



# ГОСУДАРСТВЕННАЯ И МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА И ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

П.А. Кабанов

## О ТРЕБОВАНИЯХ К ЧЛЕНАМ КОМИССИЙ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ТРЕБОВАНИЙ К СЛУЖЕБНОМУ ПОВЕДЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ И УРЕГУЛИРОВАНИЮ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ НЕ ЗАНИМАЮЩИМ ДОЛЖНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ

В соответствии с требованиями современного российского законодательства о государственной гражданской службе, при формировании Комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов (далее по тексту — Комиссия — *примечание автора* — П.К.) необходимо в их состав включать представителей научных и образовательных учреждений, других организаций в качестве независимых экспертов — специалистов по вопросам, связанным с прохождением государственной гражданской службы. Число независимых экспертов должно составлять не менее одной четверти от общего числа членов комиссии. Законодатель установил лишь обязательное участие в составе Комиссий представителей научных и образовательных учреждений, не установив перечень других организаций, которые могут делегировать своих представителей в её состав, тем самым предоставив органам государственной власти самостоятельно решать этот вопрос. Открытый перечень организаций, представители которых могут принимать участие в качестве членов Комиссии, в настоящее время уточнен Президентом РФ. Им предложено, что наравне с представителями научных и образовательных учреждений среднего, высшего и дополнительного профессионального об-

разования, деятельность которых связана с государственной службой, возможно введение в состав Комиссий представителей:

- а) общественного совета, образованного при федеральном органе исполнительной власти;
- б) общественной организации ветеранов, созданной в государственном органе;
- в) профсоюзной организации, действующей в установленном порядке в государственном органе.

При этом участие представителей научных организаций и образовательных учреждений среднего, высшего и дополнительного профессионального образования, деятельность которых связана с государственной службой является обязательным условием деятельности Комиссии, то включение в её состав представителей общественного совета, общественной организации ветеранов и профсоюзной организации носит рекомендательный характер. Следовательно, указанные категории членов Комиссии можно условно разделить на тех кто обязательно *должен* входить в состав Комиссий — представители научных организаций и образовательных учреждений среднего, высшего и дополнительного профессионального образования и тех кто *может* входить в их состав по усмотрению руководителя органа государственной власти — представители общественного совета, об-

щественной организации ветеранов и профсоюзной организации при определенных условиях.

На наш взгляд, к членам обязательно входящим в состав Комиссии, не замещающим должности государственной службы представителей научных организаций и образовательных учреждений среднего, высшего и дополнительного образования можно предъявлять повышенные требования к уровню профессиональной подготовки, характеризующих их как независимых экспертов. На это обстоятельство указывается и другими отечественными специалистами<sup>1</sup>.

Во-первых, это занятие должности профессорско-преподавательского состава по основному месту работы в образовательном учреждении высшего и дополнительного профессионального образования либо должность научного сотрудника научно-исследовательской организации или должность преподавателя в учреждении среднего профессионального образования. Проведенный нами анализ состава Комиссий в федеральных органах исполнительной власти свидетельствует о том, что представителей образовательных учреждений среднего профессионального образования в них не обнаружено. Основную долю в составе Комиссий составляет профессорско-преподавательский состав высших профессиональных образовательных учреждений и незначительное количество научных сотрудников научно-исследовательских учреждений, как правило, представляющих образовательный учреждения не находящиеся в ведомственном подчинении. Хотя встречаются случаи включения в состав Комиссии и представителей ведомственных образовательных учреждений высшего профессионального образования, либо научно-исследовательских учреждений. На наш взгляд, предпочтительнее выглядит та Комиссия, в составе которой находятся представители вневедомственных научно-исследовательских организаций и образовательных учреждений.

Во-вторых, наличие у членов Комиссии высшего и желательного послевузовского профессионального образования. В отдельных правовых актах о составе Комиссий прямо указывается наличие у независимого эксперта ученой степени кандидата или доктора наук, в других указание на наличие послевузовского профессионального образования отсутствует.

В-третьих, наличие опыта прохождения государственной и/или муниципальной службы не менее

трех лет, если при этом бывший служащий не был уволен с государственной или муниципальной службы за несоблюдение требований к служебному поведению и (или) требований к урегулированию конфликта интересов.

В-четвертых, преподавание учебных дисциплин, связанных с обучением студентов и слушателей порядку прохождения государственной и/или муниципальной службы не менее трех лет. На наш взгляд, деятельностью, связанной с гражданской и/или муниципальной службой, должна считаться преподавательская, научная или иная деятельность, касающаяся вопросов прохождения гражданской и/или муниципальной службы, а также предшествующее замещение государственных должностей или должностей гражданской службы в государственных органах либо муниципальной службы в органах местного самоуправления.

В-пятых, обязательным условием должно быть отсутствие у члена Комиссии судимости за совершение преступлений, что свидетельствует о его нравственных личных качествах и профессиональной репутации. Кроме того, в отношении члена Комиссии не должно быть судебных решений вступившим в законную силу о признании его недееспособным или ограниченно дееспособным.

