.

<sup>7</sup> Там же. С. 47-52.

<sup>8</sup> Там же. С. 52-56.

<sup>9</sup> Международные акты о правах человека. Сб. документов. М., 1998. С.138-148; с. 226-237; С. 306-323; С. 359-390.

В этом же ключе следует рассматривать Венскую Декларацию и Программу действий, принятую на Всемирной конференции по правам человека в 1993 г.<sup>10</sup>

Проведение Венской конференции по правам человека, принятие Декларации и Программы действий стало заметным явлением политики ООН по защите прав человека. Если раньше приоритет по защите прав человека был национальным, т.е. главная роль отводилась государствам-членам ООН, то после конференции права человека стали предметом международной общественности и многочисленных неправительственных организаций наряду с государственными институтами.

В процессе защиты прав человека необходимо различать органы, созданные в соответствии с Уставом ООН, и структуры, учрежденные в соответствии с международными договорами. Первые обладают широкими полномочиями, обращаются к широким кругам мировой общественности и принимают решения по обсуждаемым вопросам большинством голосов, например, решения Комиссии по правам человека ООН. Одновременно органы, которые были созданы на основе принятых конвенций, пактов, например, Международный пакт о гражданских и политических правах, обладают более узкими полномочиями, могут обращаться к определенной аудитории – к странам-участникам данной конвенции. Члены таких органов-комиссий, комитетов принимают решения методом консенсуса<sup>11</sup>.

Назовем структуры ООН, ответственные за права человека. Прежде всего это органы, созданные в соответствии с Уставом ООН: Совет по правам человека, Комиссия по правам человека, Консультативный комитет Совета по правам человека, Подкомиссия по поощрению и защите прав человека<sup>12</sup>.

В соответствии с принятыми Генеральной Ассамблеей ООН и ратифицированными государствами-членами ООН конвенциями и пактами созданы следующие конвенциональные структуры ООН: Комитет по правам человека, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам; Комитет против пыток; Комитет по ликвидации расовой дискриминации; Комитет ликвидации дискриминации в отношении

женщин; Комитет по правам ребенка; Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей<sup>13</sup>.

Рассмотрим функции органов, созданных в соответствии с Уставом ООН. Так, Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию 3 апреля 2006 г. об учреждении взамен Комиссии по правам человека Совета по правам человека в качестве вспомогательного органа Генеральной Ассамблеи ООН, тем самым повысив его статус по сравнению с Комиссией по правам человека, которая по существу была подчинена ЭКОСОС<sup>14</sup>.

В принятой резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 3 апреля 2006 г. подтверждены цели и принципы, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций, включая развитие дружественных отношений между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов и осуществление международного сотрудничества в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, которые носят универсальный неделимый, взаимосвязанный, взаимозависимый и взаимодополняющий характер, и что ко всем правам человека надо подходить справедливо и одинаково, с одних и тех же позиций и с равным вниманием<sup>15</sup>.

Генеральная Ассамблея ООН указала на необходимость того, чтобы все государства продолжали международные усилия по укреплению диалога и улучшению взаимопонимания между цивилизациями, культурами и религиями, подчеркивая, что государства, региональные организации, неправительственные организации, религиозные органы и средства массовой информации должны играть важную роль в поощрении терпимости, уважения и свободы религии и убеждений.

В соответствии с указанной Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН Совет должен отвечать за содействие всеобщему уважению и защите всех прав человека и основных свобод для всех без каких-либо различий и на справедливой и равной основе; рассматривать ситуации, связанные с нарушением прав человека, включая грубые и систематические нарушения, и делать по ним свои рекомендации. Он должен также содействовать эффективной координации и интеграции деятельности, каса-

<sup>10</sup> Всемирная конференция по правам человека. Венская Декларация и Программа действий, июнь, 1993 г., ООН. Нью-Йорк, 1995.

<sup>11</sup> Международный пакт о гражданских и политических правах // ООН. Конвенции и соглашения // <http://www.un.org/russian/dhl/resquide//spech.html#hrc>

<sup>12</sup> Организация Объединенных Наций. Основные факты. М., 2000. С. 28-29.

<sup>13</sup> Декларации и конвенции, содержащиеся в резолюции ГА ООН // [http://www.un.org/russian/documents/instruments/docs\\_ru.asp?year=196](http://www.un.org/russian/documents/instruments/docs_ru.asp?year=196)

<sup>14</sup> <http://www.un.org/ru/ga/1/docs/1res.shtml>

<sup>15</sup> Международные акты по правам человека. Сб. документов. М., 1998. С. 37-76, 80-99, 306-323, 359-390; 61-я сессия ГА ООН // Резолюции // <http://www.un.org/russian/ga/61/docs/61res.shtml>

ющейся прав человека, в рамках системы Организации Объединенных Наций.

Совет по правам человека ООН должен руководствоваться принципами универсальности, беспристрастности, объективности и неизбирательности, конструктивного международного диалога и сотрудничества в целях содействия поощрению и защите всех прав человека – гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, включая право на развитие. Он призван содействовать полному выполнению обязательств в области прав человека, принятых государствами, и осуществлению контроля за достижением целей и выполнением обязательств, касающихся поощрения и защиты прав человека посредством диалога людей разных культур, и содействовать сотрудничеству, предотвращать нарушение прав человека и оперативно реагировать на чрезвычайные ситуации в области прав человека, которые отражены в конвенциях, конференциях и встречах на высшем уровне ООН.

