

А. С. Воронина

## КОМИТЕТ ООН ПО КОСМОСУ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ: ДОСТИЖЕНИЯ, ПРОБЛЕМЫ, ВЫЗОВЫ

***Аннотация.** В статье анализируется деятельность Комитета ООН по космосу как центрального элемента всей системы международного сотрудничества по исследованию и использованию космического пространства, дается оценка результатам его деятельности и выработанным механизмам сотрудничества. Особое внимание уделено перспективам изменения роли Комитета и развития международного сотрудничества в целом в связи с происходящими изменениями в космической отрасли. Также рассмотрена деятельность ЮНИСПЕЙС-III как одного из наиболее эффективных форумов межгосударственного сотрудничества в космосе. Автор приходит к выводу о вероятности созыва аналогичной конференции в ближайшее десятилетие для решения наиболее острых проблем современного космического права.*

***Ключевые слова:** юриспруденция, космос, вызовы, совершенствование, юниспейс, перспективы, кодификация, конвенция, консенсус, сотрудничество.*

Сотрудничество государств по исследованию и использованию космического пространства на данном этапе вышло на новый уровень, «космическая индустрия стала одной из крупнейших отраслей промышленности в мире»<sup>1</sup>. Это, безусловно, побуждает государства все более активно сотрудничать и взаимодействовать, в том числе с использованием международных механизмов. На данный момент создано значительное число разнообразных форм сотрудничества на международном уровне: универсальный уровень сотрудничества представлен широким перечнем соответствующих организаций и конференций, значительные усилия предпринимаются на региональном уровне, в последнее десятилетие активизировался двусторонний уровень сотрудничества.

В данной статье мы остановимся наиболее подробно на рассмотрении деятельности Комитета ООН по использованию космического пространства в мирных целях (далее - Комитет ООН по космосу) как центрального элемента всей системы международного многостороннего сотрудничества в космосе, а также проанализируем деятельность его одного из наиболее выдающихся достижений по стимулированию межгосударственного сотрудничества в космосе - Конференции по использованию космоса в мирных целях 1999г. (далее - ЮНИСПЕЙС-III). Современный этап развития космической отрасли ставит перед государствами новые задачи, а потому также будет уделено внимание перспективам развития деятельности Комитета ООН по космосу и его будущей роли в развитии космического права.

<sup>1</sup> Яковенко А.В. Международно-правовые проблемы международных программ исследования и использования космоса. Диссертация в виде научного доклада на соискание ученой степени д.ю.н. М., 2001. С. 92.

Объединение усилий различных государств и координация их деятельности в рамках международных межправительственных организаций является основной формой многостороннего международного сотрудничества государств в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях<sup>2</sup>. Широкое использование государствами международных организаций при осуществлении сотрудничества в освоении космоса объясняется необходимостью участия всех стран в рассмотрении различных вопросов исследования и использования космического пространства, большими финансовыми расходами, связанными с проведением космических экспериментов, сложностью и многообразием задач изучения космоса, для решения которых требуется объединение усилий многих стран, и иными причинами. Международные организации создаются именно для того, чтобы «решать такие вопросы, которые не в состоянии решить своими силами отдельное государство или которые могут быть лучше решены коллективно»<sup>3</sup>.

Международное сотрудничество по исследованию и использованию космического пространства на универсальном уровне осуществляется как в рамках международных организаций, непосредственная задача которых не заключается в объединении усилий государств в освоении космоса, так и в рамках международных ор-

<sup>2</sup> Каменецкая Е.П. Тенденции и перспективы сотрудничества государств в освоении космоса в рамках международных организаций // Труды Объединенных Научных чтений, посвященных памяти выдающихся советский ученых-пионеров освоения космического пространства. М.: Академия Наук СССР, 1980. С. 44.

<sup>3</sup> Шуршалов В.М. Международные правоотношения. М., 1971. С. 69.

ганизаций, главной и основной целью которых является развитие международного сотрудничества по самым различным направлениям исследования и использования космического пространства<sup>4</sup>. К первой группе стоит относить ООН и ее специализированные учреждения, которые на данном этапе, как признается большинством ученых, обладают подлинно универсальным характером. Еще в 1949г. Международный Суд в своем решении по делу «Bernadotte» признал за ООН особое качество - объективную правосубъектность<sup>5</sup>, что, безусловно, ставит ООН в особое положение по сравнению с иными международными межправительственными организациями. Ко второй группе международных организаций следует относить Международную организацию связи через искусственные спутники Земли (ИНТЕЛСАТ), Международную организацию подвижной спутниковой связи (ИМСО), Европейское космическое агентство. Также к данной группе организаций можно отнести и неправительственные международные организации, такие как Комитет по исследованию космического пространства (КОСПАР), международную астрономическую организацию (МАФ).

По мнению Е.П. Каменецкой, «международные космические организации не призваны содействовать сотрудничеству государств в области правового регулирования деятельности по исследованию и использованию космического пространства. Эти международные организации созданы для решения совместными усилиями практических задач освоения космоса и координации деятельности государств-членов по конкретным узко специальным направлениям международного сотрудничества в этой области»<sup>6</sup>. С данной точкой зрения стоит согласиться. Действительно, за более чем полвека космической эры специализированные космические международные организации выполняли роль координаторов и организаторов при практическом осуществлении космической деятельности. В то же время ООН и особенно Комитет по космосу доказали свою эффективность в процессе правотворчества. ООН стала центром создания и развития международного права с самого момента ее

учреждения. Сотни принятых и широко используемых конвенций, пактов, соглашений в самых разнообразных областях международной жизни показали, что именно ООН стала не только эффективным, но и авторитетным форумом международного правотворчества. За годы своего существования ООН в области кодификации международного права сделала больше, чем было сделано за весь предшествующий период истории человечества<sup>7</sup>.

Развитие и углубление сотрудничества государств в космосе вызывает к жизни предложения в научной среде о необходимости реформирования системы международных организаций, созданных и функционирующих с целью содействия межгосударственному сотрудничеству в области исследования и использования космического пространства. Предложения первой группы сводятся к наиболее полному использованию возможностей уже существующих международных организаций, как путем корректировки полномочий и процессуальных моментов их деятельности, так и путем большей специализации соответствующих организаций по отдельным отраслям космической деятельности.

По мнению Е.П. Каменецкой, предложения подобного рода свидетельствуют о том, что достигнутый уровень развития космонавтики объективно требует более широкого международного сотрудничества в области освоения космоса. С другой стороны, автором высказывались опасения о чрезвычайной децентрализации международных организаций в освоении космоса, которая может создать значительные трудности на пути расширения международного сотрудничества, поскольку координация деятельности государств в исследовании и использовании космического пространства по отдельным направлениям без единого постоянно действующего центра сотрудничества может оказаться малоэффективной<sup>8</sup>.

На наш взгляд, именно опасения такого рода вызывают к жизни вторую группу предложений. Они довольно сильно различаются по функциональным характеристикам, однако несут в себе единую идею. Такие предложения исходят из необходимости создания новой международной организации, некоего Международного Космического Агентства. Такое агентство будет представлять собой специализированную международную межправительственную организацию, обладающую

<sup>4</sup> Каменецкая Е.П. Тенденции и перспективы сотрудничества государств в освоении космоса в рамках международных организаций // Труды Объединенных Научных чтений, посвященных памяти выдающихся советский ученых-пионеров освоения космического пространства. М.: Академия Наук СССР, 1980. С. 44-45.

<sup>5</sup> Международное право / Вольфганг Граф Витцтум; пер. с нем. - М.: Инфотопик Медиа, 2011. С. 81.

<sup>6</sup> Каменецкая Е.П. Сотрудничество государств в освоении космоса в рамках международных организаций (международно-правовые проблемы). Автореф. диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. М., 1976. С. 17.

<sup>7</sup> The United Nations at forty: A foundation to build on. - N.Y., 1985. P. 149.

<sup>8</sup> Каменецкая Е.П. Тенденции и перспективы сотрудничества государств в освоении космоса в рамках международных организаций // Труды Объединенных Научных чтений, посвященных памяти выдающихся советский ученых-пионеров освоения космического пространства. М.: Академия Наук СССР, 1980. С. 46-47.

координационно-рекомендательными функциями по всем основным направлениям сотрудничества государств в исследовании и использовании космического пространства<sup>9</sup>.

Необходимо отметить, что в 70-80х гг. XX века, когда впервые прозвучали такие идеи, подобные предложения явно были опережающими время. Впрочем и сейчас множество ученых настроены скептически относительно даже самой возможности вынесения на рассмотрение государств предложений о разработке Единой космической конвенции и об учреждении Международного космического агентства. Однако в данном случае мы придерживаемся иной точки зрения, видя в современном этапе межгосударственного сотрудничества в космосе реальные предпосылки создания и принятия значительным числом государств соответствующих международно-правовых документов.

