

УПРАВЛЕНИЕ ПОЛИЦЕЙСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

А.А. Макаров

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЮРИСКОНСУЛЬТА В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Юридическая служба системы МВД России¹ занимает особое место в структуре правовых организаций среди силовых ведомств РФ, представлена практически на всех его уровнях и видах подразделений, насчитывает около 6 тысяч сотрудников. Начиная еще с 1992 г., и по настоящее время только на федеральном уровне было принято около 500 законов, свыше 320 указов Президента РФ и более 770 правительственных актов, издано почти 8 тысяч ведомственных правовых документов, разработанных с участием специалистов юридической службы. Во главе юридической службы стоит Договорно-правовой департамент МВД России (ДПД МВД России)². В 2011 г. была практически сформирована новая специальная законодательная база деятельности органов внутренних дел, связанная с реформированием системы. Речь прежде всего идет о наиболее значимых федеральных законах, разработанных при участии ДПД МВД России:

- от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»;
- от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

За 2011 г. проведен значительный объем работы по совершенствованию нормативно-правового регулирования в сфере внутренних дел: в общей сложности принято 266 нормативных правовых актов РФ, разработанных по инициативе или с участием МВД России. Изданы 799 ведомственных актов, 70 из которых прошли государственную регистрацию в Минюсте России.

Юридической службой в 2011 г. осуществлялась работа по судебной защите имущественных и правотворческих интересов МВД России³. Только в производстве сотрудников ДПД МВД России находилось 152 иска на сумму более 6 млрд. рублей (АППГ — 158 исков на общую сумму 180 млн. рублей). По 118 рассмотренным искам на сумму свыше 3 млрд. рублей решения вынесены в пользу МВД России (АППГ — 126 исков на сумму 180,4 млн. рублей)⁴.

Юридическая служба имеет федеральную ведомственную специализированную территориально распределенную автоматизированную систему (СТРАС) «Юрист», в которую входят АИПС — автоматизированные информационно-поисковые системы «Нормативные правовые

¹ См.: Приказ МВД России от 13 октября 2003 г. № 785 «Об объявлении Дня юридической службы системы МВД России» / Интернет-интервью с В.В. Черниковым Юридическая служба в системе МВД России: 65 лет истории. См.: Источник в Интернете [Электронный ресурс] Режим доступа URL: <http://www.consultant.ru/law/interview/chernikov2.html> свободный. Загл. с экрана (Дата обращения 10.03.2012).

² См.: Приказ МВД России от 21 июля 2011 г. № 865 «Об утверждении Положения о Договорно-правовом департаменте Министерства внутренних дел Российской Федерации».

³ См.: Приказ МВД России от 23 июня 2001 г. № 600 «О некоторых мерах по усилению защиты имущественных интересов МВД России и средств казны Российской Федерации».

⁴ См.: Булавин С. принял участие в совещании по подведению итогов работы Договорно-правового департамента МВД России. См.: Источник в Интернете [Электронный ресурс] Режим доступа URL: http://www.mvd.ru/news/show_101393/ свободный. Загл. с экрана (Дата обращения 10.03.2012).

акты МВД России», «Судебная практика»⁵», «Юридические консультации», «Международные договоры и соглашения», а также АИС «Мониторинг»⁶. На уровне территорий уже функционирует АИПС «Правовые акты территориальных органов МВД России по субъектам Российской Федерации». Всего 8 видов автоматизированных систем правового назначения, имеющих тысячи подсистем по всем регионам России и подразделениям системы МВД России, в которых создано 82 тысяч автоматизированных рабочих мест. Программная оболочка и содержание указанных правовых систем поддерживается в актуальном состоянии. В 2011 г. усилиями специалистов Договорно-правового департамента специализированная система «Юрист» МВД России переведена на более современное программное обеспечение, что облегчило получение правовой информации сотрудниками на местах.