На основе объективной и достоверной информации Совет должен проводить всеобъемлющие периодические обзоры выполнения каждым государством его обязательств и обязанностей в области прав человека таким образом, который обеспечивает универсальность охвата и одинаковое отношение ко всем государствам. Такой обзор должен быть механизмом сотрудничества, основанным на интерактивном диалоге с соответствующей страной при ее активном участии и учете ее потребностей в создании потенциала, который должен дополнять, а не дублировать работу договорных органов ООН.

Кроме того Совет по правам человека ООН призван взять на себя роль и обязанности Комиссии по правам человека в связи с работой Управления Верховного комиссара ООН по правам человека, как они были определены в резолюции 48/141 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 г. В ней установлено, что в состав Совета будут входить 47 государств-членов, каждое из которых будет избираться большинством членов Генеральной Ассамблеи путем прямого тайного голосования; члены совета должны избираться на основе принципа справедливого географического распределения, а места в Совете должны распределяться между региональными группами следующим образом: группа африканских государств – 13 мест; группа азиатских государств – 13 мест; группа восточноевропейских государств – 6 мест; группа государств Латинской Америки и Карибского бассейна – 8 мест и группа западноевропейских государств – 7 мест; члены Совета должны исполнять свои полномочия в течение 3-х лет и поддерживать самые высокие стандарты поощрения и защиты прав человека, в полной мере сотрудничать с Советом и подвергаться

универсальному периодическому обзору в период своего членства.

О процедуре работы Совета по правам человека подчеркнуто, что Совет должен регулярно собираться на заседания в течение года и планировать проведение не менее 3-х сессий в год, включая основную сессию, причем общая продолжительность этих сессий должна составлять не менее десяти недель, и должен иметь возможность проводить, при необходимости, специальные сессии.

Методы деятельности Совета должны быть транспарентными, справедливыми, беспристрастными и обеспечивать широкий диалог представителей разных стран и народов, ориентируясь на достижения конкретных результатов в поощрении и защите гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав человека в современном мире и в отдельных странах-членах ООН<sup>16</sup>.

В круг обязанностей другого уставного органа ООН ЭКОСОС, о чем уже упоминалось, помимо координации деятельности многих уставных и конвенциональных структур системы ООН, входит широкий круг, преимущественно социальных проблем различных аспектов современного мира, категорий и групп населения всех стран-членов ООН. Так, в деятельности ЭКОСОС важное место занимает содействие социальной интеграции различных слоев и групп населения в глобальном мире.

Ссылаясь на решения Всемирной встречи на высшем уровне в интересах развития (1995 г.), резолюцию ГА ООН 18 декабря 2009 г. ЭКОСОС подтверждает, что центральное значение для социальной интеграции имеют искоренение нищеты и обеспечение полной и продуктивной занятости и достойной работы для всех, ориентированной на интересы людей, и должен служить центральным элементом процесса устойчивого развития в целях содействия социальной интеграции и формирования социальной гармонии и социальной сплоченности. Вместе с тем ЭКОСОС подчеркивает, что нищета, с которой нужно бороться в глобальном масштабе, а также безработица и отсутствие возможностей для достойной работы, являются основными препятствиями на пути к социальной интеграции. Преодоление этих негативных явлений является средством обеспечения социальной интеграции и имеет решающее значение для формирования стабильного, безопасного, гармоничного, мирного и справедливого общества и для повышения степени социальной сплоченности людей, всего мирового сообщества<sup>17</sup>.

<sup>16</sup> Совет по правам человека // Центр новостей ООН // <http://www.un.org/russian/news/focus.asp?focusID=21>

<sup>17</sup> Доклад о мировом развитии. 2006 г. Справедливость и раз-

ЭКОСОС большое внимание уделяет обеспечению занятости молодежи в соответствии с «Декларацией Тысячелетия ООН», принятой ГА ООН 8 сентября 2000 г. с участием глав государств-членов и правительств 188 государств-членов ООН, в которой руководители государств решили разработать и осуществить стратегии, дающие молодым людям во всех странах реальный шанс найти достойную и продуктивную работу, и их изложенное в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 г. намерение сделать так, чтобы цели обеспечения полной и производительной занятости и достойной работы для всех, в том числе для женщин и молодежи, вошли в число центральных задач их соответствующей национальной и международной политики и стратегий национального развития, включая политику сокращения масштабов нищеты, в рамках усилий по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации Тысячелетия ООН<sup>18</sup>.

Генеральная Ассамблея ООН в резолюции 18 декабря 2002 г. указала на тот важный факт, что молодые люди вносят ценный вклад в достижение устойчивого экономического роста и социального развития, и выразила глубокую озабоченность масштабом безработицы и неполной занятости молодежи, несоразмерностью воздействия органов ООН на молодежь во всем мире, а также серьезными последствиями этого процесса для будущего наших обществ. Одновременно ЭКОСОС указал, что правительства всех стран несут основную ответственность за то, чтобы дать молодым людям образование, побудить их пройти профессиональную подготовку с тем, чтобы повысить их способность трудоустроиться и создать благоприятные условия, которые будут содействовать обеспечению занятости молодежи, в условиях глобального мира, несмотря на финансово-экономический кризис, переживаемый многими странами<sup>19</sup>.

