

О.М. Дорошенко

К ВОПРОСУ О ПОВЫШЕНИИ РОЛИ ПОЛИЦИИ В СИСТЕМЕ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

С конца прошлого века в России наметился реальный переход от так называемой карательной превентивной практики к охранно-защитной, выражающейся в комплексе мер медико-психолого-педагогической и социально-правовой поддержки семей и детей группы риска. Карательная практика имела свою длительную историю в нашем государстве, но на фоне происходящих сейчас в Российской Федерации социально-политических, экономических перемен, она явно изжила себя; сегодня требуются новые подходы в решении проблемы профилактики отклоняющегося поведения несовершеннолетних. Указ Президента РФ от 6 сентября 1993 г. «О предупреждении отклоняющегося поведения и охране прав несовершеннолетних» положил начало в России новой социальной практики и легализовал создание инфраструктуры, ориентированной на социальную профилактику, помощь, поддержку при профилактике отклоняющегося поведения несовершеннолетних. Позднее основные принципы охранно-защитной превенции были закреплены Федеральным законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»¹. В данном законе отражены государственные субъекты, которые обязаны:

- обеспечивать предупреждение безнадзорности и правонарушений;
- осуществлять охрану прав несовершеннолетних;
- контролировать состояние воспитательной работы с ними;
- оказывать социально-психологическую, социально-правовую и педагогическую помощь семьям и несовершеннолетним.

¹ СР РФ. – 1999. – № 26. – Ст. 3177.

Значительный объем функций по предупреждению правонарушений несовершеннолетних возложен на подразделения по делам несовершеннолетних районных, городских отделов (управлений) внутренних дел, отделов (управлений) внутренних дел муниципальных образований, отделов (управлений) внутренних дел закрытых административно-территориальных образований, отделов (управлений) внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте². Правовое положение указанных подразделений, их права и обязанности, основные направления деятельности и др. отражены в широком перечне нормативно-правовых актов³.

Подразделения по делам несовершеннолетних являются важным элементом механизма государственной системы профилактики, наряду с ними в эту систему входят комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы образования, здравоохранения, социальной защиты населения, занятости, а также иные подразделения органов внутренних дел⁴.

Приоритетными направлениями в практической деятельности органов внутренних дел по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних, являются:

- включение в предмет предупредительной и пресекающей деятельности проступков формирование законодательной и иной нормативно-правовой основы по профилактике безнадзорности и правонарушений в статусе полиции;
- использование в отношении несовершеннолетних дополнительных возможностей ин-

² Там же

³ Там же

⁴ Далее – подразделения по делам несовершеннолетних или ПДН.

Статья выполнена при информационной поддержке компании «Консультант плюс»

- дивидуализации административной ответственности, форм ее реализации;
- сочетании работы по месту жительства и ведущей деятельности несовершеннолетнего (работа или учеба);
 - сочетание работы по коррекции личности несовершеннолетних и пресечению действий негативного влияния, а также устранения ситуаций, способствующих вредоносному поведению;
 - координация всех видов деятельности (превентивной, методологической, организационной, защитной) организаций, участвующих в предупредительной работе;
 - специальная подготовка сотрудников полиции, осуществляющих профилактику правонарушений несовершеннолетних.

Очевидно, что сотрудник подразделений по делам несовершеннолетних не может действовать одними только педагогическими приемами или методами, не учитывая влияния на подростка окружающей среды. Поэтому очень важно чтобы действия всех служб профилактики были ориентированы на достижение взаимодействия и сотрудничества для оказания надлежащего позитивного влияния на несовершеннолетнего.

К нормативной базе, устанавливающей порядок деятельности подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, относятся: Конституция РФ, Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. «О полиции»⁵, Федеральный закон от 24 июня 1999 г. «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и др.

Однако, в связи с существующей разветвленной системой профилактических органов, подразделения по делам несовершеннолетних полиции общественной безопасности не имеют

полномочий по отношению к государственным и государственно-общественным органам, их представления и сообщения носят не обязательный, а рекомендательный или информационный характер, а восстановить нарушенные права несовершеннолетних сотрудники ПДН могут зачастую лишь через органы прокуратуры.

Несмотря на то, что система органов профилактики, их права и обязанности закреплены на законодательном уровне, положительной динамики в подростковой среде не отмечается. Поэтому возникла необходимость совершенствования законодательства, регламентирующего административно-правовой статус подразделений по делам несовершеннолетних, как одного из основных специализированных субъектов, занимающихся профилактикой безнадзорности и правонарушений в подростковой среде.