В качестве эффективного средства распространения правовой информации сегодня также активно используется «Портал правового информирования» (<http://10.0.96.80/>), который позволил объединить все имеющиеся информационные ресурсы и предоставить доступ к ним каждому сотруднику органов внутренних дел в Единой информационно-телекоммуникационной системе органов внутренних дел. На Интернет-сайте МВД России (www.mvd.ru) создан и с 2004 г. поддерживается в актуальном состоянии аналогичный банк данных «Правовое регулирование деятельности органов внутренних дел».

Структура юридической службы МВД России приведена в соответствие с новой системой территориальных органов МВД России и сегодня она состоит из нижеследующих подразделений:

– Договорно-правовой департамент МВД России;

- правовые подразделения главных управлений, управлений и департаментов МВД России;
- правовые подразделения оперативных бюро, центров специального назначения, линейных управлений на железнодорожном, водном и воздушном транспорте МВД России;
- правовые подразделения главных управлений МВД России по федеральным округам, управлений на транспорте МВД России по федеральным округам;
- правовые подразделения министерств внутренних дел по республикам, главных управлений, управлений МВД России по иным субъектам РФ;
- правовые подразделения управлений, отделов МВД России на районном уровне;
- правовые подразделения учреждений и иных организаций системы МВД России⁷.

В Малом энциклопедическом словаре Брокгауза и Ефрона имеется определение понятия **Юрисконсульт** — (Jurisconsulti), в древн. Риме знатоки права; мнения (responsa) указанных законом Ю. были при Августе признаны обязательными для судов. В настоящее время Ю. суть юристы при государствах и обществ. учреждениях и частн. предприятиях, дающие свои заключения по частно-правовым вопросам, возникающим в делопроизводстве этих учреждений, и выступающие на суде в качестве поверенных. Более подробно остановимся на рассмотрении компетенции структурной единицы юридической службы, аттестованной должности — юрисконсульт органа внутренних дел.

На должность юрисконсульта принимается лицо, имеющее высшее профессиональное (юридическое) образование⁸ и желателен стаж работы по специальности не менее одного года. Кандидат на должность должен иметь поручителя⁹. Юрисконсульт органов внутренних дел осу-

⁵ См.: Приказ МВД России от 31 декабря 2005 г. № 1174 «О вводе в эксплуатацию автоматизированной информационной правовой системы по судебной защите интересов органов внутренних дел и внутренних войск МВД России» / АИПС «Судебная практика».

⁶ См.: Приказ МВД России от 27 июня 2007 г. № 593 «О порядке эксплуатации автоматизированных информационно-правовых систем правового назначения»; Приказ МВД России от 20 октября 2011 г. № 1090 «Вопросы информационно-правового обеспечения деятельности органов внутренних дел Российской Федерации и внутренних войск МВД России»; Приказ ГУВД по Московской области от 28 января 2011 г. № 43 «О совершенствовании информационно-правового обеспечения в системе ГУВД по Московской области».

⁷ См.: Черников В. Юридическая служба МВД России на современном этапе. См.: Источник в Интернете [Электронный ресурс] Режим доступа URL: <http://www.ormvd.ru/pubs/15185/> свободный. Загл. с экрана. (Дата обращения 10.03.2012).

⁸ См.: Квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и других служащих (утв. Постановлением Минтруда РФ от 21.08.1998 № 37) (ред. от 14.03.2011); «Общероссийский классификатор занятий. ОК 010-93» (утв. Постановлением Госстандарта РФ от 30.12.1993 № 298) (дата введения 01.01.1995).

⁹ См.: Приказ МВД России от 30 сентября 2010 г. № 700 «Об утверждении Порядка оформления личного поручительства

ществляет свою деятельность в соответствии с нормативными правовыми актами РФ, определяющими компетенцию правовой службы органов внутренних дел, на основе плановых заданий и поручений руководства МВД России по субъекту федерации, Правового управления, руководства подразделения места службы, а также персональной должностной инструкцией.