Перед непосредственным рассмотрением и анализом деятельности Комитета ООН по космосу, необходимо обратиться к вопросу, почему именно ООН играет настолько важную роль в современном обществе, в том числе и в области исследования и использования космического пространства. Развитие международного права в самом общем виде представляет собой процесс непосредственного взаимодействия суверенных государств, либо является результатом их взаимодействия либо в рамках региональных объединений, либо в рамках ООН. Таким образом, только ООН, являясь всеобщим представительным органом, служит центром создания и развития права, которое оказывает влияние на деятельность всех государств. Говоря же о космической деятельности, все государства фактически сталкиваются с космосом, огромным и неизведанным пространством<sup>10</sup>. Институциональный механизм, разработанный в рамках ООН, позволяет принимать решения в интересах всех государств и наций.

Специализированные учреждения ООН также способствуют развитию международного права. Однако, как правило, их деятельность сконцентрирована на определенных специализированных и узких областях. Более того, вопросы исследования и использования космоса теснейшим образом связаны с вопросом разоружения, а это, очевидно, та проблема, разрешить которую можно лишь в рамках сотрудничества в ООН. Более того, ООН, объединяя на сегодняшний момент 193 государства,

представляет все правовые системы мира. Дальнейшее развитие международного космического права при использовании тех форм сотрудничества, которые выработаны в рамках ООН, приведет к синтезу различных правовых систем и будет иметь своим результатом такие нормы международного космического права, которые будут отвечать всем требованиям мирового сообщества с учетом особенностей отдельных правовых систем.

Говоря об особенностях тех механизмов, которые используются в ООН и в Комитете по космосу в том числе, особое внимание необходимо обратить на принцип консенсуса при принятии решений. 19 марта 1962г. глава Комитета Организации Объединенных Наций по мирному использованию космического пространства заявил, что «Комитет и его подкомитеты будут осуществлять деятельность Комитета таким образом, что Комитет будет в состоянии достичь согласия по рабочим вопросам, не прибегая к процедуре голосования». Как указывают зарубежные ученые, «очевидно, что консенсус это крайне желательный способ достижения международного согласия по трем причинам: (1) процесс поиска соглашения спокойный, он внезапно не прерывается голосом, который может разрушить все то, что могло бы быть достигнуто, если бы было отведено больше времени, как это происходит в процессе переговоров при консенсусе; (2) ситуация может быть такова, что большинство голосов не гарантирует практической реализации того или иного решения, особенно если имплементация принятого решения, в том числе по вопросам финансирования, обеспечения персоналом, технологической экспертизы, зависит от тех государств, которые голосовали против принимаемых мер; (3) коллективная солидарность в процессе принятия решения обеспечивает максимальную согласованность при претворении в жизнь и поддержании принятых решений для всеобщей выгоды<sup>11</sup>.

Многие утверждали в момент оформления принципа консенсуса, что такая методика принятия решений подходит лишь для менее существенных вопросов, где может быть принято решение, которое представляется собой «общий знаменатель», хотя и не отвечает представлениям ни одного из участников. Все 5 космических соглашений были приняты посредством консенсуса, и сейчас очевидно, что все они стали неотъемлемой частью международного космического права, активно используются во всех отраслях космической деятельности. По мнению Г.П. Жукова, «консенсусное решение проблем, возникающих при формулировании международных космических соглашений и деклараций, способствовало

<sup>9</sup> Колосов Ю.М. Некоторые международно-правовые вопросы в связи с вступлением СССР в Организацию международной гражданской авиации (ИКАО) // Советский ежегодник международного права, 1971. М., 1973. С. 250-251.

<sup>10</sup> Legal Controls of Outer Space. Law, freedom and responsibility / S. Bhatt. - S. Chand & Co, New Delhi, 1967. P.40-41.

<sup>11</sup> Eilene Galloway. Creating Space Law / Space Law: development and scope, edited by Nandasiri Jasentuliyana. - Westport, Conn.: Praeger, 1992. P. 248-249.

превращению ООН в общепризнанный центр разработки международного космического права»<sup>12</sup>.

Безусловно, основным центром сотрудничества государств по исследованию и использованию космического пространства на универсальном уровне в настоящий момент является Комитет ООН по использованию космического пространства в мирных целях. В резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 1472 (XIV) перечисляются основные обязанности Комитета в его деятельности. К ним относятся: 1) подготовка в случае необходимости обзорных материалов по вопросам международного сотрудничества и изучения практических и осуществимых мероприятий по реализации программ использования космического пространства в мирных целях, которые могут быть взяты соответствующим способом под эгиду ООН, которые включают кроме всего: а) оказание содействия в продолжении исследования космического пространства на постоянной основе в рамках Международного геофизического года; б) организацию взаимного обмена и публикацию сведений об исследовании космического пространства; в) поощрение национальных научно-технических программ в области изучения космического пространства и оказание всесторонней помощи и содействия при их проведении; 2) изучение характера юридических проблем, которые могут возникнуть при исследовании космического пространства.

Однако деятельность Комитета по космосу не ограничивается только перечисленными обязанностями. Сфера его деятельности расширяется вместе с техническими достижениями государств при исследовании и использовании космического пространства. Раздел «А» резолюции 1721 (XVI) говорит об обязанности Комитета изучать юридические проблемы, сопутствующие освоению космоса. Особо следует отметить то, что Юридический подкомитет, как это следует из текста резолюции, будет изучать юридические проблемы, а не только перечислять их в своих докладах. Более того, как показывает практика, Юридический подкомитет активно сотрудничает с Научно-техническим подкомитетом, что создает прочную основу подлинного глубокого анализа возникающих юридических проблем, зачастую также связанных с развитием научно-технического уровня исследования и использования космоса.

Как указывает Г.М. Панкин, «Комитет ООН по исследованию космоса является центром международ-

ного сотрудничества и должен сосредоточить в себе все основные функции для его плодотворного проведения. Комитет является объединяющим центром всех организаций, которые имеют отношение к указанным проблемам. В связи с этим Комитет должен координировать все мероприятия, проводимые в космосе специализированными учреждениями и всеми другими органами по исследованию и мирному использованию космического пространства для достижения результатов этой деятельности в более короткий срок»<sup>13</sup>.

На момент учреждения членами Комитета являлись 24 государства. По состоянию на 2011 год членами Комитета являются представители 70 государств, что делает Комитет по космосу одним из самых многочисленных Комитетов в системе ООН. Более того, многие неправительственные и неправительственные организации имеют статус постоянных наблюдателей при Комитете. К ним среди прочих относятся Европейское космическое агентство, Интерспутник, УНИДРУА, Международная астронавтическая федерация, Международная ассоциация спутниковой связи, МАГАТЭ.

Благодаря усилиям Комитета по использованию космического пространства в мирных целях и его Юридического подкомитета в деле развития космического права сделано немало. Первым важным шагом стало принятие Генеральной Ассамблеей в 1963г. Декларации правовых принципов деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства<sup>14</sup>. В последующие годы были разработаны пять многосторонних договоров, в которых развивались концепции, включенные в Декларацию правовых принципов. Впоследствии данные международно-правовые акты, получившие широкую поддержку среди государств, были дополнены еще четырьмя наборами принципов.

Помимо кодификационной работы, также усилия в работе направлялись на достижение взаимопонимания между государствами и по иным вопросам. В общей сложности за период с 1958г. по 2009г. Генеральная Ассамблея приняла 111 резолюций по вопросам, связанным с космическим пространством<sup>15</sup>. В качестве примеров эффективного сотрудничества по данному направлению следует отметить, в частности, принятые в 2007г. Добровольные Руководящие принципы предупреждения образования космического мусора, разработанные Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях, а также принятые

<sup>12</sup> Жуков Г.П. 40 лет Договору о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела // Российский ежегодник международного права, Российская ассоциация международного права. Спб.: Социально-коммерческая фирма «Нева», 2008. С. 196.

<sup>13</sup> Панкин Г.М. Международное сотрудничество в космическом пространстве. София: Издательство Болгарской Академии Наук, 1967. С. 58.

<sup>14</sup> Резолюция 1962 (XVIII) Генеральной Ассамблеи ООН.

<sup>15</sup> URL: <http://oosa.unvienna.org>

Комитетом в 2009г. Рамки обеспечения безопасного использования ядерных источников энергии в космическом пространстве, разработанные совместно Научно-техническим подкомитетом и Международным агентством по атомной энергии.

