

ОБЩЕСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

О. Н. Федорова

РАЗВИТИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

Аннотация. Представлен обзор правового регулирования информационной безопасности России. Он отражает путь, который прошла новая Россия за последние два десятка лет по пути создания информационного общества и попытки создания системы правового регулирования информационной безопасности. Выявлены как недостатки правового регулирования обеспечения информационной безопасности на современном этапе, так и отмечена положительная тенденция увеличения внимания государства к проблеме информационной безопасности общества. Необходимость развития информатизации жизнедеятельности, внедрения информационно-коммуникативных технологий в общество повышает риск информационной безопасности. В связи с этим правовое регулирование данной области должно своевременно совершенствоваться согласно информационным изменениям в государстве и мире.

Ключевые слова: политология, информационная безопасность, национальная безопасность, информационное право, информационное законодательство, информатизация, информационное общество, правовое регулирование, глобализация, государство.

В настоящее время одной из главных целей руководства экономически развитых стран мира - завоевание и сохранение в XXI веке информационного превосходства для осуществления глобального лидерства и создания выгодной для них международной политической и экономической обстановки. С 80-х годов XX века постепенно происходит изменение соотношений средств достижения политических целей. Военное равновесие между СССР и США на основе баланса ядерных сил заставило перейти к поиску невоенных путей достижения перевеса: экономических, технологических, психологических. Закономерные тенденции развития человеческого общества позволяют реализовать методы противоборства, основанные на манипулировании информацией в любой ее форме, в том числе и в открытой информационной войне.

В 90-х гг. потребовались коренные изменения в организации работ, связанных с использованием, распространением и созданием информационных ресурсов, защита которых необходима государству.

Впервые в России понятие «информационная безопасность» было введено в 1990 г. в парламентской

комиссии академика Ю.А.Рыжова, которая занималась разработкой концепции национальной безопасности страны¹.

Первый документ, который был издан в России в соответствии с новыми реалиями жизни, и попыткой страны вступить в глобальное информационное общество, стала Декларация прав и свобод человека и гражданина Российской Федерации² от 22 ноября 1991 г., которая провозгласила: «Каждый человек имеет право искать, получать и свободно распространять информацию».

Изменению подверглась Конституция Российской Федерации³ от 12 декабря 1993 года, которая определила базовые принципы отношений в информационной сфере и провозглашала реализацию основных информационных прав и обязан-

¹ Информационная безопасность России / Ю.С. Уфимцев, Е.А. Ерофеев и др. М.: Издательство «Экзамен», 2003. С. 7.

² Декларация прав человека и гражданина Российской Федерации от 22 ноября 1991 г. // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. 1991. №52. Ст. 1865.

³ Конституция РФ от 12 декабря 1993 года // Российская газета, 25 декабря 1993 года №237.

ностей соответствующих субъектов в порядке обеспечения гарантий информационных прав и свобод. Кардинальная перестройка системы защиты охраняемых государством сведений началась с принятием в 1993 г. Закона РФ «О государственной тайне»⁴. Впервые в истории нашего государства вопросы ограничения информационного обмена, связанные с необходимостью обеспечения безопасности государства, стали регулироваться открытым нормативно-правовым актом.

Основоположным законодательным актом в России, регулирующим отношения в информационной сфере (в том числе связанные с защитой информации), был Федеральный закон «Об информации, информатизации и защите информации»⁵, принятый в 1995 году. Впервые законодательно было обозначено, что принципы правового регулирования в сфере информации, информатизации и защиты информации являются основой государственного регулирования отношений в области обеспечения информационной безопасности.

В последующие годы, после настоятельного выражения общественного мнения Министерство науки и технологий РФ приказом от 1 октября 2000 г. включило в перечень научных юридических специальностей «Информационное право».

Как отмечает Ю.Ф. Уфимцев: «признавая информационное право в качестве отрасли российского права, следует учитывать, что ему не соответствует в законодательстве информационное законодательство в качестве отрасли российского законодательства и его формирование является делом трудным»⁶.

В конце 90-ых гг. мировая общественность большое внимание уделяло свободе слова, самовыражению индивида и недопустимости цензуры. Закон 1990 года о СМИ был большим шагом вперед по пути свободы слова и демократии, но юридическое содержание понятия свобода слова оставалось довольно туманным. Эти недостатки были в основном преодолены в российском Законе «О средствах

массовой информации»⁷ от 27 декабря 1991 года, в котором было дано развернутое понятие цензуры.