Юриисконсульт территориального органа внутренних дел находится в непосредственном подчинении начальника подразделения и в оперативном подчинении начальника вышестоящего Правового подразделения (управления). Назначение и увольнение юриисконсульта территориального органа внутренних дел производится начальником подразделения по письменному согласованию с начальником выше стоящего Правового управления.

Юриисконсульт исполняет комплекс ниже перечисленных обязанностей¹⁰.

Юриисконсульт соблюдает служебную, исполнительскую дисциплину и правила внутреннего трудового распорядка.

Юриисконсульт постоянно обеспечивает качественное и своевременное исполнение обязанностей в соответствии с должностной инструкцией, осуществляет своевременное и качественное исполнение документов, находящихся в производстве. В соответствии с оформленной доверенностью представляет интересы подразделения МВД России, обеспечивает защиту правовыми средствами имущественных и иных законных интересов в судах общей юрисдикции и арбитражных судах, в органах государственной власти и местного самоуправления, учреждениях, предприятиях, организациях. Готовит материал возражения (отзыв) на поступившие иски (жалобы, заявления) и представляет интересы подразделения в судебном процессе. Собирает и систематизирует материалы по исковым заявлениям, в том числе в порядке регресса. Принимает меры к возмещению материального ущерба, при-

в органах внутренних дел Российской Федерации и Категорий должностей, при назначении на которые оформляется личное поручительство».

¹⁰ См.: Приказ МВД России от 5 января 2007 г. № 5 «Об утверждении Основных направлений совершенствования правового обеспечения организации и деятельности системы Министерства внутренних дел Российской Федерации на 2007-2017 годы»; Приказ МВД России от 5 января 2007 г. № 6 (ред. от 23.07.2007) «Об утверждении Наставления по организации правовой работы в системе МВД России».

чиненного подразделению, а также сотрудникам и работникам подразделения. В процессе деятельности анализирует и обобщает материалы по претензионно-исковой работе, судебной практике, составлять необходимые справки, обзоры и другие аналитические материалы для доклада руководству. Ведет установленную отчетность по претензионно-исковой и другой работе в сфере правового обеспечения (ежеквартальные справки и полугодовая форма 1-Право). Анализирует и обобщает результаты рассмотрения претензионных и судебных дел (определения, постановления, решения судов) общей и специальной юрисдикции, а также изучает практику заключения и исполнения хозяйственных договоров (контрактов) с целью разработки соответствующих предложений об устранении выявленных недостатков и улучшения хозяйственно-финансовой деятельности подразделения.

Юриисконсульт осуществляет правовую экспертизу должностных инструкций, приказов, договоров и соглашений, редактирование текста и визирование иных проектов правовых актов и документов, в том числе положений подчинённых не самостоятельных подразделений и служб. Готовит заключения об их юридической обоснованности. Участвует в осуществлении мероприятий по укреплению договорной, финансовой и трудовой дисциплины в подразделении¹¹.

Осуществляет анализ соответствия проектов правовых актов и иных документов действующему законодательству и иным нормативным правовым актам Российской Федерации. Проводит антикоррупционную экспертизу проектов правовых актов и иных документов, подготавливает соответствующие заключения. Осуществляет анализ правоприменительной практики, а также поступающие предложения сотрудников подразделения, граждан и организаций по совершенствованию правового регулирования деятельности подразделения. Осуществляет контроль за изменениями в действующем законодательстве. Оказывает сотрудникам подразделения консультативно-правовую помощь, по поручению начальника подразделения реализует в пределах компетенции меры по обеспечению правовой защиты сотруд-

¹¹ См.: Приказ ГУВД по МО от 19 января 2008 г. № 20 (ред. от 05.03.2010) «О порядке заключения государственных (муниципальных) контрактов (договоров) в УВД-ОВД и структурных подразделениях ГУВД по Московской области, являющихся самостоятельными юридическими лицами».