Следуя заложенным Резолюцией 1462 полномочиям Комитета по космосу, его деятельность не ограничивается исключительно правотворческой деятельностью. Комитетом также был принят ряд практических мер. Была создана Платформа Организации Объединенных Наций для использования космической информации и для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования (СПАЙДЕР-ООН) и учрежден Международный комитет по глобальным навигационным спутниковым системам. В рамках Программы Организации Объединенных Наций по применению космической техники проводится множество семинаров-практикумов, учебных курсов, симпозиумов и совещаний экспертов в интересах развивающихся стран. Более того, созданы региональные учебные центры космической науки и техники, связанные с ООН: в Индии - для Азиатско-тихоокеанского региона, в Марокко - для франкоязычных стран Африки, в Нигерии - для англоязычных стран Африки, а также в Бразилии и Мексике - для региона Латинской Америки<sup>16</sup>.

Основными подразделениями, как уже было указано выше, являются Юридический подкомитет и Научно-технический подкомитет. Ежегодно в рамках подкомитетов проводятся заседания, независимо друг от друга. В рамках заседаний рассматриваются вопросы, относящиеся к деятельности соответствующего подкомитета. По окончании заседаний и подготовки отчетов о проведенной работе, собирается сессия Комитета, в рамках которой рассматриваются отчеты подкомитетов, а также иные вопросы, относящиеся к компетенции Комитета по космосу. Установленный порядок позволяет организовать работу Комитета таким образом, чтобы деятельность подкомитетов, оставаясь самостоятельной, координировалась между собой, а также согласовывалась в рамках установленных направлений деятельности и стратегий развития Комитета по космосу в целом.

Подробнее остановимся на деятельности Юридического подкомитета Комитета ООН по космосу. В рамках сессий подкомитета рассматриваются такие вопросы как: статус и применение пяти договоров ООН по космосу; информация о деятельности международных межправительственных и неправительственных организаций, имеющей отношение к космическому праву; обзор и возможный пересмотр Принципов, касающихся

использования ядерных источников энергии в космическом пространстве; создание потенциала в области космического права и некоторые другие<sup>17</sup>.

Также в рамках Подкомитета создаются Рабочие группы, деятельность которых направлена на наиболее полное изучение поставленных вопросов, подготовку соответствующих докладов для их рассмотрения в рамках сессий подкомитета. В частности, для целей наиболее эффективной работы 51-й сессии подкомитета, которая прошла 19-30 марта 2012 года в Вене были созданы следующие Рабочие группы: Рабочая группа по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу, Рабочая группа по вопросам, касающимся определения и делимитации космического пространства, Рабочая группа по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях<sup>18</sup>.

В рамках 51-й сессии подкомитета по инициативе ряда стран были рассмотрены важные предложения по совершенствованию норм международного космического права. В частности, Чешской Республикой был внесен рабочий документ, озаглавленный «Обзор правовых аспектов Руководящих принципов по предупреждению образования космического мусора Комитета по использованию космического пространства в мирных целях с целью преобразования Руководящих принципов в свод принципов для принятия Генеральной Ассамблеей»<sup>19</sup>. Греция выдвинула два предложения: об обзоре Принципов использования государствами искусственных спутников Земли для международного непосредственного телевизионного вещания с целью преобразования этого документа в договор в будущем; а также об обзоре Принципов, касающихся дистанционного зондирования Земли из космического пространства с целью преобразования этого документа в договор в будущем. Представители Саудовской Аравии предложили рассмотреть вопросы регулирования распространения снимков со спутников наблюдения Земли

<sup>17</sup> Доклад Юридического подкомитета о работе его пятидесятой сессии, проведенной в Вене 28 марта-8 апреля 2011 года/ А/АС.105/990. Пункт 159.

<sup>18</sup> Доклад Юридического подкомитета о работе его пятидесятой сессии, проведенной в Вене 28 марта-8 апреля 2011 года/ А/АС.105/990. Пункт 160.

<sup>19</sup> Обзор правовых аспектов Руководящих принципов по предупреждению образования космического мусора Комитета по использованию космического пространства в мирных целях с целью преобразования Руководящих принципов в свод принципов для принятия Генеральной Ассамблеей/ А/АС.105/C.2/L.283.

<sup>16</sup> На пути к космической политике Организации Объединенных Наций/ А/АС.105/L.278. Пункт 7.

через «Всемирную Паутину»<sup>20</sup>. Среди предложенных к рассмотрению на 51-й сессии Юридического подкомитета особо следует отметить заявление Российской Федерации о целесообразности и желательности разработки универсальной всеобъемлющей конвенции по международному космическому праву.

Говоря о работе Комитета по космосу в целом, следует отметить, что основная работа также проходит в рамках ежегодных сессий.

Особое внимание следует обратить на новый пункт повестки сессий Комитета, внесенный по инициативе председателя в соответствии с пунктом 2 резолюции 65/97 Генеральной Ассамблеи, озаглавленный «Будущая роль Комитета». В связи с этим обратимся к рассмотрению рабочего документа, подготовленного Председателем Комитета в период 2008-2009гг., озаглавленного «На пути к космической политике Организации Объединенных Наций». Автор рабочего документа Сиро Аревало Йепес отметил, что этот рабочий документ представляет собой а) концептуальный рамочный документ, в котором могут рассматриваться связанные с космонавтикой проблемы, с которыми, в частности, сталкиваются страны с еще формирующимся космическим потенциалом; б) перспективную платформу, позволяющую прогнозировать будущую связанную с космосом деятельность не только в рамках Комитета, но и на национальном, региональном и межрегиональном уровнях; и в) гибкий документ, который будет наполняться новым содержанием по мере развития космической деятельности и который может пересматриваться Комитетом в будущем<sup>21</sup>.

Основной причиной необходимости разработки проекта совершенствования работы Комитета по космосу и в целом всей системы учреждений ООН, осуществляющих деятельность, связанную с исследованием и использованием космического пространства, автор видит в несоответствии применяемых механизмов к современным научно-техническим реалиям космической отрасли. Децентрализованный подход различных учреждений системы ООН приводит к разрозненным решениям зачастую тесно связанных вопросов. По мнению автора, такой подход нельзя считать приемлемым для будущего, существующие в настоящее время механизмы не являются в полной мере удовлетворительными, тогда как предлагаемая разработка космической политики

ООН позволит Организации вновь занять важное место в мировой космонавтике<sup>22</sup>.

Остановимся подробнее на тех проблемах, которые необходимо решить для укрепления роли ООН в целом и Комитета по космосу в частности в сфере исследования и использования космического пространства.

Базовой проблемой является тот факт, что несмотря на все более активное расширение деятельности государств в космосе, многие страны, в том числе и некоторые члены Комитета ООН по космосу, не присоединились к пяти ключевым документам, устанавливающим правовой режим космической деятельности. Более того, разработкой нормативных положений, регулирующих использование космического пространства, занимаются многие международные, региональные и национальные учреждения. Оба эти направления развития космического права создают тенденцию к разрозненности, нескоординированности действий многих владельцев и операторов космических аппаратов и космической техники.

Вторым вопросом, требующим решения, является проблема обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности. Ежегодное расширение числа пользователей космического пространства, увеличение объема задач, решаемых с использованием космических технологий, ставит новые задачи перед мировым сообществом: создание системы поддержки и возможностей получения ценных знаний для стран, приступающих к космической деятельности<sup>23</sup>.

Третья, задача, требующая скорейшего разрешения, это вопрос более широкого использования космоса на благо всего человечества. С помощью космоса необходимо решать многие транснациональные вопросы, такие как организация помощи при стихийных бедствиях, влияние изменения климата и региональные задачи в области развития, а также оказание помощи развивающимся странам в наращивании их потенциала в области природопользования, оптимизации их инфраструктуры, а также в повышении эффективности управления<sup>24</sup>.

Также немаловажной проблемой остается вопрос космического мусора, тесным образом связанный с проблемой оптимального и эффективного использования орбиты Земли. Несмотря на одобрение Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 55/122 усовершенствованного порядка распределения орбитальных позиций и

<sup>20</sup> Доклад Юридического подкомитета о работе его пятидесятой сессии, проведенной в Вене 28 марта-8 апреля 2011 года/ A/AC.105/990. Пункт 173.

<sup>21</sup> Проект доклада пятьдесят четвертой сессии Комитета по использованию космического пространства в мирных целях. Глава II. / A/AC.105/L.281/Add.6.

<sup>22</sup> На пути к космической политике Организации Объединенных Наций/ A/AC.105/L.278. Пункт 12.

<sup>23</sup> На пути к космической политике Организации Объединенных Наций/ A/AC.105/L.278. Пункт 17.

<sup>24</sup> На пути к космической политике Организации Объединенных Наций/ A/AC.105/L.278. Пункт 18.

