

ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ

А.Н. Бадальянц, И.Ф. Бондаренко

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

На сегодняшний день в России уже накоплен опыт организации и успешной деятельности информационно-консультационных центров, созданных для помощи внешним и внутренним мигрантам на территории России, российским работодателям, использующим труд мигрантов, и российским гражданам, желающим трудиться за рубежом. С 1 марта 2006 г. Международная организация по миграции (МОМ) начала осуществление проекта «Предотвращение торговли людьми в Российской Федерации» в трех регионах: Москва, Московская область; Республика Карелия; Астраханская область. Проект был реализован до 31 декабря 2009 г. Финансирование проекта осуществляет Европейская Комиссия совместно с Государственным Департаментом США и Правительством Швейцарии. Важнейший компонент проекта — создание информационно-консультационных центров (ИКЦ), предназначенных для оказания справочно-консультационной и психологической помощи пострадавшим от торговли людьми и группам риска. Такие ИКЦ открылись в мае-июне 2007 г. в городах Москве, Астрахани и Петрозаводске. Их деятельность была направлена, прежде всего, на наиболее уязвимые перед угрозой торговли людьми социальные группы, включая женщин-мигрантов, безработную молодежь, подростков из неблагополучных семей, сирот, незаконных мигрантов и т.д. В основном вектор деятельности в работе большинства ИКЦ был направлен на ликвидацию правовой безграмотности обратившихся граждан, а повышение правового сознания населения помогает защитить свои права и в итоге служит наилучшей профилактикой торговли людьми и рабства.

Общие сведения о проблеме и законодательство по теме торговли людьми. Торговля людьми — глобальное явление, с которым сталкивается большинство стран мира. Жертвами торговли людьми могут стать мужчины, женщины и дети, однако в большинстве случаев ими становятся молодые женщины и девушки, которые подвергаются сексуальной эксплуатации. Среди основных причин, толкающих женщин в ситуации торговли людьми, эксперты называют бедность и гендерное неравенство — факторы, препятствующие получению образования, трудоустройству и обретению уверенности в будущем. Торговля людьми — одна из наиболее острых проблем современности. Через 200 лет после того как в 1807 году британский парламент объявил вне закона работорговлю, путь которой проходил через Атлантический океан от этой проблемы вновь нельзя отмахнуться. Сексуальная эксплуатация, принудительный труд, долговая кабала, эксплуатация детского труда, «домашнее» рабство, попрошайничество, насильственное использование людей в вооруженных формированиях, торговля людьми для трансплантации органов и тканей — все это чудовищные формы одного и того же преступления. Современная Торговля людьми это работорговля нового типа и масштабы её глобальны. Преступники наживаются в первую очередь на женщинах и детях, заманивая их в ловушку принудительного труда и сексуального рабства.

Международная организация по миграции (МОМ) рассматривает торговлю людьми и каждый конкретный случай эксплуатации и унижения, как нарушение прав человека и вызов общественной безопасности.

Начиная с 1994 г., МОМ ведет активную деятельность по противодействию торговле людьми в мировом масштабе. Результатом этой деятельности является:

- установление партнерских отношений и развитие технического сотрудничества с более чем 500 правительственными структурами и общественными организациями;
- оказание помощи более чем 15000 пострадавших, включая женщин, мужчин и несовершеннолетних;
- разработка и осуществление более 500 проектов по противодействию торговле людьми в более чем 85 странах.

Ратификация РФ Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности, способствовал и законодательным изменениям в этой сфере. В декабре 2003 года в Уголовный Кодекс РФ были внесены статьи, устанавливающие уголовную ответственность за совершение преступлений, связанных с торговлей людьми (Статьи Уголовного Кодекса РФ: 127.1 — Торговля людьми; 127.2 — Использование рабского труда). Россия ратифицировала основные международные документы по торговле людьми и, таким образом, взяла на себя обязательства по искоренению этого явления. Торговля людьми квалифицируется в УК РФ как тяжелое уголовное преступление. Кроме того Государственной Думой РФ была ратифицирована Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности и дополняющий ее протокол №2 «О предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми».