ЭКОСОС большое внимание уделяет проблемам положения женщин в современных условиях. Так, ЭКОСОС совместно с Фондом ООН для развития в интересах женщин стремится к актуализации гендерной проблематики во всех аспектах работы Организации Объединенных Наций, что представляет собой непрерывный процесс и для этого необходимо в срочном порядке предпринять дальнейшие конкретные шаги для обеспечения полного

осуществления согласованных выводов Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1984 г., в которой Ассамблея изложила процедуры сотрудничества между Фондом ООН для развития в интересах женщин и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).

Генеральная Ассамблея ООН 24 декабря 2004 г. призвала ПРООН использовать технический опыт Фонда ООН для развития в интересах женщин в области гендерной проблемы как фактора, способствующего равным возможностям для женщин наравне с мужчинами во всех областях современного мира.

В контексте гендерной проблематики ЭКОСОС значительное внимание уделил мерам в области предупреждения преступности и уголовного правосудия для искоренения насилия в отношении женщин и девочек, опираясь на решения Всемирного саммита в 2005 г. (г. Нью-Йорк), на котором главы государств и правительств подчеркнули важность ликвидации всех форм дискриминации и насилия в отношении женщин и девочек в духе Венской декларации о преступности и правосудия, которая была принята 10-м Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, состоявшимся 10-17 апреля 2000 г. (г. Вена).

С учетом трудного положения людей с ограниченными возможностями ЭКОСОС наметил меры по дальнейшему содействию обеспечению равных возможностей самими инвалидами, для инвалидов и вместе с инвалидами, защите прав инвалидов в соответствии с Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 3 декабря 1982 г., Всемирной программой действий в отношении инвалидов (1993 г.) и Стандартными правилами обеспечения равных возможностей для инвалидов (2001 г.). Кроме того, Генеральная Ассамблея ООН 20 декабря 2004 г. приняла дополнения к стандартным правилам обеспечения равных возможностей для инвалидов, самими инвалидами и вместе с инвалидами и защите их прав человека. Полное отражение эти проблемы получили в Конвенции о правах инвалидов (2007 г.).

Анализ резолюций Генеральной Ассамблеи ООН, решений ЭКОСОС нельзя сводить только к рассмотренным вопросам в этой части статьи, в ней обозначена только часть тех проблем, которыми призван заниматься ЭКОСОС<sup>20</sup>.

Помимо органов в области прав человека, учрежденных в соответствии с Уставом ООН, как отмечено выше, активно функционируют конвенциональные структуры, которые созданы в соответствии с международными договорами и ратифицированы странами-членами ООН.

вение. М.: Весь мир, 2006. С. 51-65; 120-143; Мошняга В.П. Социальное развитие и социальная работа: международный опыт. М., 2000. С. 58-91.

<sup>18</sup> Доклад Тысячелетия ООН. Утвержден резолюцией 55/2 ГА ООН от 8 сентября 2000 г. Нью-Йорк, 2000. С. 1-8.

<sup>19</sup> Резолюции // Генеральная Ассамблея ООН. Документы // <http://www.un.org/ru/ga/documents/gares.shtml>

<sup>20</sup> Резолюции // Генеральная Ассамблея ООН. Документы // <http://www.un.org/ru/ga/documents/gares.shtml>

Исключительно важную роль играет Комитет по правам человека, который был учрежден в соответствии со ст. 28 Международного Пакта о гражданских и политических правах<sup>21</sup>.

В соответствии со ст. 40 Международного пакта о гражданских и политических правах государства-участники обязуются представить первоначальный доклад о принятых ими мерах по претворению в жизнь норм, признаваемых в Пакте, и о прогрессе, достигнутом в использовании этих прав, в течение одного года после его вступления в силу для соответствующего государства-участника, а затем – каждые пять лет.

Указанный Комитет рассматривает также сообщения согласно Факультативному протоколу, получаемые от отдельных лиц, которые заявляют, что их права (перечисленные в Пакте) были нарушены и обеспечить их защиту с помощью внутренних средств не удалось.

Важную роль в защите социально-экономических и культурных прав играет Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, который был учрежден резолюцией ЭКОСОС для наблюдения за осуществлением Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и функционирует как договорный орган.

В соответствии с резолюцией ЭКОСОС 1993 г. государства-участники Международного Пакта об экономических, социальных и культурных правах должны представить первоначальный доклад о мерах, которые они приняли, и об успехах, достигнутых в соблюдении признанных в Пакте прав, в течение двухлетнего периода после вступления Пакта в силу для соответствующего государства-участника и в последующем – с интервалом 5 лет<sup>22</sup>.

К следующей группе договорных комитетов, сфера деятельности которых более узкая, но не менее значимая, относятся комитеты против пыток; по ликвидации дискриминации в отношении женщин; ликвидации расовой дискриминации; правам ребенка; защите трудящихся-мигрантов и членов их семей.

Комитет против пыток функционирует в соответствии со ст. 17 Конвенции против пыток и других жестоких бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания для наблюдения за осуществлением Конвенции. Согласно ст. 19 указанной Конвенции государства-участники должны представить первоначальный доклад о мерах, принятых по выполнению ими своих обязательств по Конвенции в течение

одного года после ее вступления в силу для соответствующего государства-участника, а затем предоставлять доклады один раз в 4 года.

Аналогичную роль играет Комитет по ликвидации расовой дискриминации, который был учрежден в соответствии со статьей 8 «Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации» для наблюдения за осуществлением основных положений, указанных в Конвенции.