частот электромагнитного спектра, вопрос космического мусора по-прежнему остается нерешенным. В докладе Комитета по исследованию космического пространства Международного Совета по науке и Международной астронавтической федерации в 1988г. отмечалось, что на орбитах Земли находится более 3,5 млрд. техногенных космических тел размером более 1 мм, общей массой свыше 3000 тонн. По данным Международной академии астронавтики за 1998 год, из 8600 объектов, находящихся на околоземных орбитах, только 500 можно было рассматривать как действующие<sup>25</sup>. Последние данные показывают, что увеличение количества космического мусора происходит в геометрической прогрессии: служба контроля США сопровождает около 13000 крупных объектов; Россия отслеживает около 9000 объектов, причем только 6% от этого общего числа являются действующими спутниками. Всего по состоянию на 2011г. над Землей вращается более 6 тысяч тонн искусственных объектов<sup>26</sup>.

Научно-технический подкомитет Комитета ООН по космосу в 1999 г. определил космический мусор как «недействующие космические аппараты, использованные части ракет, материал, образованный в результате запланированных космических операций, фрагменты, образованные спутниками и верхними ступенями в результате взрыва или столкновения». В настоящее время только два государства постоянно обновляют реестры космических объектов – Каталог наблюдаемых космических объектов Российской Федерации и Каталог космического командования США. Европейское космическое агентство на их основе также ведет базу данных космических объектов. Остальные государства в основном осуществляют мониторинг космического мусора<sup>27</sup>.

Для решения поставленных выше задач автором анализируемого документа предлагается внедрение ряда принципов и методик, которые позволят Комитету ООН по космосу и всей системе учреждений ООН соответствовать новым вызовам и требованиям космической деятельности. Первым принципом должно стать справедливое и ответственное использование космического пространства. Данный принцип подразумевает осуществление всех видов космической деятельности с соблюдением соответствующих международных конвенций и

с учетом соответствующей передовой международной практики<sup>28</sup>.

Второе и наиболее важное предложение заключается в необходимости поощрения государств к присоединению к договорам и принципам ООН, касающихся космического пространства. Вторым компонентом данного предложения является необходимость изменения роли ООН в качестве ведущей силы в содействии унификации внутренних и международных правовых рамок, касающихся космического пространства. Унификация внутренних правовых рамок в том числе может осуществляться посредством наиболее тесного регионального взаимодействия государств: использования одной орбитальной частоты для метеорологических наблюдений, телевизионного вещания и навигации; координации и максимального сближения национального законодательства по космосу в рамках региона, что позволит упростить процесс контроля и мониторинга национальных законодательств в данной области для целей укрепления взаимодействия государств в космической отрасли<sup>29</sup>. Третьей составляющей данного предложения является унификация международных норм космического права. Это, очевидно, совершенно необходимо, особенно с учетом возрастающего количества организаций и учреждений, осуществляющих нормотворческую деятельность в космической области.

Раскрывая обозначенный выше принцип, автор признает, что несмотря на то, что принципы, лежащие в основе международного космического права, так же актуальны как и 40 лет назад, космическое поле деятельности сильно изменилось, а это может привести к тому, что нынешние международно-правовые документы могут утратить свою актуальность. В связи с этим признается необходимость рассмотрения вопроса о разработке международных правовых и политических рамок в контексте изменений, которые могут произойти в следующие 50 лет космической эры. При рассмотрении данного вопроса необходимо использовать комплексный международный и межрегиональный подход<sup>30</sup>.

Именно указанный выше подход отвечает нашему видению данного вопроса. Очевидно, что время вносит свои коррективы в практику деятельности государств, несмотря на имеющиеся международно-правовые нормы. Разработка рамочного договора, отражающего основные принципы, заложенные еще в Декларации

<sup>25</sup> Доклад ООН/ А/АС.105/С.1/L.217

<sup>26</sup> Ячменникова Н. Свалка на орбитах // Российская газета, 19 января 2012г. №9(5682). С. 10.

<sup>27</sup> Крутских А.С. Космос в политическом измерении // Международные процессы, Т.9, №2(26), май-август 2011.

<sup>28</sup> На пути к космической политике Организации Объединенных Наций/ А/АС.105/L.278. Пункт 23.

<sup>29</sup> На пути к космической политике Организации Объединенных Наций/ А/АС.105/L.278. Пункт 27, 32.

<sup>30</sup> На пути к космической политике Организации Объединенных Наций/ А/АС.105/L.278. Пункт 28-29.

правовых принципов деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, аккумуляции накопленной практики государств и анализ задач, которые потребуют своего регулирования в будущем с учетом направлений развития космической индустрии и темпов совершенствования научно-технической компоненты космической деятельности, смогут стать крепкой основой будущего документа.

Важное значение имеет предложение автора рабочего документа о необходимости поддержания и укрепления международного сотрудничества для сохранения космического пространства и его использования на благо всего человечества. В этой связи предлагается эффективнее применять на практике положения Декларации о международном сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства на благо и в интересах всех государств, с особым учетом потребностей развивающихся стран<sup>31</sup>.

Представляется, что данное предложение необходимо рассматривать в рамках концепции, предложенной Ю.М. Колосовым: «Соблюдение принципа сотрудничества является одной из обязанностей государств. При этом осуществление принципа сотрудничества должно соответствовать тем положениям, которые составляют его содержание. Что касается конкретного объема и условий сотрудничества отдельных государств, то (за пределами положений, составляющих отдельные элементы этого принципа) они должны являться предметом соответствующих договоров. Ни одно государство не вправе навязывать другому предмет и условия сотрудничества в той или иной области. Какой-либо юридической обязанности в этом плане международным правом не установлено».<sup>32</sup> Принцип сотрудничества, закрепленный среди основополагающих принципов международного права, предполагает сотрудничество, которое не заключается в обязанности присоединяться к каким-либо договоренностям, брать на себя обязательства международного характера. Принцип сотрудничества предполагает обязанность сотрудничать лишь в одной области - в области поддержания международного мира и безопасности<sup>33</sup>. Во всех иных областях принцип сотрудничества отражает стремление государств не

противодействовать такому сотрудничеству, которое соответствует Уставу ООН, т.е. сотрудничеству, осуществляемому при соблюдении других общепризнанных принципов международного права.

В развитие предложенных мер по укреплению сотрудничества автор рабочего документа также предлагает всему международному сообществу способствовать внедрению механизмов по улучшению доступа всех государств к результатам исследования и использования космического пространства в мирных целях<sup>34</sup>. Представляется, что в данном случае автор предлагает дальнейшее активное использование международных механизмов для наиболее активного включения развивающихся стран в процесс использования достижений космической деятельности, таких как деятельность ЮНЕСКО по обеспечению доступа развивающихся стран к непосредственному телевизионному вещанию в целях развития образования и повышения уровня культуры, деятельность Учебных центров ООН в регионах, наименее использующих космические технологии.

Далее кратко остановимся на предложениях по совершенствованию механизмов осуществления космической политики ООН. В настоящее время космическая деятельность в рамках системы ООН осуществляется 5 учреждениями: Комитетом ООН по использованию космического пространства в мирных целях в Вене, Конференцией по разоружению в Женеве, Генеральной Ассамблеей и рядом ее комитетов в Нью-Йорке, Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в Париже, Международным союзом электросвязи в Женеве. Кроме того, Всемирная метеорологическая организация использует космические системы для мониторинга и прогнозирования погоды, а также содействует международной координации метеорологической деятельности. Указанные выше учреждения системы ООН выполняют совершенно разные роли в формировании и развитии международного космического права. В то же время роль и место Комитета по космосу следует признать совершенно особым.

За последнее десятилетие внимание Комитета обращено на разнообразные области космической деятельности, перечень которых был приведен выше<sup>35</sup>. Также в рамках Комитета рассматриваются разнообразные инициативы государств-членов<sup>36</sup>, обсуждаются

<sup>31</sup> На пути к космической политике Организации Объединенных Наций/ А/АС.105/L.278. Пункт 30-31.

<sup>32</sup> Колосов Ю.М. Борьба за мирный космос. Международные отношения, М., 1968. С. 29-30.

<sup>33</sup> Верещетин В.С. Принцип сотрудничества в международном космическом праве и его реализация в практике Советского Союза. Труды X Объединенных Научных чтений по космонавтике, посвященных памяти выдающихся ученых-пионеров освоения космического пространства// Академия Наук СССР, 1981. С.7.

<sup>34</sup> На пути к космической политике Организации Объединенных Наций/ А/АС.105/L.278. Пункт 32.

<sup>35</sup> Будущая роль и деятельность Комитета по использованию космического пространства в мирных целях. / А/АС.105.L.268.

<sup>36</sup> Предложение о включении нового пункта в повестку дня Научно-технического подкомитета, начиная с его сорок седьмой сессии в 2010 года./ А/АС.105/L.274.