В Российской Федерации принят федеральный закон от 20 августа 2004 г «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» (с изм. и доп. от 29 декабря 2004 г.), который в первые заложил правовую основу для процедур обращения с пострадавшими в ходе следственного и судебного процесса. Жертвы торговли людьми подпадают под действие этого закона. Торговля людьми — латентное преступление. Жертвы таких преступлений редко заявляют о случившемся в правоохранительные органы. Поэтому очень большую роль в системе противодействия играют стратегии выявления преступлений. Жертвы торговли людьми часто выявляются в ходе оперативных действий, к которым относятся:

- проверки жилых и офисных помещений в целях обнаружения борделей, подпольных производств;

- проверки объектов, подозреваемых в оказании услуг сексуального характера (гостиницы, бары и клубы, сауны, массажные салоны, агентства эскорт — услуг);
- мониторингстроек, рынков, вокзалов и других «рисковых» объектов с точки зрения распространения торговли людьми и рабского труда;
- мониторинг рекламных объявлений в СМИ и в других местах (рекламные доски на остановках транспорта и др.)- особенно действенны в целях выявления проституции и случаев сексуальной эксплуатации.

В числе жертв торговли людьми оказываются нелегальные мигранты, проститутки, лица, которые воспринимаются правоохранительными органами как правонарушители, а не как жертвы. Но даже добровольное желание заниматься проституцией не подразумевает, что человек соглашается быть подвергнутым насилию всех видов. Это определение предусматривает наличие торговли людьми, вне зависимости от того, давала ли жертва согласие на эксплуатацию. Вопрос согласия непросто и нелегко определить, где заканчивается добрая воля и начинается принуждение.

В международной практике выработаны следующие основные принципы обращения с пострадавшими от торговли людьми: пострадавшие от торговли людьми должны рассматриваться как жертвы серьезного преступления и не должны криминализироваться представителями правоохранительных органов; безопасность жертв торговли людьми и их близких является приоритетом и сферой ответственности государства. Физическая безопасность, экстренная медицинская и психологическая помощь рассматриваются как основные права человека и должны обеспечиваться независимо от согласия пострадавших сотрудничать со следствием; жертве должна быть предоставлена возможность принять осознанное и обоснованное решение о сотрудничестве с правоохранительными органами или об отказе от такого сотрудничества. Необходимо дать жертве время для взвешенного и осмысленного решения о ее согласии сотрудничать со следствием. Жертва может испытывать посттравматический стресс. К тому же многие обстоятельства подобных дел носят глубоко личный характер. Поэтому от сотрудников правоохранительных органов требуется особая нравственная позиция

Правительства государств, подписавшие Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности и дополняющие ее Протоколы, взяли на себя обязательство предупреждать и пресекать торговлю людьми посредством проведения и поддержки программ, направленных на информирование населения, защиту жертв и повышение эффективности деятельности правоохранительных органов. В сотрудничестве с представителями МВД РФ выясняется необходимость информирования общественности и «групп риска» по данной проблеме. Именно в рамках воплощения этой стратегии в жизнь важна работа информационно-консультационного центра проекта «Предотвращение торговли людьми в Российской Федерации». По завершении переговоров с структурами определяются организационно-правовые основы деятельности ИКЦ.

Главные задачи информационно-консультационного центра проекта «Предотвращение торговли людьми в Российской Федерации»: повышение уровня информированности и правового сознания населения; работа по предотвращению незаконной трудовой миграции из регионов, незаконной занятости и других явлений, способствующих возникновению ситуаций принудительного или рабского труда, незаконной переправки людей и прочих ситуаций, подпадающих под определение «торговля людьми»; расширение доступа жертв торговли людьми к возможностям для интеграции и реинтеграции, в первую очередь, в сфере трудоустройства и обучения. По оценкам экспертов, образовательный уровень иностранных трудовых мигрантов в России снижается, объясняется это тем, что доля приезжих из малых городов и сёл растет, а доступ к получению качественного образования там ограничен. Уровень знания русского языка тоже снижается; накопление социально-демографических данных о лицах, обращающихся за консультациями, а также о тематике консультаций для осуществления регионального мониторинга тенденций и ситуаций применительно к явлениям торговли людьми, эксплуатации, принудительного труда и другим проблемам. Информация заносится в базу данных после каждого приема сотрудником ИКЦ. Накопленная в ИКЦ информация может передаваться заинтересованным органам, но с соблюдением строгой конфиденциальности. В тоже время ИКЦ нуждается в регулярном получении от этих органов обновленной правовой информации для использования ее при кон-

сультировании населения и трудовых мигрантов. Консультирование осуществляется по телефону («горячей линии»), электронной почте и лично в помещении ИКЦ. С потенциальными жертвами торговли людьми проводятся подробные интервью с целью их идентификации и дальнейшего перенаправления.