В соответствии со статьей 9 этой Конвенции государства-участники должны представить первоначальный доклад о законодательных, судебных, административных и любых других мерах, которые они приняли для исполнения положений Конвенции, в течение одного года после ее вступления в силу для соответствующего государства-участника, а затем 1 раз в 2 года.

В контексте гендерной парадигмы исключительно важную роль выполняет Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, учрежденный в соответствии со статьей 17 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в целях наблюдения за осуществлением Конвенции. Следует особо подчеркнуть, что наибольшее количество стран-членов ООН ратифицировало Конвенцию о правах ребенка (1989 г.). Для контроля за соблюдением данной Конвенции в соответствии со статьей 43 этой Конвенции создан Комитет по правам ребенка.

В соответствии со статьей 44 Конвенции государства-участники должны представить первоначальный доклад о принятых ими мерах по закреплению признанных в Конвенции прав и о прогрессе, достигнутом в осуществлении этих прав, в течение 2-х лет после вступления Конвенции в силу для соответствующего государства-участника, а затем через каждые 5 лет.

В период массовой трудовой (экономической) миграции в мире роль регулятора призвана сыграть «Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей». В соответствии со статьей 72 создан Комитет по защите прав трудящихся-мигрантов. В соответствии со статьей 72 этой Конвенции государства-участники должны представить первоначальный доклад о принятых ими мерах по закреплению признанных в Конвенции прав и о прогрессе, достигнутом в осуществлении этих прав, в течение одного года после вступления Конвенции в силу для соответствующего государства-участника, а затем через каждые 5 лет.

В политике в области прав человека, т.е. в решении гражданских, политических, социально-экономических и других прав человека ООН активно сотрудничает с международными специализированными организациями. В частности, по вопросам труда и занятости,

<sup>21</sup> Международные акты о правах человека. Сб. документов. М., 1998. С. 39-76.

<sup>22</sup> Резолюции ГА ООН // ГА ООН // <http://www.un.org/ru/ga/51/docs/51res.shtml>

социальной защиты населения ООН активно взаимодействует с Международной организацией труда (МОТ), в соблюдении прав человека в области образования и науки, культуры и информации – с ЮНЕСКО, по вопросам обеспечения населения продовольствием – с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), в улучшении медицинского обслуживания населения и борьбе с такими опасными болезнями, как ВИЧ, наркомания, эпидемиями ООН сотрудничает со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и другими международными межправительственными организациями<sup>23</sup>.

Политика ООН в области прав человека, правозащитной деятельности уставные и договорные органы ООН сотрудничают с аналогичными органами регионального характера, например, с Африканской комиссией по правам человека и народов; Африканским судом по правам человека и народов; Европейским судом по правам человека; Европейским комитетом по предупреждению пыток; Европейской комиссией по борьбе с расизмом и нетерпимостью; Европейским комитетом по социальным правам; Консультативным комитетом рамочной конвенции по защите национальных меньшинств; Бюро демократических институтов прав человека; Агентством ЕС по правам человека; Межамериканской комиссией по правам человека; Межамериканским судом по правам человека<sup>24</sup>.

Кроме того, органы системы ООН активно сотрудничают с неправительственными (общественными) организациями, фондами, которых по последним данным свыше 1500, в конкретных областях, с определенными группами населения, права которых нарушаются, и они нуждаются в защите в собственной стране, в региональном масштабе и даже на уровне системы ООН. Часто представители общественных организаций выступают инициаторами в поставке важных вопросов на сессиях ЭКОСОС, Совете по правам человека, в договорных комитетах с выдвиганием конкретных вопросов по защите прав человека, особенно наиболее незащищенных групп населения – инвалидов, беженцев, людей старческого возраста, безработных и других категорий граждан, нуждающихся в правовой и моральной защите.

В контексте защиты прав человека, провозглашенных во Всеобщей декларации прав человека, в Международных пактах о политических, гражданских, экономических, социальных, культурных и иных правах человека, следует особо выделить Европейскую

Конвенцию о защите прав человека и основных свобод (ЕКПЧ), принятую в 1950 г. и вступившую в силу в 1953 г.<sup>25</sup>

В эту Конвенцию с 1952 по 1994 гг. кроме основного текста включены 11 Протоколов по конкретным проблемам прав человека.

В соответствии со статьей 19 Конвенции по контролю за соблюдением обязательств, принятых на себя участниками Конвенции, были учреждены Европейская комиссия по правам человека и Европейский суд по правам человека. В дальнейшем основным органом по контролю за соблюдением прав человека, изложенных в Европейской Конвенции, стал Европейский суд по правам человека, юрисдикция которого распространяется на все государства – члены Совета Европы, ратифицировавшие эту конвенцию<sup>26</sup>.

Европейский суд о защите прав человека и основных свобод (ЕСПЧ), – международный судебный орган, юрисдикция которого распространяется на все государства – члены Совета Европы, присоединившиеся к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Указанный суд призван обеспечивать строгое соблюдение и исполнение норм Конвенции и протоколов к ней, ратифицировавшие Конвенции и протоколы к ней. Европейский суд по правам человека реализует эти задачи путем рассмотрения и разрешения конкретных дел, принятых к рассмотрению жалоб, поданных физическими лицами, группой лиц и международные неправительственные организации.