вопросы имплементации предложений, выработанных в ходе ЮНИСПЕЙС-III<sup>37</sup>, решаются важные научно-технические вопросы, в том числе допустимые масштабы использования атомных источников энергии в космосе<sup>38</sup>. Широкая компетенция, разнообразие обсуждаемых и решаемых вопросов, широта представительства государств в Комитете, практически доказанная эффективность правотворческого процесса, - все это доказывает уникальную роль Комитета в сфере формирования, развития и совершенствования нормативно-правовой базы и практики космической деятельности. Именно поэтому особенно важно не только изучить существующую систему деятельности Комитета ООН по космосу, но и проанализировать имеющиеся проблемы и предлагаемые пути и формы их решения.

Следует согласиться с точкой зрения, что ни Комитет ООН по космосу, ни другие международные организации не имеют достаточных средств или учреждений для осуществления космической политики ООН в полном объеме<sup>39</sup>. В связи с этим предлагается ряд мер. Во-первых, поощрение государств сотрудничать в создании форумов и учреждений по региональному космическому сотрудничеству в целях разработки региональных космических программ. Примером наиболее эффективного выполнения данной рекомендации, безусловно, является Европейское космическое агентство. Однако политическая обстановка во многих регионах мира заставляет сомневаться в осуществимости подлинно согласованной региональной космической политики.

Во-вторых, необходимо укреплять режим регулирования орбитального пространства в целях справедливого и ответственного использования космоса. Особое значение в данном контексте приобретает необходимость со стороны ООН работать над созданием международного механизма по мониторингу засорения космического пространства и принятия мер по предупреждению его засорения. На данный момент

сделан первый шаг - Генеральная Ассамблея в пункте 26 резолюции 62/217 одобрила Руководящие принципы предупреждения образования космического мусора, принятые Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях<sup>40</sup>. Однако основная работа еще впереди, необходимо разработать реально работающий механизм очистки космического пространства и недопущения его дальнейшего загрязнения. В настоящее время проводится анализ национальной практики государств по борьбе с космическим мусором. Наиболее эффективные программы и методики представляются Германией, Российской Федерацией, Соединенными Штатами Америки и Украиной<sup>41</sup>.

В-третьих, необходимо содействовать диалогу между космическими державами, государствами, пользующимися космическими достижениями, и другими организациями. В рассматриваемом рабочем документе основной упор сделан на необходимость такого диалога, в первую очередь, для содействия социально-экономическому развитию развивающихся стран. Признавая важность данного направления диалога, тем не менее, необходимо отметить, что диалог между государствами, международными межправительственными и неправительственными организациями, операторами космического оборудования и частных субъектов, вовлеченных в космическую деятельность также необходим для достижения всех иных целей, поставленных ранее. Только конструктивный диалог с использованием наиболее эффективной формы или форм сотрудничества сможет привести к положительным практически осуществимым преобразованиям как в нормативной базе международного космического права, так и в практике деятельности государств, как непосредственно вовлеченных в космическую деятельность, так и государств, использующих космические технологии, и государств, которым необходима помощь международного сообщества для достижения соответствующего уровня развития, позволяющего в полной мере использовать достижения космической науки и техники.

В качестве четвертой меры предлагается создание форума космических держав и форума государств-пользователей космических технологий. Данное предложение очевидно является логическим продолжением предыдущей меры. Стоит согласиться с необходимостью предоставить открытый доступ к такому форуму

<sup>37</sup> Осуществление Плана действий Комитета по использованию космического пространства в мирных целях по выполнению рекомендаций третьей Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях: стратегия Управления по вопросам космического пространства. / A/AC.105/L.262.

<sup>38</sup> Предварительный проект схем последовательности операций для возможных вариантов мероприятий по установлению международных технически обоснованных рамок задач и рекомендаций по обеспечению безопасности планируемого и в настоящее время прогнозируемого использования ядерных источников энергии в космическом пространстве/ A/AC.105/L.254/Rev.2.

<sup>39</sup> На пути к космической политике Организации Объединенных Наций/ A/AC.105/L.278. Пункт 35.

<sup>40</sup> Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят вторая сессия, Дополнение №20 (A/62/20), пункты 117 и 118 и приложение.

<sup>41</sup> Доклад Научно-технического подкомитета о работе его сорок пятой сессии, проведенной в Вене 11-22 февраля 2008 года./ A/AC.105/911. Пункты 85-87.

для всех заинтересованных государств. Более того, с учетом тенденции коммерциализации космической деятельности представляется целесообразным вовлекать в деятельность форумов заинтересованные коммерческие организации, научные объединения, технических специалистов.

В свете вышесказанного и с учетом практики деятельности Комитета ООН по космосу за прошедшие более чем 50 лет, можно сделать два вывода. Во-первых, действительно, Комитет ООН по космосу стал подлинным центром международного сотрудничества государств по исследованию и использованию космического пространства. В его рамках обсуждаются наиболее важные и острые вопросы космической отрасли<sup>42</sup>.

Во-вторых, следует отметить, что Г.М. Панкин высказывал точку зрения о необходимости Комитета по космосу как всеобщего координатора, причем координатора не только и не столько научно-юридического, теоретико-правового характера, а координатора практической деятельности всех участников космической деятельности. Как нам представляется, Комитет ООН по космосу в данном случае должен был выполнять роль некоего уже упоминавшегося выше Международного Космического Агентства, в рамках которого осуществляется как научная, так и практическая деятельность. На данный момент представляется очевидным, что Комитет по космосу не выполняет соответствующих функций. В рамках Комитета ведется активная деятельность, принимаются важные решения, однако роль всеобщего координатора не входит в систему задач и функций Комитета ООН по космосу.

Верно отмечается в зарубежной литературе, что деятельность Комитета ООН по космосу, в первую очередь, направлена на соблюдение баланса ввиду неточностей правовых норм, говорить же о конкретных практических результатах не представляется возможным, так как Комитет сам по себе не осуществляет никакой практической деятельности в космическом пространстве<sup>43</sup>. Тем не менее, продолжает автор, изменения, происходящие в космической области, такие как изменение политических отношений государств, развитие науки и техники, непременно окажут воздействие на обновление роли Комитета ООН по космосу, который займет место

незаменимого инструмента и форума для дальнейшего развития международного космического права<sup>44</sup>.

Создание всеобщего координирующего органа возможно лишь по завершении первого шага - разработки и принятия большинством государств Единой космической конвенции. Лишь по завершении данного этапа «интеграционного процесса» в рамках космической деятельности государства смогут перейти к более глубоким формам сотрудничества, передав отдельные полномочия по реализации и контролю национальных и международных космических программ и проектов в руки международного органа.

Подводя итоги, необходимо отметить, что Комитет ООН по космосу за время своей деятельности выработал уникальные по своей эффективности формы сотрудничества государств по исследованию и использованию космического пространства. Комитет на протяжении всего времени своего существования показывает практические результаты своей деятельности, наиболее выдающимся из которых является Договор по космосу 1967г., в чем сходятся мнения абсолютного большинства ученых. Многие ученые также разделяют точку зрения о том, что данный Договор создал уникальную в истории международного права практику - практику превращения международно-правового договора в международный обычай. Те государства, которые не являются членами данного Договора, тем не менее, признают установленные в нем принципы в качестве обычной нормы международного права<sup>45</sup>.

Несмотря на постоянную критику как в литературе, так и со стороны государств, все же следует признать уникальность разработанной в рамках деятельности Комитета формы сотрудничества государств в космосе. Безусловно, современный этап развития процесса исследования и использования космического пространства требует определенных перемен во всей системе межгосударственного сотрудничества. Исключением не является и Комитет ООН по космосу. Однако в данном случае автор разделяет позицию Российской Федерации об отсутствии необходимости коренных перемен в его деятельности. Полувековая история деятельности Комитета показала гибкость применяемых в его рамках форм и методик сотрудничества, которые отвечали на протяжении всего этого времени вызовам научно-технических, экономических и социальных перемен, затрагивавших, в том числе, и космическую отрасль.

<sup>42</sup> Hanp., Review of the work of the United Nations Committee on the peaceful uses of outer space and its subcommittees, 1998 // Journal of Space Law, Vol. 26, No. 2, 1998. P. 193-207.

<sup>43</sup> Peter Jankowitsch. The role of the United Nations in outer space law development: past achievements and new challenges // Journal of Space Law, Vol. 26, No. 2, 1998. P. 106.

<sup>44</sup> Peter Jankowitsch. The role of the United Nations in outer space law development: past achievements and new challenges // Journal of Space Law, Vol. 26, No. 2, 1998. P. 109.

<sup>45</sup> Международное право / Вольфганг Граф Витцтум; пер. с нем. - М.: Инфотропик Медиа, 2011. С. 91-93.