Информационно-консультационный центр укомплектован квалифицированными сотрудниками: операторами «горячей линии», юристами и психологами. Подбор кадров осуществлялся на конкурсной основе. Сотрудники центров прошли специализированный тренинг; с ними работали как представители государственных органов — Федеральной Миграционной Службы РФ, Федеральной Службы по труду и занятости РФ, Министерства Внутренних дел РФ, так и бизнес — структуры — частных агентств по трудоустройству. В Московском ИКЦ была открыта общероссийская бесплатная анонимная «горячая линия» — принимаются звонки из любого региона России. Расписание работы: по будням с 8.30 до 18.30, а вечером и в выходные дни работает автоответчик, где можно оставить сообщение, или есть возможность перезвонить по круглосуточному телефону экстренной помощи. Также можно получить бесплатную консультацию на личном приеме у юриста или задать вопрос по электронной почте. В ИКЦ Петрозаводска консультации предоставлялись по телефону, на личном приеме или по электронной почте. В ИКЦ Астрахани специалисты консультировали по телефону, на личном приеме и по электронной почте.

Вопросы по которым обращались в информационно-консультационные центры (ИКЦ) проекта «Предотвращение торговли людьми в Российской Федерации»: самая большая доля вопросов связана с различными аспектами процедуры получения разрешения на работу в России, включая вопросы квотирования (более 17% всех обращений) и с постановкой на миграционный учет (более 12%). Обращались как сами иностранные граждане, так и российские работодатели. На третьем месте — вопросы, поступающие от российских граждан, по поводу трудоустройства за рубежом (8%). Иностранных граждан также волнуют вопросы получения российского гражданства (7%) и вида на жительство (3%). Около 3% обращений, как от российских, так и от иностранных граждан, связаны с трудовым законодательством, интересуются

порядком заключения и содержанием трудового договора.

Поскольку обращения в центры являются анонимными и конфиденциальными, то ответы на вопросы анкеты не являются обязательными, а фиксируются только с согласия обратившегося. Затем данные, полученные в ходе консультации, обобщаются и ежемесячно представляются в виде сводного статистического отчета. Полученная и обобщенная информация позволяет проводить мониторинг ситуации и выявлять наиболее проблемные вопросы в сфере миграционного, трудового законодательства. Соотношение иностранных граждан и российских по количеству звонков таково: иностранные граждане 52%, граждане РФ 48%. Эти цифры говорят об одинаковой востребованности информации, как для российских граждан, так и для иностранных, находящихся на территории России. Так, среди иностранцев с вопросами чаще обращаются мужчины — 60% (женщины 40%). Такое соотношение объясняется тем, что среди иностранных трудовых мигрантов в России преобладают мужчины. В официальной статистике доля трудовых мигрантов-мужчин составляет около 80% (по результатам социологических исследований — около 70%). Это объяснимо занятостью трудовых мигрантов в строительной отрасли, производстве и т.п., в работах, требующих физического труда. Исследователи полагают, что женщины-мигранты слабо представлены как в официальной статистике, так и в исследованиях, так как они вследствие характерных особенностей своего труда (занятость в частных домохозяйствах, неформальный труд) чаще остаются вне правового поля. И поэтому эта более латентная группа имеет меньше доступа к информации (о самой возможности получения консультации), и для неё требуется специальная стратегия распространения информационных материалов. Необходимо учитывать и такую особенность, что женщины-мигранты могут чаще подвергаться двойной эксплуатации — и трудовой, и сексуальной.

Для российских граждан, ищущих работу за рубежом одним из центральных вопросов, является — вопрос надежности фирм, занимающихся трудоустройством или направлением на учебу за рубеж. Но нередко частные агентства по трудоустройству предлагают выехать на работу по туристической визе, без заключения необходимых контрактов, или предлагают подписывать контракт только на иностранном языке. Частные агентства по трудоустройству зачастую не дают контракты

на руки перед подписанием, а также не предоставляют информации о наличии у фирмы, действующей лицензии. Опыт работы ИКЦ показывает, что список фирм-лицензиатов, уполномоченных ФМС работать по трудоустройству российских граждан за рубежом целесообразно публиковать в открытом доступе (на сайте ФМС, в отделениях УФМС, службах занятости и т.д.). И т.к. часто люди узнают, что должна иметь фирма, оказывающая услуги по трудоустройству, уже за границей, и какие документы предоставлять, сколько и каких должно быть заключено договоров, то необходимо, чтобы были объяснены основные права и обязанности фирмы-посредника. Например, на специальной странице официального сайта ФМС.

