

ПОЛИЦИЯ И ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ И ЭКСТРЕМИЗМУ

А.В. Кузьмин

ПРАВОВАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ МЕТОДОВ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ РАСПРОСТРАНЕНИЮ ЭКСТРЕМИЗМА В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ

В ежегодных директивных указаниях МВД России особое внимание уделяется проблемам активизации противодействия ксенофобии, национальному, расовому и религиозному экстремизму в молодежной среде¹.

В частности, указанное приоритетное направление деятельности органов внутренних дел было четко обозначено в директиве МВД РФ на 2009 г., где предлагалось:

- сосредоточить усилия на противодействии проникновению в общество и, прежде всего, в молодежную среду, идеологии национального, расового, религиозного экстремизма и ксенофобии;
- развивать взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными организациями и объединениями, образовательными учреждениями в сфере профилактики преступлений экстремистской направленности².

Президент РФ, выступая на расширенном заседании коллегии МВД России 6 февраля 2009 г. подчеркнул, что экстремизм представляет собой исключительно большую опасность. Особое внимание следует уделить молодежному экстремизму, поскольку в силу возрастных свойств даже в спокойные в политическом и экономическом плане времена количество радикально настроенных людей среди молодежи всегда выше, чем среди остального населения.

Далее Президент РФ отметил, что основными чертами современного молодежного экстремиз-

ма являются: возрастающая организованность, сплоченность группировок, формирование в них идеологических, аналитических и боевых структур, усиление мер конспирации, применение для распространения своей идеологии и координации действий новейших информационных и коммуникационных связей организаций экстремистской направленности. Отмечается резкая активизация их противоправной деятельности, стремление совершать тяжкие, вызывающие большой общественный резонанс преступления (убийства иностранных студентов, мигрантов), дерзкие, демонстративные правонарушения, а также переход от хулиганских действий к осуществлению террористических актов³.

Таким образом, экстремизм в целом и в молодежной среде в частности можно представить в виде трехуровневой структуры. Первый уровень — организационный, который предполагает формальное и неформальное членство в организациях и движениях экстремистского толка. Второй уровень — ментальный, который представлен экстремистской политической культурой, а также дискурсивными характеристиками масс-медиа (экстремистские идеи, средства массовой информации, ценностные ориентации и т.п.). Третий уровень — поведенческий, на котором могут проявиться конкретные действия и поступки экстремистской направленности⁴.

Определенный интерес в развитии рассматриваемой проблемы представляет информация,

¹ См.: Директива МВД России «О приоритетных направлениях деятельности органов внутренних дел и внутренних войск, ФМС России» на: 2007 г. № 3 от 17.10.2006 г.; 2008 г. № 1 от 16.10.2007 г.; 2009 г. № 3 от 13.10.2008 г.; 2010 г. № 1 от 26.12.2009 г.; 2011 г. № 2 от 1.12.2010 г.

² Директива МВД РФ от 13 октября 2008 г. № 3.

³ См.: Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ № 9 (376) 2009 г. <http://www.Council.gov.ru>

⁴ См.: Проблемы противодействия молодежному экстремизму в республике Татарстан: аналитический обзор / А.А. Гарин и др. – Казань: КЮИ МВД России, 2008.

полученная Р.В. Черкасовым и А.И. Савельевым в результате интервьюирования по данной теме 400 человек в возрасте от 16 до 40 лет, проживающих в Москве, Екатеринбурге и Челябинске. Проведенный опрос показал, что 52% из числа опрошенных осуждают действия скинхедов, 36,4% не только одобряют их преступную деятельность, независимо от степени тяжести, но и сами бы оказали им поддержку, 11, 6% относятся к их деятельности нейтрально. Кроме того, в ходе исследования был выявлен и такой факт, что около 50% из тех, кто осудил действия скинхедов, признали миграционную политику России несовершенной и высказались за активизацию мероприятий по депортации из страны выходцев из Средней Азии и Закавказья⁵.

Следует отметить, что в последние годы экстремистские идеи активно функционируют в Интернет-пространстве. При этом механизм, препятствующий публичному проявлению экстремизма на страницах общенациональных газет и телеканалов, не срабатывает в Интернете. Все это делает Интернет благоприятной средой для пропаганды экстремистских идей идеологами различного толка. К сожалению, в настоящее время правоприменительная практика законодательства по противодействию не только молодежному, но и общеуголовному экстремизму в целом, до сего времени далека от совершенства. Правда, определенный оптимизм в этом плане вызывает Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3 «О полиции», где в п. 16 ст. 12 четко обозначены обязанности полиции: «принимать в соответствии с федеральным законом меры, направленные на предупреждение, выявление и пресечение экстремистской деятельности общественных объединений, религиозных и иных организаций, граждан».

Представляется, что в новых условиях деятельности органов внутренних дел и в целях реализации указанных требований на основании Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности», ведомственных нормативных актов необходимо планомерно и целенаправленно осуществлять комплекс профилактических мер, направленных в первую очередь, на:

- разработку и внедрение методов и организационных механизмов мониторинга и прогнозирования экстремистских настроений в молодежной среде;

- обеспечение тесного взаимодействия с представителями традиционных религиозных конфессий для усиления разъяснительной работы в среде маргинальных и социально не обеспеченных слоев молодежи;
- совершенствование работы по предотвращению насильственных проявлений экстремизма, выявлению лиц, причастных к их подготовке и совершению, перекрытию каналов их финансирования.