Тем не менее, стоит признать назревающую необходимость в проведении отдельных процедурных перемен. Более того, если говорить о роли Комитета как центра создания международного космического права, как центра развития межгосударственного сотрудничества, такие изменения представляются совершенно необходимыми. Комитет подвергается критике, в первую очередь, в связи с чрезмерно длинными сроками рассмотрения вопросов и с неоправданно сложным процессом принятия конкретных решений. Если же говорить о возможности превращения Комитета ООН по космосу в координационный центр международного сотрудничества государств по исследованию и использованию космического пространства, такие перемены станут жизненно необходимыми.

Представляется, что само рассмотрение вопроса о пересмотре роли Комитета возможно лишь в том случае, если государства придут к осознанию необходимости и готовности принять на себя обязательства по соблюдению универсального акта, регулирующего все стороны космической деятельности государств в рамках международно-правового поля по модели, в которой функционирует Конвенция ООН по морскому праву 1982г. Лишь после разработки и принятия такого документа возможно будет говорить о создании подлинно единого и универсального органа, координирующего космическую деятельность.

Говоря о создании такого органа, в данном случае имеется в виду лишь координационный центр. Это предложение не подразумевает переход функций иных международных организаций, ведущих деятельность в космической отрасли, к Комитету ООН по космосу. Безусловно, это предложение также не предполагает упразднение или поглощение таких организаций. В данном случае речь идет о создании обновленного Комитета ООН по космосу, который бы выполнял функции нормотворчества в тех рамках, которые возложены на него на современном этапе, а также координации усилий государств по исследованию и использованию космического пространства в связи с научно-техническими, экономическими, социальными потребностями человечества. Еще одной важной функцией могло бы стать координирование практических мероприятий государств с целью избежания дублирования соответствующих космических программ для наиболее эффективного использования экономических и социальных ресурсов, аналогично тому, как эта функция реализуется в рамках Европейского космического агентства.

Высказанные выше предложения о необходимости создания форума космических держав и форума государств-пользователей космических технологий, о необходимости содействовать диалогу между косми-

ческими державами, государствами, пользующимися космическими достижениями, и другими организациями были впервые в полной мере воплощены в рамках деятельности ЮНИСПЕЙС-III. Эта конференция стала важнейшей вехой в истории развития международного сотрудничества государств в космосе.

Конференциальная форма сотрудничества - особый способ объединения усилий государств по взаимодействию в той или иной области. Конференции нередко определяются как специфическая форма ведения переговоров: «временные органы государств, созываемые для урегулирования спорных или нерешенных вопросов между государствами»<sup>46</sup>. Либо конференции определяются как «одна из категорий международных организаций, а именно временные международные организации»<sup>47</sup>.

Наиболее полно и точно определил понятие международной конференции Б.М. Ашавский, позволив четко отделить международную конференцию как форму сотрудничества государств от всех иных форм. Современная международная межправительственная конференция - это а) временный коллективный орган суверенных государств-участников, б) состоящий из официальных представителей по крайней мере трех государств, каждое из которых обладает правом одного голоса, и, нередко, из наблюдателей от межправительственных и неправительственных организаций и в) имеющий согласованные его участниками цели, а также г) как правило, закрепленную в нормах правил процедуры определенную организационную структуру и компетенцию его подразделений, которые д) призваны повысить эффективность обсуждения по тем или иным международным вопросам, затрагивающим интересы этих государств; е) цели и деятельность любой международной конференции должны соответствовать общепризнанным принципам международного права, закрепленным в Уставе ООН и в других международно-правовых документах<sup>48</sup>.

Генеральная Ассамблея ООН в резолюции 52/56 от 10 декабря 1997г. постановила созвать ЮНИСПЕЙС-III по теме «Космос на службе человечества в XXI веке» с целью поиска решений разнообразных проблем, таких

<sup>46</sup> Нестеров В.С. Некоторые вопросы организации международных конференций. «Советское государство и право», 1959, №4. С.88.

<sup>47</sup> Морозов Г.И. Международные организации. Некоторые вопросы теории. М., 1974. С. 64.

<sup>48</sup> Ашавский Б.М. Межправительственные конференции в системе международных отношений (международно-правовые аспекты подготовки и деятельности). Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. М., 1976. С. 28-29.

как предупреждение и борьба со стихийными бедствиями, мониторинг экологического состояния Земли, повышение эффективности управления государствами, а также преодоление разрыва между теми государствами, которые используют космические технологии, и теми, кто лишен доступа к ним.

Основными целями ЮНИСПЕЙС-III являлись:

1. Пропаганда эффективных путей использования космических решений применительно к проблемам регионального или глобального значения;
2. Укрепление потенциалов государств-членов, особенно развивающихся стран, в деле использования результатов космических исследований для целей экономического и культурного развития;
3. Активизация международного сотрудничества в области космической науки и техники и их применения<sup>49</sup>.

Для подготовки ЮНИСПЕЙС-III предварительно был проведен ряд региональных подготовительных конференций: в Куала-Лумпуре в мае 1998г. для Азии и Тихого океана, в Рабате в октябре 1998г. для Африки и Западной Азии, в Консепсьоне в октябре 1998г. для Латинской Америки, в Бухаресте в январе 1999г. для Восточной Европы. В рамках данных региональных конференций были обобщены мнения регионов, которые были учтены в рекомендациях ЮНИСПЕЙС-III.

Особенностью ЮНИСПЕЙС-III стало то, что еще в процессе подготовки Комитет ООН по космосу подчеркивал, что Конференция должна принести конкретные результаты, а потому необходимо запланировать реальные и осуществимые последующие мероприятия для выполнения рекомендаций Конференции<sup>50</sup>.

Инновационными элементами в рамках Конференции стали Технический форум, Космическая выставка и Форум представителей космического поколения. В рамках Технического форума были проведены 38 семинаров, практикумов, симпозиумов, научно-технических форумов, совещаний за круглым столом и обсуждений в группах. Его цель состояла в том, чтобы подробно изучить различные вопросы космической науки и техники космического права, связанные с шестью основными пунктами повестки дня Конференции. Каждому из этих пунктов было посвящено несколько мероприятий

<sup>49</sup> Provisional agenda of the Third United Nations Conference on the Exploration and Peaceful Uses of Outer Space (UNISPACE III) / A/CONF.184/1, 25 May 1999.

<sup>50</sup> Проект доклада Комитета по использованию космического пространства в мирных целях об осуществлении рекомендаций третьей Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (ЮНИСПЕЙС-III) / A/AC.105/L.255, 13 April 2004.

Технического форума, по результатам которых составлялось резюме всех его заключений и предложений, которые позже также внесли значительный вклад в окончательный доклад Конференции.

На Конференции присутствовали свыше 2500 участников, в том числе представители 100 государств и 30 международных организаций<sup>51</sup>, а также представители частного сектора. ЮНИСПЕЙС-III была проведена в качестве специальной сессии Комитета по космосу, открытой для участия всех государств-членов ООН в период с 19 по 30 июля 1999г.

Важнейшим результатом Конференции стало принятие Венской декларации о космической деятельности и развитии человеческого общества. В этой Декларации ЮНИСПЕЙС-III рекомендовала международному сообществу принять 33 конкретные меры для решения глобальных задач в таких областях как охрана земной среды и рациональное использование земных ресурсов, использование космической техники для обеспечения безопасности, развитие благосостояния человека, расширение научных знаний в области космоса, охрана космической среды, расширение возможностей в области образования, подготовки кадров и повышения осведомленности населения о важном значении космической деятельности, укрепление и изменение статуса космической деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций и содействие расширению международного сотрудничества<sup>52</sup>.

<sup>51</sup> Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Международный союз электросвязи, Всемирная метеорологическая организация, Всемирная организация интеллектуальной собственности, Международное агентство по атомной энергии, Африканский банк развития, Афро-азиатский консультативно-правовой комитет, Европейское сообщество, Лига арабских государств, Международная организация по вопросам миграции, Организация Исламская конференция, Европейское космическое агентство, Комитет по исследованию космического пространства, Международная академия астронавтики, Международная астронавтическая федерация, Международная организация космической связи, Международная организация подвижной спутниковой связи, Международная организация спутниковой связи, Международное общество фотограмметрии и дистанционного зондирования, Международный астрономический союз, Международный институт космического права, Международный космический университет, Азиатско-тихоокеанский совет по спутниковой связи, Африканская ассоциация дистанционного зондирования, Глобальная система наблюдения за климатом, Европейская организация по эксплуатации метеорологических спутников, Европейский комитет по космическим наукам, Международный институт прикладного системного анализа.

<sup>52</sup> Космос на рубеже тысячелетий: Венская декларация о космической деятельности и развитии человеческого общества / A/CONF.184/6.

В связи с тем, что Конференция изначально была направлена на постановку достижимых целей, особое внимание уделено процессу выполнения предложенных мер. Выполнение мероприятий, указанных в Венской декларации возложено на Комитет по космосу. Для выполнения поставленных задач осуществляется ряд мероприятий: создание инициативных групп, пересмотр повесток сессий Научно-технического подкомитета и Юридического подкомитета, разработка Плана действий Управления по вопросам космического пространства.