Ранний возраст человека и отсутствие специального образования — факторы риска с точки зрения попадания в ситуации торговли людьми и принудительного труда. Большая мотивация на получение хоть какого-нибудь дохода и отсутствие опыта поведения на рынке труда, неумение организовать нужное социальное взаимодействие всё это может поспособствовать несовершеннолетним оказаться в числе жертв торговли людьми. Почти половина детей и подростков примерно 47,1% становятся потерпевшими от насильственных преступлений взрослых. В отношении 11% совершается сексуальное насилие. Среди потерпевших несовершеннолетних 17,7% малолетние, 6% несовершеннолетних подвергаются насильственным преступлениям в семье. В настоящее время около 35 тыс. детей воспитываются в детдомах. По данным МВД России, ежегодно около 10 тыс. подростков погибает от наркотиков. По причине домашнего насилия из дома уходит свыше 35 тыс. детей. Количество преступлений, сопряженных с насильственными действиями сексуального характера в отношении несовершеннолетних за последние годы возросло в 2 раза. Все эти дети являются потенциальными жертвами торговли детьми(3).

Разрушение традиционных институтов социальной защиты ведет к широкомасштабному использованию труда несовершеннолетних, находящихся в тяжелом материальном положении. В неблагополучных семьях заработки работающих детей являются существенным источником дохода. Чаще всего поставщиками трудовых ресурсов несовершеннолетних являются наиболее уязвимые группы общества, с ограниченными возможностями к образованию и обеспечению соответствующего жизненного

уровня. Дети из неблагополучных семей, дети улиц, воспитанники приютов и интернатов зачастую становятся жертвами торговли людьми путем использования силы, угроз и обмана. Формы эксплуатации включают в себя унижение, избиение, сексуальное насилие, угрозы ребенку или его близким, а также применение наркотических средств.

Конвенция Международной организации труда (МОТ) №182 определяет понятие «наихудшие формы детского труда» как: все формы рабства или практика, сходная с рабством, как, например, продажа детей и торговля ими, долговая кабала и крепостная зависимость, а также принудительный или обязательный труд, в том числе принудительная или обязательная вербовка детей для использования их в вооруженных конфликтах; использование, вербовка или предложение ребенка для занятия проституцией, для производства порнографической продукции или для порнографических представлений; использование, вербовка или предложение ребенка для занятия противоправной деятельностью, в частности для производства и продажи наркотиков, как они определены в соответствующих международных договорах; работа, которая по своему характеру или условиям, в которых она выполняется, может нанести вред здоровью, безопасности или нравственности детей.

Имеет серьезные последствия для физического и психологического здоровья ребенка работа сверх определенного времени, работа детей сопряженная с подъемом тяжестей, контактом с опасными веществами, применением физического и сексуального насилия. Дети вовлеченные в наихудшие формы детского труда и не получающие даже базового образования, скорее всего вырастут неграмотными, физически и интеллектуально ограниченными людьми, лишенными возможности выбраться из плена нищеты, в которой они были рождены.

Особую опасность представляет отсутствие контроля со стороны родителей, воспитателей, взрослых, которая приводит к тому, что ребенок попадает в зависимость от преступников и вовлекается в криминальный бизнес за мизерное вознаграждение. Другая категория внешне вполне благополучные дети, имеющие бесконтрольный доступ в сеть Интернет, где активно общаются с «виртуальными друзьями», которые могут оказаться педофилами и насильниками

в реальных условиях. При этом родители даже не догадываются, чем занимаются их дети, пока они на работе. За 2007 г. силами МВД России и его региональных подразделений пресечено функционирование в российском сегменте сети Интернет 247 ресурсов, используемых для распространения порнографических материалов с участием несовершеннолетних. Только за 1 квартал 2012 г, в соответствии с уведомлениями внутренних дел, закрыто 60 порносайтов.

Роль специалистов ИКЦ в процессе идентификации пострадавших от торговли людьми трудно переоценить. Операторы «горячей линии» в своей работе используют руководство по идентификации пострадавших от торговли людьми и проведению первичного интервью с ними, разработанное специалистами Международной организации по миграции.

В своей работе оператор опирается на «принцип презумпции» — если пострадавший утверждает, что он (она) стал жертвой торговли и эксплуатации, то он (она) должен считаться таковым, пока не будет доказано обратное. Поскольку процесс торговли людьми начинается с вербовки, то консультанту необходимо выяснить, кто выступал в качестве вербовщика: это вполне мог быть человек, от которого этого меньше всего ожидали — старый знакомый, кто-то из друзей, соседи, родственники. Могли быть и новые знакомые, а также сотрудники агентств и фирм по трудоустройству. Кроме явной вербовки, пострадавший может быть вовлечен в процесс в результате похищения; усыновления; вступления в брак; продан членом семьи или другим лицом; вовремя визита к друзьям или в семью; в результате трудовой миграции. Консультант выясняет какими средствами осуществлялся контроль пострадавшего, как в процессе транспортировки, так и эксплуатации; степень этого контроля. Под средствами контроля понимается: долговая кабала; изъятие документов; удержание зарплаты, ограничение свободы передвижения; чрезмерные часы работы; лишение доступа к медицинскому обслуживанию; ложные обещания, обман; психологическое давление; физическое, сексуальное насилие; лишение еды, питья; угрозы привлечения правоохранительных органов; угроза семье; прямые угрозы; предоставление алкоголя, наркотиков.(6) Если человек признается пострадавшим от торговли людьми, ему предлагается помощь

в рамках проекта «Предотвращение торговли людьми в Российской Федерации».