Следует отметить, что предметом жалоб, поданных в Европейский суд о защите прав человека и основных свобод, могут быть только права и свободы, гарантируемые указанной Конвенцией или ее Протоколами. Суд не вправе рассматривать право на труд, социальное обеспечение и другие вопросы, которые отражены в других конвенциях, например, в Европейской социальной хартии (1985 г.)<sup>27</sup>.

Российская Федерация ратифицировала Европейскую Конвенцию о защите прав человека и основных свобод и окончательно присоединилась к ее Протоколам 5 мая 1998 г. В связи с этим граждане РФ могут жаловаться в Европейский суд по защите прав человека и основных свобод только по нарушениям, которые имели место после указанной даты, т.е. после 5 мая 1998 г., и касаться

<sup>23</sup> Организация Объединенных Наций. Основные факты. М., 2000. С.383-403.

<sup>24</sup> Организационная структура ГА ООН // <http://www.un.org/ru/aboutun/structure/>

<sup>25</sup> Международные акты о правах человека. Сб. документов. М., 1998. С. 539-570.

<sup>26</sup> См.: <http://ru.wikipedia.org/wiki>

<sup>27</sup> Международные акты о правах человека. Сб. документов. М., 1998. С. 570-586.

дел, за которые несут ответственность органы государственной власти России и ее субъектов.

Одновременно Европейский суд не является высшей инстанцией по отношению к судебной системе страны-участника Конвенции. Суд рассматривает только жалобы с тем, чтобы установить, действительно ли были нарушения положений Конвенции или Протоколов к ней.

Вместе с тем Европейский суд наделен полномочиями присудить удовлетворение претензий в виде финансовой компенсации материального ущерба и морального вреда, а также возмещение выигравшей стороне всех издержек и расходов, которые необходимо исполнить органам госвласти.

На 1 января 2010 г. на рассмотрении Европейского суда о защите прав человека и основных свобод находилось 33550 жалоб в отношении России, и РФ занимает по количеству жалоб находится на первом месте, при этом на душу населения – 18 место. В этом списке первые места принадлежат Грузии, Молдавии, Эстонии, Польше и др.

Надзор за исполнением решений Суда осуществляет кабинет министров Совета Европы, который призван следить не только за финансовой компенсацией потерпевшим, но за тем, чтобы государства-участники Конвенции исправляли в свете решения Суда расхождения между нормами внутреннего права и нормами Конвенции.

Принятое решение Европейским судом по правам человека обязательно лишь по отношению к стране-ответчику по тому или иному делу. Вместе с тем решения этого суда выходят за рамки одной страны и воздействуют на право и судебную практику других стран-участников Конвенции.

Такая практика иногда создает противоречивые ситуации, т. к. некоторые решения суда противоречат законам РФ. Так, представители РФ выступают за то, чтобы Европейский суд не принимал просьбы граждан России, пока не исчерпаны национальные средства правовой защиты. Более того, Президент РФ Д.А. Медведев, председатель Конституционного Суда РФ В.Д. Зорькин, министр иностранных дел РФ С.В. Лавров говорили о политизированности некоторых решений Европейского суда по правам человека, что Россия не передавала Европейскому суду по правам человека часть своего суверенитета, позволяющего Европейскому суду по правам человека принимать решения вопреки Конституции РФ и другим законам<sup>28</sup>.

<sup>28</sup> Д. А. Медведев. Россия не позволит Европейскому суду по правам человека выносить решения, меняющие ее законы // РИА-Новости 19.11. 2010, В. Д. Зорькин. Предел уступчивости // Российская газета, 29.10.2010.

В Российской Федерации большинство международных актов о правах человека, принятых Генеральной Ассамблеей ООН, Генеральной Конференцией ЮНЕСКО, Международной Конференцией Труда, а также принятые на уровне Европейских структур – Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод, Европейская Социальная Хартия, Европейская Культурная Конвенция, Европейская Хартия о региональных языках и языках меньшинств, Рамочная Конвенция о защите национальных меньшинств<sup>29</sup> были пролонгированы, если они были ратифицированы СССР или ратифицированы Российской Федерацией после распада СССР в 1991 г.

Следует особо отметить тот факт, что статья 15 пункт 4 Конституции РФ (1993 г.) гласит: «Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотрено законом, то применяются правила международного договора»<sup>30</sup>.

Законодательные и исполнительные органы власти Российской Федерации и субъектов Федерации призваны строго следовать нормам международного права и законодательству РФ и ее субъектов.

Кроме того, в соответствии с Конституцией РФ, Федеральными Конституционными законами, Федеральными законами, Указами Президента в Российской Федерации учреждены структуры, основной целью которых является защита прав человека: Уполномоченный по правам человека в РФ; Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка; Совет при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека; Общественная палата РФ<sup>31</sup>.

В соответствии со статьей 103 Конституции РФ (1993 г.) и Федеральным Конституционным законом от 27 февраля 1997 г. (с изменениями от 16 октября 2006 г., 10 июня 2008 г.) впервые в Российской Федерации была учреждена должность Уполномоченного по правам человека в РФ. «В целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными

<sup>29</sup> Международные акты о правах человека. Сб. документов. М., 1998. С. 536-640.

<sup>30</sup> Конституция РФ (1993, 2008 гг.) С. 8-9.