ников, государственных служащих и работников территориального органа; организует и осуществляет в соответствии с законодательством РФ правовую помощь сотрудникам и гражданским служащим территориального органа в защите их прав и свобод по делам, возникшим в связи с осуществлением ими служебной деятельности¹². Знакомить сотрудников с необходимыми нормативными актами и оказывать помощь в их поиске. Юриисконсульт участвует в разработке правовых актов и иных документов, в том числе регулирующих претензионно-исковую работу, а также финансово-хозяйственную деятельность подразделения. Юриисконсульт принимает участие в подготовке справок и заключений на запросы по правовым вопросам подразделений и служб, заявлениям граждан и организаций. Соблюдает режим секретности и требования делопроизводства в соответствии с законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами РФ.

Юриисконсульт принимает участие в подготовке и проведении совещаний, конференций и семинаров по проблемам в области правового обеспечения деятельности органов внутренних дел. Юриисконсульт принимает участие в занятиях по служебной подготовке, по вопросам применения законодательства РФ, иных нормативных правовых актов РФ, нормативных правовых актов МВД России, правовых актов иных подразделений и служб, ведёт служебную тетрадь. Проводит в подразделениях по месту службы лекции, беседы по правовой тематике, «круглые столы», а также консультации и разъяснения по действующим нормативным правовым актам, по правовым вопросам, связанным с исполнением служебных обязанностей сотрудниками подразделений. Принимает участие в работе по формированию сборников, справочников и других пособий по действующим нормативным правовым актам, в разработке и реализации планов подготовки и издания учебной юридической литературы. Организует и поддерживает в контрольном состоянии «уголок правовых знаний».

Осуществляет эксплуатацию автоматизированных систем правового назначения. Использует в работе общие и ведомственные справочные правовые системы («Консультант плюс», «Га-

рант», «Кодекс», СТРАС «Юрист»), поддерживает информационные банки в актуальном состоянии, вносит необходимую информацию. Осуществляет сбор, обобщение и анализ предложений по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в сфере внутренних дел с использованием АИС «Мониторинг»¹³.

Юриисконсульт представляет в порядке, предусмотренном законодательством РФ и нормативными правовыми актами МВД России (сведения о доходах за прошлый год до 1 апреля текущего года), сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в отношении себя, своей супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Принимает в пределах своей компетенции меры по противодействию коррупции в подразделении, в том числе профилактика через участие в комиссиях¹⁴: аттестационной, конкурсной, аукционной и по служебной дисциплине.

Поддерживает в контрольном состоянии в дежурных частях законодательные и иные нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность органов внутренних дел¹⁵.

Ведёт папку «Исковая работа» и следующие журналы:

- приказов и распоряжений;
- регистрации проведения правовых экспертиз хозяйственных договоров;
- некоммерческих соглашений;
- учета юридических консультаций;
- учета исковых заявлений;
- учета выездов;
- учета поступления файлов пополнения и обновления информационных банков пользователя подсистем СТРАС «Юрист».

Юриисконсульт несёт персональную ответственность за соответствие визируемых ими проектов нормативных правовых актов и других документов законодательству РФ.

Юриисконсульт в процессе своей деятельности реализует комплекс ниже перечисленных прав.

¹² См.: Приказ МВД России от 21 апреля 2011 г. № 222 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне».

¹³ См.: Приказ МВД России от 26 июля 2008 г. № 661 «О правовом мониторинге в системе МВД России».

¹⁴ См.: Приказ МВД России от 25 апреля 2006 г. № 303 (ред. от 27.02.2008) «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд МВД России».

¹⁵ См.: Приказ МВД России от 26 февраля 2002 г. № 174 «О мерах по совершенствованию дежурных частей системы органов внутренних дел Российской Федерации».

Готовит запросы в службы и подразделения органов внутренних дел, а при необходимости в другие организации, по вопросам подготовки судебных материалов.