В 2001 г. Научно-технический подкомитет решил, что оценка и осуществление рекомендаций ЮНИСПЕЙС-III может проводиться на основе добровольного лидерства отдельных государств членов и их соответствующих правительственных учреждений в отношении конкретных мер, которые перечислены в Венской декларации. Подкомитет провел обследование среди государств-членов для определения уровня их заинтересованности

и приоритетности в отношении каждой из зафиксированных в Венской декларации 33 областей действий. В ходе такого обследования всем государствам-членам было предложено указать, желают ли они принять участие в осуществлении рекомендуемой меры в качестве лидера или члена соответствующей группы. Управление по вопросам космического пространства обобщило результаты этого обследования и предоставило их на рассмотрение Комитета в ходе его сессии в 2001 г.<sup>53</sup>

На основе результатов обследования в 2001 г. Комитет создал 11 инициативных групп для выполнения тех рекомендаций ЮНИСПЕЙС-III, которые были признаны государствами-членами наиболее приоритетными. В 2003 г. была создана 12 инициативная группа. Ниже представлена таблица, описывающая направление деятельности инициативной группы, ее председателей, а также число стран и организаций, которые являются членами инициативных групп<sup>54</sup>.

№	Рекомендация	Председатель	Число стран и организаций, являющихся членами по состоянию на 1 апреля 2004 г.	
			Страны	Организации
1	Разработка всеобъемлющей всемирной стратегии экологического мониторинга	Иран, Российская Федерация, Сирия	23	11
2	Более рациональное использование природных ресурсов Земли	Индия	27	6
3	Совершенствование прогнозирования погоды и климата	Португалия и Всемирная метеорологическая организация	25	5
4	Совершенствование услуг в области здравоохранения	Канада	19	8
5	Создание комплексной глобальной системы для принятия мер в целях смягчения последствий и предотвращения стихийных бедствий и оказания помощи в этой связи	Канада, Китай и Франция	41	15

<sup>53</sup> Проект доклада Комитета по использованию космического пространства в мирных целях об осуществлении рекомендаций третьей Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (ЮНИСПЕЙС-III) / A/AC.105/L.255, 13 April 2004.

<sup>54</sup> Проект доклада Комитета по использованию космического пространства в мирных целях об осуществлении рекомендаций третьей Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (ЮНИСПЕЙС-III) / A/AC.105/L.255/Add. 6.

№	Рекомендация	Председатель	Число стран и организаций, являющихся членами по состоянию на 1 апреля 2004 г.	
			Страны	Организации
6	Совершенствование обмена знаниями путем содействия всеобщему доступу к коммуникационным услугам, основанным на использовании космической техники	Малайзия и Греция	10	1
7	Расширение всеобщего доступа к системам навигации и определения местоположения, основанным на использовании космической техники, и обеспечение их совместимости	Соединенные Штаты Америки и Италия	38	14
8	Содействие обеспечению устойчивому развитию на основе применения результатов космических исследований	Нигерия	27	8
9	Улучшение международной координации мероприятий, касающихся объектов в околоземном пространстве	Великобритания	17	7
10	Повышение потенциала на основе развития людских и бюджетных ресурсов	Япония	25	7
11	Повышение осведомленности лиц, ответственных за принятие решений, и общественности о важности космической деятельности	Соединенные Штаты Америки и Австрия	22	14
12	Выявление новых и нетрадиционных источников финансирования для содействия осуществлению рекомендаций ЮНИСПЕЙС-III	Франция	14	6

Также для осуществления рекомендаций Венской декларации Управлением по вопросам космического пространства в 2000г. был разработан План действий. Он предусматривает такие меры для осуществления рекомендаций ЮНИСПЕЙС-III как: повышение роли Комитета по использованию космического пространства в мирных целях в использовании космического пространства; осуществление программы создания потенциала в областях, связанных с космическим правом; содействие использованию космических технологий в системе Организации Объединенных Наций; укрепление партнерских отношений с межправительственными и неправительственными организациями<sup>55</sup>.

<sup>55</sup> План действий по осуществлению рекомендаций ЮНИСПЕЙС-III / A/AC.105/L.224.

Также в рамках программы мер по исполнению рекомендаций ЮНИСПЕЙС-III Комитет пересмотрел структуру повесток дня подкомитетов таким образом, что подкомитеты имеют возможность включать новые пункты в повестку дня либо в рамках многолетних планов работы, предусматривающих достижение целей в установленные сроки, либо в качестве отдельных вопросов или пунктов для обсуждения, которые должны рассматриваться в ходе одной сессии<sup>56</sup>.

<sup>56</sup> Проект доклада Комитета по использованию космического пространства в мирных целях об осуществлении рекомендаций третьей Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (ЮНИСПЕЙС-III) / A/AC.105/L.255, 13 April 2004.

Комитет ООН по космосу также признал решающую роль правительств в механизме осуществления рекомендаций ЮНИСПЕЙС-III. Как Комитет, так и Генеральная Ассамблея особо указывают на то, что многие государства осуществляют различные рекомендации Конференции посредством принятия национальной политики в области космической деятельности<sup>57</sup>. Также государства члены вносят вклад в работу Комитета по космосу и работу его подкомитетов на ежегодных сессиях, а также в работу инициативных групп. Некоторые государства также оказывают поддержку мероприятиям Управления по вопросам космического пространства, направленным на осуществление рекомендаций ЮНИСПЕЙС-III, в рамках Программы Организации Объединенных Наций по применению космической техники. Кроме того, в реализации рекомендаций Конференции активное участие принимают и международные межправительственные и неправительственные организации. О своей деятельности, содействующей осуществлению рекомендаций ЮНИСПЕЙС-III, сообщили 21 международных межправительственных и неправительственных организаций, среди которых Международная организация гражданской авиации, Всемирная метеорологическая организация, ЕКА, Международная астронавтическая организация и другие.

Таким образом, ЮНИСПЕЙС-III стала уникальным международным форумом для обсуждения проблем и вопросов космической отрасли. Конференция позволила выявить точки зрения разнообразных субъектов космической деятельности, как государств, международных организаций, так и частного сектора. Ее работа позволила проанализировать проблемы, стоящие перед различными регионами мира в области использования достижений космической науки и техники путем проведения подготовительных конференций. В работе Конференции обсуждались и анализировались как вопросы, относящиеся к правовой составляющей космической деятельности, так и вопросы научно-технического характера, экономическое и социальное влияние космической отрасли, информационные аспекты космической сферы, а также были составлены прогнозы на будущее о развитии космического права и космической отрасли.

Но, безусловно, основным достижением работы Конференции стала разработка и принятие Венской декларации. Уникальность данного документа складывается из 3 элементов. Во-первых, она отражает совокупный анализ пунктов повестки дня Конференции как в ходе работы пленарных заседаний, так и по результатам работы Технического форума. Во-вторых, Декларация

предлагает набор практически осуществимых рекомендаций, направленных на достижение тех целей и задач, которые были поставлены участниками ЮНИСПЕЙС-III в ходе ее работы. В-третьих, несмотря на необязательный юридический характер данного документа, Венская декларация нашла поддержку у многих государств и международных организаций, которые начали реальное практическое осуществление рекомендаций Конференции.

ЮНИСПЕЙС-III признается многими учеными одной из наиболее успешных Конференций в космической отрасли, которая достигла значительных успехов в своей деятельности, в том числе благодаря эффективной организации и проведению предварительных мероприятий<sup>58</sup>. Одновременно следует признать, что с учетом роста масштабов космической деятельности, темпов научно-технического прогресса, с учетом все возрастающего объема задач, стоящих перед космической отраслью, проведение аналогичной конференции в ближайшее десятилетие станет необходимым.

Опыт проведения первых двух конференций ЮНИСПЕЙС показал, что эффективная работа и практические результаты могут быть достигнуты лишь в случае готовности государств к сотрудничеству в самом широком понимании. Современный этап сотрудничества государств по исследованию и использованию космического пространства представляет широкие возможности для плодотворного сотрудничества: расширение круга субъектов космической деятельности, все более высокая стоимость космических проектов, расширение возможностей по исследованию и использованию космоса, рост заинтересованности в результатах космических исследований со стороны значительного числа отраслей экономики, а также важность получаемых результатов для населения - все это побуждает государств ко все более активному включению в процесс международного сотрудничества.

Заметные изменения в космической отрасли, произошедшие с момента проведения ЮНИСПЕЙС-III, вероятно приведут к созыву очередной конференции по мирному использованию космического пространства. Внесение новых пунктов в повестки дня Комитета ООН по космосу и его подкомитетов, заявления отдельных государств о необходимости углубления сотрудничества, рассмотрение развернутых докладов о проблемах, с которым сталкивается Комитет по космосу, и путях их решения - все это говорит в пользу высокой степени заинтересованности государств в обсуждении возника-

<sup>57</sup> Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи ООН, пятьдесят седьмая сессия, Дополнение №20/ А/57/20.