<sup>31</sup> Федеральный Конституционный закон от 26 февраля 1997 г. (2006, 2008 гг.) «Об уполномоченном по правам человека в РФ», Указ Президента РФ 1 сентября 2009 г. «Об уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка»; Указ Президента РФ «О Совете при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека».



лицами»<sup>32</sup> – провозглашается в главе первой статьи 1 Федерального Конституционного закона от 27 февраля 1997 г. В главе третьей, статьях 15-36 четко сформулированы статус, полномочия и функции Уполномоченного по правам человека в РФ, его взаимодействие с органами государственной власти, местного самоуправления, руководителями предприятий, учебных заведений, администрациями мест принудительного содержания граждан и другими учреждениями России.

В соответствии с Федеральным Конституционным законом от 27 февраля 1997 г. (с изменениями от 16 октября 2006 г. и 10 июня 2008 г.) Уполномоченный по правам человека в РФ обладает неприкосновенностью в течение всего срока полномочий и не может быть привлечен к судебной ответственности, задержан, арестован, подвергнут обыску без согласия Государственной Думы.

Как государственное должностное лицо Уполномоченный по правам человека в РФ вправе беспрепятственно посещать органы власти и местного самоуправления, предприятия, учреждения и организации, воинские части, общественные объединения; запрашивать и получать необходимые документы и материалы; получать объяснения должностных лиц и госслужащих; проводить проверки деятельности госорганов, органов местного самоуправления и должностных лиц; знакомиться с уголовными, гражданскими и административными делами, включая прекращенные. Он пользуется также правом безотлагательного приема должностными лицами органов власти, местного самоуправления, предприятий, учреждений правоохранительных и судебных органов и организаций независимо от форм собственности, руководителями общественных объединений<sup>33</sup>.

Для выполнения функциональных обязанностей Уполномоченный по правам человека в России рассматривает жалобы граждан РФ и находящихся на территории РФ иностранных граждан и лиц без гражданства на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, госслужащих, если раньше заявитель обжаловал их в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе. Одновременно следует отметить, что его полномочия не распространяются на решения Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания и поэтому

Уполномоченный не вправе рассматривать жалобы на решения Федеральных и региональных органов законодательной власти России.

О результатах деятельности Уполномоченного и его аппарата в целом по защите политических, гражданских, социально-экономических, культурных и иных прав человека в РФ публикуются ежегодные доклады в «Российской газете». Кроме того, специальные доклады, заключения по отдельным проблемам могут быть опубликованы в «Российской газете» и других печатных изданиях.

Следует отметить, что указанные доклады представляют собой глубокий анализ вопросов, связанных с защитой прав человека, которые нередко в стране нарушаются.

Для информирования и принятия необходимых мер по защите прав граждан страны Уполномоченный по правам человека направляет ежегодные доклады о проделанной работе Президенту РФ, в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального собрания РФ, Правительству, Конституционному Суду, Верховному Суду, Высшему Арбитражному Суду, Генеральному Прокурору РФ. Кроме того, Уполномоченный в отдельных случаях может направлять доклады по отдельным вопросам в Госдуму, выступать с докладом на заседаниях Госдумы. В качестве примера можно привести «Доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2010 год», который был опубликован в «Российской газете» 13 мая 2011 г. №101 (5477)<sup>34</sup>. В указанном докладе представлен анализ о количестве и тематике обращений граждан, затрагивающих вопросы права на жизнь, на свободу и личную неприкосновенность, право на свободу передвижения, право на свободу мысли, слова, совести, собраний, избирать и быть избранным.

Представляются важными разделы, в которых подчеркнуты права на свободу экономической деятельности, собственности, свободного труда. В этом же ряду указаны вопросы прав по защите семьи, социальное обеспечение, право на жилище, на охрану здоровья и медицинскую помощь, образование, на благоприятную окружающую среду и ряд других прав человека<sup>35</sup>.

В сентябре 2009 г. в Российской Федерации стал функционировать Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка, который был учрежден в соответствии с указом Президента РФ от 1 сентября 2009 г. В этом указе определены функции и права уполномоченного по правам ребенка, прежде всего это:

<sup>32</sup> Федеральный Конституционный закон от 27 февраля 1997 г. №1-ФКЗ «Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» // <http://www.legis.ru/misc/doc/836/>

<sup>33</sup> Федеральный Конституционный закон от 27 февраля 1997 г. №1-ФКЗ «Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» // <http://www.legis.ru/misc/doc/836/>

<sup>34</sup> Российская газета, 13 мая 2011 г. С. 17-24.

<sup>35</sup> Там же.

- запрашивать и получать в установленном порядке необходимые сведения, документы и материалы от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и должностных лиц;
- беспрепятственно посещать федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации;
- проводить самостоятельно или совместно с уполномоченными государственными органами и должностными лицами проверку деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также должностных лиц, получать от них соответствующие разъяснения;
- направлять в федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и должностным лицам, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение прав и интересов ребенка, свое заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер восстановления указанных прав и интересов;
- привлекать в установленном порядке для осуществления экспертных и научно-аналитических работ, касающихся защиты прав ребенка, научные и иные организации, а также ученых и специалистов, в том числе на договорной основе.

Кроме того, в этом указе рекомендовано органам государственной власти субъектов Российской Федерации учредить аналогичные должности уполномоченных по правам ребенка<sup>36</sup>.