Ведёт гражданские дела от имени подразделения во всех судебных учреждениях со всеми правами, которые предоставлены законом истцу, ответчику, третьему лицу, в том числе следующие права: подписание искового заявления, предъявление его в суд, передача спора на рассмотрение третейского суда, предъявление встречного иска, полный или частичный отказ от исковых требований, уменьшение размера исковых требований, признание иска, изменение предмета или оснований иска, заключение мирового соглашения, обжалование судебных постановлений, решений судов общей юрисдикции, мировых судей и арбитражных судов, предъявление исполнительного документа к взысканию, получение присужденного имущества или денег, подписание иных процессуальных документов.

Представляет по доверенности интересы подразделений и служб по искам о незаконных действиях должностных лиц в порядке ст. 1069 и 1070 ГК РФ в судах общей юрисдикции.

Проводит правовую экспертизу проектов нормативных правовых актов, приказов¹⁶, распоряжений, договоров, соглашений. В случае несоответствия законодательству РФ представленных на правовую экспертизу проектов, возвращает данные проекты на доработку.

Вносит на рассмотрение руководства предложения по совершенствованию работы, связанной с обязанностями, предусмотренными должностной инструкцией.

Участствует в совещаниях, проводимых руководством органа внутренних дел по вопросам правового обеспечения деятельности органов внутренних дел¹⁷.

Юрисконсульт в процессе своей деятельности взаимодействует с ниже перечисленными подразделениями и службами.

Юрисконсульт взаимодействует с Нормативно-правовым отделом Правового управления,

отделом по работе с личным составом и бухгалтерией по вопросам правового обеспечения:

- прохождения службы сотрудниками органов внутренних дел;
- нормотворчества;
- подготовки и проведения занятий по служебной подготовке.

Юрисконсульт взаимодействует с Арбитражно-договорным отделом Правового управления, службой тыла и бухгалтерией по вопросам хозяйственно-договорной деятельности при: подготовке проектов хозяйственных документов; правовой экспертизы проектов договоров и соглашений; подготовке отчетов о результатах юридического обеспечения хозяйственно-договорной деятельности; при ведении дел в арбитражных судах.

Юрисконсульт взаимодействует с Отделом правового информирования и международного сотрудничества Правового управления по вопросам: подготовки и предоставления статистического отчета по форме 1-Право¹⁸; подготовки и внесении информации в АИС «Мониторинг»; подготовки и внесении информации в АИС «Иск»¹⁹; по предоставлению правовых актов для их систематизации; кадрового обеспечения; проверки состояния правовой работы; выезда сотрудников органов внутренних дел в составе делегаций за рубеж; приема делегаций сотрудников зарубежных правоохранительных органов.

Юрисконсульт взаимодействует с Отделом судебной защиты Правового управления по вопросам: защиты интересов в судах общей юрисдикции.

Юрисконсульт взаимодействует с Отделом правовой экспертизы и контроля за соблюдением антикоррупционного²⁰ законодательства Правового управления по вопросам проведения: правовой экспертизы проектов правовых актов; антикоррупционной экспертизы проектов правовых актов и иных документов.

¹⁶ См.: Приказ МВД России от 27 июня 2003 г. № 484 (ред. от 08.11.2011) «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов в центральном аппарате МВД России»; Приказ ГУВД МО от 22 декабря 2003 г. № 470 (ред. от 05.05.2011) «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов в ГУ МВД России по Московской области».

¹⁷ См.: Приказ МВД России от 12 февраля 1997 г. № 86 (ред. от 08.02.2011) «Об утверждении Временного наставления по службе штабов органов внутренних дел».

¹⁸ См.: Приказ МВД России от 17 июля 2005 г. № 570 (ред. от 18.04.2009) «О статистической отчетности о состоянии правовой работы в системе МВД России».

¹⁹ См.: Приказ МВД России от 1 апреля 2009 г. № 247 «О порядке учета и сопровождения судебных актов» (в редакции приказа МВД России от 27.12.2010 № 889).