В-шестых, обязательным условием для члена Комиссии наличие российского гражданства и отсутствие иностранного. Это положение, как и сформулированное в предыдущем абзаце, основано на требованиях российского федерального законодательства об общественных органах — общественных советах и комиссиях. Хотя, исходя из общих принципов антикоррупционного законодательства, — сотрудничества органов государственной власти и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества, возможно участие в деятельности Комиссии и представителей иностранных научных и образовательных учреждений, если они удовлетворяют выше перечисленным требованиям и это положение прямо указано в нормативном правовом акте, регулирующем деятельность Комиссии.

На наш взгляд, необходимо предъявлять дополнительные требования и к членам Комиссии, которые могут входить в её состав, то есть для представителей общественных и профсоюзных организаций. Такие требования должны быть не столь высокими как к независимым экспертам и отражать специфику деятельности Комиссии. Во-первых, представители общественных и профсоюзных организаций должны соответствовать общим требованиям к членам Комиссии (наличие российского гражданства, отсутствие свиде-

<sup>1</sup> См.: Астанин В.В. Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов (анализ и оценка предмета деятельности и коррупциогенных рисков участия экспертов в их работе) // Российская юстиция. — 2009. — № 2. — С. 20.

ний о судимости, отсутствие ограничений связанных с дееспособностью и наличие высшего профессионального образования). Во-вторых, представители общественных и профсоюзных организаций для равноправного и компетентного участия в работе Комиссии должны иметь опыт прохождения государственной и/или муниципальной службы не менее трёх лет.

На наш взгляд, сформулированные и предлагаемые нами общие и дополнительные требования к членам

Комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов не занимающим должности государственной службы, с одной стороны, позволят повысить эффективность деятельности названных комиссий и обеспечить, а с другой — обеспечить реализацию принципа вовлечения институтов гражданского общества в деятельность органов публичной власти в противодействие коррупции.

### Библиографический список:

1. Астанин В.В. Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов: анализ и оценка предмета деятельности и коррупциогенных рисков участия экспертов в их работе // Российская юстиция. — 2009. — №2.
2. Дейцева Н.А., Мартынов А.В. Административно-правовое регулирование деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов // Административное и муниципальное право. — 2010. — №7.
3. Дементьев А.Н. Конфликт интересов на государственной гражданской и муниципальной службе // Гражданин и право. — 2011. — №2.
4. Организация работы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в органах местного самоуправления Республики Татарстан: методическое пособие / И.И. Бикеев, П.А. Кабанов, А.Н. Маклакова, А.Ю. Панкратов, С.Ф. Рахимов; рук. авт. коллектива д-р юрид. наук, профессор П.А. Кабанов. — Казань: Изд-во «Познание» Института экономики, управления и права, 2012.
5. Противодействие коррупционным проявлениям в сфере государственного управления: Сборник нормативных правовых актов / Сост. П.А. Кабанов. — Ижевск, 2011.
6. Чаннов С.Е. Административно-правовое регулирование функционирования комиссий по урегулированию конфликта интересов на государственной гражданской службе // Административное и муниципальное право. — 2009. — №4.
7. Чаннов С.Е. Государственная служба: урегулируем конфликт интересов // Справочник кадровика. — 2011. — №7.

### References (transliteration):

1. Astanin V.V. Komissii po soblyudeniyu trebovaniy k sluzhebному povedeniyu gosudarstvennykh grazhdanskikh sluzhashchikh i uregulirovaniyu konflikta interesov: analiz i otsenka predmeta deyatel'nosti i korruptsiogennykh riskov uchastiya ekspertov v ikh rabote // Rossiyskaya yustitsiya. — 2009. — №2.
2. Deytseva N.A., Martynov A.V. Administrativno-pravovoe regulirovanie deyatel'nosti komissiy po soblyudeniyu trebovaniy k sluzhebному povedeniyu grazhdanskikh sluzhashchikh i uregulirovaniyu konfliktov interesov // Administrativnoe i munitsipal'noe pravo. — 2010. — №7.
3. Dement'ev A.N. Konflikt interesov na gosudarstvennoy grazhdanskoй i munitsipal'noy sluzhbe // Grazhdanin i pravo. — 2011. — №2.
4. Organizatsiya raboty komissiy po soblyudeniyu trebovaniy k sluzhebному povedeniyu i uregulirovaniyu konflikta interesov v organakh mestnogo samoupravleniya Respubliki Tatarstan: metodicheskoe posobie / I.I. Bikeev, P.A. Kabanov, A.N. Maklakova, A.Yu. Pankratov, S.F. Rakhimov; ruk. avt. kolektiva d-r yurid. nauk, professor P.A. Kabanov. — Kazan': Izd-vo «Poznanie» Instituta ekonomiki, upravleniya i prava, 2012.
5. Protivodeystvie korruptsiionnym proyavleniyam v sfere gosudarstvennogo upravleniya: Sbornik normativnykh pravovykh aktov / Sost. P.A. Kabanov. — Izhevsk, 2011.
6. Channov S.E. Administrativno-pravovoe regulirovanie funktsionirovaniya komissiy po uregulirovaniyu konflikta interesov na gosudarstvennoy grazhdanskoй sluzhbe // Administrativnoe i munitsipal'noe pravo. — 2009. — №4.
7. Channov S.E. Gosudarstvennaya sluzhba: ureguliruем konflikt interesov // Spravochnik kadrovika. — 2011. — №7.