

ЧЕЛОВЕК И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

Н. Д. Вершило

МОДЕРНИЗАЦИЯ И ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Аннотация. Данная статья посвящена правовым проблемам охраны окружающей среды в условиях модернизации экономики России. Здесь говорится о том, что модернизация экономики должна осуществляться с учетом устойчивого развития и обеспечиваться в эколого-правовом контексте посредством создания эффективного законодательного регулирования правовых мер охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

Ключевые слова: юриспруденция, право, природа, окружающая, среда, модернизация, устойчивое, развитие, экология, кризис.

В последние годы как в научно-аналитическом лексиконе, так и в политическом стал очень популярен термин модернизация. Это стало очевидным после того, как 12 ноября 2009г. президент России Д.А.Медведев главной задачей страны назвал осуществление модернизации, связав ее с созданием политики стабильного социально-правового демократического государства с высокотехнологичной экономикой и развитой социальной сферой¹. Действительно, модернизация имеет судьбоносное значение для выживания России в современном мире. Решение данной задачи равноценно формированию конкурентоспособного общества, которое будет в состоянии выйти на передовые позиции в мире и обеспечить высокие показатели благосостояния граждан нашей страны, но для этого следует создать социально-экономическую систему, способную к саморазвитию и качественному росту. Это означает, что нам следует пройти через глубокую трансформацию сложившегося за многие десятилетия социального уклада и создать эффективную диверсифицированную экономику способную обеспечить высокий уровень нашего благополучия не только за счет эксплуатации природных ресурсов².

На протяжении всей истории развития цивилизации шло постепенное освоение природных богатств, челове-

ческое сообщество развивалось за счет изъятия ресурсов из окружающей среды. Для человека и по сей день, природа является средой его обитания и единственным источником необходимых для его существования ресурсов. Человек как биологический вид всей своей жизнедеятельностью в течение долгого времени оказывал влияние на состояние окружающей природной среды, осознавая, что он и природа неотделимы друг от друга и находятся в тесной взаимосвязи³.

С древних времен природа предоставляла человеку незаменимые источники для существования, определяла условия его жизни, способствовала формированию адаптивно-практического отношения к окружающей среде. Кроме того, она оказывала на человека оздоровительное, духовное, эстетическое воздействие. Человек разумный, будучи частью природы, изменял ее своей деятельностью⁴.

Утилитарный подход к природе, т.е. только как к средству достижения каких-либо целей, долгое время господствовал в обществе. Лишь с середины прошлого столетия, когда человечество осознало потенциальную глобальную экологическую катастрофу, стала очевидной задача поиска разумного баланса в отношениях человека и природы⁵. Развитие экономики всегда сопряжено с нарастанием негативного воздействия на окружающую среду, истощением природных ресурсов, нарушением баланса

¹ См.: Готово ли российское общество к модернизации? / Под ред. М.К. Горшкова, Р. Крумма, Н.Е. Тихоновой. М., 2010. С. 7.

² К сожалению многие граждане нашей страны считают, что только наличие природных ресурсов поможет России занять достойную позицию на мировой арене, получив в системе международного разделения труда роль энергетической «сверхдержавы».

³ См.: Ширяева И.А. Становление и сущность природоохранной системы. М., 2000. С. 3.

⁴ См.: Гуляев Я.А. Становление и развитие экологического законодательства России // Автореф. дис. ... канд. юр. наук. М., 2011. С.3.

⁵ Там же.

биосферы. Уже сегодня последствия изменения климата становятся ощутимыми во всех уголках нашей планеты. Все это ведет к обострению социальных проблем и ограничивает возможности дальнейшего развития.

Этим и определяется необходимость модернизации⁶, включая инновационное развитие, обеспечение энергоэффективности. Нельзя забывать, что суть и направления модернизации определяются ее конечной целью, которой, при всей важности экономического роста, технического совершенства и конкурентоспособности, является улучшение условий жизни каждого человека уже сегодня и обеспечение благоприятных условий для будущих поколений. Эта задача обычно определяется как обеспечение устойчивого развития⁷. Следовательно, необходимо вписать наши все возрастающие потребности в естественные возможности планеты.

Данная идея не нова, так как была озвучена еще в 1972 году на конференции ООН по окружающей среде в Стокгольме, затем на конференции ООН в Рио-де-Жанейро в 1992 году была принята Декларация по окружающей среде и развитию, которая углубила и расширила положения Стокгольмской декларации, и закрепила в них основные принципы устойчивого развития⁸.

Но в отношении проблемы устойчивого развития нет не только единопонимания, но нередко положения ее основываются на методологии, далекой от действительно научных теорий. Единственное, что не вызывает сомнений, – это приводимые на фактическом материале доказательства нарастания социально-экономических и экологических коллизий. Пути же разрешения экологического и экономического кризиса, как правило, представляют собой лишь призывы (даже на уровне руководства ООН): к развитым странам - снизить уровень эксплуатации среды и выделять больше средств на ее облагораживание, а к развивающимся странам – применять в своем экономическом и промышленном развитии преимущественно нетрадиционные чистые источники энергии⁹.