Российское государство к 1999 году не обладало системой правового обеспечения информационной безопасности, что объясняет уязвимость внутренней и внешней политики, национальной безопасности страны в целом. Население страны впадало в состояние информационной потерянности, недоверия политической власти. Информационное пространство государства не представляло целостную систему.

После победы В. Путина на выборах в президенты в 2000 г. отмечается резкое и качественное развитие законодательства в области информационной безопасности.

Новое тысячелетие стало рывком в области изучения вопросов информационной безопасности. В июле 2000 года странами «Большой восьмерки» была принята Окинавская хартия глобального информационного общества, подписанная от имени России президентом, в которой говорится: «Информационно-коммуникационные технологии являются одной из самых мощных сил в формировании общества 21 века».

Позже, в середине 2000 г. в Российской Федерации практически одновременно с Окинавой появилась Доктрина информационной безопасности⁸. Доктрина представляет собой совокупность официальных взглядов на цели, задачи, принципы и основные направления обеспечения информационной безопасности РФ, не противоречащие общественно признанным мировым.

Идеи Окинавской хартии прослеживаются также в принятых Федеральных целевых программах РФ «Развитие единой образовательной информационной среды (2001-2005)» и «Электронная Россия» (2002 - 2010).

Создавая благоприятные условия для развития информатизации, распространения сети Интернет в обществе назревала необходимость усиления мер по информационной безопасности.

В связи с этим в процессе реализации программы был проведен анализ состояния информацион-

⁴ Федеральный закон от 21 июля 1993 г. №5485 - 1 «О государственной тайне» // СЗ РФ. - 1997. - №41. - Ст. 8220 - 8235.

⁵ Федеральный закон от 20 февраля 1995 г. №24-ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации» // СЗ РФ, 1995, №8, ст. 609. 14.

⁶ Информационная безопасность России / Ю.С. Уфимцев, Е.А. Ерофеев и др. - М.: Издательство «Экзамен», 2003.

⁷ О средствах массовой информации: Фед. закон от 27 дек. 1991 г. №2124 - 1 (ред. 25.07.02) // Российская газета. - 2002. - 30 июля. №138-139. - Гл. 1, ст. 2.

⁸ Доктрина информационной безопасности Утв. Президентом РФ 09.09.2000 №Пр.-895 // РГ. 2000. 28 сент.

ной безопасности в России к 2007 году. Он показал, что ее уровень не соответствует современным потребностям личности, информационного общества и государства. В «Стратегии развития информационного общества в России», утвержденной 25 июля 2007 года Советом Безопасности Российской Федерации, указано, что «сложившаяся к настоящему времени система обеспечения информационной безопасности страны в недостаточной мере способна противостоять современным угрозам, связанным с использованием возможностей информационно-коммуникационных технологий в террористических и других преступных целях».

В настоящее время в Российской Федерации существует ряд нормативно-правовых актов в области правовых вопросов использования сети Интернет. Одним из первых документов в этой области следует считать Указ Президента Российской Федерации от 6 октября 1998 года «О мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации в сфере международного информационного обмена». Впоследствии был принят Указ Президента Российской Федерации от 17 марта 2008 г. «О мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации при использовании информационно-телекоммуникационных сетей международного информационного обмена» (в ред. Указа Президента РФ от 21.10.2008 №1510). Он был принят с целью обеспечения информационной безопасности Российской Федерации при осуществлении международного информационного обмена посредством информационных систем и международной сети Интернет.

Сегодня отмечается тенденция увеличения преступных действий в Интернете. Это подтверждает статистика: - За первые месяцы 2011 года количество киберпреступлений увеличилось на 95% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года⁹.

Государство принимает меры по противодействию незаконной деятельности в Интернете. Президент Дмитрий Медведев 29 июля 2011 г. подписал указ о создании межведомственной комиссии по противодействию экстремизму, ее возглавил министр внутренних дел Рашид Нургалиев¹⁰.

Активность государства в области развития информационного общества в России также подтверждает принятое 20 октября 2010 г. Распоряжение Правительства Российской Федерации «О государственной программе Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)»».

Помимо общих вопросов развития информатизации страны, в программе дана характеристика современного состояния информационной безопасности и перечислены перспективы ее развития.

Как верно подметил Родичев Ю.А., существует ряд факторов, наличие которых определяет уязвимость любого государства в данной сфере, но важным является развитие нормативно-правовой базы информационных отношений, в том числе в области обеспечения информационной безопасности.