Помимо специальных государственных органов, призванных защищать права граждан в РФ – Уполномоченный по правам человека в РФ и Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка, следует назвать еще две общероссийские общественные структуры: Общественная палата РФ и Совет при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека. Особенность этих институтов состоит в том, что указанные организации по своей природе являются общественными, но созданы по решению государственных органов – Совет при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека (с 1993 по 2004 гг.), Комиссия по правам человека учрежде-

на Указом Президента РФ, а Общественная палата в соответствии с Федеральным Законом «Об Общественной палате Российской Федерации» (2007 г.)<sup>37</sup>.

Совет при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека образован в целях оказания содействия Президенту страны в реализации его конституционных полномочий по защите прав и свобод человека и гражданина России, информирования главы государства о положении дел в этой области, содействия развитию гражданского общества и защите прав человека в нашей стране.

В современных условиях правовую основу основных принципов функционирования Совета составляет Указ президента РФ №120 от 1 февраля 2011 г. «О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека»<sup>38</sup>.

В соответствии с этим указом было разработано новое Положение о Совете, которое нацелено на значительное расширение компетенции Совета как коллективного советника Президента РФ по вопросам развития институтов гражданского общества и защите политических, гражданских, экономических, социальных, культурных и иных прав человека и гражданина России.

Для выполнения своих полномочий в структуре Совета были образованы комиссии и рабочие группы по основным проблемам правозащитной деятельности: комиссия по правам человека, по развитию гражданского общества, по международному сотрудничеству, рабочие группы по НКО, по социальным правам, по гражданским свободам, по экологическим правам, по военно-гражданским отношениям, по участию в противодействии коррупции, по исторической памяти, по избирательным правам, по общественному вещанию и другим актуальным вопросам гражданского общества и правам человека<sup>39</sup>.

Следует отметить, что наряду с позитивными решениями и действиями Совета в его деятельности нередко проявляются сугубо личностные взгляды и избирательные подходы без учета положения в обществе и интересов большинства населения страны. Указанная односторонность и избирательность были отмечены в выступлении Президента РФ Д.А. Медведева на заседании Совета 28 апреля 2012 г.<sup>40</sup>

<sup>36</sup> См. Указ Президента РФ «Об уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка» от 1.09.2009 г. №986 // <http://www.rg.ru/2009/09/04/ukaz-dok.html>

<sup>37</sup> Федеральный закон «Об Общественной палате РФ» (2007 г.) (с изменениями на 6 декабря 2011 года) // <http://docs.kodeks.ru/document/901929048>

<sup>38</sup> См.: Указ Президента Российской Федерации №120 от 01.02.2011 // <http://www.president-sovet.ru/about/edict/>

<sup>39</sup> См.: <http://www.president-sovet.ru/about/>

<sup>40</sup> Российская газета 29.04.2012 г.

В соответствии с ФЗ (2007 г.) «Об общественной палате российской Федерации» была учреждена Общественная палата (ОП), которая избирается каждые три года и осуществляет взаимодействие граждан с органами государственной власти и местного самоуправления в целях учета потребностей и интересов граждан, защиты их прав и свобод при формировании и реализации государственной политики, а также в целях осуществления общественного контроля за деятельностью органов власти.

После создания Общественная палата за пять лет рассматривала актуальные, нередко очень острые, проблемы страны, общества, группы людей и даже отдельных граждан. При активном содействии ОП был решен вопрос об изменении маршрута нефтепровода в природоохранной зоне озера Байкал, принято решение об ограничении игорного бизнеса, а также были приняты другие важные решения по укреплению принципов правового государства и гражданского общества<sup>41</sup>.

В соответствии с Федеральным законом от 10 июня 2008 г. «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» Общественная палата стала координатором работы по формированию общественных наблюдательных комиссий, образуемых в большинстве субъектов Российской Федерации.

Важным шагом в деятельности ОП стало подписание соглашения Общественной палаты и Государственной Думой об информационном сотрудничестве и взаимодействии в целях проведения общественной экспертизы законопроектов. Был установлен порядок, в соответствии с которым все социально значимые законопроекты в обязательном порядке должны проходить экспертизу Общественной палаты. Палата провела экспертизу более 150 проектов федеральных законов и правительственных нормативных актов, в частности о саморегулируемых организациях, о работе с обращениями граждан, о военном призыве, о местном самоуправлении и по другим вопросам жизнедеятельности общества и государства.

Члены Общественной палаты регулярно встречаются с Президентом РФ. Так, по итогам встречи с Президентом Д.А. Медведевым 20 января 2011 г. эксперты ОП РФ начали разработку базового Закона «Об общественном контроле». На этой встрече Президент РФ обратился к членам Палаты с предложением подготовить доклад об антикоррупционной политике в современной России. В Общественной палате была создана рабочая группа для подготовки соответствующего документа. На первом, организационном пленарном заседании

очередного состава члены Палаты принимают решения об избрании секретаря Общественной палаты и его заместителей, о формировании рабочих органов – комиссий и межкомиссионных рабочих групп. Ежегодно на декабрьском пленарном заседании заслушивается и принимается Доклад Общественной палаты о состоянии гражданского общества в Российской Федерации<sup>42</sup>.

Общественная палата использует разнообразные формы своей работы: общественные слушания, круглые столы, выездные заседания и др. Ежегодно проводится более ста публичных мероприятий. На пленарные заседания собираются все члены Палаты, на которых рассматриваются наиболее значимые вопросы развития страны и гражданского общества.