²⁰ См.: Приказ МВД России от 15 января 2010 г. № 15 (ред. от 19.04.2010) «Об организации проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в системе МВД России»; Приказ ГУВД по МО от 5 марта 2010 г. № 159 «Об организации проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов на коррупционную в органах внутренних дел Московской области».

Поддерживает постоянное взаимодействие с судебными и иными органами (органы местного самоуправления, прокуратура, профсоюз, ВУЗ и др.) с целью наиболее эффективной защиты интересов подразделения.

Во время отсутствия (командировка, отпуск, болезнь, иное) юрисконсульта его обязанности исполняет сотрудник, на которого в установленном порядке возложено исполнение обязанности юрисконсульта. Данный сотрудник должен иметь высшее юридическое образование, определённый опыт службы в органах внутренних дел, должен быть вписан в должностную инструкцию юрисконсульта с которой знакомится под роспись.

Таким образом, роль юрисконсульта в органах внутренних дел значительно возрастает в

пореформенный период. Так приказом МВД России от 11 апреля 2011 г. № 186 утвержден план-график переработки всех основных нормативных правовых актов МВД России, включающий 261 наименование. В их числе акты, касающиеся учетно-регистрационной дисциплины, приема сообщений о происшествиях; экспертно-криминалистической деятельности; о порядке регистрации транспортных средств; деятельности дежурных частей; организации деятельности участковых уполномоченных; статистической работы и другие. С учетом издания новых нормативных правовых актов МВД России предстоит широкомасштабная переработка и правовой базы всех нижестоящих подразделений и служб, самое непосредственное участие в которой возлагается на все правовые подразделения.

Библиографический список:

1. Жаглин А.В. Принципы построения и функционирования органов внутренних дел как субъекта государственного управления в сфере обеспечения национальной безопасности // *Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии*. — Воронеж, 2010.
2. Меньшов А.О. Органы внутренних дел в системе социального управления сферы малого предпринимательства // *Вестник Калининградского юридического института МВД России. Научно-теоретический журнал*. — Калининград. — 2008. — № 1 (15).
3. Хадисов Г.Х. Распределение компетенции органов внутренних дел в правоохранительной сфере на различных уровнях управления (теоретические и организационно-правовые аспекты): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — М., 2003.
4. Черников В. Юридическая служба МВД России на современном этапе. См.: Источник в Интернете [Электронный ресурс] Режим доступа URL: <http://www.ormvd.ru/pubs/15185/> свободный. Загл. с экрана. (Дата обращения 10.03.2012).

References (transliteration):

1. Zhaglin A.V. Printsipy postroeniya i funktsionirovaniya organov vnutrennikh del kak subjekta gosudarstvennogo upravleniya v sfere obespecheniya natsionalnoi bezopasnosti // *Obschestvennaya bezopasnost', zakonnost' i pravoporyadok v III tysyacheletii*. — Voronezh, 2010.
2. Menshov A.O. Organy vnutrennikh del v sisteme sotsialnogo upravleniya sfery malogo predprinimatelstva // *Vestnik Kaliningradskogo juridicheskogo instituta MVD Rossii. Nauchno-teoretichesky zhurnal*. — Kalinigrad. — 2008. — № 1 (15).
3. Khadisov G.H. Raspredelenie kompetentsii organov vnutrennikh del v pravookhranitelnoi sfere na razlichnykh urovnyakh upravleniya (teoreticheskie i organizatsionno-pravovye aspekty): Avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk. — M., 2003.
4. Chernikov V. Juridicheskaya sluzhba MVD Rossii na sovremennom etape. Sm.: Istochnik v Internetе [Elektronny resurs] Rezhim dostupa URL: <http://www.ormvd.ru/pubs/15185/> svobodny. Zagl. s ekrana. (Data obrascheniya 10.03.2012).