В условиях стремительного развития информационного общества, глобализации мира, изменения и появления новых вызовов и угроз безопасности появляется необходимость постоянного контроля и обновления законодательной базы в области информационной безопасности страны.

Сегодня отмечается активное внимание со стороны органов государственной власти, средств массовой информации и общественных организаций к проблемам вхождения России в информационное общество. В РФ образовано большое количество ассоциаций, экспертных обществ, научно-исследовательских институтов, общественных организаций по проблемам информационной безопасности. Их исследования и разработки учитываются при составлении нормативно-правовых и законодательных актов страны.

⁹ И. Абишев Управление «К»: к кибербезопасности через авторезину URL: http://www.bbc.co.uk/russian/russia/2011/06/110530_cyber_crimes.shtml (Дата обращения: 28.11.11).

¹⁰ Администрация Президента России URL: <http://state.kremlin.ru/?page=17> (Дата обращения: 11.12.11).

Библиография

1. Информационная безопасность России / Ю.С. Уфимцев, Е.А. Ерофеев и др. - М.: Издательство «Экзамен», 2003. - с. 290.
2. Декларация прав человека и гражданина Российской Федерации от 22 ноября 1991 г. // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. 1991. №52. Ст. 1865.
3. Конституция РФ от 12 декабря 1993 года // Российская газета, 25 декабря 1993 года №237.
4. Федеральный закон от 21 июля 1993 г. №5485 - 1 «О государственной тайне» // СЗ РФ. - 1997. - №41. - Ст. 8220 - 8235.
5. Федеральный закон от 20 февраля 1995 г. №24-ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации» // СЗ РФ, 1995, №8, ст. 609. 14.
6. О средствах массовой информации: Фед. закон от 27 дек. 1991 г. №2124 - 1 (ред. 25.07.02) // Российская газета. - 2002. - 30 июля. №138-139. - Гл. 1, ст. 2.
7. Доктрина информационной безопасности Утв. Президентом РФ 09.09.2000 №Пр.-895 // РГ. 2000. 28 сент.
8. Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 7 февраля 2008 г. N Пр-212) // Российская газета. 2008. 16 февраля.
9. И. Абишев Управление «К»: к кибербезопасности через авторезину [электронный ресурс] И. Абишев. - Электрон. дан. - Режим доступа: http://www.bbc.co.uk/russian/russia/2011/06/110530_cyber_crimes.shtml [Дата обращения: 28.11.11]
10. Администрация Президента России [электронный ресурс]. - Электрон. дан. - Режим доступа: <http://state.kremlin.ru/?page=17> [Дата обращения: 11.12.11].

References (transliteration)

1. Informacionnaya bezopasnost' Rossii / U.S. Ufimcev, E.A. Erofeev I dr. – M.: Izdatel'stvo “Examen”, 2003. s. 230.
2. Deklaracia prav I svobod cheloveka I gragdanina RF ot 22 noyabrya 1991 g. – FZ 1992 g. – S. 27
3. Konstitucia RF ot 12 dekabrya 1993 // Rossiiskaya gazeta, 25 dekabrya 1993 goda # 237.
4. Federalnii zakon ot 21 iulya 1993 # 5485 – 1 “O gosudarstvennoy tayne” // SZ RF. – 1997. - # 41. – St. 8220 – 8235/
5. Federalnii zakon ot 20 fevralya 1995 g. # 24 – FZ “Ob informacii, informatizacii I zashite informacii” // SZ RF, 1995, # 8, st. 609. 14.
6. O sredstvakh massovoi informacii: Fed zakon ot 27. Dec. 1991 g. # 2124 – 1 (red. 25.07.02) // Rossiiskaya gazeta. – 2002. – 30 iulya. # 138 – 139. – Gl. 1, st. 2.
7. Doktrina informacionnoy bezopasnosti utv. Prezidentom RF 09.09.2000 # Pr. – 895 // RG. 2000. 28 sent.
8. Strategia razvitiya informacionnogo obshestva v Rossiiskoi Federacii (utv. Prezidentom RF 7 fevralya 2008 g. # Pr-212) // Rossiiskaya gazeta. 2008. 16 fevralya.
9. I. Abishev Upravlenie “K”: k kiberbezopasnosti cherez avtorezину [elektronnii resurs] I. Abishev. – Electron. dan. – Regim dostupa: http://www.bbc.co.uk/russian/russia/2011/06/110530_cyber_crimes.shtml
10. Administracia Prezidenta Rossii [elektronnii resurs]. – Electron. dan.- Regim dostupa: <http://state.kremlin.ru/?page=17>