<sup>58</sup> Космос на рубеже тысячелетий. ЮНИСПЕЙС-III: документы и материалы. Отв. ред. Яковенко А.В. - М.: международные отношения, 2000. С.11.

ющих проблем и выработки согласованных решений для стабильного развития космического права.

В таком случае помимо рассмотрения вопросов научно-технического характера, изучения наиболее острых проблем, таких как использование ядерной энергии в космосе и космический мусор, особое внимание должно быть уделено перспективам развития космического права, новым вызовам, стратегиям для создания потенциала космического права, а также обсуждение будущей роли Комитета ООН по космосу. В качестве одной из желательных тем для обсуждения так-

же видится перспектива разработки и принятия Единой космической конвенции. В качестве амбициозной цели разработки данной Конвенции приведем высказывание американских исследователей о роли будущего космического права, оформленного в виде единого документа. «Международное космическое право на современном этапе призвано заложить основы хрупкого баланса между гарантиями безопасности, недискриминационным доступом пользователей и защитой взаимодействия и точности работы спутниковых навигационных сигналов»<sup>59</sup>.

### Библиография

1. Ашавский Б.М. Межправительственные конференции в системе международных отношений (международно-правовые аспекты подготовки и деятельности). Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. М., 1976.
2. Верещетин В.С. Принцип сотрудничества в международном космическом праве и его реализация в практике Советского Союза. Труды X Объединенных Научных чтений по космонавтике, посвященных памяти выдающихся ученых-пионеров освоения космического пространства // Академия Наук СССР, 1981. С. 5-19.
3. Жуков Г.П. 40 лет Договору о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела // Российский ежегодник международного права, Российская ассоциация международного права. Спб.: Социально-коммерческая фирма «Нева», 2008. С. 195-216.
4. Каменецкая Е.П. Тенденции и перспективы сотрудничества государств в освоении космоса в рамках международных организаций // Труды Объединенных Научных чтений, посвященных памяти выдающихся советский ученых-пионеров освоения космического пространства. М.: Академия Наук СССР, 1980. С. 44-58.
5. Колосов Ю.М. Борьба за мирный космос. Международные отношения, М., 1968. 176 с.
6. Колосов Ю.М. Некоторые международно-правовые вопросы в связи с вступлением СССР в Организацию международной гражданской авиации (ИКАО) // Советский ежегодник международного права, 1971. М., 1973.
7. Космос на рубеже тысячелетий. ЮНИСПЕЙС-III: документы и материалы. Отв. ред. Яковенко А.В. - М.: международные отношения, 2000. 606 с.
8. Крутских А.С. Космос в политическом измерении // Международные процессы, Т.9, №2(26), май-август 2011.
9. Международное право / Вольфганг Граф Витцтум; пер. с нем. - М.: Инфотропик Медиа, 2011. 992 с.
10. Морозов Г.И. Международные организации. Некоторые вопросы теории. М., 1974. 332 с.
11. Нестеров В.С. Некоторые вопросы организации международных конференций. «Советское государство и право», 1959, №4.
12. Панкин Г.М. Международное сотрудничество в космическом пространстве. София: Издательство Болгарской Академии Наук, 1967. 78 с.
13. Шуршалов В.М. Международные правоотношения. М., 1971. 238 с.
14. Яковенко А.В. Международно-правовые проблемы международных программ исследования и использования космоса. Диссертация в виде научного доклада на соискание ученой степени д.ю.н. М., 2001.
15. Ячменникова Н. Свалка на орбитах // Российская газета, 19 января 2012г. №9(5682).
16. Eilene Galloway. Creating Space Law / Space Law: development and scope, edited by Nandasiri Jasentuliyana. - Westport, Conn.: Praeger, 1992.

<sup>59</sup> Benko M., Schrogl K.-U. Space law: current problems and perspectives for future regulations. Eleven International Publishing, 2005. P. 184.

17. Legal Controls of Outer Space. Law, freedom and responsibility / S. Bhatt. - S. Chand & Co, New Delhi, 1967. 372 p.
18. Peter Jankowitsch. The role of the United Nations in outer space law development: past achievements and new challenges // Journal of Space Law, Vol. 26, No. 2, 1998.
19. Review of the work of the United Nations Committee on the peaceful uses of outer space and its subcommittees, 1998 // Journal of Space Law, Vol. 26, No. 2, 1998.
20. The United Nations at forty: A foundation to build on. - N.Y., 1985. 202 p.

### References (transliteration)

1. Ashavskiy B.M. Mezhravitel'stvennyye konferentsii v sisteme mezhdunarodnykh otnosheniy (mezhdunarodno-pravovye aspekty podgotovki i deyatel'nosti). Dissertatsiya na soiskanie uchenoy stepeni kandidata yuridicheskikh nauk. M., 1976.
2. Vereshchetin V.S. Printsip sotrudnichestva v mezhdunarodnom kosmicheskom prave i ego realizatsiya v praktike Sovetskogo Soyuza. Trudy X Ob'edinennykh Nauchnykh chteniy po kosmonavtike, posvyashchennykh pamyati vydayushchikhsya uchenykh-pionerov osvoeniya kosmicheskogo prostranstva // Akademiya Nauk SSSR, 1981. S. 5-19.
3. Zhukov G.P. 40 let Dogovoru o printsipakh deyatel'nosti gosudarstv po issledovaniyu i ispol'zovaniyu kosmicheskogo prostranstva, vklyuchaya Lunu i drugie nebesnye tela // Rossiyskiy ezhegodnik mezhdunarodnogo prava, Rossiyskaya assotsiatsiya mezhdunarodnogo prava. Spb.: Sotsial'no-kommercheskaya firma «Neva», 2008. S. 195-216.
4. Kamenetskaya E.P. Tendentsii i perspektivy sotrudnichestva gosudarstv v osvoenii kosmosa v ramkakh mezhdunarodnykh organizatsiy // Trudy Ob'edinennykh Nauchnykh chteniy, posvyashchennykh pamyati vydayushchikhsya sovetskoy uchenykh-pionerov osvoeniya kosmicheskogo prostranstva. M.: Akademiya Nauk SSSR, 1980. S. 44-58.
5. Kolosov Yu.M. Bor'ba za mirnyy kosmos. Mezhdunarodnye otnosheniya, M., 1968. 176 s.
6. Kolosov Yu.M. Nekotorye mezhdunarodno-pravovye voprosy v svyazi s vstupleniem SSSR v Organizatsiyu mezhdunarodnoy grazhdanskoy aviatsii (IKAO) // Sovetskoy ezhegodnik mezhdunarodnogo prava, 1971. M., 1973.
7. Krutskikh A.S. Kosmos v politicheskom izmerenii // Mezhdunarodnye protsessy, T.9, №2(26), may-avgust 2011.
8. Morozov G.I. Mezhdunarodnye organizatsii. Nekotorye voprosy teorii. M., 1974. 332 s.
9. Nesterov V.S. Nekotorye voprosy organizatsii mezhdunarodnykh konferentsiy. «Sovetskoe gosudarstvo i pravo», 1959, №4.
10. Pankin G.M. Mezhdunarodnoe sotrudnichestvo v kosmicheskom prostranstve. Sofiya: Izdatel'stvo Bolgarskoy Akademii Nauk, 1967. 78 s.
11. Shurshalov V.M. Mezhdunarodnye pravootnosheniya. M., 1971. 238 s.
12. Yakovenko A.V. Mezhdunarodno-pravovye problemy mezhdunarodnykh programm issledovaniya i ispol'zovaniya kosmosa. Dissertatsiya v vide nauchnogo doklada na soiskanie uchenoy stepeni d.yu.n. M., 2001.
13. Yachmennikova N. Svalka na orbitakh // Rossiyskaya gazeta, 19 yanvarya 2012g. №9(5682).
14. Eilene Galloway. Creating Space Law / Space Law: development and scope, edited by Nandasiri Jasentuliyana. - Westport, Conn.: Praeger, 1992.
15. Legal Controls of Outer Space. Law, freedom and responsibility / S. Bhatt. - S. Chand & Co, New Delhi, 1967. 372 p.
16. Peter Jankowitsch. The role of the United Nations in outer space law development: past achievements and new challenges // Journal of Space Law, Vol. 26, No. 2, 1998.
17. Review of the work of the United Nations Committee on the peaceful uses of outer space and its subcommittees, 1998 // Journal of Space Law, Vol. 26, No. 2, 1998.
18. The United Nations at forty: A foundation to build on. - N.Y., 1985. 202 p.