⁶ Под модернизацией следует понимать: изменение, усовершенствование, отвечающее современным требованиям // Советский энциклопедический словарь. М., 1989. С. 828.

⁷ Под устойчивым развитием автор понимает экологически обоснованное экономическое и социальное развитие, достигаемое посредством обеспечения учета экологических требований при подготовке, принятии и реализации экологически значимых решений в интересах нынешнего и будущих поколений // Вершило Н.Д. Эколого-правовые основы устойчивого развития / Под ред. М.М. Бринчука. М., 2008. С. 72.; Вершило Н.Д. Автореф. дис. ... док. юр. наук. М., 2008. М., С.9.

⁸ См.: Вершило Н.Д. Эколого-правовые основы устойчивого развития / Под ред. М.М. Бринчука. М., 2008. С. 73-74.

⁹ См.: Поздняков А.В. Добрыми намерениями мостится дорога в ад // Проблемы устойчивого развития: иллюзии, реальность, прогноз: Материалы 6-го Всерос. постоянно действующего

Немногие политические призывы жили так долго, но идея следования концепции устойчивого развития не может выйти из моды, так как только при ее последовательной реализации возможно выживание человечества в современном мире. Это ставит на повестку дня необходимость глубокой «экологизации» экономики на основе реализации едва ли не главного приоритета современного развития – повышения ценности природы и ее ресурсов, а также человека, его жизни и здоровья. Реализация задач устойчивого развития на основе рыночной экономики предполагает обеспечение требований рынка на природные блага и связанные с этим характеристики товаров, запрос потребителей (включая население и государство). Эта мера позволит как еще больше стимулировать развитые страны к сокращению негативного воздействия на окружающую среду, так и обеспечить вовлечение развивающихся стран в определение путей своего развития в направлении зеленой экономики, сохранения и преумножения своего природного богатства через его капитализацию и получение выгод от мирового сообщества.

Кроме того при решении задачи модернизации экономики должны учитываться и возможности развития системы платежей за экосистемные услуги¹⁰, включая глобальную экосистемную роль лесов, особо охраняемых природных территорий, болот и других природных объектов.

В нашей стране назрела необходимость поддержки модернизации производства по пути, так называемого двойного выигрыша, связанного с обеспечением, как экономической эффективности, так и уменьшением воздействия на окружающую среду.

Мировой опыт такой модернизации производства показывает, что этот подход ведет не только к улучшению экономических показателей, но и к существенному улучшению условий жизни людей. Необходима поддержка и распространение такого опыта. Это является центральной задачей современного инновационного развития. А для этого, помимо осознания важности такой модернизации, необходимы как строгие экологические требования, так и экономическая заинтересованность, включая все возможные механизмы, - модернизация должна быть выгодна¹¹.

Модернизация должна так же учитывать огромные возможности страны для использования возобновляемых источников энергии. Это предполагает стимулирование производства энергии на основе возобновляемых источ-

науч. семина. (Томск, 13-15 ноября 2002 г.). – Томск: Томский гос. ун-т, 2002. С.3-17.

¹⁰ Под экосистемными услугами следует понимать выгоды, которые человек получает от экосистем.

¹¹ См.: Модернизации экономики и устойчивое развитие // Электронный ресурс. Режим доступа: <http://www.komitet2-1.km.duma.gov.ru/site.xp/050049.html> Дата доступа.

ников энергии и поддержку отечественного производства необходимого оборудования. Как свидетельствует современный опыт Западной Европы, при минимальной поддержке, необходимой для запуска процесса, далее он развивается с нарастающей скоростью. Это направление развития не противоречит, а укрепляет современные позиции страны, как поставщика углеводородов сегодня, высвобождая дополнительные возможности для экспорта и обеспечивая национальную независимость и перспективы дальнейшего развития нашей страны¹².

Думается, что успех реализации идей модернизации экономики, энергоэффективности, устойчивого развития зависит и от активной позиции и личной заинтересованности каждого. Это определяет необходимость образовательной и просветительской деятельности в данном направлении, то есть экологизации.

Процесс экологизации общественного сознания наиболее быстрыми темпами распространяется в странах северной Европы. Этому способствует деятельность многочисленных ассоциаций защитников окружающей среды. Экологизация же политической сферы осуществляется благодаря, прежде всего, социал-демократическим партиям. Например, в Нидерландах, Норвегии и Дании экологическое сознание настолько пронизывает все общество и политику, что там нет нужды в настоящих «зеленых» партиях¹³.

Экологизация сознания — это долгий поэтапный процесс, цель которого состоит в том, чтобы как можно большее количество людей начало мыслить и руководствоваться в повседневной жизни принципиально новыми категориями, чтобы каждое действие человека сопровождалось чувством ответственности в общечеловеческом и общепланетарном масштабе¹⁴.