Общественная палата активно развивает международное сотрудничество. С 2011 г. ОП РФ входит в Президиум Международной Ассоциации экономических и социальных советов и схожих институтов (МАЭСССИ), подписан Меморандум с Европейским социально-экономическим комитетом. Проведен ряд важных международных мероприятий, таких как Международный семинар по проблемам европейской и глобальной энергетической безопасности 30 июня 2008 г., Третий форум общественной дипломатии 15 декабря 2008 г., слушания по проблемам развития российско-американских отношений 3 июля 2009 г. (накануне визита в Россию президента США Б. Обамы). Делегации и представители Палаты активно участвуют в установлении контактов с представителями общественных организаций зарубежных стран<sup>43</sup>.

Важную роль в защите прав человека, особенно тех групп населения, которые оказались в трудной жизненной ситуации, играют некоммерческие организации (НКО) и неправительственные организации (НПО). По данным Росстата, на 1 января 2009 г. в РФ насчитывалось 670 тысяч такого рода организаций, реально функционировало 136 тысяч некоммерческих и неправительственных организаций, разных по структуре и роду деятельности.

Что касается характера их деятельности, то те НКО, которые сосредоточили свое внимание на оказании помощи людям, отдельным группам граждан, оказавшимся в трудном положении, например, такие благотворительные организации, как «Доброе сердце», которую возглавляет актриса Чулпан Хаматова, свидетельствуют о том, что в обществе существует консенсус.

<sup>41</sup> См.: <http://www.oprf.ru/1449/>

<sup>42</sup> Встреча Президента Медведева Д.А. с членами Общественной палаты от 20 января 2011 года // <http://президент.рф/выступления/10106>

<sup>43</sup> См.: <http://www.oprf.ru/1449/>

Совсем по-другому обстоят дела с НКО, которые нередко финансируются из-за рубежа, прежде всего, через Агентство США по международному развитию (АМР) и Национальный фонд поддержки демократии (НФПД).

Эта помощь исчисляется сотнями миллионов и даже миллиардов долларов, что являлось нередко вмешательством во внутренние дела РФ. Если подвести общие итоги реализации положений международных

деклараций и конвенций по правам человека в России, то они в основных областях общества и государства выполняются.

Однако следует указать на ряд обстоятельств, затрудняющих выполнение отдельных положений указанных актов. Прежде всего, это глубокое социальное расслоение в обществе, коррупция, несовершенство судебной системы, сращивание бизнеса и госчиновничества, слабое развитие демократии.

### Библиография

1. Бекназар-Юзбашев Т.Б. Права человека и международное право. М., 1996
2. Всемирная конференция по правам человека. Венская Декларация и Программа действий, июнь, 1993 г., ООН. Нью-Йорк, 1995
3. Встреча Президента Медведева Д.А. с членами Общественной палаты от 20 января 2011 года // <http://президент.рф/выступления/10106>
4. Заемский В.Ф. ООН и миротворчество. М., 2012
5. Каиршина Г. Становление новой глобальной системы международных отношений. М., 2011
6. Информация об Экономическом и Социальном совете ООН // <http://www.un.org/ru/ecosoc/about/index.shtml>
7. Конституция Российской Федерации. М., 2012
8. Международные акты о правах человека. Сб. документов. М., 1998
9. Международный пакт о гражданских и политических правах // ООН. Конвенции и соглашения // <http://www.un.org/russian/dhl/resquide//speech.html#hrc>
10. Медведев Д. А. Россия не позволит Европейскому суду по правам человека выносить решения, меняющие ее законы // РИА-Новости 19.11. 2010, В. Д. Зорькин. Предел уступчивости // Российская газета, 29.10.2010
11. Мошняга В.П. Социальное развитие и социальная работа: международный опыт. М. 2000
12. Организация Объединенных Наций. Основные факты. М., 2000.
13. Организационная структура ГА ООН // <http://www.un.org/ru/aboutun/structure/>
14. Права человека. Сборник международных договоров. М., 1986.
15. Совет по правам человека // Центр новостей ООН // <http://www.un.org/russian/news/focus.asp?focusID=21>
16. Федеральный закон «Об Общественной палате РФ» (2007 г.) (с изменениями на 6 декабря 2011 года) // <http://docs.kodeks.ru/document/901929048>
17. Федеральный Конституционный закон от 27 февраля 1997 г. №1-ФКЗ «Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» // <http://www.legis.ru/misc/doc/836/>
18. Указ Президента РФ «Об уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка» от 1.09.2009 г. №986 // <http://www.rg.ru/2009/09/04/ukaz-dok.html>

### References (transliteration)

1. Beknazar-Yuzbashev T.B. Prava cheloveka i mezhdunarodnoe pravo. M., 1996
2. Zaemskiy V.F. OON i mirotvorchestvo. M., 2012
3. Kairshina G. Stanovlenie novoy global'noy sistemy mezhdunarodnykh otnosheniy. M., 2011
4. Medvedev D. A. Rossiya ne pozvolit Evropeyskomu sudu po pravam cheloveka vynosit' resheniya, menyayushchie ee zakony // RIA-Novosti 19.11. 2010, V. D. Zor'kin. Predel ustupchivosti // Rossiyskaya gazeta, 29.10.2010
5. Moshnyaga V.P. Sotsial'noe razvitie i sotsial'naya rabota: mezhdunarodnyy opyt. M. 2000