В борьбе с преступлениями экстремистской направленности в директивных указаниях МВД России особый интерес представляет оперативно-розыскной блок планируемых мер. Здесь четко просматриваются конкретные оперативно-розыскные мероприятия, направленные на:

- разработку и проведение совместных с подразделениями ФСБ России комплекса мероприятий по выявлению, оперативному прикрытию, документированию, разобщению и нейтрализации общественных объединений и структур, религиозных центров и отдельных лиц, декларирующих идеи экстремизма, религиозного фанатизма, ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости;
- ориентирование негласного аппарата на решение задач по глубокому проникновению в среду экстремистских организаций, определив приоритетами непрерывное оперативное прикрытие их лидеров и активных участников, отбор объективной доказательной базы совершенных преступлений;
- нацеливание подразделений по противодействию экстремизму на совершенствование качества оперативно-розыскной деятельности, получение упреждающей информации о намерениях лидеров и идеологов радикальной среды по дестабилизации обстановки;
- осуществление комплекса агентурно-оперативных мероприятий по целевому внедрению в экстремистские структуры с целью их разобщения и привлечение активных участников к установленной законом ответственности;
- совершенствование подготовки личного состава оперативных подразделений полиции, активно используя для этого тактико-специальные учения по отработке приемов и методов противодействия насильственным проявлениям экстремизма, борьбы с терроризмом, включая их проявление во взаимодействии с другими правоохранительными органами РФ и иных государств.

⁵ См.: Черкасов Р.В., Савельев А.И. Профилактика преступлений экстремистской направленности. – М., 2009.

Полиция и проблемы противодействия терроризму и экстремизму

Таким образом, в соответствии с вышеназванными федеральными законами и ведомственными директивными указаниями МВД РФ противодействие молодежному экстремизму должно осуществляться по следующим основным направлениям:

- проведение комплексных профилактических мер, направленных на предупреждение экстремизма, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих его осуществлению;
- разработка оперативно-разыскных мероприятий, направленных на выявление и пресечение преступлений экстремистской направленности;
- международное сотрудничество в области противодействия экстремизму.

В заключение следует отметить, что работа по противодействию экстремизму — многогран-

ный процесс, поэтому проводить ее необходимо при полном и всестороннем взаимодействии различных служб полиции, а также при тесном взаимодействии полиции с органами власти и другими правоохранительными органами. Кроме того, необходимо брать на вооружение положительный опыт иностранных государств в борьбе с молодежным экстремизмом.

Необходима наступательность в данном направлении оперативно-служебной деятельности и ориентация работы на достижение поставленной цели, а «создание действенной системы противодействия экстремизму», предусмотренной директивой МВД России на 2010 г., позволит быстро и качественно реализовать рассматриваемое приоритетное направление деятельности МВД России и добиться положительных результатов в борьбе с экстремизмом в молодежной среде.

Библиографический список:

1. Агапов П.В. Организация преступного сообщества (преступной организации): уголовно-правовой анализ и проблемы квалификации. — Саратов, 2005.
2. Бурковская В.А. Криминальный религиозный экстремизм: Уголовно-правовые и криминологические основы противодействия: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. — М., 2006.3. Кочои С.М. Терроризм и экстремизм: уголовно-правовая характеристика. — М., 2005.
3. Краснов М. Политический экстремизм — угроза государственности // Российская юстиция. — 1999. — № 4.
4. Коряковцев В.В., Питулько К.В. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации. — СПб., 2004.
5. Некрасов Д.Е. Расово-этнический экстремизм (криминологический аспект): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — Рязань, 2006.
6. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации. 2-е издание / Под ред. В.И. Радченко. — М., 2010.
7. Хлебушкин А.Г. Преступный экстремизм: понятие, виды, проблемы криминализации и пенализации: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — Саратов, 2007.

References transliteration:

1. Agapov P.V. Organizaciya prestupnogo soobtsestva (prestupnoj organizatsii): ugovovno-pravovoj analiz i problemy kvalifikatsii. — Saratov, 2005.
2. Burkovskaya V.A. Kriminal'nyj religioznyj ekstremizm: Ugovovno-pravovye i kriminologicheskie osnovy protivodejstviya: Avtoref. dis. ... d-ra jurid. nauk. — M., 2006.3. Kochoi S.M. Terrorizm i ekstremizm: ugovovno-pravovaya harakteristika. — M., 2005.
3. Krasnov M. Politicheskij ekstremizm — ugroza gosudarstvennosti // Rossijskaya justitsiya. — 1999. — № 4.
4. Koryakovcev V.V., Pitul'ko K.V. Kommentarij k Ugovovnomu kodeksu Rossijskoj federatsii. — SPb., 2004.
5. Nekrasov D.E. Rasovo-etnicheskij ekstremizm (kriminologicheskij aspekt): Avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk. — Ryazan', 2006.
6. Kommentarij k Ugovovnomu kodeksu Rossijskoj Federatsii. 2-e izdanie / Pod red. V.I. Radchenko. — M., 2010.
7. Hlebushkin A.G. Prestupnyj ekstremizm: ponyatie, vidy, problemy kriminalizatsii i penalizatsii: Avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk. — Saratov, 2007.