На базе ИКЦ проводились обучающие мероприятия, семинарские занятия с целью повышения компетентности сотрудников органов государственной власти, представителей государственных и частных агентств по трудоустройству. ИКЦ служат моделью для апробации форм и методов информационной работы государства с населением.

И если в начале проекта запросы от населения были связаны с вопросом, о реальности существования такой проблемы как «торговля людьми» в современном обществе? То к концу проекта люди стали слышать и понимать информацию о проблеме торговли людьми. Пришло осознание, что предложение работы за рубежом — это совсем иное событие жизни, не связанное с их представлениями, часто основанными только на опыте туристических поездок, либо сформированными фильмами, статьями в прессе, что далеко от реальности. А серьёзный шаг, который может изменить их

жизнь навсегда, а бывает, и прервать ее. Да и активность молодежи многократно возросла. Сознание подростков открылось для восприятия проблемы, поэтому много звонков по общим вопросам о «торговле людьми» (мини-лекции по проблеме составляли 23% от всех консультаций), но представление о проблеме ещё не гарантия полной безопасности.

Опыт работы информационно-консультационного центра проекта «Предотвращение торговли людьми в Российской Федерации» показывает, что правовой уровень грамотности российского населения и иностранных граждан, находящихся на российской территории, ещё недостаточно высок. И задача общества, обеспечивая своим будущим, осуществлять инвестиции в человеческий капитал, поэтому необходимо продолжать работу, направленную на распространение соответствующей правовой и справочной информации, а также на получение широкой общественностью подробных сведений о существовании проблемы «торговли людьми» и возможных рисков и последствий.

Библиографический список:

1. Галицкая М.И., Тузова К.М. Проблемы защиты людей, пострадавших от работорговли // Механизмы взаимодействия правоохранительных органов и неправительственных организаций по организации помощи жертвам торговли людьми: проблемы и возможности решения. — Владивосток, 2005.
2. Дворкин А.И., Торбин Ю.Г., Смирнов Г.К., Кадырова А.Г. Торговля людьми в Российской Федерации: квалификация, предупреждение, расследование. — М., 2007.
3. Коровин Е.П. Противодействие торговле людьми и использованию рабского труда. — Ставрополь, 2008.
4. Мизулина Е.Б. Торговля людьми и рабство в России: международно-правовой аспект. — М., 2006.
5. Особенности предотвращения и расследования преступлений, связанных с торговлей людьми / Под ред. И.Ч. Шушкевича. — М., 2008.
6. Психология беженцев и вынужденных переселенцев: опыт исследований и практической работы / Под ред. Г.У. Солдатовой. — М., 2001.

References (transliteration):

1. Galitskaya M.I., Tuzova K.M. Problemy zashchity lyudey, postradavshikh ot rabotorgovli // Mekhanizmy vzaimodeystviya pravookhranitel'nykh organov i nepravitel'stvennykh organizatsiy po organizatsii pomoshchi zhehrtvam torgovli lyud'mi: problemy i vozmozhnosti resheniya. — Vladivostok, 2005.
2. Dvorkin A.I., Torbin Yu.G., Smirnov G.K., Kadyrova A.G. Torgovlya lyud'mi v Rossiyskoy Federatsii: kvalifikatsiya, preduprezhdenie, rassledovanie. — M., 2007.
3. Korovin E.P. Protivodeystvie torgovli lyud'mi i ispol'zovaniyu rabskogo truda. — Stavropol', 2008.
4. Mizulina E.B. Torgovlya lyud'mi i rabstvo v Rossii: mezhdunarodno-pravovoy aspekt. — M., 2006.
5. Osobennosti predotvrashcheniya i rassledovaniya prestupleniy, svyazannykh s torgovley lyud'mi / Pod red. I.Ch. Shushkevicha. — M., 2008.
6. Psikhologiya bezhentsev i vynuzhdennykh pereselentsev: opyt issledovaniy i prakticheskoy raboty / Pod red. G.U. Soldatovoy. — M., 2001.