Представляется необходимым также рассмотреть вопрос на законодательном уровне о предоставлении более широких полномочий подразделениям по делам несовершеннолетних, так как уже отмечалось выше, что именно на этот субъект профилактики зачастую ложится основная нагрузка по противостоянию росту несовершеннолетней преступности. Возникают проблемы, связанные с реализацией Кодекса РФ об административных правонарушениях в части привлечения родителей или иных законных представителей несовершеннолетних за неисполнение своих обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних к административной ответственности (ст. 5.35 п. 1 КоАП РФ), хотелось бы дополнить данную статью еще пунктов об ответственности родителей за совершение несовершеннолетними правонарушений, не достигшими возраста привлечения к административной ответственности (ст. 5.35 п. 2).

Библиографический список:

1. Бабушкин А.В. Дети-правонарушители и тоталитарное государство. — М., 2000.
2. Василенко Н. Малолетние преступники // Милиция. — 1993. — № 8.
3. Внимание! Подростки! — М., 1996.
4. Ермаков В.Д., Крюкова Н.И. Причины преступности несовершеннолетних. — М., 1997.
5. Косевич Н.Р. Наркомания несовершеннолетних в городе: особенности, микросреда, причины // Преподаватель. — 2001. — № 1.
6. Несовершеннолетние: их возрастные особенности и проблемы правовой ответственности. — М., 1992.
7. О положении детей в Российской Федерации. Государственный доклад 2010 г. — М., 2011.
8. Первоначальный доклад Российской Федерации Комитету по правам ребенка ООН о выполнении Конвенции о правах ребенка. — М., 1992.

⁵ См.: СЗ РФ. — 2011. — № 7. — Ст. 900.

Полицейская деятельность 2 • 2012

9. Панкратов Р.И., Тарло Е.Г., Ермаков В.Д. Дети, лишённые свободы. — М., 2003.
10. Социальная профилактика отклоняющегося поведения несовершеннолетних как комплекс охранно-защитных мер. — М., 1993.
11. Токарев А.Ф. Криминологическая характеристика преступлений, совершаемых несовершеннолетними и молодежью, и их предупреждение. — М., 1990.
12. Тузов Л.П. Мотивация противоправного поведения несовершеннолетних. — Киев, 1982.
13. Фокин В.М. Социальная и правовая защита молодежи от алкоголизации и паразитизма. — М., 1991.

References (transliteration):

1. Babushkin A.V. Deti-pravonarushiteli i totalitarnoe gosudarstvo. — M., 2000.
2. Vasilenko N. Maloletnie prestupniki // Militsiya. — 1993. — № 8.
3. Vnimanie! Podrostki! — M., 1996.
4. Ermakov V.D., Kryukova N.I. Prichiny prestupnosti nesovershennoletnikh. — M., 1997.
5. Kosevich N.R. Narkomaniya nesovershennoletnikh v gorode: osobennosti, mikrosreda, prichiny // Prepodavatel'. — 2001. — № 1.
6. Nesovershennoletnie: ikh vozrastnye osobennosti i problemy pravovoy otvetstvennosti. — M., 1992.
7. O polozhenii detey v Rossiyskoy Federatsii. Gosudarstvennyy doklad 2010 g. — M., 2011.
8. Pervonachal'nyy doklad Rossiyskoy Federatsii Komitetu po pravam rebenka OON o vypolnenii Konventsii o pravakh rebenka. — M., 1992.
9. Pankratov R.I., Tarlo E.G., Ermakov V.D. Deti, lishennyye svobody. — M., 2003.
10. Sotsial'naya profilaktika otklonyayushchegosya povedeniya nesovershennoletnikh kak kompleks okhranno-zashchitnykh mer. — M., 1993.
11. Tokarev A.F. Kriminologicheskaya kharakteristika prestupleniy, sovershaemykh nesovershennoletnimi i molodezh'yu, i ikh preduprezhdenie. — M., 1990.
12. Tuzov L.P. Motivatsiya protivopravnogo povedeniya nesovershennoletnikh. — Kiev, 1982.
13. Fokin V.M. Sotsial'naya i pravovaya zashchita molodezhi ot alkogolizatsii i parazitizma. — M., 1991.