Экологизацию сознания нельзя рассматривать только как перемену мировоззренческих позиций в экологическом плане. Конечно, смена взглядов человека на его место в окружающем мире играет здесь ведущую роль, но только в качестве финального этапа. Для того чтобы она произошла, необходимы коренные изменения во всех сферах человеческого сознания, что займет немало времени. Потребуется усилия практически всех наук: социологии, философии, политологии и, конечно, права. Данные науки должны выработать и сформулировать основную концепцию дальнейшего человеческого развития,

учитывающую различный уровень развития государств и приемлемую для большинства из них. Причем, смена парадигмы развития человечества не должна способствовать революционным сдвигам в мировом балансе сил, которые обязательно приведут к войнам и всеобщему хаосу. Экономика должна представить модель постепенного перевода мирового производства к сдержанному, оптимальному выпуску экологически чистой и только жизненно необходимой продукции¹⁵.

Экологизация сознания может быть представлена с позиции процесса подготовки массового сознания к новым условиям и необходимым ограничениям, которых потребует новое общество устойчивого развития, и как система непосредственных мер воздействия на массовое сознание. И то и другое — первостепенные задачи, стоящие перед органами власти различных уровней в государстве, нацеленном на переход к устойчивому развитию. Реформы и преобразования могут быть возможны только тогда, когда они имеют подготовленную основу. Пока большая часть населения отдельно взятой страны не поменяет свои мировоззренческие позиции и не будет понимать сути проводимых сверху трансформаций всей общественной структуры, никакие управленческие решения не будут иметь смысл. Политика устойчивого развития берет свое начало, прежде всего, от сознания и действий конкретного человека. Действие каждого отдельного человека в процессе перехода общества к устойчивому развитию становится одновременно и начальным и конечным звеном. Система устойчивого развития на уровне отдельного государства начнет набирать силу по мере того, как все большее число граждан будет приходить к осознанию новых условий, требований и правил выживания в мире. Этому должно способствовать экологическое образование, основанное на положениях устойчивого развития. Формированию экологического сознания может способствовать также распространение социальной рекламы, отражающей идеи охраны окружающей среды, модернизации и устойчивого развития¹⁶.

Поэтому представляется, что модернизация экономики должна осуществляться с учетом устойчивого развития и обеспечиваться в эколого-правовом контексте посредством создания эффективного законодательного регулирования правовых мер охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

¹² См.: Предложения для «Основ государственной экологической политики Российской Федерации до 2030 года» // Электронный ресурс. Режим доступа: <http://www.komitet2-21.km.duma.gov.ru/site.xp/050049.html>. Дата доступа.

¹³ См.: Актуальные проблемы современной социологии: В 2 ч. М., 2001. Ч. 1. С. 134.

¹⁴ Там же. С. 136.

¹⁵ Там же.

¹⁶ См.: Вершило Н.Д. Эколого-правовые основы устойчивого развития / Под ред. М.М. Бринчука. М., 2008. С. 185-186.

Библиография

1. Готово ли российское общество к модернизации? / Под ред. М.К. Горшкова, Р. Крумма, Н.Е. Тихоновой. М., 2010. С. 7.
2. Ширяева И.А. Становление и сущность природоохранной системы. М., 2000. С. 3.
3. Гуляев Я.А. Становление и развитие экологического законодательства России // Автореф. дис. ... канд. юр. наук. М., 2011. С.3.
4. Советский энциклопедический словарь. М., 1989. С. 828.
5. Вершило Н.Д. Эколого-правовые основы устойчивого развития / Под ред. М.М. Бринчука. М., 2008. С. 72.
6. Вершило Н.Д. Автореф. дис. ... док. юр. наук. М., 2008. М., С.9.
7. Поздняков А.В. Добрыми намерениями мостится дорога в ад // Проблемы устойчивого развития: иллюзии, реальность, прогноз: Материалы 6-го Всерос. постоянно действующего науч. семина. (Томск, 13-15 ноября 2002 г.). – Томск: Томский гос. ун-т, 2002. С.3-17.
8. Электронный ресурс. Режим доступа: <http://www.komitet2-1.km.duma.gov.ru/site.xp/050049.html> (Дата доступа 15 марта 2012г.).
9. Актуальные проблемы современной социологии: В 2 ч. М., 2001. Ч. 1.С. 134.

References (transliteration)

1. Shiryaeva I.A. Stanovlenie i sushchnost' prirodookhrannoy sistemy. M., 2000. S. 3.
2. Gulyaev Ya.A. Stanovlenie i razvitie ekologicheskogo zakonodatel'stva Rossii // Avtoref. dis. ... kand. yur. nauk. M., 2011. S.3.
3. Vershilo N.D. Ekologo-pravovye osnovy ustoychivogo razvitiya / Pod red. M.M. Brinchuka. M., 2008. S. 72.
4. Pozdnyakov A.V. Dobrymi namereniyami mostitsya doroga v ad // Problemy ustoychivogo razvitiya: illyuzii, real'nost', prognoz: Materialy 6-go Vseros. postoyanno deystvuyushchego nauch. semin. (Tomsk, 13-15 noyabrya 2002 g.). – Tomsk: Tomskiy gos. un-t, 2002. S.3-17.